



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 1.7.2022
COM(2022) 450 final

2022/0213 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA
o zagotavljanju izredne makrofinančne pomoči Ukrajini

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Podpora EU Ukrajini v sedanjih izrednih razmerah izhaja iz trdnih dolgoročnih odnosov. Ukrajina od leta 2014 razvija trdno partnerstvo z Evropsko unijo, ki presega dvostransko sodelovanje ter se razvija v smeri postopnega političnega in gospodarskega povezovanja. Pridružitveni sporazum med EU in Ukrajino, ki je začel veljati 1. septembra 2017 in vključuje poglobljeno in celovito prostotrgovinsko območje, je glavno orodje za zблиževanje Ukrajine in EU¹. Sporazum poleg spodbujanja tesnejših političnih vezi, močnejših gospodarskih povezav in spoštovanja skupnih vrednot zagotavlja trden okvir za izvajanje ambicioznega programa reform, osredotočenega na boj proti korupciji, neodvisnost pravosodnega sistema, načelo pravne države in izboljšanje poslovnega ozračja. Pomembne strukturne reforme v Ukrajini, ki so ključne za srednjeročno in dolgoročno privabljanje naložb, povečanje produktivnosti in izboljšanje življenjskega standarda, so stalno deležne podpore EU. Po prošnji države za članstvo v Uniji je Evropski svet priznal evropsko perspektivo Ukrajine in ji dodelil status države kandidatke, zato se bo sodelovanje z Ukrajino še poglobilo, ko bo država napredovala na svoji evropski poti.

Dolgoročni gospodarski razvoj in usmeritev Ukrajine k reformam sta podvržena izjemnim izzivom, odkar je Rusija 24. februarja 2022 začela invazijo na državo, ki je neupravičeno in neizzvano dejanje agresije brez primere. Poleg neznanskega trpljenja ljudi je vojna, ki poteka v Ukrajini, že povzročila izredno veliko škodo na fizični infrastrukturi (cestah, mostovih, tovarnah itd.) ter stanovanjskih in občinskih stavbah (stanovanjih, šolah, bolnišnicah itd.). Spopadi so povzročili tudi množičen beg ljudi: več kot 6 milijonov oseb je notranje razseljenih, število beguncev pa je preseglo 7 milijonov.

Ruska vojaška agresija proti Ukrajini je povzročila izjemno škodo gospodarstvu, poleg tega pa je ta suverena država izgubila dostop do mednarodnih kapitalskih trgov. To je povzročilo plačilnobilančno vrzel v financiranju, ki naj bi po ocenah organov in Mednarodnega denarnega sklada v celotnem letu 2022 dosegla približno 39 milijard USD. Po oceni Mednarodnega denarnega sklada bi lahko Ukrajina z varnim črpanjem svojih uradnih mednarodnih rezerv, ki ne bi ogrozilo njene makrofinančne stabilnosti, financirala 9 milijard USD te vrzeli². Dvostranske in večstranske zaveze glede finančne podpore, obljubljene Ukrajini s strani finančnih ministrov in guvernerjev centralnih bank skupine G7, ki so se sestali 18. do 20. maja, so dosegle skoraj 20 milijard USD. Nemčija je zagotovila nepovratna sredstva za neposredno proračunsko podporo v višini 1 milijarde EUR. Dodatne zaveze držav članic EU vključujejo 200 milijonov evrov s strani Italije in 190 milijonov evrov s strani Francije. Da bi prispevala k financiranju preostale ocenjene vrzeli v financiranju Ukrajine za celotno leto 2022, ki znaša približno 10 milijard USD, namerava Komisija predložiti predlog za ukrep izredne makrofinančne pomoči Ukrajini v znesku do 9 milijard EUR.

Za obravnavo neposrednih in najnujnejših potreb Ukrajine po financiranju Komisija kot prvi korak Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga sklep o zagotovitvi dodatne makrofinančne pomoči Ukrajini v obliki zelo ugodnega dolgoročnega posojila v višini do 1 milijarde EUR. Kot drugi korak namerava Komisija čim prej predstaviti preostanek tega svežnja, ki je glede na njegovo naravo in velikost precej izreden. Zato se odziva na poziv Evropskega sveta z dne

¹ Ukrajina je uradno zaprosila za članstvo v EU 28. februarja 2022, tj. štiri dni po ruski invaziji, konec junija 2022 pa ji je bil podeljen status države kandidatke.

² Kot je Mednarodni denarni sklad potrdil Evropski komisiji v dopisu o oceni, prejetem 3. junija 2022.

23. in 24. junija k hitremu predlogu. Skupaj z nujno makrofinančno pomočjo v višini 1,2 milijarde EUR, izplačano v začetku tega leta³, bi skupna makrofinančna podpora EU Ukrajini od začetka vojne dosegla 2,2 milijarde EUR in bi lahko znašala do 10 milijard EUR, ko bo celotna izredna makrofinančna pomoč Ukrajini potrjena⁴. Ta finančna pomoč dopolnjuje številne druge vrste podpore, zlasti humanitarno pomoč, razvojno in obrambno pomoč, opustitev vseh uvoznih dajatev na ukrajinski izvoz za eno leto ali druge solidarnostne pobude, npr. za odpravo ozkih grl v prometu, da bi omogočili izvoz, zlasti žit.

Ta dodatna makrofinančna pomoč v višini do 1 milijarde EUR se šteje za prvi del, Komisija pa namerava čim prej predložiti predlog za drugi del izredne makrofinančne pomoči. Namen tega prvega dela izredne makrofinančne pomoči je zagotoviti hitro finančno podporo v razmerah hudih potreb po financiranju in nadaljnje delovanje najbolj ključnih funkcij ukrajinske države. Na voljo bo eno leto in bo izplačana v enkratnem obroku, ki se lahko razdeli na eno ali več tranš. Memorandum o soglasju, ki bo dogovorjen z ukrajinskimi organi, bo pogoj za sprostitev obroka in pomoči. Ta memorandum o soglasju bo vključeval večjo preglednost in poročanje o uporabi sredstev ter opredelil zahteve za poročanje, s katerimi bo povezana ta makrofinančna pomoč. Nato bi se lahko obravnavali tudi ukrepi politike za izboljšanje odpornosti in stabilnosti države, ukrepi na področju upravljanja in pravne države ter ukrepi za energetski sektor v okviru nujne makrofinančne pomoči v višini 1,2 milijarde EUR, izplačane marca in maja 2022, ki zaradi višje sile niso bili dokončani. Pričakuje se, da se bo ta makrofinančna pomoč, kot prvi del napovedane izredne makrofinančne pomoči iz sporočila „Pomoč Ukrajini in njena obnova“, izvajala skupaj s humanitarno pomočjo in podporo, ki se financira iz Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa⁵. Poleg tega je del izrednih mednarodnih prizadevanj dvostranskih donatorjev in mednarodnih finančnih institucij za podporo Ukrajini v tem kritičnem trenutku.

Predlagani obrok v višini 1 milijarde EUR bo podprt z rezervacijami, ki so na voljo iz proračuna EU za jamstvo za zunanje delovanje, vzpostavljeno v okviru Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa. Te določbe zagotavljajo sredstva EU za poplačilo vlagateljev v obveznice, ki so bile uporabljene za financiranje posojil makrofinančne pomoči v primeru, da država upravičenka ne izpolni svojih obveznosti odplačila do EU. Sedanji večletni finančni okvir predvideva splošen program makrofinančne pomoči v višini približno 11 milijard EUR v obliki posojil, za katera so bile oblikovane rezervacije v višini 9 % posojila. Na podlagi tega je bila v določbah o finančnem načrtovanju za posojila makrofinančne pomoči tretjim državam v sedanjem večletnem finančnem okviru predvidena 1 milijarda EUR rezervacij. Rezervacije bi bilo treba financirati v okviru omejitev iz člena 31(5), drugi pododstavek, Uredbe (EU) 2021/947. Te rezervacije bodo zagotovile proračunska sredstva, na katerih bo temeljilo predlagano posojilo Ukrajini.

Vendar ob upoštevanju nedavnih dramatičnih in nepredvidljivih dogodkov v Ukrajini stopnja rezervacij v višini 9 % posojila, ki se na splošno uporablja za države, ki se spopadajo s plačilnobilančno krizo, v tem primeru ni ustrezna. Ta predlog predvideva stopnjo kritja v

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) z dne 28. marca 2022.

⁴ Med instrumenti, s katerimi je EU še pred izredno makrofinančno pomočjo v letu 2022 podprla Ukrajino, je med drugim pet zaporednih ukrepov makrofinančne pomoči, s katerimi je v obdobju 2014–2021 zagotovila skupno 5,0 milijarde EUR posojil.

⁵ Uredba (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. junija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa, spremembi in razveljavitvi Sklepa št. 466/2014/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2017/1601 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 480/2009 (Besedilo velja za EGP) (UL L 209 14.6.2021, str. 1).

višini 70 % posojila prek vplačanih rezervacij v okviru proračuna Unije. Ta izjemno visoka stopnja rezervacij se šteje za zadostno za omejitev tveganja, ki ga ta dodatna makrofinančna pomoč Ukrajini pomeni v skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja. Uporaba te 70-odstotne stopnje rezervacij za predvideni program posojil v višini do 1 milijarde EUR v obliki posojila pomeni, da bo znesek v višini 700 milijonov EUR, ki je v tem večletnem finančnem okviru že na voljo za makrofinančno pomoč tretjim državam, uporabljen kot rezerva za morebitne izgube pri tem novem posojilu. Ta stopnja rezervacij bi se uporabljala namesto splošnega pravila iz člena 31(5), tretji pododstavek, Uredbe (EU) 2021/947.

