



## Zbirka odločb sodne prakse

**Zadeva C-237/12**

**Evropska komisija  
proti  
Francoski republiki**

„Neizpolnitev obveznosti države — Direktiva 91/676/EGS — Člen 5(4) — Priloga II(A), točke od 1 do 3 in 5 — Priloga III(1), točke od 1 do 3, in (2) — Varstvo voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov — Obdobja vnosa v tla — Zmogljivost posod za skladiščenje živinskih gnojil — Omejitev vnosa v tla — Prepoved vnosa v tla na strmih pobočjih ali v tla, ki so zmrznjena ali pokrita s snegom — Neskladnost nacionalne ureditve“

Povzetek – Sodba Sodišča (drugi senat) z dne 4. septembra 2014

- Okolje — Varstvo voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov — Direktiva 91/676 — Obveznosti, naložene državam članicam*

*(člen 191(1) in (2) PDEU; Direktiva Sveta 91/676, enajsta uvodna izjava, člen 5(1), (3)(a) in (b), in 4(a) in (b), in Priloga II(A), točka 1)*
- Predhodno odločanja — Vloga, s katero se postopek začne — Predmet spora — Opredelitev — Sprememba med postopkom — Prepoved — Nova nacionalna ureditev, ki povzema določbe, ki so bile predmet očitkov — Očitki, ki so v tožbi omejeni na prejšnjo ureditev, v repliki pa so usmerjeni zoper določbe iz nove ureditve — Dopustnost*

*(člen 258 PDEU; Poslovnik Sodišča, člen 38(1)(c))*
- Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Preizkus utemeljenosti, ki ga opravi Sodišče — Upoštevni položaj — Stanje po izteku roka, določenega v obrazloženem mnenju — Nacionalna ureditev za prenos, sprejeta pred iztekom navedenega roka — Določbe iz navedene ureditve, ki so začele veljati po tem datumu — Vpliv na ugotovitev obstoja neizpolnitve obveznosti*

*(člen 258 PDEU)*
- Države članice — Obveznosti — Neizpolnitev obveznosti — Utemeljitev na podlagi nacionalne ureditve — Nedopustnost*

*(člen 258 PDEU)*
- Tožba zaradi neizpolnitve obveznosti — Predmet spora — Določitev med predhodnim postopkom — Poznejša razširitev — Nedopustnost*

*(člen 258 PDEU)*

6. *Okolje — Varstvo voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov — Direktiva 91/676 — Pravila glede obdobj prepovedi vnosa gnojil različnih vrst v tla za različne poljščine — Pravila za izračun zmogljivosti skladiščenja živinskih gnojil — Pravila, ki dovoljujejo skladiščenje kompaktnega gnoja, pomešanega s slamo, na polju — Pravila za izračun količine dušika, ki ga je mogoče vnesti v tla — Pravila, ki določajo vrednosti izpusta dušika — Pravila glede pogojev vnosa gnojil v tla na strmih pobočjih — Neobstoj prepovedi vnosa nekaterih vrst gnojil v zmrznjena tla ali tla, pokrita s snegom — Neizpolnitev obveznosti*

*(Direktiva Sveta 91/676, člen 4, in prilogi II(A), točke od 1 do 3 in 5, in III(1), točke od 1 do 3, in (2))*

1. Namen Direktive 91/676 o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov ustvariti potrebne instrumente, da bo v Evropski uniji zagotovljeno varstvo voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov.

Kot je razvidno iz člena 5(1) navedene direktive, morajo države članice za uresničitev teh ciljev izdelati in izvajati delovne programe za imenovana ranljiva območja.

Iz enajste uvodne izjave Direktive 91/676 je razvidno, da morajo ti delovni programi vsebovati ukrepe za omejevanje vnosa vseh gnojil, ki vsebujejo dušik, v tla in predvsem za določitev posebnih mejnih vrednosti za vnos živinskih gnojil.

Natančneje, v skladu s členom 5(4)(a) in (b) Direktive 91/676 morajo navedeni delovni programi, ki jih morajo izvajati države članice, vsebovati nekatere obvezne ukrepe iz prilog II in III k tej direktivi.

V skladu s členom 5(3)(a) in (b) in Prilogo II(A), točka 1, Direktive 91/676 se v teh delovnih programih upoštevajo najboljša razpoložljiva znanstvena in tehnična spoznanja ter fizične, geološke in podnebne razmere vsake regije.

Poleg tega, čeprav imajo države članice nekaj polja proste presoje pri izbiri podrobnih pravil za izvajanje določb Direktive 91/676, pa morajo vsekakor skrbeti za to, da se dosežejo cilji te direktive in tako cilji politike Unije na okoljskem področju v skladu z zahtevami iz člena 191(1) in (2) PDEU.

Poleg tega so države članice v okviru take direktive, kot je Direktiva 91/676, ki vsebuje tehnična pravila na okoljskem področju, zaradi popolne izpolnitve zahteve po pravni varnosti posebej zavezane, da poskrbijo za to, da je njihova zakonodaja, namenjena zagotovitvi prenosa te direktive, jasna in natančna.

(Glej točke od 25 do 31.)

2. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke od 46 do 51.)

3. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke od 52 do 55.)

4. Glej besedilo odločbe.

(Glej točki 56 in 57.)

5. Glej besedilo odločbe.

(Glej točke od 73 do 75, 102, 103 in od 125 do 127.)

6. Država članica, ki ne sprejme ukrepov, potrebnih za zagotovitev popolnega in pravilnega izvajanja vseh zahtev, ki so ji naložene s členom 5(4) Direktive 91/676 o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov v povezavi s prilogama II(A), točke od 1 do 3 in 5, ter III(1), točke od 1 do 3, in (2) k tej direktivi, ne izpolni obveznosti iz navedene direktive v delu, v katerem v skladu z nacionalno ureditvijo, sprejeto za prenos te direktive:

- obdobja prepovedi vnosa gnojil različnih vrst v tla za različne poljščine niso določena v skladu z zahtevami iz navedene direktive;
- so pravila za izračun zmogljivosti skladiščenja živinskih gnojil določena na podlagi časovnega razporeda, ki ni v skladu z zahtevami iz navedene direktive;
- je skladiščenje kompaktnega gnoja, pomešanega s slamo, na polju dovoljeno za predolgo obdobje;
- niso določena pravila, ki bi kmetom in nadzornim organom omogočala pravilen izračun količine dušika, ki ga je mogoče vnesti v tla za zagotovitev ravnotežja pri gnojenju;
- so določene vrednosti izpusta dušika, ki ne omogočajo zagotovitve spoštovanja vnosa živinskih gnojil v tla, ki je z Direktivo določena na 170 kilogramov dušika na hektar na leto;
- niso določena zadovoljiva pravila, ki bi vsebovala jasna, natančna in objektivna merila v zvezi s pogoji vnosa gnojil v tla na strmih pobočjih;
- niso določena pravila, ki prepovedujejo vnos nekaterih vrst gnojil v zmrznjena tla ali tla, pokrita s snegom.

(Glej točko 161 in izrek.)