

**RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2023/1845****z dne 10. maja 2023****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za sodelovanje energetskih regulatorjev (ACER) za proračunsko leto 2021**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za sodelovanje energetskih regulatorjev (ACER) za proračunsko leto 2021,
  - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0111/2023),
- A. ker iz poročila o prihodkih in odhodkih <sup>(1)</sup> Agencije za sodelovanje energetskih regulatorjev (v nadaljevanju: agencija) izhaja, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2021 znašal 23 590 235 EUR, kar je 36,38 % več kot leta 2020; ker proračun agencije deloma izvira iz proračuna Unije, deloma pa iz zbranih pristojbin;
- B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2021 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti s prihodki povezanih transakcij;

**Upravljanje proračuna in finančno poslovanje**

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja sredstev za prevzem obveznosti zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2021 znašala 94,06 % (načrtovani cilj 95 % tako ni bil dosežen), kar je 4,81 % manj kot leta 2020; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja sredstev za plačila za leto 2021 znašala 65,96 % (načrtovani cilj agencije 75 % ni bil dosežen), kar je 15,11 % manj kot leta 2020;
2. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je bilo leta 2019 več posebnih pogodb na podlagi okvirne pogodbe za storitve IT delno nepravilnih, da bi to lahko vplivalo tudi na naknadna plačila na podlagi te okvirne pogodbe in da so bila v letu 2021 s tem povezana plačila v znesku 21 534 EUR; ugotavlja, da se bo omenjena okvirna pogodba iztekla leta 2025, in je seznanjen z odgovorom agencije, v skladu s katerim je v največji možni meri zmanjšala nabave po cenah, ki niso zajete v cenikih, in sicer pod 10 % vrednosti vsake posebne pogodbe, pri čemer je upoštevala neprekinjenost svojih operativnih dejavnosti;
3. na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je agencija v leto 2022 prenesla sredstva za prevzem obveznosti v višini 6,6 milijona EUR (29,9 %) in da je bilo od tega 4,0 milijona EUR oziroma 54 % odhodkov iz poslovanja povezanih z glavnimi operativnimi dejavnostmi v skladu z Uredbo (EU) št. 1227/2011 Evropskega parlamenta in Sveta <sup>(2)</sup> ter da je visoka stopnja prenosov v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti in kaže na strukturne težave pri izvrševanju proračuna; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je agencija leta 2021 prvič pobirala pristojbine, pri čemer na tem področju ni imela izkušenj, da je bila previdna pri sklepanju pogodb za svoja sredstva in da je odložila začetek več operativnih projektov, ki naj bi se krili s pristojbinami, dokler ni bil poravnan prvi obrok pristojbin, zaradi česar je bila stopnja prenosov sredstev iz obveznosti ob koncu leta visoka; prav tako ugotavlja, da je Računsko sodišče poročalo tudi o visoki stopnji prenosov v letih 2020 in 2019 ter da je organ za podelitev razrešnice agencijo pozval, naj to težavo reši tako, da dodatno izboljša proračunsko načrtovanje in cikle izvrševanja;

<sup>(1)</sup> UL C 141, 29.3.2022, str. 157.

<sup>(2)</sup> Uredba (EU) št. 1227/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2011 o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (UL L 326, 8.12.2011, str. 1).

4. ugotavlja, da je agencija leta 2021 pri registriranih mehanizmih poročanja prvič pobirala pristojbine za storitve, ki jih zagotavlja v zvezi z zbiranjem, obdelavo in analizo podatkov, ki jih za izvajanje Uredbe (EU) št. 1227/2011 sporočajo udeleženci na energetskem trgu;

### Uspešnost

5. ugotavlja, da agencija s ključnimi kazalniki uspešnosti ocenjuje rezultate svojih dejavnosti v zvezi z izvajanjem in cilji delovnega programa, pa tudi drugimi, povezanimi z upravljanjem človeških in finančnih virov; ceni, da so bili ključni kazalniki uspešnosti izpolnjeni in da je agencija opozorila na ukrepe, s katerimi bi bilo mogoče izboljšati učinkovitost in uspešnost njenega dela; vendar priporoča, naj se agencija seznaní s kazalniki, ki še niso bili doseženi ali pri katerih napredek zaostaja;
6. ugotavlja, da je bil delovni program agencije v veliki meri izveden in da so bile nekatere naloge uvrščene med manj pomembne, preklicane, preložene ali delno združene z drugimi nalogami, saj ni bilo na voljo dovolj človeških virov, predvsem na področju Uredbe (EU) št. 1227/2011; poleg tega ugotavlja, da je po navedbah agencije prišlo do časovne neuskkljenosti med nalogami in dodeljevanjem virov, na primer med nalogami in viri za zakonodajo celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga in trg čiste energije;

### Kadrovska politika

7. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2021 uresničen 95,77-odstotno, saj je bilo zaposlenih 68 od 71 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2020 je bilo odobrenih 71 delovnih mest); ugotavlja, da je poleg tega za agencijo leta 2021 delalo še 30 pogodbenih uslužbencev, štirje napoteni nacionalni strokovnjaki in 10 agencijskih delavcev; poudarja, da je bilo ob koncu leta 2021 23,4 % uslužbencev agencije zajetih v program prakse ali agencijskih delavcev, zato ponavlja priporočila Računskega sodišča, naj se stalne in redne naloge dodeljujejo neposredno zaposlenim uslužbencem;
8. obžaluje, da je v višjem vodstvu agencije še vedno opaziti zelo očitno pomanjkanje uravnoveženosti med spoloma, saj je na teh mestih zaposlena ena ženska (17 %) in pet moških (83 %); ugotavlja, da je med vsemi zaposlenimi 37 žensk (37 %) in 63 moških (63 %); ugotavlja, da je upravni odbor agencije sestavljen iz devetih žensk (50 %) in devetih moških (50 %); poziva agencijo, naj čim prej sprejme konkretne ukrepe, da bi izboljšala uravnoveženo zastopanost spolov na vseh hierarhičnih ravneh, organu za podelitev razrešnice pa naj poroča o napredku;
9. ugotavlja, da je agencija uvedla politiko za zaščito človekovega dostojanstva ter preprečevanje psihičnega in spolnega nadlegovanja, prav tako pa sodeluje pri medagencijski mreži zaupnih svetovalcev; ugotavlja, da v letu 2021 ni bilo prijavljenih primerov nadlegovanja, in spodbuja agencijo, naj tudi v prihodnje oblikuje in izvaja dejavnosti za preprečevanje teh primerov;
10. opozarja, kako pomembno je razviti dolgoročno kadrovsko politiko na področju usklajevanja poklicnega in zasebnega življenja, vseživljenjskega usmerjanja in ponudbe posebnih možnosti usposabljanja za poklicni razvoj, uravnoveženo zastopanost spolov na vseh kadrovske ravneh, delo na daljavo, pravico do odklopa, izboljšanje geografske uravnoveženosti, da se zagotovi ustrezna zastopanost iz vseh držav članic, ter zaposlovanje in vključevanje invalidov, pa tudi skrb za njihovo enako obravnavo in obsežno spodbujanje možnosti zanje;

### Javna naročila

11. ugotavlja, da je bilo v letu 2021 zaključenih 200 postopkov javnega naročanja, medtem ko je bilo leta 2020 takšnih primerov 109, zato bi bilo potrebno dodatno osebje, saj se število postopkov povečuje; ugotavlja, da je agencija uvedla elektronske javne razpise, elektronsko oddajo ponudb in izdajanje elektronskih računov ter preizkusila orodje za upravljanje javnih naročil (PPMT), ki ga namerava uvesti v letu 2023; ugotavlja, da je agencija, ker je bilo leto 2021 prvo leto pobiranja pristojbin, precej zadržano pristopila k začetenju postopkov javnega naročanja; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;

12. opozarja, da je za vse postopke javnega naročanja pomembno zagotoviti pošteno konkurenco med ponudniki ter naročanje blaga in storitev po najboljši ceni, pri tem pa je treba upoštevati načela preglednosti, sorazmernosti, enakega obravnavanja in nediskriminacije; poziva k uporabi orodij IT za elektronsko javno naročanje, ki jih je razvila Komisija; poziva tudi k posodobljeni pojasnitvi postopkov in vzorčnih dokumentov v smernicah za javna naročila; je zaskrbljen zaradi ugotovitve Računskega sodišča, da pomanjkljivosti pri javnih naročilih naraščajo in ostajajo največji vir nepravilnih plačil za večino agencij;

### **Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost**

13. ugotavlja, da agencija izvaja ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; ugotavlja, da agencija izvaja celovito politiko za preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zbira letne izjave o interesih vodstvenih delavcev, članov upravnega odbora in njihovih namestnikov, članov odbora regulatorjev in odbora za pritožbe, pa tudi predsednikov in podpredsednikov delovnih skupin agencije ter koordinatorjev projektnih skupin agencije; ugotavlja tudi, da agencija ocenjuje predložene obrazce, jim dodeli stopnjo tveganja in jih ustrezno obravnava;
14. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija med letoma 2019 in 2021 preučila tri primere morebitnih nasprotij interesov v zvezi z višjim uslužbencem, ki je začel opravljati plačano zunanjo dejavnost ali novo zaposlitev drugje, in da je bil en primer, ki ga je preučilo Računsko sodišče, v nasprotju s členom 16 kadrovskega predpisa, saj se agencija ni posvetovala s skupnim odborom in je po izteku roka izdala sklep, ki je vključeval omejitve za zmanjšanje tveganja, ter da je agencija nato brez pravne podlage zadevno osebo pozvala, naj spoštuje omejitve; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je bila po njenem mnenju izmenjava pisem z zadevnim nekdanjim uslužbencem dobra rešitev za formalizacijo pogodbenih obveznosti po preklicu sklepa, s čimer se je želela zavarovati pred operativnimi in pravnimi tveganji ter tveganji za ugled, ter da se je agencija zavezala, da bo postopek izvedla pravočasno in pravilno;
15. ugotavlja, da je upravni odbor agencije s sklepom z dne 31. januarja 2015 sprejel politiko za preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; vztraja, da je treba uvesti bolj sistematična pravila o preglednosti, nezdržljivosti, nasprotju interesov, nezakonitem lobiranju in izmeničnem zaposlovanju v javnem in zasebnem sektorju, po potrebi pa prav tako posodobiti politiko o nasprotju interesov; poziva agencijo, naj okrepi svoje mehanizme notranje kontrole, vključno z vzpostavitev notranjega protikorupcijskega mehanizma;

### **Notranja kontrola**

16. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo v letu 2021 opravila revizijo načrtovanja, priprave proračuna in spremljanja ter da je končno poročilo iz januarja 2022 vsebovalo eno zelo pomembno priporočilo o izvajanju oblikovanja proračuna po dejavnostih, funkcionalnem evidentiranju časa in oceni delovne obremenitve ter eno pomembno priporočilo o načrtovanju javnih naročil, spremljanju in poročanju, za katero je bil opredeljen akcijski načrt; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;
17. ugotavlja, da sta bili na podlagi revizije izvajanja Uredbe (EU) št. 1227/2011, ki jo je v letu 2020 opravila služba za notranjo revizijo, v celoti izvedeni dve zelo pomembni in tri pomembna priporočila, o katerih je služba za notranjo revizijo poročala leta 2021, leta 2022 pa jih je zaključila, in da naj bi bilo eno pomembno priporočilo izvedeno v letu 2022; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;
18. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo iz revizije iz leta 2018 o informacijski varnosti v agenciji in informacijski varnosti na področju uredbe REMIT leta 2021 v celoti izvedla in zaključila štiri pomembna priporočila, leta 2022 je v celoti izvedla in zaključila eno pomembno priporočilo, pri enem pomembnem priporočilu pa je prišlo do precejšnje zamude, vendar je bilo v celoti izvedeno in sporočeno službi za notranjo revizijo leta 2022; poleg tega na podlagi revizije o upravljanju človeških virov iz leta 2017 ugotavlja, da je bil akcijski načrt izveden leta 2020, služba za notranjo revizijo pa ga je zaključila leta 2021;

19. ugotavlja, da je upravni odbor agencije decembra 2021 na podlagi ugotovitev iz poročila o izvajanju strategije za boj proti goljufijam za obdobje 2019–2021 sprejel novo strategijo za boj proti goljufijam;
20. ugotavlja, da agencija v sodelovanju s skupino CERT-EU izvaja redne preglede ranljivosti osrednjih sistemov IKT, da bi ocenila vprašanja varnosti in varstva podatkov ter uvedla tehnike za zmanjševanje tveganj, da bi jih obravnavala; ugotavlja, da je agencija leta 2021, potem ko je dokončala razvoj in prilagoditev splošnega sklopa standardov kibernetске varnosti, ki jih že uporabljajo glavne institucije EU, izvedla prvi pregled enega od standardov, da bi se uskladila z novimi nastajajočimi tveganji;
21. ugotavlja, da je agencija junija 2021 opravila vmesni pregled tveganja, da bi ponovno ocenila prvotno predvidena tveganja, tveganja, povezana z nenadnim porastom števila pritožb zoper odločitve agencije, pa so bila opredeljena kot kritično tveganje; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;
22. poudarja, da je treba okrepiti sisteme upravljanja in kontrol, da se zagotovi pravilno delovanje agencije; odločno vztraja pri zahtevi po učinkovitih sistemih upravljanja in kontrol, da bi se izognili morebitnim primerom nasprotja interesov, manjkajočim predhodnim ali naknadnim kontrolam, neustreznemu upravljanju proračunskih in pravnih obveznosti ter nesporočanju zadev v registru izjem;

### **Digitalizacija in zeleni prehod**

23. ugotavlja, da agencija uporablja številna orodja IT za izboljšanje učinkovitosti in uporabe virov, vključno s skupnimi storitvami, ki jih zagotavlja Evropska komisija, kot sta ARES (upravljanje dokumentov) in Sysper (upravljanje človeških virov);
24. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da ima agencija zaradi pomanjkanja človeških in finančnih virov omejene zmožnosti za izboljšanje in nadaljnji razvoj digitalizacije (začasno je morala na primer ustaviti nekatere projekte na področju računalništva v oblaku), saj ukrepi za kibernetско varnost na nekaterih področjih ne morejo ublažiti tveganj v skladu s politikou agencije v zvezi s prevzemanjem tveganj;
25. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija pripravila akcijski načrt za ozelenitev agencije za obdobje 2021–2022, ki vključuje 17 konkretnih ukrepov za zmanjšanje ogljičnega odtisa agencije, kot so namestitve svetlobnih senzorjev in razsvetljave LED, uporaba več virov v oblaku in nakup 100 % zelene električne energije;
26. pozdravlja, da se je agencija v letu 2021 pri sektorju plina osredotočila na prihodnjo zakonodajo za razogljičenje energetskega sektorja v skladu z zelenim dogovorom EU, in sicer s stališčem o ključnih regulativnih zahtevah za razogljičenje sektorja plina, belo knjigo o pravilih za preprečevanje uhajanja metana v energetskem sektorju in regulativno belo knjigo o tem, kdaj in kako regulirati vodikova omrežja; je seznanjen tudi s stališčem o izboljšanju Uredbe (EU) št. 347/2013 Evropskega parlamenta in Sveta <sup>(3)</sup> in belo knjigo o regulativni obravnavi pretvorbe električne energije v plin; je seznanjen tudi s prispevkom agencije k svežnju Čista energija za vse Evropejce;
27. poudarja, kako pomembno je dodatno digitalizirati notranje delovanje in upravljanje agencije, pa tudi pospešiti digitalizacijo postopkov; poudarja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi preprečili digitalno vrzel med agencijami; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;
28. spodbuja agencijo, naj tesno sodeluje z agencijo ENISA (Agencijo Evropske unije za kibernetско varnost); predlaga, naj se vsem uslužbencem agencije ponudijo programi usposabljanja na področju kibernetске varnosti, ki jih je treba redno posodabljanjati;

<sup>(3)</sup> Uredba (EU) št. 347/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2013 o smernicah za vseevropsko energetsکو infrastrukturo in razveljavitvi Odločbe št. 1364/2006/ES in spremembi uredb (ES) št. 713/2009, (ES) št. 714/2009 in (ES) št. 715/2009 (UL L 115, 25.4.2013, str. 39).

**Neprekinjeno poslovanje med krizo zaradi covid-19**

29. ugotavlja, da je bila marca 2021 oblikovana skupina za upravljanje neprekinjenega poslovanja, ki jo sestavlja višje vodstvo agencije in je odgovorna za človeške vire, informacijsko tehnologijo in varnost, strategijo o novih načinih dela pa je agencija začela izvajati jeseni 2021; poleg tega ugotavlja, da je bilo delo na daljavo prevladujoč način delovanja za varovanje zdravja zaposlenih, da si je agencija prizadevala uvesti tudi hibridne metode dela in da je bila prisotnost zaposlenih v pisarni omejena v skladu z razpoložljivimi varnostnimi ukrepi; spodbuja agencijo, naj bolje organizira srečanja, ki bi jih bilo mogoče v prihodnje učinkoviteje izvajati na daljavo kot pa s fizično udeležbo;
30. ugotavlja, da je direktor agencije določil in odobrilčasne varnostne izjeme, da bi olajšal dostop do občutljivih informacij za delo na podlagi Uredbe (EU) št. 1227/2011, in da je bilo v zvezi s tem sprejetih več ukrepov za zmanjšanje tveganja;

**Druge pripombe**

31. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija leta 2021 začela migracijo javnega spletnega mesta na nov sistem za upravljanje vsebin (Drupal), da bi posodobila javno podobo agencije in izboljšala prijaznost do uporabnika; ugotavlja, da je izboljšala predvsem strani o javnih prireditvah;
32. poziva agencijo, naj še naprej vzpostavlja sinergije (na primer pri človeških virih, upravljanju stavb, storitvah IT in varnosti) ter izboljšuje sodelovanje, izmenjavo primerov dobre prakse ter razprave o področjih skupnega interesa z drugimi agencijami Unije, da bi povečala učinkovitost;
33. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 10. maja 2023 (\*) o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

---

(\*) Sprejeta besedila, P9\_TA(2023)0190.