Glede na izjemno zahtevne razmere, s katerimi se sooča Ukrajina, se, da bi omejili učinek tega posojila na fiskalno vzdržnost, predlaga tudi, da proračun EU izjemoma prevzame stroške obresti, ki izhajajo iz predlagane makrofinančne pomoči v obliki posojila v višini do 1 milijarde EUR. Na ta način bo EU Ukrajini zagotovila dodatno finančno pomoč, kar bo prispevalo k izboljšanju vzdržnosti njenega javnega dolga. Komisija bo uredila posojilo z dolgo zapadlostjo, da bi Ukrajini zagotovila čim več časa za ponovno rast, obnovo gospodarstva v skladu z njenimi evropskimi težnjami in čim večje možnosti za popolno odplačilo.

Po sprejetju tega predloga in zaključku vseh s tem povezanih formalnosti (podpis memoranduma o soglasju, začetek veljavnosti sporazuma o posojilu) bo Komisija to posojilo uredila čim prej, pri čemer bo upoštevala potrebe Ukrajine. Komisija bo čim prej nadaljevala priprave na ureditev preostalega svežnja posojil izredne makrofinančne pomoči.

- **Splošno ozadje**

Gospodarske razmere v Ukrajini so se po začetku ruske vojne agresije dramatično poslabšale. Po neuradnih ocenah se je BDP Ukrajine marca in aprila zmanjšal za 35–40 % na medletni ravni. Inflacija se je maja povzpela na 18,0 % na medletni ravni. Narodna banka Ukrajine je začasno ustavila izvajanje okvira za doseganje inflacijskega cilja, dokler konflikt ne bo končan, in vzdrževala 10-odstotno obrestno mero za operacije glavnega refinanciranja do 3. junija, ko jo je zvišala na 25 %, da bi zmanjšala povpraševanje po tujih valutah, ki se je začelo povečevati v drugi polovici maja. Obljubila je tudi nakup državnih vojnih obveznic, če zasebno povpraševanje ne bo zadostno, in dejansko kupila za približno 4,1 milijarde USD teh obveznic. Del poznejšega denarnega financiranja proračuna pa so absorbirali ukrepi Narodne banke Ukrajine za prodajo tujih valut, zaradi katerih so se uradne mednarodne rezerve od konca januarja do konca maja skupno zmanjšale za približno 4 milijarde USD, in sicer na 25,1 milijarde USD.

Ruska vojna agresija je sprožila velike potrebe po financiranju ukrajinskega proračuna, ki se odražajo v znatni vrzeli v zunanjem financiranju. Po eni strani so se zaradi vojne javni prihodki znatno zmanjšali, čeprav je del tega posledica politike razbremenilnih ukrepov za mala in srednja podjetja (moratorij na plačilo DDV, oprostitve plačila carinskih dajatev). Po drugi strani so se znatno povečali odhodki, da bi pokrili izredne vojaške in humanitarne potrebe Ukrajine, vključno s socialno pomočjo za notranje razseljene osebe in višjimi stroški za plače v obrambnem sektorju. To je povzročilo splošno plačilnobilančno vrzel v financiranju, ki naj bi po ocenah organov in Mednarodnega denarnega sklada v celotnem letu 2022 dosegla približno 39 milijard USD. Po oceni Mednarodnega denarnega sklada bi lahko Ukrajina z varnim črpanjem svojih uradnih mednarodnih rezerv, ki ne bi ogrozilo njene makrofinančne stabilnosti, financirala 9 milijard USD te vrzeli⁶. Dvostranske in večstranske

⁶ Kot je Mednarodni denarni sklad potrdil Evropski komisiji v dopisu o oceni, prejetem 3. junija 2022.

zaveze glede finančne podpore, obljubljene Ukrajini s strani finančnih ministrov in guvernerjev centralnih bank skupine G7, ki so se sestali 18. do 20. maja, so dosegle skoraj 20 milijard USD. Nemčija je zagotovila nepovratna sredstva za neposredno proračunsko podporo v višini 1 milijarde EUR. Dodatne zaveze držav članic EU vključujejo 200 milijonov evrov s strani Italije in 190 milijonov evrov s strani Francije. Da bi izdatno prispevala k financiranju preostale ocenjene vrzeli v financiranju Ukrajine za celotno leto 2022, ki znaša približno 10 milijard USD, namerava Komisija, zlasti v skladu s pozivom Evropskega sveta z dne 23. in 24. junija, Ukrajini zagotoviti izredno makrofinančno pomoč v višini do 9 milijard EUR v obliki zelo ugodnih dolgoročnih posojil. Da bi zadostili takojšnjim in najnujnejšim potrebam Ukrajine po financiranju, prvi del predstavlja trenutni predlog za dodatno makrofinančno pomoč v višini do 1 milijarde EUR v obliki posojila. Komisija namerava v kratkem predstaviti ustrezen predlog v zvezi s preostalim delom izredne makrofinančne pomoči Ukrajini. Njen namen je prispevati k financiranju najnujnejših in neposrednih potreb Ukrajine po financiranju ob upoštevanju trenutnih razpoložljivih sredstev v okviru proračuna Unije. Izdatni prispevki mednarodnih donatorjev k financiranju splošne plačilnobilančne vrzeli pri financiranju Ukrajine bi lahko omejili negativen inflacijski in splošen destabilizacijski učinek, ki bi bil neizbežen, če bi ga Narodna banka Ukrajine v celoti financirala s tiskanjem denarja.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta predlog za makrofinančno pomoč Ukrajini sledi Sklepu (EU) 2022/313 o zagotovitvi makrofinančne pomoči Ukrajini v višini 1,2 milijarde EUR v obliki posojil, ki je bila v celoti izplačana v dveh tranšah marca in maja 2022. Ta dodatna makrofinančna pomoč kot prva faza izvajanja načrtovane izredne makrofinančne pomoči podpira ukrepe Unije za neposredno humanitarno, razvojno in obrambno podporo ter pobude Unije za usklajevanje večstranskih ukrepov, kot je „Podprimo Ukrajino“.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Zagotavljanje nadaljnje podpore Ukrajini v obliki izredno ugodnega dolgoročnega posojila lahko v tem trenutku ukrajinskim oblastem pomaga pri premagovanju pomembnih izzivov v zvezi s financiranjem, ki so nastali zaradi ruske vojne agresije in njenih posledic. Poleg tega s podporo prizadevanjem ukrajinskih organov za vzdrževanje stabilnega makroekonomskega okolja predlagana makrofinančna pomoč prispeva k povečanju dodane vrednosti vključenosti EU v Ukrajini na splošno ter k izboljšanju učinkovitosti drugih vrst finančne pomoči EU državi, vključno z dejavnostmi proračunske podpore in nepovratnimi sredstvi, ki so na voljo prek instrumentov za zunanje financiranje v okviru veljavnega večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027. Predlagana makrofinančna pomoč je del pobude EU za pomoč Ukrajini in njeno obnovo ter sestavni del splošne mednarodne podpore Ukrajini⁷.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 212 PDEU je ustrezna pravna podlaga za finančno pomoč tretjim državam.

Zaradi neizzvane in neupravičene vojaške agresije Rusije je treba Ukrajini dodeliti dodatno finančno pomoč. Za okrepitev proračunske vzdržnosti teh ukrepov je treba povečati tudi

⁷ Kot je predstavljen v sporočilu Komisije z dne 18. maja, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

stopnjo kritja posojila v okviru dodatne makrofinančne pomoči na 70 % prek vplačanih rezervacij v okviru proračuna Unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Načelo subsidiarnosti je spoštovano, saj ciljev ponovne vzpostavitve kratkoročne makroekonomske stabilnosti v Ukrajini ne morejo zadovoljivo uresničiti države članice same in jih lažje uresniči Evropska unija. Glavni razlogi so proračunske omejitve na nacionalni ravni in potreba po visoki stopnji usklajenosti donatorjev, da bi bila obseg in učinkovitost pomoči čim večja, breme za upravo zmogljivost ukrajinskih organov, ki je v sedanjih razmerah zelo veliko, pa omejeno.

- **Sorazmernost**

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti: omejen je na minimum, ki je potreben za doseganje ciljev kratkoročne makroekonomske stabilnosti in ne presega tistega, kar je potrebno za ta namen.

Kot je ugotovila Komisija na podlagi ocen organov in kot je potrdil Mednarodni denarni sklad⁸, znesek predlagane makrofinančne pomoči v višini do 1 milijarde EUR skupaj z napovedanim preostankom načrtovane izredne makrofinančne pomoči ustreza skoraj polovici ocenjene preostale vrzeli v financiranju za leto 2022. To razmerje je v skladu z običajno porazdelitvijo obremenitve za ukrepe makrofinančne pomoči (za države s pridružitvenim sporazumom bi bila zgornja meja 60 % v skladu s sklepi Sveta za ekonomske in finančne zadeve z dne 8. oktobra 2002), pri čemer se upošteva pomoč, ki so jo Ukrajini obljubili drugi dvostranski in večstranski donatorji.

