



## Zbirka odločb sodne prakse

### Sodba Splošnega sodišča (prvi senat) z dne 20. septembra 2023 – Mordashov/Svet

(Zadeva T-248/22)<sup>1</sup>

„Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi v zvezi z ukrepi, ki spodkopavajo ali ogrožajo ozemeljsko nedotakljivost, suverenost in neodvisnost Ukrajine – Zamrznitev sredstev – Vpis in ohranitev imena tožeče stranke na seznamih zadevnih oseb, subjektov in organov – Člen 2(1)(a), (d), (f) in (g) Sklepa 2014/145/SZVP – Pravica do učinkovitega sodnega varstva – Obveznost obrazložitve – Napaka pri presoji – Sorazmernost – Enako obravnavanje – Lastninska pravica“

1. *Akti institucij – Obrazložitev – Obveznost – Obseg – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev vodilnih poslovnežev, ki delujejo v gospodarskih sektorjih, ki vladi Ruske federacije zagotavljajo znaten vir prihodka, in z njimi povezanih oseb – Obveznost, da se v obrazložitvi opredelijo posebni in konkretni elementi, ki upravičujejo navedeni ukrep – Sklep, sprejet v okoliščinah, ki so zadevni osebi znane in ki ji omogočajo, da razume obseg ukrepa, sprejetega proti njej – Dopustnost sumarne obrazložitve*

*(člen 296, drugi odstavek, PDEU; Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepoma (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336 in 2022/1529)*

*(Glej točke od 42 do 47 in od 50 do 54.)*

2. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev – Pravica do obrambe – Poznejši sklep, s katerim se je ime tožeče stranke ohranilo na seznamu oseb, za katere veljajo ti ukrepi – Neobstoj novih razlogov – Obveznost Sveta, da zadevno osebo obvesti o novih elementih, ki se upoštevajo pri rednem pregledu omejevalnih ukrepov – Obvestitev zadevne osebe o novih elementih, da se pridobi njeno stališče*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepi (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530 in (SZVP) 2023/572; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 in 2023/571)*

*(Glej točko 63.)*

<sup>1</sup> UL C 244, 27.6.2022.

3. *Pravo Evropske unije – Načela – Pravica do obrambe – Pravica do izjave – Obveznost institucij, da sprejmejo stališče zadevnih strank – Neobstoj – Obveznost odgovoriti na vse trditve strank – Neobstoj*

*(Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člen 41(2))*

*(Glej točke od 64 do 67.)*

4. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev vodilnih poslovnežev, ki delujejo v gospodarskih sektorjih, ki vladi Ruske federacije zagotavljajo znaten vir prihodka, in z njimi povezanih oseb – Pravica do obrambe – Poznejši sklep, s katerim se je ohranilo ime tožeče stranke na seznamu oseb, na katere se nanašajo ti ukrepi – Neobstoj novih razlogov – Neobstoj novih obremenilnih dokazov – Obvestitev o obremenilnih elementih – Neobstoj – Kršitev pravice do izjave – Neobstoj*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepi (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530 in (SZVP) 2023/572; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 in 2023/571)*

*(Glej točke od 68 do 70.)*

5. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev – Pravica do obrambe – Poznejši sklep, s katerim se je ime tožeče stranke ohranilo na seznamu oseb, za katere veljajo ti ukrepi – Obvestitev o obremenilnih elementih – Novi razlogi – Obvestitev zadevne osebe o novih elementih, da se pridobi njeno stališče – Kršitev pravice do izjave – Neobstoj*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepi (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530 in (SZVP) 2023/572; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 in 2023/571)*

*(Glej točke od 72 do 74.)*

6. *Evropska unija – Sodni nadzor nad zakonitostjo aktov institucij – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Obseg nadzora – Dokaz o utemeljenosti ukrepa – Obveznost pristojnega organa Unije, da v primeru izpodbijanja dokaže utemeljenost razlogov, sprejetih v zvezi z zadevnimi osebami ali subjekti – Vpis na sezname, ki temelji na sklenjenem krogu natančnih, konkretnih in skladnih indicev*

*(člen 275, drugi odstavek, PDEU; Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člen 47; Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepi (SZVP) 2022/337, (SZVP) 2022/1530 in (SZVP) 2023/572; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 in 2023/571)*

*(Glej točke od 81 do 84.)*

7. *Evropska unija – Sodni nadzor nad zakonitostjo aktov institucij – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Obseg nadzora – Dokaz o utemeljenosti ukrepa – Obveznost pristojnega organa Unije, da v primeru izpodbijanja dokaže utemeljenost razlogov, sprejetih v zvezi z zadevnimi osebami ali subjekti – Obseg polja proste presoje navedenega*

*pristojnega organa – Upoštevnost dokazov, predloženih v okviru prejšnjega vpisa na seznam, ob neobstoju spremembe obrazložitve, spremembe položaja tožeče stranke ali razvoja okoliščin v Ukrajini*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepi (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530 in (SZVP) 2023/572; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 in 2023/571)*

*(Glej točke od 86, 87 in od 99 do 102.)*

8. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Merila za sprejetje omejevalnih ukrepov – Osebe, ki zagotavljajo materialno ali finančno podporo ruskim nosilcem odločanja ali imajo od njih korist – Pojem – Potreba po povezavi med tako podporo ali koristjo, pridobljeno s priključitvijo Krima ali destabilizacijo Ukrajine – Neobstoj*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepoma (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530, člen 2(1)(d); uredbe Sveta št. 269/2014, člen 3(1)(d), 2022/336 in 2022/1529)*

*(Glej točko 91.)*

9. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev odgovornih oseb, ki podpirajo ali izvajajo ukrepe ali politike, ki spodkopavajo ali ogrožajo ozemeljsko nedotakljivost, suverenost ali neodvisnost Ukrajine, ter z njimi povezanih fizičnih ali pravnih oseb, subjektov ali organov – Zamrznitev sredstev oseb, ki zagotavljajo materialno ali finančno podporo ruskim nosilcem odločanja oziroma imajo od njih korist – Pojmi – Napaka pri presoji – Neobstoj*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepoma (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336 in 2022/1529)*

*(Glej točke 94, od 107 do 111, 113, 114 in od 119 do 121.)*

10. *Evropska unija – Sodni nadzor nad zakonitostjo aktov institucij – Omejevalni ukrepi proti nekaterim osebam in subjektom zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev oseb, ki zagotavljajo materialno ali finančno podporo ruskim nosilcem odločanja oziroma imajo od njih korist – Obseg nadzora – Preizkus zakonitosti glede na informacije, razpoložljive ob sprejetju sklepa*

*(člen 275, drugi odstavek, PDEU; Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepoma (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336 in 2022/1529)*

*(Glej točki 97 in 98.)*

11. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Merila za sprejetje omejevalnih ukrepov – Vodilni poslovneži, ki delujejo v gospodarskih sektorjih, ki vladi Ruske federacije zagotavljajo znaten vir prihodka, in z njimi povezane*

*osebe – Pojem – Potreba po vzpostavitvi tesnih vezi ali medsebojne odvisnosti med osebo, na katero se nanašajo ukrepi, in rusko vlado ali njenimi dejanji, ki spodkopavajo ozemeljsko nedotakljivost, suverenost in neodvisnost Ukrajine – Neobstoj*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepoma (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530, člen 2(1)(d); uredbe Sveta št. 269/2014, člen 3(1)(d), 2022/336 in 2022/1529)*

*(Glej točke od 125 do 128.)*

12. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev vodilnih poslovnežev, ki delujejo v gospodarskih sektorjih, ki vladi Ruske federacije zagotavljajo znaten vir prihodka, in z njimi povezanih oseb – Napaka pri presoji – Neobstoj*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s Sklepom (SZVP) 2022/572; uredbi Sveta št. 269/2014 in 2023/571)*

*(Glej točke od 131 do 134 in od 138 do 141.)*

13. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev nekaterih oseb in subjektov glede na razmere v Ukrajini – Omejitev lastninske pravice – Kršitev načela sorazmernosti – Neobstoj*

*(Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člena 17 in 52(1); Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepi (SZVP) 2022/337, (SZVP) 2022/1530 in (SZVP) 2023/572; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 in 2023/571)*

*(Glej točke od 152 do 170.)*

14. *Skupna zunanja in varnostna politika – Omejevalni ukrepi zaradi razmer v Ukrajini – Zamrznitev sredstev vodilnih poslovnežev, ki delujejo v gospodarskih sektorjih, ki vladi Ruske federacije zagotavljajo znaten vir prihodka, in z njimi povezanih oseb – Nesprejetje ukrepov Sveta o zamrznitvi sredstev proti drugim subjektom, ki so v enakem položaju – Kršitev načela enakega obravnavanja – Neobstoj*

*(Sklep Sveta 2014/145/SZVP, kakor je bil spremenjen s sklepi (SZVP) 2022/337 in (SZVP) 2022/1530 in (SZVP) 2023/572; uredbe Sveta št. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 in 2023/571)*

*(Glej točko 169.)*

## **Izrek**

1. Tožba se zavrne.

2. Alexeyu Mordashovu se naloži plačilo stroškov.