



Zbirka odločb sodne prakse

Zadeva T-757/16

**Société générale
proti
Evropski centralni banki**

„Ekonomska in monetarna politika – Bonitetni nadzor kreditnih institucij – Člen 4(1)(d) in (3) Uredbe (EU) št. 1024/2013 – Izračun količnika finančnega vzvoda – Zavrnitev ECB, da tožeči stranki dovoli, da iz izračuna količnika finančnega vzvoda izključi izpostavljenosti, ki izpolnjujejo nekatere pogoje – Člen 429(14) Uredbe (EU) št. 575/2013 – Diskrecijska pravica ECB – Napačna uporaba prava – Očitna napaka pri presoji“

Povzetek – Sodba Splošnega sodišča (drugi razširjeni senat) z dne 13. julija 2018

1. *Ekonomska in monetarna politika – Gospodarska politika – Nadzor nad finančnim sektorjem Unije – Enotni mehanizem nadzora – Pristojnosti Evropske centralne banke – Decentralizirano izvajanje s strani nacionalnih organov – Ocena pomembnosti subjekta – Izključna pristojnost Banke*

(Uredba Sveta št. 1024/2013, člena 4(1)(d) in 6(4))

2. *Pravo Evropske unije – Razlaga – Metode – Razlaga sekundarne zakonodaje v skladu s Pogodbo DEU in splošnimi načeli prava Unije*

(člen 277 PDEU)

3. *Pravo Evropske unije – Razlaga – Metode – Jezikovna, sistematična in teleološka razlaga*

4. *Ekonomska in monetarna politika – Gospodarska politika – Nadzor nad finančnim sektorjem Unije – Bonitetne zahteve za kreditne institucije in investicijska podjetja – Likvidnostne zahteve – Količnik finančnega vzvoda – Izračun – Možnost izključitve nekaterih izpostavljenosti do subjektov javnega sektorja – Diskrecijska pravica pristojnih organov*

(Uredba Evropskega parlamenta in Sveta št. 575/2013, kakor je bila spremenjena z Uredbo št. 2015/62, člen 429(14))

5. *Ekonomska in monetarna politika – Gospodarska politika – Nadzor nad finančnim sektorjem Unije – Bonitetne zahteve za kreditne institucije in investicijska podjetja – Likvidnostne zahteve – Količnik finančnega vzvoda – Izračun – Možnost izključitve nekaterih izpostavljenosti do subjektov javnega sektorja – Odločba Evropske centralne banke, s katero je zavrnjena odobritev uporabe odstopanja – Sodni nadzor – Meje*

(Uredba Evropskega parlamenta in Sveta št. 575/2013, kakor je bila spremenjena z Uredbo št. 2015/62, člen 429(14))

6. *Ekonomsko in monetarno politiko – Gospodarska politika – Nadzor nad finančnim sektorjem Unije – Bonitetne zahteve za kreditne institucije in investicijska podjetja – Likvidnostne zahteve – Količnik finančnega vzvoda – Izračun – Možnost izključitve nekaterih izpostavljenosti do subjektov javnega sektorja – Odločba Evropske centralne banke, s katero je zavrnjena odobritev uporabe odstopanja – Zavrnitev na podlagi preudarkov, povezanih z izpostavljenostmi, za katere velja odstopanje in primer neizpolnjevanja plačilnih obveznosti zadevne države članice, brez presoje verjetnost tveganja – Nedopustnost*

(Uredba Evropskega parlamenta in Sveta št. 575/2013, kakor je bila spremenjena z Uredbo št. 2015/62, člen 429(14))

7. *Ekonomsko in monetarno politiko – Gospodarska politika – Nadzor nad finančnim sektorjem Unije – Bonitetne zahteve za kreditne institucije in investicijska podjetja – Likvidnostne zahteve – Količnik finančnega vzvoda – Upoštevnost roka za prilagoditev postavk kreditne institucije s postavkami javne finančne institucije – Meje*

(Uredba Evropskega parlamenta in Sveta št. 575/2013, kakor je bila spremenjena z Uredbo št. 2015/62, uvodna izjava 90 in člena 4(1), točka 94 in 412, točka 1; Uredba Sveta št. 1024/2013, členi 4(1)(d); Uredba Komisije 2015/61, čl. 26)