- **Izbira instrumenta**

Projektno financiranje ali tehnična pomoč ne bi bila niti primerna niti zadostna za obravnavanje širših makrofinančnih ciljev tako te makrofinančne pomoči kot tudi predloga za splošno načrtovano izredno makrofinančno pomoč. Ključna dodana vrednost makrofinančne pomoči v primerjavi z drugimi instrumenti EU je hitro zmanjšanje ovir za zunanje financiranje in zagotavljanje še naprej stabilnega makrofinančnega okvira, vključno s spodbujanjem vzdržne plačilne bilance in proračunskega položaja znotraj ustreznega okvira zahtev glede poročanja. Makrofinančna pomoč lahko s pomočjo pri zagotavljanju ustreznega splošnega okvira politike poveča učinkovitost ukrepov, financiranih v Ukrajini na podlagi drugih, ožje usmerjenih finančnih instrumentov EU. Zaradi zelo ugodno oblikovanega ukrepa z daljšimi zapadlostmi in subvencijo za kritje stroškov obresti se zmanjša vpliv na vzdržnost dolga države. Hitra zagotovitev zelo potrebnega in velikega zneska finančne podpore z zelo ugodno ureditvijo za posojila v okviru makrofinančne pomoči se zato zdi upravičena, zlasti zaradi omejitev v zvezi z obsežnejšim financiranjem v obliki nepovratnih sredstev, s katerimi se sooča mednarodna skupnost, vključno z EU.

⁸ Kot je Mednarodni denarni sklad potrdil Evropski komisiji v dopisu o oceni, prejetem 27. maja 2022.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Naknadne ocene prejšnjih ukrepov makrofinančne pomoči Ukrajini, opravljene v preteklosti, so pokazale, da so bili na splošno zelo pomembni z vidika ciljev, finančnih sredstev in ciljev politike.

Bili so ključnega pomena za podporo Ukrajini pri reševanju njenih težav s plačilno bilanco in izvajanju ključnih strukturnih reform za stabilizacijo gospodarstva in povečanje vzdržnosti njenega zunanjega položaja. Omogočili so fiskalne prihranke in finančne koristi ter delovali kot katalizator za dodatno finančno podporo in zaupanje vlagateljev. Sveženj pogojev za prejem makrofinančne pomoči je bil v celoti usklajen s povezanim programom Mednarodnega denarnega sklada in je ustvaril učinek politične okrepitve, ki je prispeval k mobilizaciji ukrajinskih organov v zvezi z bistvenimi reformami, zlasti na področjih, ki niso zajeta v drugih programih mednarodnih donatorjev.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ta izredna makrofinančna pomoč je sestavni del mednarodne podpore Ukrajini. Službe Komisije so se pri pripravi tega predloga posvetovala z Mednarodnim denarnim skladom, Svetovno banko ter drugimi dvostranskimi in večstranskimi donatorji z znatnim makrofinančnim strokovnim znanjem, tudi kar zadeva ukrajinsko gospodarstvo. Prav tako je bila Komisija redno v stiku z ukrajinskimi organi.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ta predlog služb Komisije temelji na natančni analizi finančnih potreb in splošnega makrofinančnega položaja Ukrajine, opravljeni v sodelovanju z Mednarodnim denarnim skladom in pristojnimi mednarodnimi institucijami.

Službe Komisije so prav tako razpravljale s kolegi iz oddelkov mednarodnih finančnih institucij za obvladovanje tveganj, ki so zelo izpostavljene Ukrajini. Namen razprav je bil razumeti, kako bodo navedene institucije oblikovale rezervacije za svojo izpostavljenost Ukrajini in jo obvladovale. Razprave so pokazale, v kolikšni meri je institucionalni pristop posamezne institucije odvisen od tega, kako je njena bilanca stanja izpostavljena izgubam na izpostavljenosti Ukrajini. Nekatere institucije imajo koristi od polnega ali delnega posrednega jamstva za svojo izpostavljenost ali imajo koristi od drugih oblik varoval (rezerve, ki jih ima Ukrajina pri Mednarodnem denarnem skladu). Ker je EU financirala makrofinančno pomoč v obliki posojil z vzajemnimi posojili, je v edinstvenem položaju, ker mora svojim vlagateljem v obveznice zagotoviti stalen in predvidljiv tok plačil v skladu s fiksnim in rednim časovnim razporedom, če upravičenci do posojil ne izvajajo odplačil. Da bi lahko hitro zagotovila to dodatno makrofinančno pomoč, mora Unija kot prvi korak pri ureditvi celotnega svežnja izredne makrofinančne pomoči in na varni proračunski podlagi za to dodatno izpostavljenost Ukrajini uporabiti stopnjo rezervacij v višini 70 % posojila.

Službe Komisije bodo v skladu z zahtevami finančne uredbe med izvajanjem pomoči izvedle operativno oceno finančnih in upravnih tokov Ukrajine, da bi preverile, ali vzpostavljeni postopki za upravljanje pomoči iz programa, vključno z makrofinančno pomočjo, zagotavljajo ustrezna jamstva, pri čemer bodo upoštevane izredne razmere zaradi vojne. Zaradi tega bo mogoče posodobiti prejšnjo oceno, v kateri je bilo ugotovljeno, da finančne ureditve in postopki v Ukrajini temeljijo in delujejo na trdnih načelih ter se zato štejejo za ustrezne za namene makrofinančne pomoči.

- **Ocena učinka**

Makrofinančna pomoč Unije je instrument za izredno pomoč, namenjen odpravljanju resnih težav s plačilno bilanco v tretjih državah. Zaradi posebnega ozadja in nujnosti zato za ta predlog za makrofinančno pomoč ne velja zahteva, da je treba izvesti oceno učinka v skladu s smernicami Komisije za boljše pravno urejanje (SWD(2015) 111 final), saj je z vidika politike nujna hitra obravnavna razmer, ki zahtevajo hiter odziv.

Na splošno predlogi Komisije za makrofinančno pomoč temeljijo na spoznanjih iz naknadnih ocen preteklih ukrepov v sosedstvu EU. Ta makrofinančna pomoč bo pomagala ublažiti kratkoročne potrebe Ukrajine po financiranju v sedanjih izrednih razmerah. Namen zahtev glede poročanja, ki bodo dogovorjene v memorandumu o soglasju, je zagotoviti učinkovitost in preglednost podpore ter prevzemanje odgovornosti zanj. Ta dodatna makrofinančna pomoč in naknadni del izredne makrofinančne pomoči bi morala temeljiti na dosežkih šestih programov makrofinančne pomoči od leta 2015, vključno z najnovejšo nujno makrofinančno pomočjo zaradi COVID-19 in nujno makrofinančno pomočjo v začetku leta 2022.

Ta predlog ni bil podprt z oceno učinka. Uporaba 70-odstotne stopnje rezervacij sledi temeljiti oceni finančnih tveganj, ki izhajajo iz neporavnanih obveznosti.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Predlog ni povezan s primernostjo in poenostavitvijo ureditve.

- **Temeljne pravice**

Države, zajete v evropski sosedski politiki, so upravičene do makrofinančne pomoči. Pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči je, da država upravičenka spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic.

Obnovljena zaveza ukrajinskih organov k reformam in njihova močna politična volja, ki sta razvidni zlasti iz uspešnega izpolnjevanja pogojev strukturne politike, ki so spremljali izredni program makrofinančne pomoči Ukrajini v zvezi s COVID-19, na ključnih področjih, vključno s sodstvom, dobrim upravljanjem, pravno državo in bojem proti korupciji, sta jasen pozitiven znak. Prav tako prizadevanja za podporo njihovi prošnji za članstvo v EU, zlasti z zagotavljanjem podrobnih odgovorov na dva zelo celovita in podrobna vprašalnika, jasno kažejo pripravljenost oblasti, da sledijo evropskim težnjam Ukrajine in jih uresničijo. Ukrajinske oblasti so od začetka ruske agresije pokazale izjemno stopnjo odpornosti in ostajajo zavezane, da bodo te reforme izvajale pregledno in v skladu s standardi EU. Zato se šteje, da je politični pogoj za ukrep makrofinančne pomoči v tem trenutku izpolnjen.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Sredstva za to dodatno makrofinančno pomoč Ukrajini v višini do 1 milijarde EUR se bodo izposodila na kapitalskih trgih in posodila Ukrajini. Uporabile se bodo večje rezervacije v višini 70 % posojila, ki so potrebne, da se upoštevajo višja tveganja, povezana s tem posojilom, kar odstopa od tretjega 31(5), tretji pododstavek, Uredbe (EU) 2021/947. Za zadevne rezervacije bo v okviru Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa, skupno namenjenih 700 milijonov EUR (proračunska postavka 14 02 01 70 „Instrument NDICI – Globalna Evropa – Oblikovanje rezervacij za skupni sklad za rezervacije“).

V skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja je proračunska zaščita z višjo stopnjo rezervacij v višini 70 % potrebna, da se upoštevajo večja tveganja izgub pri tem posojilu v primerjavi s tradicionalno makrofinančno pomočjo državam, ki se spopadajo s plačilnobilančno krizo, ki običajno dopolnjuje program izplačil Mednarodnega denarnega sklada. Taka višina rezervacij zagotavlja visoko stopnjo zaupanja, da bodo vsi zneski, dolgovani vlagateljem, ki kupijo obveznice, uporabljene za financiranje novega posojila, v celoti in pravočasno odplačani. Višje rezervacije bodo ustrezen odziv na računovodske izgube zaradi morebitnih neodplačanih posojil, ki bi jih bilo treba pripoznati v proračunu EU. Če jih upravičenec ne odplača, morajo računovodski izkazi Unije v skladu z mednarodnimi finančnimi standardi, ki se uporabljajo za račune proračuna Unije (IPSAS), celoten znesek posojila pripoznati kot izgubo. Glede na višjo stopnjo rezervacij za makrofinančno pomoč je primerno, da se finančna obveznost iz naslova makrofinančne pomoči na podlagi tega sklepa krije ločeno od drugih finančnih obveznosti v okviru jamstva za zunanje delovanje. Zlasti je primerno, da se rezervacije, oblikovane v skupnem skladu za rezervacije v zvezi s to makrofinančno pomočjo, uporabijo samo za finančne obveznosti na podlagi tega sklepa, namesto da se uporabi splošno pravilo iz člena 31(6) Uredbe (EU) 2021/947, in da se namesto splošnega pravila iz člena 213 finančne uredbe ne uporabi dejanska stopnja rezervacij. Poleg tega bi bilo treba izjemoma zagotoviti subvencijo obrestne mere, kot je opisano spodaj, ki bi se morala kriti iz sredstev iz člena 6(2), točka (a), prva alinea, Uredbe (EU) 2021/947 v obdobju večletnega finančnega okvira 2021–2027. Upravni stroški, povezani z najemanjem in dajanjem posojil, bi se opustili in se torej ne bi izterjali od Ukrajine. Krili se bodo v okviru ustreznih upravnih proračunskih vrstic.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

V prvi fazi izvajanja celotne izredne makrofinančne pomoči Ukrajini bo Evropska unija dodatno makrofinančno pomoč na podlagi tega sklepa v skupnem znesku do 1 milijarde EUR dala na voljo Ukrajini v obliki dolgoročnega posojila. Ta pomoč, za katero se načrtuje izplačilo v enem obroku, ki se lahko razdeli na eno ali več tranš, bo prispevala k zapolnitvi preostale vrzeli v zunanjem financiranju Ukrajine v letu 2022. Ta obrok bi se sprostil kmalu po odobritvi tega predloga in začetku veljavnosti ustreznega memoranduma o soglasju, v katerem bodo navedene določbe o zahtevah glede poročanja.

Pomoč bo upravljala Komisija. Uporabljajo se posebne določbe o preprečevanju goljufij in drugih nepravilnosti, ki so v skladu s finančno uredbo.

Komisija bo tesno sodelovala z mednarodnimi finančnimi institucijami in nacionalnimi organi, da bi spremljala razvoj zadevnih dogodkov ter uporabo zahtev in pogojev, dogovorjenih v memorandumu o soglasju.

• Obrazložitveni dokumenti (za direktive)

Ni relevantno

• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Sklep določa pravila za makrofinančno pomoč.

V členu 1 so opredeljene glavne značilnosti te makrofinančne pomoči.

V členu 2 je določena skladnost s političnimi predpogoji, potrebnimi za izplačilo makrofinančne pomoči.

Člen 3 vsebuje jasno opredeljene zahteve glede poročanja in spremljanja, ki se določijo v memorandumu o soglasju.

V členu 4 so določeni pogoji, potrebni za izplačilo te makrofinančne pomoči.

V členu 5 so predstavljena pravila za najemanje in dajanje posojil.

V členu 6 je zahtevana operativna ocena Evropske komisije med izvajanjem makrofinančne pomoči.

Člen 7 določa posebna pravila glede oblikovanja rezervacij v skupnem skladu za rezervacije.

V členu 8 je določeno, da Komisiji pomaga odbor v skladu s postopki komitologije.

V členu 9 so predstavljene obveznosti glede poročanja Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu med izvajanjem te makrofinančne pomoči Ukrajini.

V členu 10 so pojasnjeni pogoji za začetek veljavnosti te makrofinančne pomoči.

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o zagotavljanju izredne makrofinančne pomoči Ukrajini**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 212 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom⁹,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pridružitveni sporazum med Unijo in Ukrajino¹⁰ (v nadaljnjem besedilu: pridružitveni sporazum), ki vključuje poglobljeno in celovito prostotrgovinsko območje, je začel veljati 1. septembra 2017. Ker je Evropski svet 23. junija sklenil priznati evropsko perspektivo Ukrajine in ji odobriti status države kandidatke, bi se morala šteti za upravičeno do prejemanja makrofinančne pomoči Unije.
- (2) Pomladi 2014 se je Ukrajina zavzela za ambiciozen program reform, katerega cilj je stabilizirati gospodarstvo in izboljšati življenje njenih državljanov. Boj proti korupciji ter ustavne, volilne in pravosodne reforme so med najpomembnejšimi prednostnimi nalogami programa. Izvajanje navedenih reform je bilo podprto s šestimi zaporednimi programi makrofinančne pomoči, na podlagi katerih je Ukrajina prejela pomoč v obliki posojil v skupni višini 6,2 milijarde EUR. Z zadnjo nujno makrofinančno pomočjo, ki je bila dana na voljo v zvezi z vse večjimi napetostmi na meji z Rusijo na podlagi Sklepa (EU) 2022/313 Evropskega parlamenta in Sveta¹¹, je bilo zagotovljenih 1,2 milijarde EUR posojil Ukrajini, izplačanih v dveh obrokih po 600 milijonov EUR v marcu in maju leta 2022.
- (3) Zaradi neizzvane in neupravičene vojaške agresije Rusije proti Ukrajini, ki se je začela 24. februarja 2022, in od takrat potekajoče vojne je bil izgubljen dostop do trgov, javnofinančni prihodki pa so drastično upadli, medtem ko so se javnofinančni odhodki za obvladovanje humanitarnih razmer in ohranjanje kontinuitete državnih storitev izrazito povečali. V teh zelo negotovih in nestabilnih razmerah najboljše ocene Mednarodnega denarnega sklada o potrebah Ukrajine po financiranju kažejo na izredno vrzel v financiranju v višini približno 39 milijard USD v letu 2022, od katere bi bilo mogoče približno polovico pokriti, če bi bila doslej obljubljena mednarodna podpora v celoti izplačana. Hitra zagotovitev te začetne makrofinančne pomoči Unije

⁹ Stališče Evropskega parlamenta z dne 16. februarja 2022 (še ni objavljeno v Uradnem listu) in odločitev Sveta z dne 21. februarja 2022.

¹⁰ Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani ([UL L 161, 29.5.2014, str. 3](#)).

¹¹ Sklep (EU) 2022/313 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. marca 2022 o zagotavljanju makrofinančne pomoči Ukrajini ([UL L 55, 28.2.2022, str. 4](#)).

Ukrajini kot prve faze celotne izredne makrofinančne pomoči se v sedanjih izrednih okoliščinah šteje za ustrezen kratkoročni odziv na neposredne in najnujnejše potrebe Ukrajine po financiranju in na znatna tveganja za makrofinančno stabilnost države. Z makrofinančno pomočjo Unije bi se podprla makrofinančna stabilizacija Ukrajine in okrepila odpornost države, s čimer bi se prispevalo k vzdržnosti javnega dolga Ukrajine in njeni dolgoročni zmožnosti, da poplača svoje finančne obveznosti.

- (4) Določitev zneska makrofinančne pomoči Unije na podlagi tega sklepa, pri čemer se hkrati upošteva prihodnja celotna makrofinančna pomoč, temelji na kvantitativni oceni preostalih potreb Ukrajine po zunanjem financiranju, opravljeni v sodelovanju z Mednarodnim denarnim skladom in drugimi mednarodnimi finančnimi institucijami, ter upošteva njeno sposobnost, da se financira z lastnimi sredstvi. Pri tej določitvi se upoštevajo tudi pričakovani finančni prispevki dvostranskih in večstranskih donatorjev, potreba po zagotavljanju pravične porazdelitve bremena med Unijo in drugimi donatorji, drugi instrumenti Unije za zunanje financiranje, ki se že uporabljajo v Ukrajini, in dodana vrednost celotne vključenosti Unije. Treba je upoštevati zavezanost ukrajinskih organov k tesnemu sodelovanju z Mednarodnim denarnim skladom pri oblikovanju in izvajanju kratkoročnih nujnih ukrepov ter njihovo namero, da bodo sodelovali z Mednarodnim denarnim skladom pri oblikovanju ustreznega gospodarskega programa, ko bodo razmere to dopuščale. Makrofinančna pomoč Unije bi morala biti namenjena ohranjanju makrofinančne stabilnosti in odpornosti v vojnih razmerah. Komisija bi morala zagotoviti, da je makrofinančna pomoč Unije pravno in vsebinsko skladna z glavnimi načeli in cilji ukrepov z različnih področij zunanjega delovanja in drugih ustreznih politik Unije.
- (5) Makrofinančna pomoč Unije bi morala podpirati zunanjo politiko Unije do Ukrajine. Službe Komisije in Evropska služba za zunanje delovanje bi morale v celotnem obdobju zagotavljanja makrofinančne pomoči tesno sodelovati, da bi usklajevale in zagotavljele doslednost zunanje politike Unije.
- (6) Predpogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije bi moral biti, da Ukrajina spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic. Sedanje vojne razmere, zlasti veljavno vojno stanje, ne bi smele posegati v ta načela kljub koncentraciji moči v izvršilni veji oblasti.
- (7) Da bi zagotovili učinkovito zaščito finančnih interesov Unije, povezanih z izredno makrofinančno pomočjo Unije, bi morala Ukrajina izvesti ustrezne ukrepe za preprečevanje in boj proti goljufijam, korupciji in drugim nepravilnostim, povezanim s to pomočjo. Poleg tega bi bilo treba sprejeti določbo, na podlagi katere bi Komisija izvajala nadzor, Računsko sodišče revizije, Evropsko javno tožilstvo pa svoje pristojnosti.
- (8) Dodatna makrofinančna pomoč Unije kot prva faza izvajanja načrtovane izredne makrofinančne pomoči Ukrajini bi morala biti povezana z zahtevami glede poročanja, ki se določijo v memorandumu o soglasju. Cilj strožjih zahtev glede poročanja bi moral v sedanjih vojnih razmerah zagotoviti učinkovitost in preglednost porabe sredstev ter prevzemanje odgovornosti zanjo. Prihodnji ukrepi makrofinančne pomoči bodo vključevali pogoje politike, katerih cilj bi moral biti okrepiti neposredno odpornost države in dolgoročnejšo vzdržnost njenega dolga ter s tem zmanjšati tveganja, povezana z odplačevanjem njenih neporavnanih in prihodnjih finančnih obveznosti.

