



Zbirka odločb sodne prakse

Zadeva C-28/12

**Evropska komisija
proti
Svetu Evropske unije**

„Ničnostna tožba — Mešani mednarodni sporazumi — Sklep o odobritvi podpisa in začasni uporabi teh sporazumov — Sklep Sveta in predstavnikov držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta — Avtonomija pravnega reda Unije — Sodelovanje držav članic v postopku in pri sprejemanju sklepa iz člena 218 PDEU — Načini glasovanja v okviru Sveta“

Povzetek – Sodba Sodišča (veliki senat) z dne 28. aprila 2015

1. *Ničnostna tožba — Izpodbojni akti — Pojem — Akti, ki ustvarjajo zavezujoče pravne učinke — Sklep Sveta in držav članic o odobritvi podpisa in začasne uporabe mešanega mednarodnega sporazuma — Vključitev*

(člen 263, drugi odstavek, PDEU; Sklep Sveta in predstavnikov držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta 2011/708)

2. *Ničnostna tožba — Tožba držav članic, Parlamenta, Sveta in Komisije — Dopustnost, ki ni pogojena z dokazovanjem pravnega interesa*

(člen 263, drugi odstavek, PDEU)

3. *Mednarodni sporazumi — Pristojnost Unije in držav članic — Skupni sklep Sveta in držav članic glede podpisa mešanega sporazuma in njegove začasne uporabe na nacionalni ravni v imenu Unije — Nedopustnost — Obveznost spoštovanja razdelitve pristojnosti in procesnih pravil ter pravil glasovanja, določenih v Pogodbi*

(člen 13(2) PEU; člen 218(2), (5) in (8) PDEU; Sklep Sveta in predstavnikov držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta 2011/708)

4. *Ničnostna tožba — Sodba o razglasitvi ničnosti — Učinki — Razmejitev s strani Sodišča — Ohranitev učinkov izpodbijanega akta do njegove nadomestitve v razumnem roku — Utemeljitev, ki izhaja iz razlogov pravne varnosti*

(člen 264, drugi odstavek, PDEU; Sklep Sveta in predstavnikov držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta 2011/708)

1. Možnost ničnostne tožbe na podlagi člena 263 PDEU mora obstajati zoper vse ukrepe, ki jih sprejmejo institucije Unije, ne glede na njihovo pravno naravo ali obliko, če imajo pravne učinke. Za akt Sveta, ki je lahko predmet ničnostne tožbe, je mogoče šteti sporazum Sveta in predstavnikov vlad držav članic o podpisu sporazuma o pristopu tretjih držav k mednarodnemu sporazumu, ki ga je

sklenila Unija, in pomožnega sporazuma v imenu Unije ter o začasni uporabi teh sporazumov s strani Unije na eni strani in držav članic na drugi, kadar je Svet sodeloval pri sprejetju obeh sklepov glede vseh teh vidikov.

(Glej točke 14, 15 in 17.)

2. Glej besedilo odločbe.

(Glej točko 18.)

3. V skladu s členom 13(2) PEU mora vsaka institucija delovati v mejah pristojnosti, ki so ji dodeljene s Pogodbama, ter v skladu s postopki, pogoji in cilji, ki jih ti določata. V zvezi s tem so pravila o oblikovanju volje institucij Unije določena v Pogodbah in niso v pristojnosti niti držav članic niti institucij.

Sklep o odobritvi podpisa sporazuma med Unijo in tretjimi državami ali mednarodnimi organizacijami in, glede na primer, njegovi začasni uporabi s strani Unije mora v skladu s členom 218(5) PDEU sprejeti Svet, pri čemer države članice nimajo nikakršnih pristojnosti. Zato je treba razglasiti za ničn sklep Sveta in predstavnikov vlad držav članic o odobritvi podpisa mešanega sporazuma v imenu Unije in njegovi začasni uporabi, ki združuje dva različna akta, in sicer, prvič, akt o podpisu sporazuma v imenu Unije in o njegovi začasni uporabi s strani Unije, in drugič, akt o začasni uporabi tega sporazuma s strani držav članic, pri čemer ni mogoče ločiti, kateri akt je izraz volje Sveta in kateri izraža voljo držav članic. Tako je Svet kot institucija Unije sodeloval pri sprejemanju akta o začasni uporabi mešanega sporazuma s strani držav članic, čeprav spada tak akt najprej na področje nacionalnega prava vsake od teh članic in nato na področje mednarodnega prava. Ker člen 218(8) PDEU določa, da mora Svet v imenu Unije odločati s kvalificirano večino, različna akta, ki sta združena v izpodbijanem sklepu, ne moreta biti veljavno sprejeta v okviru enotnega postopka. Akt o začasni uporabi mešanega sporazuma s strani držav članic pa predpostavlja soglasje predstavnikov teh držav in torej njihovo soglasno privolitev.

Čeprav je res, da je treba na področju mešanih sporazumov zagotoviti tesno sodelovanje med državami članicami in institucijami Unije tako v postopku pogajanj in sklenitve kot pri izvajanju prevzetih zavez, s tem načelom vseeno ni mogoče upravičiti tega, da Svet ne spoštuje postopkovnih pravil in načinov glasovanja iz člena 218 PDEU.

(Glej točke 41, 42, 44, od 48 do 50, 52, 54 in 55.)

4. Iz razlogov pravne varnosti je mogoče ohraniti učinke izpodbijanega akta, zlasti če bi takojšnje posledice ničnosti tega akta povzročile resne negativne posledice, zakonitost izpodbijanega akta pa se ne izpodbija iz razlogov v zvezi z njegovim ciljem ali vsebino, temveč zaradi nepristojnosti izdajatelja tega akta ali bistvene kršitve postopka.

To velja za Sklep 2011/708 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Sporazuma o zračnem prometu med Združenimi državami Amerike na eni strani, Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, Islandijo na tretji strani in Kraljevino Norveško na četrti strani, razglasitev ničnosti katerega s takojšnjim učinkom bi lahko imela resne posledice za odnose Unije z zadevnimi tretjimi državami ter za gospodarske subjekte, ki svojo dejavnost izvajajo na trgu zračnega prometa in ki bi lahko imeli koristi od začasne uporabe navedenega sporazuma.

(Glej točki 60 in 61.)