8. *Ekonomsko in monetarno politiko – Gospodarska politika – Nadzor nad finančnim sektorjem Unije – Bonitetne zahteve za kreditne institucije in investicijska podjetja – Likvidnostne zahteve – Količnik finančnega vzvoda – Izračun – Možnost izključitve nekaterih izpostavljenosti do subjektov javnega sektorja – Odločba Evropske centralne banke, s katero je zavrnjena odobritev uporabe odstopanja – Zavrnitev, ki temelji na tveganju, ki ga predstavlja rok za prilagoditev postavk kreditne institucije s postavkami javne finančne institucije – Neobstoj preučitve značilnosti reguliranih prihrankov – Nedopustnost*

(Uredba Evropskega parlamenta in Sveta št. 575/2013, kakor je bila spremenjena z Uredbo Komisije št. 2015/62, členi 4(1), točka 94, 412(1) in 429(14))

1. Glej besedilo odločbe.

(Glej točko 27.)

2. Besedilo sekundarne zakonodaje Evropske unije je treba razlagati – kolikor je le mogoče – v smeri njegove skladnosti z določbami Pogodbe in s splošnimi načeli prava Unije. Vendar, kot to dokazuje uporaba izraza „kolikor je mogoče“, take razlage ni mogoče uporabiti v zvezi z določbo, ki je jasna in nedvoumna in zato ne potrebuje nobene razlage. Glede take določbe lahko v primeru ugovora zakonitosti v smislu člena 277 PDEU samo Sodišče Unije preveri njeno skladnost z določbami Pogodbe in s splošnimi načeli prava Unije.

(Glej točki 32 in 33.)

3. Glej besedilo odločbe.

(Glej točko 36.)

4. Člen 429(14) Uredbe št. 575/2013 o bonitetnih zahtevah za kreditne institucije in investicijska podjetja, kakor je bila spremenjena z Uredbo št. 2015/62, je treba razlagati tako, da pristojnim organom podeljuje diskrecijsko pravico za zavrnitev odobritve izvzetja, ki ga uvaža, čeprav so navedeni pogoji izpolnjeni.

S tem odstopanjem je namreč Komisija s podporo zakonodajalca predvidela možnost, da izpostavljenosti kreditne institucije do subjekta javnega sektorja, ki imajo zaradi državnega poročstva enako stopnjo nizkega tveganja kot izpostavljenosti do te države in ki ne izhajajo iz izbire kreditne institucije o naložbah – ker je kreditna institucija zavezana k prenosu zadevnih zneskov – niso upoštevne za izračun količnika finančnega vzvoda in so zato lahko iz njega izključene. Zato se člen 429(14) Uredbe št. 575/2013 nanaša le na izpostavljenosti, ki bi bile pri izvajanju standardnega pristopa izračuna minimalnih kapitalskih zahtev upravičene do uteži tveganja 0 %.

Zato izvajanje člena 429(14) Uredbe št. 575/2013 vključuje uskladitev dveh ciljev, in sicer, na eni strani, upoštevanje logike količnika finančnega vzvoda, ki določa, da mora ta količnik vključevati mero skupne izpostavljenosti kreditne institucije brez uteži tveganja, in, na drugi strani, upoštevanje cilja Komisije, ki ga je potrdil zakonodajalec, da nekatere izpostavljenosti, ki imajo profil zelo nizkega tveganja in ne izhajajo iz izbire kreditne institucije o naložbah, niso upoštevne za izračun količnika finančnega vzvoda in so zato lahko iz njega izključene. Ugotoviti pa je treba, da pristojnim organom priznanje diskrecijske pravice pri uporabi člena 429(14) Uredbe št. 575/2013 omogoča presojo med tema dvema ciljema glede na posebnosti posameznega primera.

(Glej točke od 52 do 56.)

5. Čeprav Evropska centralna banka odloča po prostem preudarku in ima posledično široko diskrecijsko pravico pri odločanju o odobritvi uporabe člena 429(14) Uredbe št. 575/2013 o bonitetnih zahtevah za kreditne institucije in investicijska podjetja, kakor je bila spremenjena z Uredbo št. 2015/62, sodni nadzor sodišča Unije nad utemeljenostjo razlogov iz izpodbijane odločbe ne sme pripeljati do nadomestitve presoje Banke z njegovo presojo, ampak je namenjen preverjanju, da izpodbijana odločba ne temelji na neresničnih dejstvih in da ni prišlo do napačne uporabe prava, očitne napake pri presoji ali zlorabe pooblastil.

(Glej točko 66.)

6. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke 74, od 76 do 78, 81, 82, 86 in 88.)

7. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke od 95 do 98, 101 in 102.)

8. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke od 104 do 108.)