- (9) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja tega sklepa bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila. Navedena pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta¹².
- (10) Makrofinančna pomoč v višini do 1 milijarde EUR iz tega sklepa predstavlja finančno obveznost Unije v okviru skupnega obsega jamstva za zunanje delovanje.
- (11) V skladu s členom 210(3) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba) se pogojne obveznosti, ki izhajajo iz proračunskih jamstev ali finančne pomoči in ki bremenijo proračun, štejejo kot vzdržne, če je njihov napovedani večletni razvoj združljiv z omejitvami, določenimi z Uredbo Sveta (EU, Euratom) 2020/2093¹³ o določitvi večletnega finančnega okvira, predvideno v členu 312(2) PDEU, in zgornjimi mejami letnih odobritev plačil, določenimi v členu 3(1) Sklepa Sveta 2014/335/EU, Euratom¹⁴. Da bi Unija lahko na finančno varen način zagotovila znatno podporo Ukrajini z makrofinančno pomočjo, hkrati pa ohranila visoko bonitetno oceno in s tem svojo sposobnost zagotavljanja učinkovitega financiranja v okviru tako notranjih kot zunanjih politik, je bistvenega pomena, da se proračun Unije ustrezno zaščiti pred nastankom navedenih pogojnih obveznosti in da se zagotovi njihova finančna vzdržnost v smislu člena 210(3) finančne uredbe.
- (12) V skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja je treba pred zagotavljanjem dodatne makrofinančne pomoči Ukrajini v obliki posojil okrepiti odpornost skupnega sklada za rezervacije s sredstvi, sorazmernimi s tveganji, ki izhajajo iz pogojnih obveznosti, povezanih s to makrofinančno pomočjo Ukrajini. Brez takšne okrepitev proračun Unije ne bi mogel na finančno varen način zagotoviti te pomoči, ki jo Ukrajina potrebuje zaradi vojne. Za zaščito proračuna Unije bi moralo na podlagi trenutne ocene predvideno kritje za vsa posojila v okviru izredne makrofinančne pomoči Ukrajini v višini do 8,8 milijarde EUR, vključno s tem obrokom v višini 1 milijarde EUR, znašati 70 % vrednosti posojil.
- (13) Na podlagi tega bi bilo treba namesto splošnega pravila iz člena 31(5), tretji pododstavek, Uredbe (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵ za to posojilo v znesku 1 milijarde EUR določiti stopnjo rezervacij v višini 70 % posojila. Ustrezni znesek v višini 700 milijonov EUR bi bilo treba financirati iz geografskih programov na podlagi Uredbe (EU) 2021/947. Za ta znesek bi bilo treba prevzeti obveznosti in ga vplačati v namenski oddelek skupnega sklada za rezervacije v obdobju do leta 2027.
- (14) Glede na višjo stopnjo rezervacij za ta obrok makrofinančne pomoči je primerno, da se finančna obveznost iz naslova makrofinančne pomoči na podlagi tega sklepa upravlja ločeno od drugih finančnih obveznosti v okviru jamstva za zunanje delovanje. Poleg

¹² Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

¹³ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

¹⁴ Sklep Sveta 2014/335/EU, Euratom z dne 26. maja 2014 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije (UL L 168, 7.6.2014, str. 105).

¹⁵ Uredba (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. junija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa, spremembi in razveljavitvi Sklepa št. 466/2014/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2017/1601 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 480/2009 (Besedilo velja za EGP) (UL L 209 14.6.2021, str. 1).

tega se predlaga, da se rezervacije, oblikovane v skupnem skladu za rezervacije za to makrofinančno pomoč, uporabijo izključno za finančne obveznosti iz tega sklepa namesto v skladu s splošnim pravilom iz člena 31(6) Uredbe (EU) 2021/947. Temu bi morala slediti izključitev rezervacij, oblikovanih v zvezi s to makrofinančno pomočjo, iz uporabe dejanske stopnje rezervacij v skladu s členom 213 finančne uredbe.

- (15) Ker cilja tega sklepa, in sicer zagotavljanja dodatne makrofinančne pomoči Ukrajini za podpiranje zlasti njene gospodarske odpornosti in stabilnosti, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov predlaganega ukrepa lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5(3) Pogodbe o Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: PEU). V skladu z načelom sorazmernosti iz odstavka 4 navedenega člena ta sklep ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.
- (16) Zaradi nujnosti, ki jo narekujejo izjemne okoliščine, ki jih je povzročila neizzvana in neupravičena vojaška agresija Rusije, je primerno določiti izjemo od roka osmih tednov iz člena 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, ki je priložen PEU, Pogodbi o delovanju Evropske unije in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
- (17) Glede na težak položaj Ukrajine, ki ga je povzročila ruska vojna agresija, in da bi jo podprli na poti dolgoročne stabilnosti, je primerno odstopati od člena 220(5), točka (e), finančne uredbe in Uniji omogočiti, da krije stroške obresti v zvezi s tem posojilom in Ukrajini ne zaračuna upravnih stroškov. Subvencijo obrestne mere bi bilo treba izjemoma odobriti kot instrument, ki se šteje za ustreznega za zagotovitev učinkovitosti podpore v smislu člena 220(1) finančne uredbe, in bi jo bilo treba kriti iz proračuna Unije. V obdobju večletnega finančnega okvira 2021–2027 bi se morala kriti iz sredstev iz člena 6(2), točka (a), prva alineja, Uredbe (EU) 2021/947. Ukrajina bi lahko vsako leto do konca marca zaprosila za subvencijo obrestne mere in oprostitve upravnih stroškov. Za zagotavljanje prožnosti pri odplačilu glavnice bi bilo treba z odstopanjem od člena 220(2) finančne uredbe omogočiti tudi obnovitev povezanih posojil, najetih v imenu Unije.
- (18) Glede na pereče razmere v Ukrajini bi moral ta sklep začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

- 1. Unija da Ukrajini na voljo makrofinančno pomoč v višini največ 1 000 milijonov EUR (v nadaljnjem besedilu: makrofinančna pomoč Unije) v skladu z odstavkom 3, da bi podprla makrofinančno stabilnost Ukrajine. Makrofinančna pomoč Unije se Ukrajini zagotovi v obliki posojila.
- 2. Za financiranje makrofinančne pomoči Unije se na Komisijo prenese pooblastilo, da si na kapitalskih trgih ali od finančnih institucij v imenu Unije sposodi potrebna sredstva in jih nato posodi Ukrajini. Povprečna zapadlost posojila ne presega 25 let.
- 3. Sredstva iz člena 6(2), točka (a), prva alineja, Uredbe (EU) 2021/947 se uporabijo za kritje stroškov za plačilo obresti v zvezi z makrofinančno pomočjo v obdobju večletnega finančnega okvira 2021–2027 kot subvencija obrestne mere iz člena 5(2) tega sklepa.

4. Sprostitev makrofinančne pomoči Unije upravlja Komisija v skladu s sporazumi ali dogovori, sklenjenimi med Komisijo in Ukrajino v memorandumu o soglasju iz člena 3(1).
5. Komisija Evropski parlament in Svet redno obvešča o makrofinančni pomoči Unije, tudi v zvezi z izplačili, in jima pravočasno predloži ustrezne dokumente.
6. Makrofinančna pomoč Unije se da na voljo s prvim dnem po začetku veljavnosti memorandumu o soglasju iz člena 3(1) in ostane na voljo za obdobje enega leta.
7. Če se finančne potrebe Ukrajine v obdobju izplačevanja makrofinančne pomoči Unije znatno zmanjšajo v primerjavi z začetnimi napovedmi, Komisija zmanjša znesek pomoči oziroma pomoč začasno prekine ali ukine.

Člen 2

1. Predpogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije je, da Ukrajina spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, in pravno državo ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic.
2. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje spremljata izpolnjevanje pogoja iz odstavka 1 v celotnem življenjskem ciklu makrofinančne pomoči Unije, zlasti pred izplačili, pri čemer upoštevata tudi stanje na terenu in posledice uporabe vojnega stanja.
3. Odstavka 1 in 2 tega člena se uporabljata v skladu s Sklepom Sveta 2010/427/EU¹⁶.

