



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.6.2025
COM(2025) 312 final

2025/0164 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru EGP glede
spremembe Priloge IV (Energetika) k Sporazumu EGP**

(RED II)

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru EGP v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa Skupnega odbora o spremembi Priloge IV (Energetika) k Sporazumu EGP.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum EGP

Sporazum o Evropskem gospodarskem prostoru (v nadaljnjem besedilu: Sporazum EGP) državljani in gospodarskim subjektom v EGP zagotavlja enake pravice in obveznosti na notranjem trgu. Zagotavlja vključitev zakonodaje EU, ki zajema štiri svoboščine, v vseh 30 državah EGP, ki ga sestavljajo države članice EU, Norveška, Islandija in Lihtenštajn. Poleg tega Sporazum EGP zajema sodelovanje na drugih pomembnih področjih, kot so raziskave in razvoj, izobraževanje, socialna politika, okolje, varstvo potrošnikov, turizem in kultura, ki se skupaj imenujejo podporne in horizontalne politike. Sporazum EGP je začel veljati 1. januarja 1994. Unija je skupaj s svojimi državami članicami pogodbenica Sporazuma EGP.

2.2. Skupni odbor EGP

Za upravljanje Sporazuma EGP je odgovoren Skupni odbor EGP. To je forum za izmenjavo mnenj, povezanih z delovanjem Sporazuma EGP. Njegove odločitve se sprejemajo soglasno in so za pogodbenice zavezujoče. Za usklajevanje zadev EGP je na strani EU odgovoren Generalni sekretariat Evropske komisije.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora EGP

Skupni odbor EGP naj bi sprejel sklep Skupnega odbora EGP (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) o spremembi Priloge IV (Energetika) k Sporazumu EGP.

Namen predvidenega akta je v Sporazum EGP vključiti Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/759 glede metodologije za izračun energije iz obnovljivih virov, ki se uporablja za hlajenje in daljinsko hlajenje¹, ter Direktivo (EU) 2018/2001 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov².

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenice v skladu s členoma 103 in 104 Sporazuma EGP.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Komisija predloži priloženi osnutek sklepa Skupnega odbora EGP Svetu v sprejetje kot stališče Unije. Ko bo stališče sprejeto, bi ga bilo treba v najkrajšem možnem času predstaviti v Skupnem odboru EGP.

¹ Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/759 z dne 14. decembra 2021 o spremembi Priloge VII k Direktivi (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta glede metodologije za izračun energije iz obnovljivih virov, ki se uporablja za hlajenje in daljinsko hlajenje (UL L 139, 18.5.2022, str. 1).

² Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L 328, 21.12.2018, str. 82), kakor je bila popravljena v UL L 311, 25.9.2020, str. 11, UL L 41, 22.2.2022, str. 37 in UL L 166, 22.6.2022, str. 196.

Priloženi osnutek sklepa Skupnega odbora EGP vključuje prilagoditve za države Efte, ki so del EGP, kakor so opisane v uvodnih izjavah in prilagoditvah besedila v priloženem osnutku sklepa Sveta, kar presega zgolj tehnične prilagoditve v smislu Uredbe Sveta (ES) št. 2894/94³. Stališče Unije zato določi Svet.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁴.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor EGP je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Sporazumom EGP. Akt, k sprejetju katerega se poziva Skupni odbor EGP, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členoma 103 in 104 Sporazuma EGP.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU v povezavi s členom 1(3) Uredbe Sveta (ES) št. 2894/94.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU v povezavi s členom 1(3) Uredbe Sveta (ES) št. 2894/94 je odvisna predvsem od materialne pravne podlage pravnega akta EU, ki ga je treba vključiti v Sporazum EGP.

Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Ker se s sklepom Skupnega odbora v Sporazum EGP vključujeta Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/759 in Direktiva (EU) 2018/2001, je primerno, da ta sklep Sveta temelji na isti materialni pravni podlagi kot akta, ki se vključujeta. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 194(2) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 194(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU in členom 1(3) Uredbe Sveta (ES) št. 2894/94.

³ Uredba Sveta (ES) št. 2894/94 z dne 28. novembra 1994 o pravilih za izvajanje Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru (UL L 305, 30.11.1994, str. 6).

