



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 23.6.2025  
COM(2025) 344 final

Priporočilo

**PRIPOROČILO SVETA**

**za odpravo čezmernega primanjkljaja v Romuniji**

**PRIPOROČILO SVETA**

**za odpravo čezmernega primanjkljaja v Romuniji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 126(7) Pogodbe,  
ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,  
ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 126 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) se države članice izogibajo čezmernemu javnofinančnemu primanjkljaju.
- (2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih in vzdržnih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen ter trdno trajnostno in vključujočo rast, podprto s finančno stabilnostjo, in tako podpira doseganje ciljev Unije na področju trajnostne rasti in zaposlovanja.
- (3) Za Romunijo od aprila 2020 velja postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem. Svet je 3. aprila 2020 v skladu s členom 126(6) PDEU sklenil, da v Romuniji obstaja čezmerni primanjkljaj zaradi neizpolnjevanja merila glede primanjkljaja<sup>1</sup> in izdal priporočilo na podlagi člena 126(7) PDEU<sup>2</sup> za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja najpozneje do leta 2022.
- (4) Svet je 18. junija 2021 zaradi močnega krčenja gospodarske aktivnosti, povezanega s pandemijo COVID-19, sprejel revidirano priporočilo<sup>3</sup> na podlagi člena 126(7) PDEU in s tem priporočil, naj Romunija čezmerni primanjkljaj odpravi najpozneje do leta 2024.
- (5) Svet je 26. julija 2024 sprejel Sklep (EU) 2024/2130<sup>4</sup> na podlagi člena 126(8) PDEU, v katerem je sklenil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 18. junija 2021. V Sklepu Sveta z dne 26. julija 2024 je bilo upoštevano, da bo naslednji korak v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, in sicer revidirano priporočilo Komisije za priporočilo Sveta na podlagi člena 126(7) PDEU o odpravi čezmernega primanjkljaja, izveden po predložitvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta v skladu s členom 11 in členom 36(1), točka (a), Uredbe (EU) 2024/1263.

---

<sup>1</sup> UL L 110, 8.4.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/509/oj>.

<sup>2</sup> Priporočilo Sveta (EU) 2020/C 116/01 z dne 3. aprila 2020 za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja v Romuniji (UL C 116, 8.4.2020, str. 1).

<sup>3</sup> Priporočilo Sveta (EU) 2021/C 304/24 z dne 18. junija 2021 za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja v Romuniji (UL C 304, 29.7.2021, str. 111).

<sup>4</sup> Sklep Sveta (EU) 2024/2130 z dne 26. julija 2024 o ugotovitvi, da Romunija v odgovor na priporočilo Sveta z dne 18. junija 2021 ni sprejela učinkovitih ukrepov (UL L, 2024/2130, 1.8.2024).

- (6) Romunija je 25. oktobra 2024 predložila prvi nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt v skladu z Uredbo (EU) 2024/1263<sup>5</sup>. Načrt je zajemal obdobje 2025–2028 in predstavljal fiskalno prilagoditev skozi sedem let. Svet je 21. januarja 2025 sprejel priporočilo o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Romunije<sup>6</sup>. V tem priporočilu so bile določene najvišje stopnje rasti za očiščene odhodke ter sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja na sedem let.
- (7) Svet je 21. januarja 2025 sprejel revidirano priporočilo na podlagi člena 126(7) PDEU, v katerem je Romuniji priporočil, naj čezmerni primanjkljaj odpravi do leta 2030<sup>7</sup>. Svet je Romuniji priporočil korektivno pot gibanja očiščenih odhodkov v skladu s členom 3(4) Uredbe (ES) št. 1467/97<sup>8</sup> z naslednjimi najvišjimi stopnjami rasti očiščenih odhodkov<sup>9</sup>: 5,1 % v letu 2025, 4,9 % v letu 2026, 4,7 % v letu 2027, 4,3 % v letu 2028, 4,2 % v letu 2029 in 3,9 % v letu 2030, ki ustrezajo najvišjim skupnim stopnjam rasti, izračunanim glede na leto 2023, v višini 20,2 % v letu 2025, 26,0 % v letu 2026, 31,9 % v letu 2027, 37,6 % v letu 2028, 43,3 % v letu 2029 in 49,0 % v letu 2030. To so bile enake letne in skupne stopnje rasti, kot so določene v Priporočilu o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Romunije. Svet je določil 30. april 2025 kot rok, do katerega mora Romunija sprejeti učinkovite ukrepe in skupaj z letnim poročilom o napredku za leto 2025 Komisiji predložiti potrebne ukrepe v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2024/1263.
- (8) Romunija doslej še ni predložila letnega poročila o napredku v zvezi s sprejetimi ukrepi ter izvajanjem sklopa reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja.
- (9) V letih 2024 in 2025 se očiščeni odhodki povečujejo veliko hitreje, kot je priporočil Svet, to pa povzroča vztrajno visok javnofinančni primanjkljaj, kar ogroža pravočasno odpravo čezmernega primanjkljaja do leta 2030. V postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem ni olajševalnih „pomembnih dejavnikov“, ki bi spremenili to presojo, nasprotno pa velika srednjeročna tveganja za fiskalno vzdržnost, s katerimi se sooča Romunija, pomenijo oteževalno okoliščino. Svet je na temelju tega dne [datum] sprejel sklep na podlagi člena 126(8) PDEU, v katerem je ugotovil, da v odgovor na njegovo priporočilo z dne 21. januarja 2025 niso bili sprejeti učinkoviti ukrepi.
- (10) V primeru neučinkovitega ukrepanja države članice z odstopanjem mora Svet v skladu s členom 126 PDEU na zadevno državo članico nasloviti revidirano priporočilo na