Člen 3

1. Komisija se z Ukrajino dogovori o jasno opredeljenih zahtevah glede poročanja, s katerimi naj se pogojuje makrofinančna pomoč Unije. Zahteve glede poročanja se določijo v memorandumu o soglasju in sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 8(2).
2. Zahteve glede poročanja zlasti zagotavljajo učinkovitost in preglednost uporabe makrofinančne pomoči Unije ter prevzemanje odgovornosti zanj. Komisija redno spremlja izvajanje teh zahtev glede poročanja.
3. Podrobni finančni pogoji makrofinančne pomoči Unije se določijo v sporazumu o posojilu, ki ga bosta sklenili Komisija in Ukrajina.
4. Komisija redno preverja izvajanje makrofinančne pomoči in zlasti zahtev glede poročanja, dogovorjenih v memorandumu o soglasju. Komisija o rezultatih navedenega preverjanja obvesti Evropski parlament in Svet.

Člen 4

1. Ob upoštevanju zahtev iz odstavka 3 da Komisija makrofinančno pomoč Unije na voljo v enem obroku v obliki posojila. Komisija določi časovni okvir za izplačilo obroka. Obrok se lahko izplača v eni ali več tranšah.
2. Komisija se odloči za sprostitev obroka, če oceni, da sta izpolnjeni naslednji zahtevi:

¹⁶ Sklep Sveta 2010/427/EU z dne 26. julija 2010 o organizaciji in delovanju Evropske službe za zunanje delovanje (UL L 201, 3.8.2010, str. 30).

- (a) spoštovanje pogoja iz člena 2(1);
 - (b) začetek veljavnosti memoranduma o soglasju, ki določa vzpostavitev sistema poročanja, ki se uporablja v celotnem obdobju posojila.
3. Če zahtevi iz odstavka 3 nista izpolnjeni, Komisija začasno prekine ali ukine izplačilo makrofinančne pomoči Unije ali sprejme ustrezne ukrepe v skladu s sporazumom o posojilu. V teh primerih obvesti Evropski parlament in Svet o razlogih za začasno prekinitev ali ukinitvev.
4. Makrofinančna pomoč Unije se načeloma izplača Narodni banki Ukrajine. Ob upoštevanju določb, o katerih se dogovori v memorandumu o soglasju, vključno s potrditvijo preostalih potreb po proračunskem financiranju, se lahko sredstva Unije izplačajo ukrajinskemu ministrstvu za finance kot končnemu upravičencu.

Člen 5

1. Najemanje in dajanje posojil se izvajata v skladu s členom 220 finančne uredbe.
2. Z odstopanjem od člena 220(5), točka (e), finančne uredbe lahko Unija za posojilo na podlagi tega sklepa prevzame obresti z odobritvijo subvencije obrestne mere in prevzemom upravnih stroškov v zvezi z najemanjem in dajanjem posojila, razen stroškov v zvezi s predčasnim odplačilom posojila.
3. Ukrajina lahko Unijo zaprosi za subvencijo obrestne mere in prevzem upravnih stroškov do konca marca vsako leto.
4. Komisija lahko po potrebi z odstopanjem od člena 220(2) finančne uredbe obnovi povezana posojila, najeta v imenu Unije.
5. Komisija obvešča Evropski parlament in Svet o razvoju dogodkov v zvezi z ukrepi iz odstavkov 2 in 3.

Člen 6

Med izvajanjem makrofinančne pomoči Unije Komisija z operativnimi ocenami presodi ustreznost finančnih ureditev, upravnih postopkov ter mehanizmov notranje in zunanje kontrole Ukrajine, ki so pomembni za tako pomoč.

Člen 7

1. Za makrofinančno pomoč, zagotovljeno v obliki posojila na podlagi tega sklepa, se namesto splošnega pravila iz člena 31(5), tretji pododstavek, Uredbe (EU) 2021/947 uporablja stopnja rezervacij v višini 70 %.
2. Namesto splošnega pravila iz člena 31(6) Uredbe (EU) 2021/947 se finančne obveznosti iz naslova makrofinančne pomoči, zagotovljene v obliki posojila na podlagi tega sklepa, krijejo ločeno od drugih finančnih obveznosti v okviru jamstva za zunanje delovanje, rezervacije, oblikovane v skupnem skladu za rezervacije v zvezi z makrofinančno pomočjo, zagotovljeno v obliki posojila na podlagi tega sklepa, pa se uporabljajo izključno za finančne obveznosti, ki izhajajo nje.
3. Z odstopanjem od člena 213 finančne uredbe se dejanska stopnja rezervacij ne uporablja za rezervacije, oblikovane v skupnem skladu za rezervacije v zvezi z makrofinančno pomočjo, zagotovljeno v obliki posojila na podlagi tega sklepa.

Člen 8

1. Komisiji pomaga odbor. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 9

1. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu vsako leto do 30. junija predloži oceno o izvajanju poglavja I tega sklepa v predhodnem letu v okviru svojega letnega poročila. V navedenem poročilu se:
 - (a) oceni napredek, dosežen pri izvajanju makrofinančne pomoči Unije;
 - (b) ocenijo gospodarske razmere in obeti za Ukrajino ter izvajanje zahtev in pogojev iz člena 3(1);
 - (c) navede povezava med zahtevami in pogoji, določenimi v memorandumu o soglasju, tekočim makrofinančnim položajem Ukrajine ter odločitvijo Komisije o sprostitvi obroka makrofinančne pomoči Unije.
2. Komisija najpozneje dve leti po koncu obdobja razpoložljivosti Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o naknadni oceni, v katerem ovrednoti rezultate in učinkovitost zaključenih ukrepov makrofinančne pomoči Unije ter navede, v kolikšni meri so prispevali k ciljem pomoči.

Člen 10

Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
predsednica

Za Svet
predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o zagotavljanju makrofinančne pomoči Ukrajini

1.2. Zadevna področja v strukturi ABM/ABB¹⁷

Zadevno področje: ekonomske in finančne zadeve

Dejavnost: mednarodne ekonomske in finančne zadeve

1.3. Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

☐ Nov ukrep

☐ Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa¹⁸

☐ Podaljšanje obstoječega ukrepa

☐ Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.4. Cilji

1.4.1. Splošni cilji

„Nova spodbuda za delovna mesta, rast in naložbe: spodbujanje blaginje zunaj meja EU“

1.4.2. Specifični cilji

Specifični cilj št.

„Spodbujanje blaginje zunaj meja EU“

Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Dejavnosti, povezane z GD ECFIN, se nanašajo na:

(a) podpiranje makrofinančne stabilnosti in spodbujanje reform zunaj EU, ki pospešujejo rast, tudi prek rednih ekonomskih dialogov s ključnimi partnerji in z zagotavljanjem makrofinančne pomoči, ter

(b) podpiranje procesa širitve, izvajanje širitvene in sosedske politike EU ter drugih prednostnih nalog EU v partnericah z izvajanjem gospodarskih analiz in zagotavljanjem ocen politike in svetovanj.

1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

- Zagotoviti makrofinančno pomoč Ukrajini v podporo njeni gospodarski odpornosti in stabilnosti v vojnih razmerah.

¹⁷ ABM: upravljanje po dejavnostih, ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

¹⁸ Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

- Prispevati k pokrivanju potreb Ukrajine po zunanjem financiranju v letu 2022 zaradi znatnega poslabšanja njenih zunanjih računov, ki je posledica neizzvane in neupravičene ruske invazije Ukrajine.
- Zmanjšati potrebe partnerice po proračunskem financiranju.
- Podpreti strukturne reforme, katerih cilji so izboljšanje splošnega makroekonomskega upravljanja, okrepitev ekonomskega upravljanja in preglednosti ter izboljšanje pogojev za trajnostno rast.

1.4.4. Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

Ukrajinski organi bodo morali službam Komisije redno poročati o nizu ekonomskih kazalnikov ter o zahtevah glede poročanja iz memoranduma o soglasju.

Službe Komisije bodo še naprej spremljale upravljanje javnih financ, in sicer na podlagi operativne ocene finančnih ureditev in upravnih postopkov v Ukrajini, ki je bila predložena junija 2020.

V predlogu sklepa je predvideno letno poročilo Svetu in Evropskemu parlamentu, ki vsebuje oceno izvajanja ukrepa makrofinančne pomoči. V dveh letih po sprostitvi zadnjega obroka bo izvedena neodvisna naknadna ocena pomoči.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

Izplačilo pomoči bo odvisno od izpolnjevanja političnih pogojev iz memoranduma o soglasju med Komisijo in ukrajinskimi organi. Pomoč naj bi bila izplačana v enem obroku. Obrok bi se sprostil kmalu po odobritvi tega predloga in začetku veljavnosti ustreznega memoranduma o soglasju.

Pomoč bo upravljal Komisija. Uporabljajo se posebne določbe o preprečevanju goljufij in drugih nepravilnosti, ki so v skladu s finančno uredbo.

Komisija in ukrajinski organi bi se dogovorili o memorandumu o soglasju, ki bi določal zahteve glede poročanja. Komisija bo tesno sodelovala z mednarodnimi finančnimi institucijami in nacionalnimi organi, da bi spremljala razvoj zadevnih dogodkov ter uporabo zahtev in pogojev, dogovorjenih v memorandumu o soglasju.

1.5.2. *Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Ta predlog za makrofinančno pomoč Ukrajini v znesku do 1 milijarde EUR sledi Sklepu (EU) 2022/313 o zagotovitvi makrofinančne pomoči Ukrajini v višini 1,2 milijarde EUR v

obliki posojil, ki je bila v celoti izplačana v dveh obrokih marca in maja 2022. Ta makrofinančna pomoč krepi tudi ukrepe Unije za neposredno humanitarno, gospodarsko in obrambno podporo ter pobude Unije za usklajevanje večstranskih ukrepov, kot je kampanja Podprimo Ukrajino. Makrofinančna pomoč že po svoji naravi tudi spodbuja reforme, ki krepijo kratkoročno odpornost države in prispevajo k njeni večji dolgoročni stabilnosti. Ti pričakovani rezultati so v tem kritičnem trenutku za Ukrajino še posebej pomembni.