⁴ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Skupnega odbora EGP spremenil Prilogo IV (Energetika) k Sporazumu EGP, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru EGP glede spremembe Priloge IV (Energetika) k Sporazumu EGP

(RED II)

(Besedilo velja za EGP)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 194(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 2894/94 z dne 28. novembra 1994 o pravilih za izvajanje Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru⁵ in zlasti člena 1(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o Evropskem gospodarskem prostoru⁶ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum EGP) je začel veljati 1. januarja 1994.
- (2) Na podlagi člena 98 Sporazuma EGP se lahko Skupni odbor EGP med drugim odloči spremeniti Prilogo IV (Energetika) k Sporazumu EGP.
- (3) Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/759 glede metodologije za izračun energije iz obnovljivih virov, ki se uporablja za hlajenje in daljinsko hlajenje⁷, ter Direktivo (EU) 2018/2001 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov⁸ bi bilo treba vključiti v Sporazum EGP.
- (4) Več določb Direktive (EU) 2018/2001 zahteva vsebinske prilagoditve, ki odražajo posebnosti Sporazuma EGP in držav Efte.
- (5) Ker se zavezujoči cilj Unije glede energije iz obnovljivih virov ne uporablja za države Efte, se tudi cilj Unije iz člena 3(1) Direktive (EU) 2018/2001 ne bi smel uporabljati za države Efte. Navedeni člen je bil zato ustrezno prilagojen. Vendar so države Efte prostovoljno določile svoje nacionalne okvirne cilje glede energije iz obnovljivih virov v izjavi držav Efte, ki je priložena Sklepu Skupnega odbora EGP. Zato države Efte ne

⁵ UL L 305, 30.11.1994, str. 6.

⁶ UL L 1, 3.1.1994, str. 3.

⁷ Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/759 z dne 14. decembra 2021 o spremembi Priloge VII k Direktivi (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta glede metodologije za izračun energije iz obnovljivih virov, ki se uporablja za hlajenje in daljinsko hlajenje (UL L 139, 18.5.2022, str. 1).

⁸ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L 328, 21.12.2018, str. 82), kakor je bila popravljena v UL L 311, 25.9.2020, str. 11, UL L 41, 22.2.2022, str. 37 in UL L 166, 22.6.2022, str. 196.

bi smele biti del platforme Unije za razvoj energije iz obnovljivih virov niti sodelovati pri statističnih prenosih z državami članicami. Člen 8 Direktive (EU) 2018/2001 se zato ne bi smel uporabljati za države Efte.

- (6) Glede na oddaljen geografski položaj Islandije in s tem povezane izzive pri izračunu bruto končne porabe energije glede na količino energije, porabljene v letalstvu, bi se moral za Islandijo uporabljati enak prag, kot je v členu 7 Direktive (EU) 2018/2001 določen za Ciper in Malto.
- (7) Kar zadeva postopke izdaje dovoljenj iz člena 16 Direktive (EU) 2018/2001, sklep Skupnega odbora upošteva posebne obveznosti Norveške glede posvetovanja z ljudstvom Sami, da se zagotovi, da se lahko roki za postopke izdaje dovoljenj iz členov 16(4), 16(5) in 16(6) Direktive (EU) 2018/2001 podaljšajo za največ eno leto.
- (8) Države Efte bi morale upoštevati politiko Unije v zvezi z vzajemnim priznavanjem potrdil o izvoru s tretjimi državami, kot je določena v členu 19(11) Direktive (EU) 2018/2001. Zato ne bi smele priznavati potrdil o izvoru, ki jih je izdala tretja država, razen če je Unija z navedeno tretjo državo sklenila sporazum in so merila iz navedenega člena izpolnjena. Člen 19(11) Direktive (EU) 2018/2001 je bil zato ustrezno prilagojen.
- (9) Ker imata Norveška in Islandija velik delež električne energije iz obnovljivih virov in ker Norveška to električno energijo uporablja predvsem za ogrevanje, Islandija pa svoje povpraševanje po ogrevanju krije bodisi z obnovljivimi geotermalnimi viri bodisi z električno energijo iz obnovljivih virov, je primerno prilagoditi metode izračuna iz člena 23 Direktive (EU) 2018/2001 v zvezi z vključevanjem energije iz obnovljivih virov v ogrevanje in hlajenje.
- (10) Poleg navedenega Lihtenštajn trenutno ne more uporabljati členov 25 do 31 Direktive (EU) 2018/2001 glede energije iz obnovljivih virov v prometnem sektorju in trajnostnih zahtev za goriva iz obnovljivih virov, saj politiko o gorivih te države ureja njena regionalna unija s Švico. Zato bi bilo treba Lihtenštajnu odobriti začasno odstopanje ob upoštevanju, da ta država v navedeni regionalni uniji uporablja sistem povečevanja biogoriv na podlagi mehanizma izravnave emisij CO₂ s ciljem 23 %, ki se uporablja od leta 2024. Odstopanje bi se moralo uporabljati le do vključitve Direktive (EU) 2018/2001, kakor je bila spremenjena z Direktivo (EU) 2023/2413, v Sporazumu EGP.
- (11) Prilogo IV (Energetika) k Sporazumu EGP bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (12) Stališče Unije v Skupnem odboru EGP bi zato moralo temeljiti na priloženem osnutku sklepa –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru EGP glede predlagane spremembe Priloge IV (Energetika) k Sporazumu EGP, temelji na osnutku sklepa Skupnega odbora EGP, priloženega temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.
V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*