<sup>5</sup> Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>6</sup> Priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Romunije (UL C, C/2025/647, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/647/oj>).

<sup>7</sup> Vsi dokumenti, povezani s postopkom v zvezi s čezmernim primanjkljajem v Romuniji, so na voljo na spletni strani: [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania_en).

<sup>8</sup> Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>).

<sup>9</sup> Očiščeni odhodki, kot so opredeljeni v členu 2(2) Uredbe (EU) 2024/1263, tj. javnofinančni odhodki brez (i) odhodkov za obresti, (ii) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, (iii) odhodkov za programe Unije, ki so v celoti izravnani s prihodki iz skladov Unije, (iv) nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija, (v) cikličnih elementov odhodkov za denarna nadomestila za brezposelnost ter (vi) enkratnih in drugih začasnih ukrepov.

podlagi člena 126(7) z namenom, da se stanje čezmernega primanjkljaja v danem roku odpravi. V skladu s členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 mora biti v navedenem priporočilu določen tudi skrajni rok šestih mesecev, v katerem mora zadevna država članica sprejeti učinkovite ukrepe za zmanjšanje čezmernega primanjkljaja. Če to upravičuje resnost razmer, se lahko navedeni rok skrajša na tri mesece. Poleg tega mora Svet v svojem priporočilu priporočiti, da država članica upošteva najvišjo stopnjo rasti očiščenih odhodkov, kot jo določa korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov, ki zagotavlja, da se primanjkljaj sektorja država zmanjša in ohrani pod referenčno vrednostjo 3 % BDP v roku, določenem v navedenem priporočilu. Če se je postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem začel na podlagi merila glede primanjkljaja, je korektivna pot gibanja skladna z minimalno letno strukturno prilagoditvijo v višini vsaj 0,5 % BDP kot referenčno vrednostjo za leta, v katerih naj bi primanjkljaj sektorja država presegel referenčno vrednost. V skladu z uvodno izjavo 23 Uredbe Sveta (EU) 2024/1264 lahko Komisija v prehodnem obdobju v letih 2025, 2026 in 2027 prilagodi referenčno merilo, da bi upoštevala povečanje odhodkov za obresti pri določanju predlagane korektivne poti za navedena leta.

- (11) Realni BDP v Romuniji se je v letu 2024 povečal za 0,8 %. Glede na pomladansko napoved Evropske komisije 2025 naj bi gospodarstvo v letu 2025 zraslo za 1,4 %, k čemur bodo prispevali okrevanje gradbenih in prometnih storitev, članstvo v schengenskem območju in posodobitve infrastrukture. Realni BDP naj bi se v letu 2026 povečal za 2,2 %, kar odraža večje črpanje sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost. Stopnja brezposelnosti naj bi v letu 2025 dosegla 5,3 %, v letu 2026 pa 5,2 %. Inflacija naj bi se znižala s 5,8 % v letu 2024 na 5,1 % v letu 2025 in 3,9 % v letu 2026.
- (12) Glede na podatke, ki jih je 22. aprila 2025 predložil Eurostat<sup>10</sup>, je primanjkljaj sektorja država v Romuniji v letu 2024 znašal 9,3 % BDP. To je veliko več od projekcije primanjkljaja v višini 7,9 % BDP, vključene v srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Romunije iz oktobra 2024. Glede na pomladansko napoved Evropske komisije 2025 naj bi primanjkljaj sektorja država v letu 2025 znašal 8,6 % BDP, v letu 2026 pa 8,4 % BDP. Strukturni primanjkljaj naj bi v letu 2025 znašal 7,9 %, v letu 2026 pa naj bi ostal enak.
- (13) Dolg sektorja država je konec leta 2024 znašal 54,8 % BDP. Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi se konec leta 2025 povečal na 59,4 % BDP, konec leta 2026 pa na 63,3 %, kar pomeni, da bo presegel referenčno vrednost 60 % BDP.
- (14) Revidirana korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov iz tega priporočila, ki določa najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov, je skladna z minimalnim letnim izboljšanjem strukturnega salda za vsaj 0,5 % BDP ter zagotavlja, da se primanjkljaj sektorja država zmanjša in ohrani pod referenčno vrednostjo v prvotnem roku za odpravo primanjkljaja, tj. do leta 2030. Da bi zagotovili dosleden pristop, ki temelji na tveganju, in odpravili odstopanje od prvotne poti, se korektivna pot izvede v začetni fazi, z letnimi prilagoditvami primarnega strukturnega salda v višini približno 2 odstotnih točk [na leto] v letih 2025 in 2026 ter nato v višini približno 1 odstotne točke, podprtimi s ključnimi reformami, vključno s pregledom davčnega okvira, ter se zagotovi, da se dolg srednjeročno vrne na preudarno raven pod 60 % BDP. Na podlagi korektivne poti gibanja očiščenih odhodkov iz tega priporočila, okvira Evropske

