



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.10.2024
COM(2024) 446 final

2024/0245 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o odpovedi Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Kamerun o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Akcijski načrt EU za izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT)¹ je bil sprejet leta 2003. Njegov cilj je podpreti globalna prizadevanja za reševanje problema nezakonite sečnje in z njo povezane trgovine. Ključni vidik akcijskega načrta FLEGT je bila sklenitev sporazumov o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo (EU) in državami proizvajalkami lesa, da bi vzpostavili pravni okvir, ki bi zagotavljal, da je ves les, izvožen v EU, zakonito proizveden ali pridobljen. V središču sporazuma o prostovoljnem partnerstvu je shema izdajanja dovoljenj FLEGT, ki vključuje sistem za preverjanje, zagotavljanje in potrjevanje zakonitosti lesa.

Sporazum o prostovoljnem partnerstvu med EU in Republiko Kamerun je začel veljati 1. decembra 2011. Pogodbenici sta se zavezali, da bosta sprejeli vse potrebne ukrepe za izvajanje sheme izdajanja dovoljenj FLEGT, in se dogovorili o časovnem načrtu izvajanja, ki je sestavni del Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu (Priloga IX). V skladu s tem časovnim načrtom se je pričakovalo, da bo shema izdajanja dovoljenj vzpostavljena v petih letih od reforme pravnega okvira, izboljšanja nacionalnih nadzornih sistemov ter vzpostavitve sistemov preverjanja zakonitosti in sledljivosti, ki naj bi bili dokončani v treh do štirih letih. Republika Kamerun se je za tak ambiciozen časovni okvir določila zato, da bi pokazala svojo politično voljo, utrdila zagon vseh zadevnih akterjev in mobilizirala potrebna sredstva za izvajanje Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu.

Od začetka veljavnosti Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu je minilo 13 let; vendar se shema izdajanja dovoljenj FLEGT še ni začela², kar pomeni, da Sporazum o prostovoljnem partnerstvu ne deluje. Politična volja Kameruna se je zmanjšala, kar je vplivalo na izvajanje Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu in zavezo Republike Kamerun, da bo izpolnila svoje cilje, zlasti izdajanje dovoljenj FLEGT. Reforma pravnega okvira še vedno ni končana in sečnja se še vedno izvaja delno na podlagi dovoljenj za omejeno sečnjo (*ventes de coupe*), za katere načrti upravljanja niso potrebni. Nacionalni nadzorni sistemi ne delujejo³, zato sta izvrševanje in upravljanje še vedno šibka, zaradi česar se nadaljujejo dejavnosti nezakonite in netrajnostne sečnje. Modul za preverjanje zakonitosti v sistemu sledljivosti še ni razvit in majhen dosedanj napredek še ni bil neodvisno revidiran, kar bi pripomoglo k vzpostavitvi gotovosti glede njegove verodostojnosti.

Izkoriščanje gozdov in sečnja ostajata pomemben gospodarski sektor za Republiko Kamerun, zato je težko zagotoviti, da so prakse zakonite in trajnostne. Številne preiskave⁴, ki so poročale o slabem stanju, v katerem se je znašel gozdarski sektor, so pokazala, da so tuja in domača zasebna podjetja ter javni deležniki vpleteni v nezakonito trgovino z lesom, vredno

¹ COM(2003) 251.

² Skupni pregled Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu za leto 2024.

³ Skupni pregled Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu za leto 2024.

⁴ [Zbirno poročilo CIFOR ICRAF o učinku sporazumov o prostovoljnem partnerstvu \(CIFOR ICRAF VPA synthesis report\)](#) in [poročilo Tainted Timber, Tarnished Temples – EIA Global \(eia-global.org\)](#).

več milijonov dolarjev. Medtem je bilo med letoma 2011 in 2022 izgubljenih 900 000 hektarov gozdnih površin, kar je 5 % gozdne površine države v tem obdobju.

Republika Kamerun v zadnjih desetih letih ni mogla v celoti izpolniti svojih obveznosti iz Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu in kljub njegovemu obstoju se je upravljanje gozdarskega sektorja poslabšalo.

Izvoz lesa Republike Kamerun se je prav tako preusmeril na azijske trge, kar je zmanjšalo gospodarsko spodbudo Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu in s tem pomembnost dovoljenja FLEGT.

