



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.12.2025
COM(2025) 773 final

2025/0407 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o pooblastilu Avstriji, da spremeni svoj obstoječi dvostranski sporazum o cestnem prevozu s Švico, da se dovoli kabotaža pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v obmejnih regijah obeh držav

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

O predmetu urejanja

Obmejni regiji Avstrije in Švice sta tesno povezani. Številni Avstrijci se vozijo na delo v Švico in obratno, čezmejni cestni potniški promet pa je živahen. Na voljo je več avtobusnih prevozov, ki prečkajo mejo in tako povezujejo obmejne regije obeh držav.

Dvosmerni cestni prevoz potnikov in blaga med Švico in EU ureja Sporazum med Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o železniškem in cestnem prevozu potnikov in blaga (v nadaljnjem besedilu: sporazum o kopenskem prometu)¹.

V skladu s členom 20(1) sporazuma o kopenskem prometu „[p]revoz med dvema točkama na ozemlju ene pogodbenice, ki ga opravljajo prevozniki s sedežem na ozemlju druge pogodbenice, na podlagi tega sporazuma ni dovoljen“. To pomeni, da prevozniki, ki opravljajo prevoze potnikov, pri katerih se prečka meja, lahko potnike prepeljejo le čez mejo ali jih prevažajo na ozemlju pogodbenice, kjer imajo sedež. Avtobusni prevozniki s sedežem v Švici ne smejo prevažati potnikov med dvema točkama na avstrijski strani meje, prevozniki s sedežem v EU pa ne smejo prevažati potnikov med dvema točkama na švicarski strani meje.

Člen 20(2) sporazuma o kopenskem prometu omogoča, da se predhodno obstoječe pravice na podlagi dvostranskih sporazumov, sklenjenih med posameznimi državami članicami in Švico, ki so veljali ob sklenitvi sporazuma o kopenskem prometu, še naprej uveljavljajo, če med prevozniki EU ni diskriminacije in izkrivljanja konkurence. Kabotaža v avtobusnem potniškem prevozu je tako lahko mogoča v odnosih s Švico, če je bilo to predvideno v sporazumu med državo članico in Švico, veljavem 21. junija 1999. V praksi noben ustrezen dvostranski sporazum med državami članicami in Švico, ki je bil tedaj veljaven, ni določal pravic kabotaže za avtobusni prevoz potnikov².

Avstrija je z dopisom z dne 17. marca 2025 Komisijo obvestila, da bi bila hvaležna, če bi jo Unija v skladu s členom 2(1) PDEU pooblastila za spremembo dvostranskega sporazuma o cestnem prevozu s Švico z dne 22. oktobra 1958³, da se dovoli kabotaža pri opravljanju avtobusnih prevozov potnikov v obmejni regiji med državama. Švica je junija 2025 na seji Odbora EU-Švica za notranji promet, ustanovljenega s sporazumom o kopenskem prometu, Komisijo obvestila, da tudi njo zanima sprememba tega sporazuma v ta namen.

Kabotaža v avtobusnem potniškem prevozu lahko izboljša učinkovitost prevozov, saj omogoča povečanje faktorja obremenitve vozila. EU je zato na splošno naklonjena odprtju trga kabotaže, kot je to storila znotraj EU v skladu z Uredbo (ES) št. 1073/2009 o skupnih

¹ UL L 114, 30.4.2002, str. 91, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309\(3\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309(3)/oj).

² Čeprav je v zadnjem stavku člena 20(2) sporazuma o kopenskem prometu navedeno, da so ustrezne pravice navedene v Prilogi 8 k navedenemu sporazumu, so v Prilogi 8 trenutno navedene le pravice za prevoz potnikov v tristranskem prometu (v skladu s členom 19(2) sporazuma o kopenskem prometu), ne pa tudi pravice za kabotažo.

³ BGBl. (Avstrija) št. 123/1959, [1959 123 0.pdf](#)

pravilih za dostop do mednarodnega trga avtobusnih prevozov⁴ (v nadaljnjem besedilu: Uredba (ES) št. 1073/2009). Dovoljenje za kabotažo v okviru opravljanja mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v obmejnih regijah med Avstrijo in Švico bi zadevnim prevoznikom omogočilo, da postanejo konkurenčnejši in učinkovitejši.

Opozoriti je treba, da sta bili podobni dovoljenji v preteklosti izdani Nemčiji⁵ in Italiji⁶.

O pristojnosti EU

Člen 3(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da „[ima] Unija [...] tudi izključno pristojnost za sklenitev mednarodnega sporazuma, kadar je ta sklenitev predvidena v zakonodajnem aktu Unije ali je potrebna, da se Uniji omogoči izvajanje njene notranje pristojnosti, ali kolikor lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe“.

Na podlagi Uredbe (ES) št. 1073/2009 lahko kabotažo v Uniji pod določenimi pogoji opravljajo izključno prevozniki, ki imajo licenco Skupnosti. Mednarodne zaveze, ki drugim prevoznikom, zlasti prevoznikom iz tretjih držav, omogočajo opravljanje takih prevozov, vplivajo na navedeno uredbo v smislu člena 3(2) PDEU⁷.

Poleg tega take mednarodne zaveze vplivajo tudi na sporazum o kopenskem prometu, zlasti na njegov člen 20. V skladu z odstavkom 1 navedenega člena niso dovoljene, razen kot je določeno v odstavku 2 istega člena.

Zato zaveze, kot jih je predvidela Avstrija, spadajo na področje izključne pristojnosti Unije. Vendar lahko Unija v skladu s členom 2(1) PDEU pooblasti države članice za ukrepanje na področjih, na katerih ima izključno pristojnost.

Namen tega predloga je pooblastiti Avstrijo, da spremeni svoj obstoječi dvostranski sporazum o cestnem prevozu s Švico, da se dovoli kabotaža pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v zadevnih obmejnih regijah obeh držav.

O postopku

Kabotaža, ki jo v Uniji opravljajo prevozniki iz tretjih držav, ki nimajo licence Skupnosti v skladu z Uredbo (ES) št. 1073/2009, vpliva na delovanje notranjega trga avtobusnih prevozov, kot ga je vzpostavil zakonodajalec Unije z Uredbo (ES) št. 1073/2009. Zato je potrebno, da vsakršno pooblastilo na podlagi člena 2(1) PDEU podeli zakonodajalec Unije, in sicer v skladu z zakonodajnim postopkom iz člena 91 PDEU.

⁴ Uredba (ES) št. 1073/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do mednarodnega trga avtobusnih prevozov in spremembi Uredbe (ES) št. 561/2006 (UL L 300, 14.11.2009, str. 88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj>).

⁵ Sklep (EU) 2020/853 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o pooblastilu Nemčiji, da spremeni svoj dvostranski sporazum o cestnem prevozu s Švico, da se dovoli kabotaža pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v obmejnih regijah obeh držav (UL L 198, 22.6.2020, str. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/853/oj>).

⁶ Sklep (EU) 2020/854 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o pooblastilu Italiji, da se pogaja in sklene sporazum s Švico, ki dovoljuje kabotažo pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v obmejnih regijah obeh držav (UL L 198, 22.6.2020, str. 47, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/854/oj>).

⁷ Za opis podobne situacije gl. Mnenje 2/15 Sodišča Evropske unije z dne 16. maja 2017, ECLI:EU:C:2017:376, točki 189 in 190.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Sporazum o kopenskem prometu trenutno ne dovoljuje kabotaže v cestnem avtobusnem prevozu potnikov. Vendar pa člen 20(2) sporazuma o kopenskem prometu izrecno dovoljuje nadaljnje izvajanje predhodno obstoječih pravic kabotaže, če ni diskriminacije med prevozniki EU in izkrivljanja konkurence. Sporazum med Avstrijo in Švico, ki bi dovoljeval kabotažo med opravljanjem mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov, ne bi spremenil pravic Švice na podlagi sporazuma o kopenskem prometu. Poleg tega je sprememba predhodno obstoječega dvostranskega sporazuma, omejena na kabotažo v zadevnih obmejnih regijah, v zvezi z nediskriminacijo in neizkrivljeno konkurenco pa zanjo veljajo enaki pogoji, kot so določeni v členu 20(2) sporazuma o kopenskem prometu, skladna s politiko, na kateri temelji izjema iz navedene določbe.

V EU je kabotaža v cestnem avtobusnem prevozu potnikov dovoljena v skladu z določbami Uredbe (ES) št. 1073/2009. Člen 15 navedene uredbe dovoljuje kabotažo v EU: (1) za občasne prevoze, (2) za posebne linijske prevoze, pod pogojem, da je zanje sklenjena pogodba med organizatorjem in prevoznikom, ter (3) za linijske prevoze v okviru mednarodnih linijskih prevozov, razen prevoznih storitev za potrebe mestnega središča ali urbane aglomeracije ali potrebe po prevozu med središčem in okoliškimi območji. Sprememba dvostranskega sporazuma o cestnem prevozu, ki jo je zahtevala Avstrija, bi vplivala na delovanje navedene uredbe, vendar bi bil vpliv dovolj omejen, če bi bilo dovoljenje izdano pod zgoraj opisanimi pogoji.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Sprememba obstoječega dvostranskega sporazuma o cestnem prevozu med Avstrijo in Švico, da se dovoli kabotaža pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v zadevnih obmejnih regijah obeh držav, ne bi bila v neskladju s katero koli drugo politiko Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega predloga sta člen 2(1) PDEU in člen 91 PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog je v izključni pristojnosti Unije.

- **Sorazmernost**

Edini cilj tega predloga je v skladu s členom 2(1) PDEU pooblastiti Avstrijo, da spremeni svoj obstoječi dvostranski sporazum o cestnem prevozu s Švico, da se dovoli kabotaža pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v obmejnih regijah teh dveh držav. Zato predlagani sklep Evropskega parlamenta in Sveta ne presega tistega, kar je potrebno za dosego tega cilja.

- **Izbira instrumenta**

Kabotaža, ki jo v Uniji opravljajo prevozniki iz tretjih držav, ki nimajo licence Skupnosti v skladu z Uredbo (ES) št. 1073/2009, vpliva na delovanje notranjega trga avtobusnih prevozov, kot ga je vzpostavil zakonodajalec Unije z Uredbo (ES) št. 1073/2009. Zato je potrebno, da vsakršno pooblastilo na podlagi člena 2(1) PDEU podeli zakonodajalec Unije, in sicer v skladu z zakonodajnim postopkom iz člena 91 PDEU. Predlagani akt, ki je po svoji naravi individualno pooblastilo, je treba sprejeti kot odgovor na ustrezno zahtevo Avstrije. Zato bi

moral imeti obliko sklepa, naslovljenega na Avstrijo. Predlagani sklep Evropskega parlamenta in Sveta je tako ustrezen instrument za pooblastitev Avstrije v skladu s členom 2(1) PDEU, da ukrepa v tej zadevi.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z deležniki**

Ta predlog temelji na zahtevi Avstrije in zadeva le to državo članico.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta predlog ne vpliva na proračun Unije.

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o pooblastilu Avstriji, da spremeni svoj obstoječi dvostranski sporazum o cestnem prevozu s Švico, da se dovoli kabotaža pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v obmejnih regijah obeh držav

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti členov 2(1) in 91 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 20(1) Sporazuma med Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o železniškem in cestnem prevozu potnikov in blaga³ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o kopenskem prometu) avtobusni prevoz potnikov med dvema točkama na ozemlju ene pogodbenice, ki ga opravljajo prevozniki s sedežem na ozemlju druge pogodbenice, znan kot kabotaža, ni dovoljen.
- (2) V skladu s členom 20(2) sporazuma o kopenskem prometu se lahko obstoječe pravice kabotaže na podlagi dvostranskih sporazumov, sklenjenih med državami članicami in Švico, ki so veljali ob sklenitvi sporazuma o kopenskem prometu, in sicer 21. junija 1999, še naprej uveljavljajo pod pogojem, da med prevozniki s sedežem v Uniji ni diskriminacije in izkrivljanja konkurence. Dvostranski sporazum o cestnem prevozu med Avstrijo in Švico z dne 22. oktobra 1958⁴ ne dovoljuje kabotaže pri opravljanju avtobusnih prevozov potnikov med obema državama. Zato pravica do izvajanja kabotaže ne spada med pravice, ki jih zajema člen 20(2) sporazuma o kopenskem prometu.
- (3) Mednarodne zaveze, ki prevoznikom s sedežem v Švici dovoljujejo opravljanje kabotaže v Uniji, bi lahko vplivale na člen 20 sporazuma o kopenskem prometu, če navedena določba ne dovoljuje kabotaže.

¹ UL C [...], [...], str. [...].

² UL C [...], [...], str. [...].

³ UL L 114, 30.4.2002, str. 91, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309\(3\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309(3)/oj).

⁴ BGBl. (Avstrija) št. 123/1959, 1959_123_0.pdf

- (4) Poleg tega lahko na podlagi Uredbe (ES) št. 1073/2009 Evropskega parlamenta in Sveta⁵ kabotažo v Uniji pod določenimi pogoji opravljajo izključno prevozniki, ki imajo licenco Skupnosti. Mednarodne zaveze, ki dovoljujejo opravljanje kabotaže prevoznikom iz tretjih držav, ki nimajo take licence, bi lahko vplivale na navedeno uredbo.
- (5) Zato take zaveze spadajo na področje izključne zunanje pristojnosti Unije. Države članice se o takih zavezah lahko pogajajo ali jih sprejmejo le, če jih Unija za to pooblasti v skladu s členom 2(1) PDEU.
- (6) Kabotaža, ki jo v Uniji opravljajo prevozniki iz tretjih držav, ki nimajo licence Skupnosti v skladu z Uredbo (ES) št. 1073/2009, vpliva na delovanje notranjega trga avtobusnih prevozov, kot je vzpostavljen z navedeno uredbo. Zato je potrebno, da vsakršno pooblastilo na podlagi člena 2(1) PDEU podeli zakonodajalec Unije, in sicer v skladu z zakonodajnim postopkom iz člena 91 PDEU.
- (7) Avstrija je z dopisom z dne 17. marca 2025 Unijo zaprosila za pooblastilo, da spremeni svoj sporazum o cestnem prevozu s Švico tako, da se dovoli kabotaža pri opravljanju avtobusnih prevozov potnikov v zadevnih obmejnih regijah obeh držav.
- (8) Kabotaža omogoča povečanje faktorja obremenitve vozil, kar povečuje gospodarsko učinkovitost zadevnih storitev. Zato je primerno, da se dovoli kabotaža pri opravljanju mednarodnih avtobusnih prevozov potnikov v zadevnih obmejnih regijah Švice in Avstrije. To bi lahko te obmejne regije še tesneje povezalo.
- (9) Za zagotovitev, da zadevna kabotaža ne spremeni prekomerno delovanja notranjega trga avtobusnih prevozov, kot je vzpostavljen z Uredbo (ES) št. 1073/2009, bi morala za dovoljenje kabotaže veljati pogoja, da med prevozniki s sedežem v Uniji ni diskriminacije in da ni izkrivljanja konkurence.
- (10) Iz istega razloga bi morala biti kabotaža dovoljena le v obmejnih regijah Avstrije pri opravljanju avtobusnih prevozov potnikov med Avstrijo in Švico. Zato je treba opredeliti obmejne regije Avstrije v smislu tega sklepa na način, s katerim se ustrezno upošteva delovanje Uredbe (ES) št. 1073/2009, pri čemer se omogoči povečanje učinkovitosti zadevne kabotaže –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Avstrija je pooblaščen, da spremeni svoj obstoječi dvostranski sporazum o cestnem prevozu s Švico z dne 22. oktobra 1958, da se dovoli kabotaža v zadevnih obmejnih regijah Avstrije in Švice pri opravljanju avtobusnih prevozov potnikov med obema državama, pod pogojem, da med prevozniki s sedežem v Uniji ni diskriminacije in izkrivljanja konkurence.

Upravna okrožja Bludeniz, Bregenz, Dornbirn, Feldkirch v zvezni deželi Predarlška in okrožje Landeck na Tirolskem se štejejo za obmejne regije Avstrije v smislu prvega pododstavka.

⁵ Uredba (ES) št. 1073/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do mednarodnega trga avtobusnih prevozov in spremembi Uredbe (ES) št. 561/2006 (UL L 300, 14.11.2009, str. 88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj>).

Člen 2

Avstrija obvesti Komisijo o spremembi dvostranskega sporazuma o cestnem prevozu s Švico z dne 22. oktobra 1958 na podlagi člena 1 tega sklepa in Komisiji uradno sporoči besedilo spremenjenega sporazuma. Komisija o tem obvesti Svet in Evropski parlament.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Republiko Avstrijo.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik/predsednica*