---

<sup>10</sup> Eurostat, Kazalniki eura, objavljeno 22. aprila 2025. Na voljo na: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-22042025-ap>.

komisije za srednjeročne projekcije javnega dolga in pomladanske napovedi Evropske komisije 2025 bi se primanjkljaj sektorja država zmanjšal z 9,3 % BDP v letu 2024 na 2,8 % do leta 2030. Dolg sektorja država bi se še naprej povečeval s 54,8 % BDP konec leta 2024 na 62,3 % konec leta 2028, nato pa se leta 2030 zmanjšal na 61,1 %.

- (15) Upoštevanje priporočenih najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, določenih s korektivno potjo gibanja očiščenih odhodkov, bi moralo zagotoviti trajno odpravo čezmernega primanjkljaja, konkretni ukrepi pa bi morali biti usmerjeni v izboljšanje kakovosti in strukture javnih financ, ohranitev naložb ter krepitev potenciala rasti gospodarstva. Fiskalne in širše ekonomske reforme bi morale prispevati k trajnostnemu povečanju potenciala rasti in odpornosti gospodarstva ter podpirati fiskalno vzdržnost.
- (16) V zvezi s tem se še vedno uporabljata točka 2 Priporočila Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Romunije in njegova Priloga II (Sklop reform in naložb, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja na sedem let). Komisija bo te reforme in naložbe še naprej spremljala v skladu s členom 22(1) Uredbe (EU) 2024/1263. Vendar je treba glede na nedavno poslabšanje fiskalnega položaja Romunije v primerjavi s srednjeročnim fiskalno-strukturnim načrtom povečati obseg reform iz navedenega načrta, zlasti reform, ki bolj neposredno vplivajo na fiskalne obete in vzdržnost dolga. Cilj prihodnje davčne reforme bi moral biti ustvariti dodatne prihodke, ki bi znatno presegali 1,7 % BDP, kot je predvideno v načrtu. Da bi prispevali k izboljšanju fiskalnega položaja, bodo potrebni tudi dodatni ukrepi za izboljšanje davčne uprave in pobiranja davkov ter zagotavljanje strogega nadzora nad tekočimi odhodki, vključno s plačami v javnem sektorju.
- (17) V skladu s členom 8(3) Uredbe (ES) št. 1467/97 se odločitev Sveta o razveljavitvi postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem v skladu s členom 126(12) PDEU sprejme le, če se je primanjkljaj znižal pod referenčno vrednost in Komisija napoveduje, da bo tako ostalo tudi v tekočem in naslednjem letu –

#### **PRIPOROČA:**

- (1) Romunija bi morala zagotoviti, da nominalna stopnja rasti očiščenih odhodkov ne presega najvišjih vrednosti, določenih v Prilogi I.
- (2) Zato bi morala Romunija odpraviti čezmerni primanjkljaj do leta 2030.
- (3) Svet je določil, da mora Romunija do 15. oktobra 2025 sprejeti učinkovite ukrepe in predstaviti potrebne ukrepe za zagotovitev pravočasne odprave čezmernega primanjkljaja. Nato bi morala Romunija poročati o napredku pri izvajanju tega priporočila vsaj vsakih šest mesecev, spomladi v okviru svojega letnega poročila o napredku in jeseni do 15. oktobra, dokler ni čezmerni primanjkljaj odpravljen.

To priporočilo je naslovljeno na Romunijo.

#### **PRILOGA I**

Najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov  
(letne in skupne stopnje rasti v nominalnem smislu)  
Romunija

Leto		2025	2026	2027	2028	2029	2030
Stopnje rasti (v %)	letne	2,8	2,6	4,6	4,4	4,2	4,0
	skupaj (*)	2,8	5,5	10,4	15,2	20,1	24,9

(\*) Skupne stopnje rasti se izračunajo glede na izhodiščno leto 2024.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik*