



## Zbirka odločb sodne prakse

**Zadeva C-378/13**

**Evropska komisija  
proti  
Helenski republiki**

„Neizpolnitev obveznosti države — Direktiva 75/442/EGS — Ravnanje z odpadki — Sodba Sodišča, s katero je ugotovljena neizpolnitev obveznosti — Neizvršitev — Člen 260(2) PDEU — Denarne sankcije — Pavšalni znesek in denarna kazen“

Povzetek — Sodba Sodišča (veliki senat) z dne 2. decembra 2014

- Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Sodba Sodišča, s katero je ugotovljena neizpolnitev obveznosti — Rok za izvršitev — Datum, na podlagi katerega se presoja obstoj neizpolnitve obveznosti*  
(člen 228(2) ES; člen 260(2) PDEU)
- Države članice — Obveznosti — Izvajanje direktiv — Neizpolnitev obveznosti — Utemeljitev na podlagi nacionalne ureditve — Nedopustnost*  
(člen 258 PDEU)
- Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Sodba Sodišča, s katero je ugotovljena neizpolnitev obveznosti — Neizpolnitev obveznosti izvršitve sodbe — Denarne sankcije — Denarna kazen — Naložitev plačila — Zahteva — Trajanje neizpolnitve obveznosti do izreka sodbe*  
(člen 260(2) PDEU)
- Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Sodba Sodišča, s katero je ugotovljena neizpolnitev obveznosti — Neizpolnitev obveznosti izvršitve sodbe — Denarne sankcije — Denarna kazen — Določitev oblike in zneska — Diskrecijska pravica Sodišča — Merila*  
(člena 258 PDEU in 260(2) PDEU)
- Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Sodba Sodišča, s katero je ugotovljena neizpolnitev obveznosti — Neizpolnitev obveznosti izvršitve sodbe — Denarne sankcije — Denarna kazen — Določitev zneska — Denarna kazen, ki se zmanjšuje*  
(člen 260(2) PDEU)
- Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Sodba Sodišča, s katero je ugotovljena neizpolnitev obveznosti — Neizpolnitev obveznosti izvršitve sodbe — Denarne sankcije — Denarna kazen — Pavšalni znesek — Kumulacija dveh kazni — Dopustnost*  
(člen 260(2) PDEU)

7. *Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Sodba Sodišča, s katero je ugotovljena neizpolnitev obveznosti — Neizpolnitev obveznosti izvršitve sodbe — Denarne sankcije — Naložitev pavšalnega zneska — Diskrecijska pravica Sodišča — Merila presoje*

(člen 260(2) PDEU)

1. Glej besedilo odločbe.

(Glej točki 26 in 27.)

2. Glej besedilo odločbe.

(Glej točko 29.)

3. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke 47, 50 in 51.)

4. Sodišče pri izvrševanju pooblastila za odločanje po prostem preudarku določi tako višino in obliko denarne kazni, ki se naloži državi članici, da je ta po eni strani prilagojena okoliščinam in po drugi strani sorazmerna z ugotovljeno kršitvijo in s plačilno sposobnostjo zadevne države članice.

Predlogi Komisije v zvezi z denarno kaznijo Sodišča ne zavezujejo in so zgolj koristen napotek. Prav tako smernice, ki jih vsebujejo obvestila Komisije, za Sodišče niso zavezujoče, temveč prispevajo k zagotovitvi preglednosti, predvidljivosti in pravni varnosti ravnanja Komisije, ko Sodišču podaja predloge. V postopku na podlagi člena 260(2) PDEU v zvezi z neizpolnitvijo obveznosti, ki obstaja pri državi članici kljub dejstvu, da je bila ta ista neizpolnitev obveznosti že ugotovljena v prvi sodbi, izdani na podlagi člena 226 ES, ali na podlagi člena 258 PDEU, mora namreč Sodišče svobodno določiti denarno kazen glede višine in oblike, za kateri meni, da sta primerni, da bosta to državo članico spodbudili k izpolnitvi obveznosti iz te prejšnje sodbe Sodišča.

Zato so temeljna merila pri presoji Sodišča, ki jih je treba upoštevati za zagotovitev prisilne narave denarne kazni z namenom enotne in učinkovite uporabe prava Unije, načeloma trajanje kršitve, pri kateri se upošteva trenutek, v katerem Sodišče obravnava dejansko stanje, in ne trenutek, ko se je nanj obrnila Komisija, teža kršitve in plačilna sposobnost zadevne države članice ob upoštevanju nedavnega razvoja bruto domačega proizvoda, kakršen je bil na dan, ko je Sodišče presojalo dejansko stanje. Za uporabo teh meril mora Sodišče upoštevati zlasti posledice neizvršitve za zasebne in javne interese ter nujnost, s katero je treba zadevno državo članico spodbuditi k izpolnitvi obveznosti.

(Glej točke 52, 53, 57 in 58.)

5. Denarno kazen je treba presojati v celoti, dokler država članica ne sprejme vseh potrebnih ukrepov za izpolnitev obveznosti, da se zagotovi izvršitev sodbe Sodišča v celoti. V določenih posebnih primerih pa je mogoča sankcija, ki upošteva morebitni napredek države članice pri izpolnjevanju njenih obveznosti.

V zvezi z določitvijo načina izračuna te denarne kazni in njene periodičnosti periodična denarna kazen, ki se zmanjšuje, na polletni podlagi, omogoča, da se presoja stanje napredka ukrepov za izvršitev sodbe Sodišča glede na stanje ob koncu zadevnega obdobja.

(Glej točke od 60 do 62.)

6. Glej besedilo odločbe.

(Glej točko 71.)

7. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke od 72 do 77.)