Medtem je EU 20 let po sprejetju akcijskega načrta FLEGT s sprejetjem uredbe EU o krčenju gozdov⁵ okrepila svoje ukrepe za zaščito in obnovo svetovnih gozdov⁶, da bi čim bolj zmanjšala prispevek EU k nezakoniti sečnji, krčenju in degradaciji gozdov ter emisijam toplogrednih plinov in izgubi biotske raznovrstnosti. V tem novem okviru politike EU je priznana dopolnilna vloga sporazumov o prostovoljnem partnerstvu v zvezi z nezakonito sečnjo, za les, za katerega je bilo izdano dovoljenje FLEGT, pa se šteje, da izpolnjuje zahteve glede zakonitosti iz uvodne izjave 81 in člena 10(3) Uredbe (EU) 2023/1115. Hkrati uvodna izjava 81 uredbe EU o krčenju gozdov na podlagi preverjanja ustreznosti uredbe EU FLEGT⁷, ki temelji na izvajanju sporazumov o prostovoljnem partnerstvu, vključno s Sporazumom o prostovoljnem partnerstvu z Republiko Kamerun, priznava dvostranske zaveze in poziva EU, naj „kadar je to ustrezno in dogovorjeno, sodeluje[...] s sedanjimi partnericami v okviru sporazumov o prostovoljnem partnerstvu, da bi doseg[a] to fazo (izdajanja dovoljenj FLEGT)...“. Uredba EU o krčenju gozdov se ponovno močno osredotoča na cilj sporazumov o prostovoljnem partnerstvu, tj. na shemo izdajanja dovoljenj FLEGT, saj pojasnjuje, da se lahko sodelovanje s partnerskimi državami sporazumov o prostovoljnem partnerstvu po potrebi nadaljuje⁸, tj. če je sporazum o prostovoljnem partnerstvu na dobri poti, da doseže svoje cilje, in če ti cilji še naprej odražajo sedanje in prihodnje potrebe in prednostne naloge.

Stanje izvajanja Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu s Kamerunom v zadnjih desetih letih kaže, da cilji Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu in zlasti izdajanje dovoljenj FLEGT ne odražajo pristopa politike Republike Kamerun do sektorja. Nadaljevanje Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu kljub tem izzivom bi lahko vplivalo na verodostojnost EU kot svetovne zagovornice na področju varstva gozdov in biotske raznovrstnosti ter na celovitost sporazumov o prostovoljnem partnerstvu kot trgovinskih instrumentov EU.

Glede na navedeno se zdi odpoved Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu z Republiko Kamerun najprimernejši ukrep. V skladu s členom 27 Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu se sporazum samodejno podaljšuje vsakih sedem let, razen če ga ena pogodbenica odpove tako, da drugo pogodbenico uradno obvesti o svoji odločitvi vsaj 12 mesecev pred

⁵ Uredba (EU) 2023/1115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o omogočanju dostopnosti nekaterih primarnih in drugih proizvodov, povezanih s krčenjem in degradacijo gozdov, na trgu Unije in njihovem izvozu iz Unije (UL L 150, 9.6.2023, str. 206).

⁶ COM(2019) 352 final.

⁷ Uredba Sveta (ES) št. 2173/2005 z dne 20. decembra 2005 o vzpostavitvi sheme izdajanja dovoljenj FLEGT za uvoz lesa v Evropsko skupnost (UL L 347, 30.12.2005, str. 1).

⁸ Uvodna izjava 81 Uredbe (EU) št. 2023/1115.

iztekem sedanjega sedemletnega obdobja. Sedanje sedemletno obdobje se izteče 30. novembra 2025. Ne glede na člen 27 lahko vsaka pogodbenica Sporazum o prostovoljnem partnerstvu odpove tako, da o tem uradno obvesti drugo pogodbenico v skladu s členom 28 Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu. Sporazum o prostovoljnem partnerstvu preneha veljati 12 mesecev po tem obvestilu.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je skladen z Uredbo (EU) 2023/1115, ki priznava dvostranske zaveze in EU (uvodna izjava 81) poziva, naj „kadar je to ustrezno in dogovorjeno, sodeluje[...] s sedanjimi partnericami v okviru sporazumov o prostovoljnem partnerstvu, da bi doseg[a] to fazo (izdajanja dovoljenj FLEGT) ...“. Ker je malo dejanskih možnosti za vzpostavitev sistema izdajanja dovoljenj FLEGT, Sporazum o prostovoljnem partnerstvu ne izpolnjuje zahteve glede „ustreznosti“ iz uvodne izjave 81 Uredbe (EU) 2023/1115. Odpoved Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu se zato zdi najprimernejši ukrep za boljši prispevek k izvajanju uredbe EU o krčenju gozdov ter ohranitev verodostojnosti in celovitosti sporazuma o prostovoljnem partnerstvu kot trgovskega instrumenta EU.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ni relevantno

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Odločitev EU o odpovedi mednarodnega sporazuma mora biti sprejeta na isti pravni podlagi – in po istem postopku – kot sklep o sklenitvi tega sporazuma v imenu EU. Sporazum o prostovoljnem partnerstvu je bil sklenjen na podlagi člena 207(3) in (4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) v povezavi s členom 218(6)(a)(v) in členom 218(7) PDEU. Ustrezna pravna podlaga za ta predlog je torej člen 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(6)(a)(v).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Sporazum o prostovoljnem partnerstvu je mednarodni trgovinski sporazum, zato spada v izključno pristojnost Unije in zlasti na področje uporabe člena 207 PDEU. Odločitev EU o odpovedi Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu mora biti sprejeta na isti pravni podlagi. Iz tega sledi, da ta predlog ne zajema področij, ki ne spadajo v izključno pristojnost EU.

- **Sorazmernost**

Glede na to, da je malo dejanskih možnosti za vzpostavitev sheme izdajanja dovoljenj FLEGT, je odpoved Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu najprimernejši ukrep. Ta predlog ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenega cilja, tj. bolje prispevati k izvajanju uredbe EU o krčenju gozdov ter ponovno vzpostaviti verodostojnost in celovitost sporazuma o prostovoljnem partnerstvu kot trgovskega instrumenta EU.

- **Izbira instrumenta**

Odločitev EU o odpovedi mednarodnega sporazuma mora biti sprejeta na isti pravni podlagi in z istim pravnim instrumentom kot sklep o sklenitvi tega sporazuma v imenu EU. Sporazum o prostovoljnem partnerstvu je bil sklenjen s sklepom Sveta z odobritvijo Evropskega parlamenta. Ustrezni instrument za ta predlog je zato sklep Sveta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno

- **Ocena učinka**

Ni relevantno

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Odpoved Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu z Republiko Kamerun nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ni relevantno

Predlog

SKLEP SVETA

o odpovedi Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Kamerun o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(6)(a)(v) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Komisija je 21. maja 2003 sprejela sporočilo Svetu in Evropskemu parlamentu z naslovom „Izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT) – predlog akcijskega načrta EU“, katerega cilj je prispevati k svetovnim prizadevanjem za boj proti nezakoniti sečnji in z njo povezani trgovini⁹. Svet je sprejel sklepe o akcijskem načrtu FLEGT 13. oktobra 2003¹⁰, Evropski parlament pa je resolucijo o tej zadevi sprejel 11. julija 2005¹¹.
- (2) Osrednji element akcijskega načrta je bila sklenitev sporazumov o prostovoljnem partnerstvu z državami proizvajalkami lesa, da bi zagotovili zakonito proizvodnjo in pridobivanje lesa in lesnih proizvodov, izvoženih v Evropsko unijo.
- (3) V skladu s Sklepom Sveta 2011/200/EU¹² je bil Prostovoljni sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Kamerun o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo (FLEGT) podpisan 27. septembra 2010.
- (4) V skladu s Sklepom Sveta¹³ 2011/201/EU je bil Sporazum o prostovoljnem partnerstvu sklenjen v imenu Evropske unije, po sklenitvi s strani Republike Kamerun pa je začel veljati 1. decembra 2011.
- (5) Sporazum o prostovoljnem partnerstvu v skladu s členom 27 velja sedem let in se lahko s tihim soglasjem med pogodbenicama podaljša za enako dolga obdobja, razen če ga ena pogodbenica odpove tako, da drugo pogodbenico uradno obvesti o svoji odločitvi vsaj 12 mesecev pred iztekom zadevnega obdobja. Sporazum o prostovoljnem partnerstvu je bil samodejno podaljšan 1. decembra 2018, sedanje obdobje pa se izteče 30. novembra 2025.

⁹ COM/2003/0251 final.

¹⁰ UL C 268, 7.11.2003, str. 1.

¹¹ UL C 157 E, 6.7.2006, str. 482.

¹² UL L 92/1, 6.4.2011.

¹³ UL L 92/3, 6.4.2011.

- (6) Republika Kamerun kljub prizadevanjem EU ni mogla izpolniti svojih obveznosti iz Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu, in sicer v zvezi z vzpostavitvijo sheme izdajanja dovoljenj FLEGT, katere namen je z dovoljenjem FLEGT preveriti in potrditi, da so les in lesni proizvodi, izvoženi v Evropsko unijo, proizvedeni ali pridobljeni zakonito. Ker Republika Kamerun ni izpolnila obveznosti iz Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu, Komisija meni, da Sporazum o prostovoljnem partnerstvu ne izpolnjuje več zahteve glede „ustreznosti“ iz uvodne izjave 81 uredbe EU o krčenju gozdov.
- (7) Zato je primerno, da se Sporazum o prostovoljnem partnerstvu z Republiko Kamerun odpove. V ta namen bi morala Evropska unija v skladu s členom 27 Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu z Republiko Kamerun o svoji odločitvi o odpovedi Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu uradno obvestiti najpozneje do 30. novembra 2024, da se ta ne bi samodejno podaljšal.
- (8) Odpoved Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu bi bilo treba odobriti v imenu Evropske unije.
- (9) V skladu s Pogodbama je naloga Komisije, da v imenu Unije, kot določa člen 27 Sporazuma o prostovoljnem partnerstvu, uradno obvesti o odločitvi Evropske unije o odpovedi Sporazuma –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odpoved Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Kamerun o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo, ki je začel veljati 1. decembra 2011, se odobri v imenu Unije.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*