Zagotavljanje nadaljnje podpore Ukrajini v obliki posojil lahko v tem trenutku ukrajinskim oblastem pomaga pri premagovanju neposrednih in najnujnejših izzivov v zvezi s financiranjem, do katerih je prišlo zaradi vojne. Poleg tega s podporo prizadevanjem ukrajinskih organov za vzdrževanje stabilnega makroekonomskega okolja predlagana makrofinančna pomoč prispeva k povečanju dodane vrednosti vključenosti EU v Ukrajini na splošno ter k izboljšanju učinkovitosti drugih vrst finančne pomoči EU državi, vključno z dejavnostmi proračunske podpore in nepovratnimi sredstvi, ki so na voljo prek instrumentov za zunanje financiranje v okviru veljavnega večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

Projektno financiranje ali tehnična pomoč ne bi bila niti primerna niti zadostna za obravnavanje širših makrofinančnih ciljev te izredne makrofinančne pomoči. Ključna dodana vrednost makrofinančne pomoči v primerjavi z drugimi instrumenti EU je hitro zmanjšanje ovir za zunanje financiranje in zagotavljanje še naprej stabilnega makrofinančnega okvira, vključno s spodbujanjem vzdržne plačilne bilance in proračunskega položaja znotraj ustreznega okvira zahtev glede poročanja. Makrofinančna pomoč lahko s pomočjo pri zagotavljanju ustreznega splošnega okvira politike poveča učinkovitost ukrepov, financiranih v Ukrajini na podlagi drugih, ožje usmerjenih finančnih instrumentov EU.

1.5.3. Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

Ukrepi makrofinančne pomoči v partnerskih državah so predmet naknadne ocene. Naknadne ocene prejšnjih ukrepov makrofinančne pomoči Ukrajini, opravljene v preteklosti, so pokazale, da so bili na splošno zelo pomembni z vidika ciljev, finančnih sredstev in ciljev politike.

Bili so ključnega pomena za podporo Ukrajini pri reševanju njenih težav s plačilno bilanco in izvajanju ključnih strukturnih reform za stabilizacijo gospodarstva in povečanje vzdržnosti njenega zunanjega položaja. Omogočili so fiskalne prihranke in finančne koristi ter delovali kot katalizator za dodatno finančno podporo in zaupanje vlagateljev. Sveženj pogojev za prejem makrofinančne pomoči je bil v celoti usklajen s povezanim programom Mednarodnega denarnega sklada in je ustvaril učinek politične okrepitve, ki je prispeval k mobilizaciji ukrajinskih organov v zvezi z bistvenimi reformami, zlasti na področjih, ki niso zajeta v drugih programih mednarodnih donatorjev.

1.5.4. Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

Rezervacije za makrofinančno pomoč v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 se načeloma oblikujejo po stopnji 9 % v skupnem skladu za rezervacije, vzpostavljenem v skladu s členom 212 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta.

V skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja in glede na trenutno ocenjeno izpostavljenost tveganju je treba te dodatne izpostavljenosti do Ukrajine v proračunu Unije kriti z rezervacijami v višini 70 % posojila.

Poleg tega bi morala imeti Unija glede na težke razmere v Ukrajini in za podporo Ukrajini na poti do dolgoročne stabilnosti možnost, da izjemoma krije stroške obresti in Ukrajino oprosti plačila upravnih stroškov. Subvencija obrestne mere bi se morala kriti iz sredstev iz člena 6(2), točka (a), prva alineja, Uredbe (EU) 2021/947 za obdobje 2023–2027.

Možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

EU sodi med največje donatorje Ukrajini in podpira njene gospodarske, strukturne in institucionalne reforme ter civilno družbo. Zagotavljanje nadaljnje podpore Ukrajini v obliki posojila lahko v tem trenutku ukrajinskim oblastem pomaga pri premagovanju pomembnih izzivov v zvezi s financiranjem, ki so nastali zaradi vojne. Poleg tega s podporo prizadevanjem ukrajinskih organov za vzdrževanje stabilnega makroekonomskega okolja predlagana makrofinančna pomoč prispeva k povečanju dodane vrednosti vključenosti EU v Ukrajini na splošno ter k izboljšanju učinkovitosti drugih vrst finančne pomoči EU državi, vključno z dejavnostmi proračunske podpore in nepovratnimi sredstvi, ki so na voljo prek instrumentov za zunanje financiranje v okviru veljavnega večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027. Predlagana makrofinančna pomoč je del širše pobude EU za pomoč Ukrajini in njeno obnovo ter sestavni del splošne mednarodne podpore Ukrajini¹⁹.

1.5.5. Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

Z uporabo posojila ta ukrep makrofinančne pomoči povečuje učinkovitost proračuna EU prek učinka finančnega vzvoda in zagotavlja najboljšo stroškovno učinkovito možnost.

Komisija je pooblaščenca za izposojanje sredstev na kapitalskih trgih v imenu Evropske unije in Euratoma z jamstvom proračuna EU. Cilj je pridobiti sredstva na trgu po najboljših razpoložljivih obrestnih merah na podlagi najvišje bonitetne ocene (AAA po oceni Fitch, Moody's in DBRS, AA po oceni S&P, vse s stabilno napovedjo) EU/Euratoma, nato pa jih posoditi upravičenim posojilojemalcem v okviru posojil evropskega mehanizma za finančno stabilizacijo, posojil za podporo plačilni bilanci, makrofinančne pomoči in projektov Euratoma. Najemanje in dajanje posojil sta vzajemna posla, s čimer se zagotavlja, da proračun EU ni obremenjen z obrestnim ali deviznim tveganjem. Cilj pridobivanja sredstev po najboljših razpoložljivih obrestnih merah za najemanje in dajanje posojil je bil dosežen, saj so te obrestne mere v skladu z drugimi institucijami (EIB, evropski mehanizem za finančno stabilizacijo in EMS).

¹⁹ Kot je predstavljen v sporočilu Komisije z dne 18. maja, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

1.6. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

☒ Časovno omejeno

- ☐ od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

☐ Časovno neomejeno

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7. Načrtovani načini upravljanja²⁰

☒ Neposredno upravljanje – Komisija:

- ✖ z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami.

☐ Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☐ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,
- ☐ subjektom javnega prava,
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva,
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP na podlagi naslova V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

²⁰

Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Ukrepe, ki se bodo financirali na podlagi tega sklepa, bo Komisija izvajala v okviru neposrednega upravljanja s sedeža.

Ta pomoč je makroekonomske narave. Službe Komisije bodo ukrep spremljale na podlagi posebnih ukrepov, ki bodo z ukrajinskimi organi dogovorjeni v memorandumu o soglasju.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1. Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

Ukrepe, ki se bodo financirali na podlagi tega sklepa, bo Komisija izvajala v okviru neposrednega upravljanja s sedeža.

Izplačila makrofinančne pomoči so odvisna od uspešnih pregledov in vezana na izpolnjevanje političnih predpogojev, povezanih z ukrepom. Komisija pozorno spremlja spoštovanje teh pogojev.

2.2.2. Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

Ugotovljena tveganja

S predlaganim ukrepom makrofinančne pomoči so povezana politična in fiduciarna tveganja ter tveganja pri izvajanju politik.

Ključno tveganje za ukrep izhaja iz nadaljevanja vojne, ki jo je povzročila neupravičena in neizzvana ruska invazija na Ukrajino, kar bi lahko dodatno negativno vplivalo na makroekonomsko stabilnost Ukrajine ter s tem na izplačilo in/ali odplačilo predlagane makrofinančne pomoči.

Obstaja tveganje, da se makrofinančna pomoč uporabi na goljufiv način. Ker makrofinančna pomoč ni namenjena za določene stroške (kot npr. pri financiranju projektov), je tveganje povezano z dejavniki, kot so splošna kakovost sistemov upravljanja v Narodni banki Ukrajine in na njenem ministrstvu za finance, upravni postopki, kontrolne in nadzorne funkcije, varnost sistemov IT ter ustreznost zmogljivosti za notranjo in zunanjo revizijo.

Tretje tveganje izhaja iz možnosti, da Ukrajina ne bo mogla odplačati finančnih obveznosti do EU, ki izhajajo iz predlaganega posojila makroekonomske pomoči (tveganje neplačila ali kreditno tveganje), kar bi bila lahko na primer posledica znatnega dodatnega poslabšanja plačilne bilance in fiskalnega položaja partnerice.

Sistemi notranjih kontrol

Makrofinančno pomoč bodo spremljali postopki preverjanja, kontrole in revizije, ki so v pristojnosti Komisije, med drugim tudi Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF), in Evropskega računskega sodišča, kot določa člen 129 finančne uredbe.

Komisija bo med izvajanjem redno preverjala izjave partnerice. Plačilo je predmet (1) spremljanja, ki ga izvaja osebje GD ECFIN, in (2) običajnega kontrolnega postopka iz finančnega kroga (vzorec 2), ki se uporablja v GD ECFIN. Za izplačila v okviru ukrepov makrofinančne pomoči se lahko opravijo dodatna neodvisna naknadna preverjanja (na podlagi dokumentacije in/ali na kraju samem), ki jih opravijo uradniki skupine za naknadne kontrole iz GD. Taka preverjanja se lahko začnejo tudi na zahtevo pristojnega odredbodajalca na podlagi nadaljnjega prenosa pooblastil. Po potrebi so možni prekinitve inčasne ustavitve plačil, finančni popravki (ki jih izvede Komisija) in izterjave (do tega še ni prišlo), ki so izrecno določeni v sporazumih o financiranju s partnericami.

