



EVROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 12.12.2023
COM(2023) 636 final

2023/0462 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi uredb (EU) št. 1024/2012 in (EU) 2018/1724 glede nekaterih zahtev iz
Direktive (EU) XXXX/XXXX**

(Besedilo velja za EGP)

{SEC(2023) 637 final} - {SWD(2023) 663 final} - {SWD(2023) 664 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Ta predlog spremlja predlog Komisije za direktivo o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu¹, da bi se z doseganjem skupne ravni preglednosti po vsej Uniji izboljšalo delovanje notranjega trga.

S predlagano direktivo bi se od držav članic zahtevalo, da vzpostavijo in vodijo nacionalne registre za zagotavljanje preglednosti dejavnosti zastopanja interesov, ki jih izvajajo subjekti, ter imenujejo organe, odgovorne za te registre. Poleg tega bi se s predlagano direktivo od držav članic zahtevalo, da imenujejo nadzorne organe, odgovorne za nadzor izpolnjevanja in izvrševanja obveznosti iz predlagane direktive ter za izmenjavo informacij z nadzornimi organi v drugih državah članicah in Komisijo, kadar so za to pooblaščen v skladu s predlagano direktivo.

Upravno sodelovanje in izmenjavo informacij med pristojnimi nacionalnimi organi in Komisijo, ki ju določa predlagana direktiva, bi bilo treba izvajati prek informacijskega sistema za notranji trg (v nadaljnjem besedilu: sistem IMI), vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta². Zato bi bilo treba v sistemu IMI vzpostaviti potrebne postopke upravnega sodelovanja. Uredbo (EU) št. 1024/2012 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

Poleg tega bi bilo treba za zmanjšanje upravnega bremena za pravne subjekte in fizične osebe, ki spadajo na področje uporabe predlagane direktive, spremeniti Uredbo (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta³, da se omogoči enostaven spletni dostop do informacij o pravicah in obveznostih, ki izhajajo iz Direktive, ter zagotovi, da dostop do postopka registracije, ki ga zahteva Direktiva, in njegovo dokončanje v celoti potekata na spletu.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Tako Uredba (EU) št. 1024/2012 kot Uredba (EU) 2018/1724 temeljita na členu 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki določa sprejetje ukrepov za zagotovitev vzpostavitve in delovanja notranjega trga. V skladu s pravilom, da mora biti pravna podlaga akta o spremembi enaka pravni podlagi akta, ki se spreminja, ima ta predlog enako pravno podlago kot uredbi, katerih spremembe predlaga.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Cilja tega predloga, in sicer uporabe obstoječih orodij za sodelovanje in digitalnih vstopnih mest, vzpostavljenih na ravni Unije, za lažje izvajanje predlagane direktive o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih

¹ COM(2023) 637 final.

² Uredba (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi Odločbe Komisije 2008/49/ES (uredba IMI) (UL L 316, 14.11.2012, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

³ Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega vstopnega mesta za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 295, 21.11.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

držav, na notranjem trgu, države članice ne morejo učinkovito doseči same. Zato je potrebno ukrepanje na ravni Unije.

- **Sorazmernost**

V okviru tega predloga se namesto vzpostavljanja novih orodij predlaga uporaba obstoječih orodij IT in vstopnih mest. Tako ne presega tistega, kar je potrebno za doseg navedenega cilja.

- **Izbira instrumenta**

V skladu s členom 114 PDEU je zakonodajalec pooblaščen za sprejemanje uredb in direktiv.

Ker bi ta predlog spremenil Uredbo (EU) št. 1024/2012 in Uredbo (EU) 2018/1724, je v skladu z načelom, da mora biti zaradi pravne varnosti akt o spremembi iste vrste kot prvotni akt, ustrezen pravni instrument uredba.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Ocena učinka**

Ocena učinka⁴ je bila opravljena v okviru priprave predloga Komisije za direktivo o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu.

Prednostna možnost politike, opredeljena v oceni učinka, vključuje (a) spremembo Uredbe (EU) št. 1024/2012, da se uvedeta upravno sodelovanje in izmenjava informacij iz pobude z uporabo obstoječih orodij IT, ter (b) spremembo Uredbe (EU) 2018/1724, da se omogoči enostaven spletni dostop do informacij o pravicah in obveznostih, ki izhajajo iz navedene možnosti politike, ter zagotovi, da dostop do postopka registracije, ki se zahteva v skladu z navedeno možnostjo politike, in njegovo dokončanje v celoti potekata na spletu.

- **Temeljne pravice**

Ločeno od vpliva, ki bi ga lahko imela predlagana direktiva o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu, ta predlog ne vpliva na temeljne pravice.

Za oceno vpliva navedenega predloga na temeljne pravice glej COM(2023) 637 final.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Stroški, potrebni za razširitev sistema IMI, da se omogočita upravno sodelovanje in izmenjava informacij iz predlagane direktive o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu, so opisani v dokumentu COM(2023) 637 final.

⁴ SWD(2023) 663.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Predlagana uredba je tehnične narave in spremlja predlog direktive o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu.

Člen 1 spreminja Uredbo (EU) št. 1024/2012, in sicer glede uporabe sistema IMI, vzpostavljenega z navedeno uredbo, za namene predlagane direktive. To bi omogočilo izvajanje upravnega sodelovanja in izmenjave informacij med pristojnimi nacionalnimi organi in Komisijo iz člena 11(4), člena 16(5) in (6), člena 17(2), (4) in (5) ter člena 18 predlagane direktive prek sistema IMI.

Člen 2 spreminja Uredbo (EU) št. 2018/1724, in sicer glede uporabe enotnega digitalnega vstopnega mesta za namene predlagane direktive. V ta namen se v Prilogo I k navedeni uredbi dodaja točka, s katero se zagotavlja, da enotno digitalno vstopno mesto omogoča dostop do informacij o pravicah, obveznostih in pravilih iz predlagane direktive. Poleg tega se v tabelo v Prilogi II k navedeni uredbi dodajajo polja, s katerimi se določa, da morajo države članice zagotoviti, da lahko uporabniki dostopajo do registracije iz predlagane direktive in jo dokončajo v celoti na spletu.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o spremembi uredb (EU) št. 1024/2012 in (EU) 2018/1724 glede nekaterih zahtev iz
Direktive (EU) XXXX/XXXX**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 114 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Direktiva (EU) [XXXX/XXXX] Evropskega parlamenta in Sveta³ določa harmonizirane zahteve glede gospodarskih dejavnosti zastopanja interesov, ki se izvajajo v imenu subjekta iz tretje države, da bi se z doseganjem skupne ravni preglednosti po vsej Uniji izboljšalo delovanje notranjega trga.
- (2) Upravno sodelovanje in izmenjava informacij med imenovanimi nacionalnimi ali nadzornimi organi in Komisijo, ki ju določa Direktiva (EU) XXXX/XXXX, se bosta izvajala prek informacijskega sistema za notranji trg (v nadaljnjem besedilu: sistem IMI), vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta⁴. Zato bi bilo treba v sistemu IMI vzpostaviti potrebne postopke upravnega sodelovanja. Uredbo (EU) št. 1024/2012 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (3) Poleg tega bi bilo treba za zmanjšanje upravnega bremena za pravne subjekte in fizične osebe, ki spadajo na področje uporabe Direktive (EU) XXXX/XXXX, spremeniti Uredbo (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta⁵, da se omogoči enostaven spletni dostop do informacij o pravicah in obveznostih, ki izhajajo iz

¹ UL C [...], [...], str. [...].

² UL C [...], [...], str. [...].

³ Direktiva (EU) XXXX/XXXX Evropskega parlamenta in Sveta z dne XXXX o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu in spremembi Direktive (EU) 2019/1937, (UL L [...], [...], str. [...], ELI: ...).

⁴ Uredba (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi Odločbe Komisije 2008/49/ES (uredba IMI) (UL L 316, 14.11.2012, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

⁵ Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega vstopnega mesta za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 295, 21.11.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

Direktive (EU) XXXX/XXXX, ter zagotovi, da dostop do postopka registracije, ki ga zahteva navedena direktiva, in njegovo dokončanje v celoti potekata na spletu –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Sprememba Uredbe (EU) št. 1024/2012

V Prilogi k Uredbi (EU) št. 1024/2012 se doda naslednja točka 17:

„17. Direktiva (EU) [XXXX/XXXX] Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu in spremembi Direktive (EU) 2019/1937*: člen 11(4), člen 16(5) in (6), člen 17(2), (4) in (5) ter člen 18.

* UL L [...], [...], str. [...], ELI:“.

Člen 2

Spremembe Uredbe (EU) 2018/1724

Uredba (EU) 2018/1724 se spremeni:

(1) v Prilogi I se v točki „J. Ustanovitev, vodenje in zaprtje podjetja“ doda naslednja točka (12):

„12. preglednost zastopanja interesov“;

(2) v Prilogi II se tabela spremeni:

(a) v drugem stolpcu „Postopki“ se doda naslednje polje:

„registracija zastopanja interesov v skladu z Direktivo (EU) XXXX/XXXX*“

* Direktiva (EU) XXXX/XXXX Evropskega parlamenta in Sveta z dne XXXX o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu in spremembi Direktive (EU) 2019/1937, (UL L [...], [...], str. [...], ELI: ...).“;

(b) v tretjem stolpcu „Pričakovani rezultat, po potrebi ob upoštevanju ocene vloge s strani pristojnega organa v skladu z nacionalnim pravom“ se doda naslednje polje:

„potrditev registracije in izdaja evropske številke zastopanja interesov“.

Člen 3

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.
V Strasbourgu,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik*