

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2023/1923**z dne 10. maja 2023****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) za proračunsko leto 2021**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) za proračunsko leto 2021,
 - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0132/2023),
- A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ⁽¹⁾ Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (v nadaljnjem besedilu: agencija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2021 znašal 16 114 100 EUR, kar je nekoliko (0,35 %) več kot leta 2020; ker proračun agencije v glavnem izvira iz proračuna Unije;
- B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2021 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovanje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja sredstev za prevzem obveznosti zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2021 znašala 97,26 %, kar je nekoliko več (0,46 %) kot leta 2020; obžaluje, da je stopnja izvrševanja plačil znašala samo 63,53 %, kar je nekoliko (1,38 %) več kot leta 2020;
2. pozdravlja dejstvo, da je agencija izvedla vse ukrepe, sprejete na podlagi ugotovitev Računskega sodišča v zvezi z izvrševanjem proračuna za proračunski leti 2018 in 2019;
3. ugotavlja, da agencija sredstva za prevzem obveznosti in sredstva za plačila v naslovu 3 proračuna za zadevni letni delovni program načrtuje vsako četrletje, prav tako pa tudi v fazi izvajanja redno pregleduje mesečni načrt v zvezi s sredstvi za prevzem obveznosti in sredstvi za plačila; ugotavlja tudi, da je v letu 2021 centralizirala upravne vire in strokovno znanje za upravljanje vseh javnih naročil, vključno z načrtovanjem, zbiranjem ponudb, oddajo naročil in spremljanjem; poziva jo, naj organu za podelitev razrešnice poroča, ali so bili pri usklajevanju in učinkovitosti doseženi pričakovani rezultati, zlasti v zvezi z upravljanjem prenosov v naslednje leto;

Uspešnost

4. ceni dejavnosti agencije za razvoj, zbiranje ter zagotavljanje zanesljivih in ustreznih informacij, analiz in orodij o varnosti in zdravju pri delu, ki prispevajo k politiki Unije za spodbujanje zdravih in varnih delovnih mest po vsej Uniji;

⁽¹⁾ UL C 141, 29.3.2022, str. 42.

5. ugotavlja, da agencija nekatere ukrepe uporablja kot ključne kazalnike uspešnosti, z njimi pa ocenjuje dodano vrednost svojih dejavnosti in drugih ukrepov za boljše upravljanje proračuna, na primer izvedbo delovnih programov, stornacijo plačil in zmogljivosti za stike s posredniki prek mreženja; zlasti ugotavlja, da uporablja ključni kazalnik uspešnosti za izvrševanje sredstev za prevzem obveznosti; ugotavlja, da je agencija dosegla skoraj vse svoje cilje, vendar je preklicala šest izlozkov iz delovnega programa, saj je pandemija vplivala na potovanja in prireditve;
6. ugotavlja, da je agencija leta 2021 objavila rezultate pregleda varnosti in zdravja pri delu, osredotočenega na delo na daljavo in vlogo psihosocialnih dejavnikov tveganja ter na sodelovanje delavcev pri preprečevanju in obvladovanju kostno-mišičnih obolenj, ki je bila podlaga za dveletno kampanjo Zmanjšajte breme, ki se je začela oktobra 2020; je seznanjen tudi z dejavnostmi in pregledi agencije, ki se osredotočajo na digitalizacijo, psihološka tveganja in zdravstveni sektor; pozdravlja, da je agencija sodelovala pri odzivu Unije na krizo zaradi covida-19; prav tako ugotavlja, da je junija 2021 sprejela strateški okvir za varnost in zdravje pri delu za obdobje 2021–2027;
7. je seznanjen, da lahko agencija pomaga institucijam Unije pri varovanju delavcev pred tveganji zaradi azbesta na delovnem mestu in tveganji zaradi izpostavljenosti rakotvornim, mutagenim ali reprotoksičnim snovem pri delu v skladu z Direktivo 2004/37/ES Evropskega parlamenta in Sveta ^(?) in revidirano Direktivo Sveta 98/24/ES ^(?);
8. ugotavlja, da ima agencija pomembno vlogo pri izvajanju načel iz evropskega stebra socialnih pravic in pri doseganju ciljev iz Porta; pozdravlja odločno zavezanost agencije temu, da bodo vsi delavci uživali enake pravice na področju zdravja in varnosti pri delu, ne glede na velikost podjetja, vrsto pogodbe ali delovno razmerje, ter uresničevanju pristopa „vizija nič“ glede smrti, ki so povezane z delom;
9. poudarja, da je treba agenciji zagotoviti ustrezne kadrovske in finančne vire, da bo lahko še naprej izvajala svoj delovni program z zelo visoko stopnjo uspešno zaključenih dejavnosti, zlasti glede na novi strateški okvir EU za varnost in zdravje pri delu za obdobje 2021–2027;
10. ugotavlja, da agencija pri temah skupnega interesa, kot je politika na področju zaposlovanja in socialnih zadev, tesno sodeluje z drugimi agencijami, namreč Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound), Agencijo za temeljne pravice, Evropskim centrom za razvoj poklicnega usposabljanja in Skupnim raziskovalnim središčem, formalizira pa tudi sodelovanje z Evropskim organom za delo; ugotavlja, da je agencija sodelovala z Eurostatom pri razvoju barometra varnosti in zdravja pri delu; je prav tako seznanjen, da je pomagala agenciji Evropski agenciji za pomorsko varnost pri razvoju smernic za zdravje in varnost v zvezi z ukrepi za odstranjevanje razlitij nafte, Evropskemu azilnemu podpornemu uradu pri pripravi obsežnega vodnika o oceni tveganja, ki se osredotoča na psihosocialno breme uradnikov na terenu, ter agenciji Frontex pri pobudi EU4BorderSecurity; ugotavlja, da je še naprej zagotavljala logistično podporo nacionalnim kontaktnim točkam in njihovim mrežam;

Kadrovska politika

11. je seznanjen, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2021 uresničen 97,5-odstotno, saj je bilo zaposlenih 39 od 40 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije; ugotavlja tudi, da je v letu 2021 za agencijo delalo 25 pogodbenih uslužbencev;

^(?) Direktiva 2004/37/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o varovanju delavcev pred nevarnostmi zaradi izpostavljenosti rakotvornim ali mutagenim snovem pri delu (šesta posebna direktiva v skladu s členom 16(1) Direktive Sveta 89/391/EGS) (UL L 158, 30.4.2004, str. 50).

^(?) Direktiva Sveta 98/24/ES z dne 7. aprila 1998 o varovanju zdravja in zagotavljanju varnosti delavcev pred tveganji zaradi izpostavljenosti kemičnim dejavnikom pri delu (štirinajsta posebna direktiva v smislu člena 16(1) Direktive 89/391/EGS) (UL L 131, 5.5.1998, str. 11).

12. je seznanjen s poročilom o uravnoveženi zastopanosti spolov za leto 2021, pri čemer so bili na ravni višjega vodstva zaposleni 3 moški (75 %) in 1 ženska (25 %), na ravni upravnega odbora je bilo 65 moških (66 %) in 34 žensk (34 %) med drugimi uslužbenci v agenciji pa je bilo 21 moških (33 %) in 43 žensk (67 %); poziva agencijo, naj izboljša uravnoveženo zastopanost spolov med drugimi uslužbenci ter organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem; znova poziva Komisijo in Svet, naj pri imenovanju članov v upravni odbor agencije poskrbita za uravnoveženo zastopanost spolov;
13. ugotavlja, da agencija zaposluje 64 ljudi iz 15 držav članic; je zelo zaskrbljen zaradi premajhne zastopanosti preostalih 12 držav članic; poziva agencijo, naj pri postopkih zaposlovanja prednostno preuči geografsko uravnoveženost in organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;
14. je zadovoljen, da v letu 2021 ni bilo primerov prijave nadlegovanja in da je agencija zelo dejavna pri spodbujanju politik proti nadlegovanju, saj organizira redna srečanja za ozaveščanje uslužbencev ter posodablja posebno intranetno stran o tej temi;

Javna naročila

15. ugotavlja, da je agencija začela izvajati strategijo na področju financ in javnih naročil, s katero želi optimizirati uporabo virov, uskladiti postopke, bolje opredeliti vloge in pristojnosti ter povečati učinkovitost; ugotavlja tudi, da je z izvajanjem te strategije dobila izvrsten model delovanja na področju financ in javnih naročil;
16. na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so člani komisije za ocenjevanje v enem od odprtih postopkov oddaje javnega naročila, razdeljenem na sklope, izjavo o odsotnosti nasprotja interesov podpisali šele po oddaji javnega naročila, kar predstavlja pomanjkljivost v postopku javnega naročanja in je v nasprotju z zahtevami iz členov 61 in 150 finančne uredbe; poziva agencijo, naj v prihodnjih postopkih upošteva finančno uredbo;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

17. je seznanjen z obstoječimi ukrepi in stalnim prizadevanjem agencije za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; ugotavlja, da je bil decembra 2021 sprejet sklep o pravilih za darila in pogostitve za uslužbence agencije; ugotavlja, da morajo člani upravnega odbora poleg izjave o interesih predložiti izjavo o odsotnosti nasprotja interesov; pozdravlja, da sta obe izjavi na voljo na spletnem mestu agencije; z zadovoljstvom ugotavlja, da v letu 2021 ni bilo prijavljenih primerov nasprotja interesov;