2.2.3. *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*

Z vzpostavljenimi kontrolnimi sistemi se je doslej zagotovila efektivna stopnja napake za izplačila makrofinančne pomoči v višini 0 %. Ni znanih primerov goljufije, korupcije ali nezakonitih dejavnosti. Ukrepi makrofinančne pomoči imajo jasno intervencijsko logiko, ki Komisiji omogoča, da oceni njihov učinek. Kontrole omogočajo potrditev jamstva in doseganje ciljev in prednostnih nalog politike.

2.3. **Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti**

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

Za zmanjšanje tveganja goljufij je bilo in bo sprejetih več ukrepov.

Prvič, sporazum o posojilu bo vključeval sklop določb o inšpekcijskih pregledih, preprečevanju goljufij, revizijah in izterjavi sredstev v primeru goljufije ali korupcije. Poleg tega je predvideno, da bodo s pomočjo povezane številne zahteve glede poročanja, da se okrepi preglednost in odgovornost glede uporabe sredstev. Poleg tega bo pomoč izplačana na namenski račun Narodne banke Ukrajine.

Službe Komisije bodo v skladu z zahtevami finančne uredbe izvedle tudi operativno oceno finančnih in upravnih tokov Ukrajine, da bi preverile, ali vzpostavljeni postopki za upravljanje pomoči programa, vključno z makrofinančno pomočjo, zagotavljajo ustrezna jamstva. Prejšnja ocena je bila izvedena junija 2020 in zajema področja, kot so priprava in izvrševanje proračuna, notranji nadzor javnih financ, notranje in zunanje revizije, javna naročila, denarna politika in upravljanje javnega dolga ter neodvisnost centralne banke. Komisija bo drugo operativno oceno izvedla med izvajanjem predlaganega ukrepa izredne makrofinančne pomoči.

Izvajanje pomoči bodo spremljali postopki preverjanja, kontrole in revizije, ki so v pristojnosti Komisije, med drugim tudi Evropskega urada za boj proti goljufijam, in Evropskega računskega sodišča, kot določa člen 129 finančne uredbe.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. ²¹	držav Efte ²²	držav kandidat ²³	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
6	14 02 01 11 „Vzhodno sosedstvo“	dif.	NE	NE	NE	NE
6	14 02 01 70 „NDICI – Globalna Evropa – Oblikovanje rezervacij za skupni sklad za rezervacije“	dif.	NE	NE	NE	NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice – ni relevantno

²¹ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

²² Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

²³ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	6	Razdelek 6 – „Sosedstvo in svet“
--	----------	---

GD: NEAR			Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
☐ Odobritve za poslovanje										
Proračunska vrstica ²⁴	obveznosti	(1a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
14 02 01 11 „Vzhodno sosodstvo“ ²⁵	plačila	(2a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
GD ECFIN			Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
Proračunska vrstica										
14 02 01 70 „NDICI – Oblikovanje rezervacij za skupni sklad za rezervacije“ ²⁶	obveznosti	(1b)	27,3	125,0	162,6	32,5	143,4	143,4	65,8	700,0

²⁴ Po uradni proračunski nomenklaturi.

²⁵ Okrepi se iz rezerve za nove izzive in prednostne naloge v okviru Instrumenta za sosodstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje, proračunska vrstica 14 02 04.

	plačila	(2b)				81,2	100,0	300,0	218,8	700,0
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ²⁷										
Proračunska vrstica 14 20 03 01 Nepovratna sredstva za makrofinančno pomoč	obveznosti	(1c)		0,1			0,15			0,25
	plačila	(2c)		0,1			0,15			0,25
Odobritve za GD ECFIN SKUPAJ	obveznosti	= 1b + 1c	27,3	125,1	162,6	32,5	143,5	143,4	65,8	700,25
	plačila	= 2b + 2c		0,1		81,2	100,1	300,0	218,8	700,25

□ Odobritve za poslovanje, SKUPAJ (GD NEAR + GD ECFIN)	obveznosti	(3)	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	plačila	(4)		0,1	20,0	101,2	120,1	320,0	238,8	800,25
□ Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(5)								
Odobritve iz RAZDELKA 6 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 3 + 5	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	plačila	= 4 + 5		0,1	20,0	101,2	120,2	320,0	238,8	800,25

²⁶ Znesek oblikovanih rezervacij za makrofinančno pomoč v obliki posojil (9 %), ki jih je treba zagotoviti in vplačati v skupni sklad za rezervacije v obdobju 2021–2027, pod pogojem, da se sprejmejo letni proračuni.

²⁷ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

Ta oddelek se izpolni s „proračunskimi podatki upravne narave“, ki jih je treba najprej vnesti v [Prilogo k oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga](#) (Priloga V k notranjim pravilom), ki se prenese v sistem DECIDE za namene posvetovanj med službami.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
GD ECFIN								
☐ Človeški viri		0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
☐ Drugi upravni odhodki		–	0,06	–	–	–	–	0,06
GD ECFIN SKUPAJ	odobritve	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0,848	0,434	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
---	--------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV 1 do 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	27,3	125,948	183,084	52,924	163,572	163,472	85,872	802,172
	plačila		0,948	20,484	101,624	120,172	320,072	238,872	802,172

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Ocenjene realizacije, financirane z odobritvami za poslovanje

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije ☐			Leto 2022		Leto 2023		Leto 2024		Leto 2025		Leto 2026		Leto 2027		SKUPAJ		
	SKUPAJ																
	vrsta ²⁸	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	strošk i	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ²⁹ ...																	
– realizacija	izplačila nepovratnih sredstev						20,0		20,0		20,0		20,0		20,0		100,0
– realizacija	oblikovanje rezervacij za jamstvo za		700,0														700,0
– realizacija	operativna ocena	1	0,1													1	0,1
– realizacija	naknadna ocena							1	0,15							1	0,15

²⁸ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

²⁹ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

Seštevek za specifični cilj št. 1		700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25
SKUPAJ		700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25

3.2.3. Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

- X Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
--	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	--------

RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira							
Človeški viri	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
Drugi upravni odhodki	–	0,06	–	–	–	–	0,06
Seštevek za RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

Odobritve zunaj RAZDELKA 7³⁰ večletnega finančnega okvira							
Človeški viri							
Drugi upravni odhodki							
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira							

SKUPAJ	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

³⁰ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.3.1. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto 2 022	Leto 2 023	Leto 2 024	Leto 2 025	Leto 20 26	Leto 20 27	SKUPAJ
☐ Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (delegacije)							
01 01 01 01 (posredne raziskave)							
01 01 01 11 (neposredne raziskave)							
Druge proračunske vrstice (navedite)							
☐ Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ) ³¹							
20 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)							
20 02 03 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)							
XX 01 xx yy zz ³²	– na sedežu						
	– na delegacijah						
01 01 01 02 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)							
01 01 01 12 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)							
Druge proračunske vrstice (navedite)							
SKUPAJ	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX je zadevno področje ali naslov v proračunu.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerezporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Direktor direktorata D: nadzoruje in vodi ukrep, sodeluje s Svetom in Parlamentom za sprejetje sklepa in odobritev memoranduma o soglasju, se pogaja z ukrajinskimi organi o memorandumu o soglasju, pregleduje poročila, vodi službene obiske in ocenjuje napredek pri izpolnjevanju pogojev. Vodja enote/namestnik vodje enote, direktorat D: pomaga direktorju pri vodenju ukrepa, sodelovanju s Svetom in Parlamentom za sprejetje sklepa in odobritev memoranduma o soglasju, pogajanjih z ukrajinskimi organi o memorandumu o soglasju in sporazumu o posojilu (skupaj z GD za proračun), pregledovanju poročil in ocenjevanju napredka pri izpolnjevanju pogojev. Analitiki za ekonomske podatke, Sektor makroekonomske pomoči (direktorat D): pripravljajo sklepe in memorandum o soglasju, sodelujejo z organi in mednarodnimi finančnimi institucijami, izvajajo pregledovalne misije, pripravljajo poročila služb Komisije in postopke Komisije, povezane z upravljanjem pomoči, ter sodelujejo z zunanjimi strokovnjaki v zvezi z izvedbo operativne ocene in naknadne ocene. GD za proračun (enoti E1 in E3 pod nadzorom direktorja): pripravi sporazum o posojilu, se o njem pogaja z organi Ukrajine, zagotovi odobritev sporazuma pri
--------------------------------	---

³¹ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

³² Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

	pristojnih službah Komisije in poskrbi, da sporazum podpišeta obe stranki. Spremlja začetek veljavnosti sporazuma o posojilu. Pripravlja sklepe Komisije o posojilnih transakcijah, spremlja predložitve zahtevkov za sredstva, izbira banke, pripravlja in izvaja posojilne transakcije ter izplačuje finančna sredstva Ukrajini. Izvaja podporne dejavnosti urada, povezane s spremljanjem vračila posojil. Pripravlja ustrezna poročila o teh dejavnostih.
Zunanji sodelavci	–

3.2.4. *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*

Predlog/pobuda:

- ☒ se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira;

3.2.5. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*

V predlogu/pobudi:

- ☐ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb;

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- ☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.