



Bruselj, 19.12.2025
COM(2025) 797 final

2025/0429 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/1232 glede podaljšanja obdobja njene uporabe

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Uredba (EU) 2021/1232 (v nadaljnjem besedilu: začasna uredba)¹ določa začasna in strogo omejena pravila, ki odstopajo od uporabe nekaterih obveznosti iz Direktive 2002/58/ES (v nadaljnjem besedilu: direktiva o zasebnosti in elektronskih komunikacijah), in sicer samo z namenom, da se ponudnikom nekaterih medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, omogoči, da uporabljajo posebne tehnologije za obdelavo osebnih in drugih podatkov, kolikor je nujno potrebno za odkrivanje spolne zlorabe otrok na spletu v njihovih storitvah in prijavo te zlorabe ter odstranitev posnetkov spolne zlorabe otrok na spletu iz njihovih storitev.

Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 10, je namen začasne uredbe zagotoviti začasno rešitev do sprejetja dolgoročnega pravnega okvira za boj proti spolni zlorabi otrok na ravni Unije.

Cilj Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej², ki ga je Komisija sprejela 11. maja 2022, je zagotoviti ta dolgoročni pravni okvir.

Obdobje uporabe začasne uredbe, ki naj bi se sprva izteklo 3. avgusta 2024, je bilo z Uredbo (EU) 2024/1307³ podaljšano do 3. aprila 2026. Medinstitucionalna pogajanja o predlagani dolgoročni uredbi se še niso zaključila in kljub podaljšanju obdobja uporabe začasne ureditve ni gotovo, da se bodo zaključila pravočasno, da bi lahko dolgoročna uredba začela veljati in se uporabljala, preden bo začasna uredba prenehala veljati. Zato je treba s tem predlogom uvesti dodatno omejeno podaljšanje začasne uredbe, da se omogoči nadaljevanje izvajanja navedenih prostovoljnih dejavnosti v časovnem obdobju, ki bo zadostovalo, da se omogoči zaključek medinstitucionalnih pogajanj o dolgoročni uredbi. To bo zagotovilo učinkovit in zakonit boj proti spolni zlorabi otrok na spletu brez prekinitev, dokler ne bo dosežen dogovor o dolgoročni uredbi, ki bo vzpostavljena na podlagi predlagane uredbe.

Če bi se medinstitucionalna pogajanja zaključila s sporazumom o dolgoročnem pravnem okviru in bi prehodna pravila o podaljšanju začasne uredbe, vključena v dolgoročni pravni okvir, začela veljati 3. aprila 2026 ali prej, začasno podaljšanje ne bi bilo več potrebno.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Ta predlog izpolnjuje zaveze iz strategije EU za učinkovitejši boj proti spolni zlorabi otrok, zlasti o pripravi zakonodajnih predlogov za učinkovit boj proti spolni zlorabi otrok na spletu. Trenutno veljavni pravni okvir EU na tem področju obsega zakonodajo Unije v zvezi s spolno zlorabo otrok, kot sta direktiva o boju proti spolni zlorabi otrok in začasna uredba, ki se uporablja do 3. aprila 2026.

¹ [Uredba \(EU\) 2021/1232](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. julija 2021 o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu (Besedilo velja za EGP).

² Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej (COM(2022) 209 final).

³ [Uredba \(EU\) 2024/1307](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) 2021/1232 o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu (Besedilo velja za EGP).

Predlagana zakonodaja dopolnjuje evropsko strategijo za boljši internet za otroke⁴, katere cilj je ustvariti varne digitalne izkušnje za otroke in spodbujati digitalno opolnomočenje, ter strategijo EU o otrokovih pravicah⁵ in z njo povezano priporočilo Komisije o integriranih sistemih za zaščito otrok⁶, katerih cilj je podpreti države članice pri krepitvi njihovih sistemov za zaščito otrok pred vsemi oblikami nasilja nad otroki, vključno s spolno zlorabo, v njihovo korist.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog podaljšuje obdobje uporabe začasne uredbe za omejeno obdobje, ne da bi se navedena uredba kakor koli drugače spremenila.

Zato pristop v zadevni uredbi tako kot pri začasni uredbi, kakršna je bila pred zdaj predlagano spremembo, temelji na splošni uredbi o varstvu podatkov⁷ (GDPR). Kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 12 in 15 ter členu 1(1) začasne uredbe, se GDPR uporablja in nanjo začasna uredba ne vpliva. Zato je treba še naprej spoštovati pravila iz GDPR, vključno s pravili o zakonitosti obdelave (člen 6). Ponudniki se v praksi pri obdelavi osebnih podatkov, ki so neločljivo povezani s prostovoljnim odkrivanjem in prijavo spolne zlorabe otrok na spletu, običajno sklicujejo na različne razloge za obdelavo, določene v GDPR.

Predlog, kot to velja za začasno uredbo v sedanji obliki, zajema ponudnike, ki ponujajo medosebne komunikacijske storitve, neodvisne od številke, zato zanje veljajo nacionalne določbe za izvajanje direktive o zasebnosti in elektronskih komunikacijah⁸ in njene predlagane revizije, o kateri trenutno potekajo pogajanja⁹, s katerima je predlog skladen.

Predlog je skladen tudi z aktom o digitalnih storitvah¹⁰. Začasna uredba dopolnjuje horizontalni okvir akta o digitalnih storitvah in določa posebna pravila, če je to potrebno za specifičen primer boja proti spolni zlorabi otrok na spletu.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Upoštevena pravna podlaga sta člena 16 in 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Te določbe so tudi pravna podlaga začasne uredbe.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

V skladu z načelom subsidiarnosti se lahko ukrep EU uporabi le, če pričakovanih ciljev ne morejo doseči države članice same. Poseg EU je potreben, da bi imeli ponudniki medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, še naprej možnost, da prostovoljno odkrivajo in prijavljajo spolno zlorabo otrok na spletu in umikajo posnetke spolnih zlorab

⁴ COM(2022) 212 z dne 11. maja 2022.

⁵ COM(2021) 142 final z dne 24. marca 2021.

⁶ [Priporočilo Komisije \(EU\) 2024/1238](#) z dne 23. aprila 2024 o razvoju in krepitvi integriranih sistemov za zaščito otrok v njihovo korist.

⁷ [Uredba \(EU\) 2016/679](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov).

⁸ [Direktiva 2000/31/ES](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 8. junija 2000 o nekaterih pravnih vidikih storitev informacijske družbe, zlasti elektronskega poslovanja na notranjem trgu.

⁹ [Direktiva 2002/58/ES](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2002 o obdelavi osebnih podatkov in varstvu zasebnosti na področju elektronskih komunikacij (Direktiva o zasebnosti in elektronskih komunikacijah).

¹⁰ [Uredba \(EU\) 2022/2065](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. oktobra 2022 o enotnem trgu digitalnih storitev in spremembi Direktive 2000/31/ES (akt o digitalnih storitvah).

otrok, ter da bi še naprej zagotavljali enoten in usklajen pravni okvir za zadevne dejavnosti po vsem notranjem trgu, kot je določeno v začasni uredbi. Omejeno podaljšanje začasne uredbe se lahko sprejme le z zakonodajo Unije.

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji, saj ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev. Uvaja časovno omejeno podaljšanje za ciljno usmerjeno in začasno odstopanje glede nekaterih vidikov sprememb sedanjega okvira, da se zagotovi, da bodo nekateri ukrepi še naprej dovoljeni v tolikšni meri, kolikor so sedaj skladni s pravom Unije.

Trajanje podaljšanja je omejeno na obdobje, ki je nujno potrebno za sprejetje dolgoročne zakonodaje, kakor je trenutno mogoče razumno oceniti, zlasti ob upoštevanju trenutnega stanja pogajanj in prihodnjih volitev v Evropski parlament.

- **Izbira instrumenta**

Cilje sedanjega predloga je najbolje doseči z uredbo, saj je akt, ki se spreminja, tj. začasna uredba, tudi uredba.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno

- **Ocena učinka**

Glede na cilj politike in časovno občutljivost vprašanja ni na voljo nobenih bistveno drugačnih možnosti politike, zato tudi ni potrebna ocena učinka. Namen ukrepa je predvsem uvesti časovno omejeno podaljšanje za začasno in strogo omejeno odstopanje od uporabe člena 5(1) in člena 6 direktive o zasebnosti in elektronskih komunikacijah, s katerim bi zagotovili, da bodo lahko ponudniki medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, po 3. aprilu 2026, dokler ne bo sprejeta dolgoročna zakonodaja, še naprej prostovoljno uporabljali posebne tehnologije za odkrivanje in prijavo spolne zlorabe otrok na spletu ter umik posnetkov spolnih zlorab otrok iz svojih storitev.

- **Temeljne pravice**

Predlog v celoti upošteva temeljne pravice in načela, ki jih priznava Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina).

Predlagani ukrepi so v skladu s členom 7 Listine, ki varuje temeljno pravico do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja, stanovanja ter komunikacij, kamor spada tudi zaupnost komunikacij. Poleg tega se za obdelavo elektronskih komunikacij v medosebnih komunikacijskih storitvah, neodvisnih od številke, še naprej uporablja GDPR, s katero se v

sekundarni zakonodaji izvaja člen 8(1) Listine, ki določa, da so vsi upravičeni do varstva osebnih podatkov, če je cilj take obdelave izključno odkrivanje in prijava spolne zlorabe otrok na spletu in umik posnetkov spolnih zlorab ter taka obdelava spada na področje odstopanja, ki se uvaja s tem predlogom.

Predlog je poleg tega v skladu s členom 24(2) Listine, ki določa, da se morajo pri vseh ukrepih organov javne uprave ali zasebnih institucij, ki se nanašajo na otroke, upoštevati predvsem otrokova korist. Prav tako je v skladu s členi 1, 3 in 4 Listine o pravici do človekovega dostojanstva, pravici do osebne celovitosti oziroma prepovedi nečloveškega ali ponižujočega ravnanja, saj lahko spolna zloraba otrok (resno) posega v te temeljne pravice vpletenih otrok.

Nazadnje, predlog, ki ponudnikom omogoča, da pod določenimi ustreznimi pogoji sprejmejo prostovoljne ukrepe za preprečevanje morebitne zlorabe njihovih storitev, upošteva tudi njihovo svobodo gospodarske pobude, ki jo zagotavlja člen 16 Listine.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ta predlog ne vpliva na proračun EU.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 določa spremembo začasne uredbe, ki jo uvaja sedanja uredba, in sicer omejeno podaljšanje obdobja uporabe začasne uredbe. To je edina sprememba začasne uredbe.

Člen 2 določa datum začetka veljavnosti sedanje uredbe.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o spremembi Uredbe (EU) 2021/1232 glede podaljšanja obdobja njene uporabe**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 16(2) v povezavi s členom 114(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹¹,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2021/1232 Evropskega parlamenta in Sveta¹² določa začasno ureditev glede uporabe tehnologij s strani nekaterih ponudnikov javno razpoložljivih medosebnih komunikacijskih storitev za namen boja proti spolni zlorabi otrok na spletu do sprejetja dolgoročnega pravnega okvira za preprečevanje spolne zlorabe otrok na spletu in boj proti njej (v nadaljnjem besedilu: dolgoročni pravni okvir). Navedena uredba, kakor je bila spremenjena z Uredbo (EU) 2024/1307, se uporablja do 3. aprila 2026.
- (2) Cilj Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej¹³, ki ga je Komisija sprejela 11. maja 2022, je zagotoviti dolgoročni pravni okvir. Vendar medinstitucionalna pogajanja o tem predlogu še niso dovolj napredovala, da bi bilo gotovo, da bodo zaključena pravočasno, da bi se lahko dolgoročni pravni okvir, vključno z morebitnimi spremembami Uredbe (EU) 2021/1232, ki jih bo vseboval, sprejel in se začel uporabljati pred 4. aprilom 2026.
- (3) Pomembno je, da se je mogoče učinkovito boriti proti spolni zlorabi otrok na spletu v skladu z veljavnimi pravili prava Unije, vključno s pogoji iz Uredbe (EU) 2021/1232, in brez prekinitev do sprejetja in uporabe dolgoročnega pravnega okvira.

¹¹ [UL C, , str. . .]

¹² Uredba (EU) 2021/1232 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. julija 2021 o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu (UL L 274, 30.7.2021, str. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹³ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej (COM(2022) 209 final).

- (4) Glede na te okoliščine bi bilo treba Uredbo (EU) 2021/1232 spremeniti, da se podaljša njeno obdobje uporabe za obdobje, ki je omejeno na nujno potrebno za sprejetje dolgoročnega pravnega okvira in začetek njegove uporabe.
- (5) Glede na to, da je treba pravočasno zagotoviti pravno varnost, in glede na omejeno naravo spremembe iz te uredbe, in sicer podaljšanje obdobja njene uporabe, je primerno določiti, da ta uredba začne veljati čim prej.
- (6) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁴ je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal [...].
- (7) Uredbo (EU) 2021/1232 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

V členu 10 Uredbe (EU) 2021/1232 se drugi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Uporablja se do 3. aprila 2028.“

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednik/predsednica*

*Za Svet
predsednik/predsednica*

¹⁴ Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).