Notranja kontrola

18. pozdravlja, da agencija uporablja strategijo za ugotavljanje neskladnosti, ki ne beleži le predhodnih izjem, pač pa tudi naknadne dogodke, s čimer želi izboljšati postopke in že v začetnih fazah odkriti pomanjkljivosti pri notranji kontroli; ugotavlja, da odkrite neskladnosti v letu 2021 niso kazale na večje pomanjkljivosti obstoječih kontrol; pozdravlja, da je agencija v letu 2021 ponovno sodelovala pri medsebojnem strokovnem pregledu obvladovanja tveganja v decentraliziranih agencijah, ki ga je začela Komisija, in sicer z izmenjavo znanja, metodologij in kritičnih tveganj z drugimi agencijami, ki sodelujejo v delovni skupini;
19. spominja, da je upravni odbor leta 2019 sprejel okvir notranje kontrole, ki se zgleduje po podobnem okviru Komisije; ugotavlja, da je bilo v oceni okvira notranje kontrole za leto poročanja 2021 ugotovljeno, da sta skladnost in izvajanje okvira zadovoljiva;

20. ugotavlja, da je register poslovnega tveganja agencije povezan z okvirom notranje kontrole in da oba redno pregleduje višje vodstvo; ugotavlja, da so bila štiri tveganja, ki so se spremljala v letu 2021, povezana z zunanjim okoljem, dve tveganji sta bili povezani z notranjim okoljem, nobeno pa ni bilo opredeljeno kot morebitna grožnja ugledu agencije ali njenim strateškim ciljem;
21. ugotavlja, da je agencija leta 2021 oblikovala in dokončno pripravila novo strategijo za boj proti goljufijam za obdobje 2022–2026; pozdravlja, da se je začel leta 2021 izvajati postopek za opredeljevanje in upravljanje občutljivih funkcij;

Digitalizacija in zeleni prehod

22. opozarja na način dela na daljavo in sistem za upravljanje dokumentov, ki sta bila sprejeta v prejšnjih letih, in ugotavlja, da je agencija uvedla in začela izvajati več novih elektronskih notranjih postopkov; poleg tega ugotavlja, da uporablja elektronska orodja, med njimi zelo pogosto aplikacije za spletne seje, elektronska javna naročila (elektronski javni razpis, elektronska oddaja ponudb in orodje za upravljanje javnih naročil), sprejela pa je tudi orodji za elektronsko podpisovanje in elektronski potek dela; v zvezi s tem pozdravlja postopno poenostavitev in digitalizacijo upravnih področij agencije;
23. je seznanjen, da agencija sodeluje pri prognozi študiji o krožnem gospodarstvu, da bi opredelila nova in nastajajoča tveganja za varnost in zdravje pri delu, povezana z zelenim prehodom, ki so pomembna za oblikovalce politik in raziskovalce;
24. ugotavlja, da je agencija na podlagi sporazuma o storitvah začela sodelovati s skupino CERT-EU, da bi poskrbela za kibernetsko zaščito; ugotavlja, da se je leta 2021 začelo izvajati več varnostnih revizij za oceno varnosti aplikacij in spletnih mest agencije; ugotavlja, da je agencija na medagencijski ravni začela usklajevati uvedbo skupne rešitve za zagotavljanje kibernetske varnosti manjšim agencijam EU; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;

Neprekinjeno poslovanje med krizo zaradi covida-19

25. ugotavlja, da zaradi pandemije covida-19 velik del proračuna za službena potovanja in seje za leto 2021 ni bil porabljen, zato je bil delno prerazporejen med naslovi, poglavji, postavkami in dejavnostmi;
26. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija organizirala strokovne razprave o pripravljenosti na pandemije na delovnem mestu; ugotavlja, da je v skladu z načrti izvedla skoraj vse dejavnosti (96 %) iz svojega delovnega programa, hkrati pa je prevzela in izvedla tudi nenačrtovane naloge, povezane s pandemijo covida-19;
27. ugotavlja, da je agencija v letu 2021 uvedla in začela izvajati nove elektronske notranje postopke za lažje neprekinjeno poslovanje, da bi podprla ureditev dela na daljavo, ki velja od leta 2020;
28. ugotavlja, da je agencija v letu 2021 še naprej učinkovito komunicirala in spodbujala varnost in zdravje pri delu neposredno ali prek svoje mreže, a zaradi omejitev med pandemijo skoraj v celoti prek spleta;

Druge pripombe

29. pozdravlja, da agencija na upravni ravni sodeluje z Eurofoundom, Evropskim organom za delo in Evropskim inštitutom za enakost spolov ter da si z Eurofoundom, Evropsko agencijo za kemikalije in Evropskim inštitutom za enakost spolov izmenjuje osnutke delovnih programov, da bi v zvezi s tem ustvarila sinergije; poziva jo, naj preuči možnosti za dodatne sinergije in razširitev svojih dejavnosti in delovnih dogovorov z drugimi organi Unije; poziva jo, naj preuči, ali bi bilo mogoče deliti vire z drugimi organi Unije, kadar se naloge prekrivajo;

30. poziva agencijo, naj si bolj prizadeva sporočati ustrezne informacije o uspešnosti državljanom Unije in splošni javnosti v jasnem in dostopnem jeziku; poziva jo tudi, naj z boljšo uporabo medijev in družbenih medijev zagotovi večjo preglednost in javno odgovornost;
31. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 10. maja 2023 ⁽⁴⁾ o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

⁽⁴⁾ Sprejeta besedila, P9_TA(2023)0190.