

RESOLUCIJA (EU) 2022/1729 EVROPSKEGA PARLAMENTA**z dne 4. maja 2022****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (CEPOL) za proračunsko leto 2020**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (CEPOL) za proračunsko leto 2020,
 - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0093/2022),
- A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih ⁽¹⁾ Agencije Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (CEPOL) (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2020 znašal 30 602 017 EUR, kar je 67,52 % več kot leta 2019, in sicer zaradi povečanja naslova 5 „drugi projekti“; ker se agencija financira s prispevkom Unije (34,48 %) in zunanjimi namenskimi prejemki za posebne projekte (65,10 %);
- B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovanje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2020 znašala 91,70 %, kar je 6,28 % manj kot leta 2019; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 74,19 %, kar je 2,32 % manj kot leto prej;
2. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da iz poročila Računskega sodišča izhaja, da je morala agencija plačati za odpoved hotelske rezervacije za usposabljanje v Budimpešti, ki je zaradi omejitev zaradi bolezni COVID-19 odpadlo; poudarja ugotovitev Računskega sodišča, da bi lahko agencija, če bi namesto tega uveljavljala klavzulo o višji sili, ki je vključena v okvirno pogodbo, rezervacijo preklicala brez stroškov; poleg tega ugotavlja, da je bilo usposabljanje načrtovano 29. junija 2020, ko so bile razmere na Madžarskem že negotove; obžaluje, da agencija ni ustrezno ukrepala, da bi zaščitila finančne interese Unije, in da je zadevno plačilo po oceni Računskega sodišča nepravilno;

Uspešnost

3. je seznanjen, da agencija uporablja ključne kazalnike uspešnosti za izboljšanje upravljanja proračuna in za merjenje svojih dejavnosti usposabljanja in njihovega vpliva, zlasti stopnjo zadovoljstva udeležencev, da bi ocenila dodano vrednost, ki jo te dejavnosti ustvarjajo;

⁽¹⁾ UL C 114, 31.3.2021, str. 110.

4. pozdravlja, da je agencija kljub izbruhu pandemije COVID-19 še naprej povečevala doseg, saj se je število udeležencev usposabljanja povečalo za 13 %; je seznanjen, da je agencija 30. aprila 2020 vzpostavila novo platformo za izobraževanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj; je seznanjen, da je bil ustanovljen pilotni center znanja CEPOL o boju proti terorizmu, ki ima mandat za pripravo celovitega večletnega portfelja usposabljanja;
5. poudarja, kako pomembno je, da so vsi strokovnjaki, ki sodelujejo pri novih pobudah agencije, izčrpno poučeni o vprašanih temeljnih pravic, zlasti preprečevanju rasizma in diskriminacije;
6. ugotavlja, da je agencija leta 2018 zaključila prvo oceno potreb po strateškem usposabljanju EU (EU-STNA), v kateri je opredelila prednostne naloge usposabljanja za uradnike organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj za obdobje 2018–2021; ugotavlja, da je leta 2020 neodvisni ponudnik, ki ga je najela agencija, izvedel postopek in oceno učinka prve ocene EU-STNA; ugotavlja, da so bili rezultati te ocene upoštevani pri pregledu metodologije ocene EU-STNA, ki jo je agencija uporabila za uvedbo nove ocene EU-STNA, s katero bodo opredeljene prednostne naloge strateškega usposabljanja na ravni Unije za naslednji cikel politike 2022–2025;
7. poziva agencijo, naj v vseh svojih dejavnostih, tudi če jih organizira s tretjimi državami, zagotovi popolno preglednost in spoštovanje temeljnih pravic; je seznanjen, da je bil dvodelni tečaj o temeljnih pravicah, policijski etiki in upravljanju raznolikosti v prostorih agencije zaradi pandemije COVID-19 odpovedan; poziva agencijo, naj ponudi več možnosti za usposabljanje na tem področju;
8. ugotavlja, da je agencija zavezana poglobljanju svojega mednarodnega sodelovanja, saj je uspešno izvedla dva mednarodna projekta, in sicer partnerstvo za usposabljanje EU, Bližnjega vzhoda in severne Afrike na področju boja proti terorizmu 2 in program usposabljanja na delovnem mestu o finančnih preiskavah za zahodni Balkan, prav tako pa se je pogajala o 23,5 milijona EUR vrednem projektnem portfelju na območju širitvene in sosedske politike Unije;
9. je seznanjen, da je agencija v sodelovanju z Evropskim svetom in Evropsko večdisciplinarno platformo proti grožnjam kriminala (EMPACT) opravila priložnostno analizo potreb po usposabljanju o vplivu pandemije COVID-19 na vzorce kriminala, operacije in potrebe po usposabljanju uradnikov organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj na področju hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala; je seznanjen, da je agencija avgusta 2020 zaključila raziskavo o vplivu pandemije COVID-19 na nasilje v družini; ugotavlja, da se rezultati obeh analiz uporabljajo za razvoj produktov usposabljanja kot odziv na spremenjene potrebe po usposabljanju zaradi pandemije COVID-19;
10. je zadovoljen, ker je usposabljanje, ki ga organizira agencija, dobro usklajeno s potrebami, ki so jih izrazile skupine političnega cikla EU/EMPACT, pri čemer so svoje strokovno znanje ponudile države članice, Agencija Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol), Agencija Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust), Evropska agencija za mejno in obalno stražo, Evropska mreža institucij za izobraževanje v pravosodju, Agencija Evropske unije za temeljne pravice, Evropski azilni podporni urad, Evropski center za boj proti kibernetiki kriminaliteti, Evropska skupina za usposabljanje in izobraževanje na področju kibernetike kriminalitete, Mednarodna organizacija kriminalistične policije in drugi deležniki;
11. pozdravlja, da agencija še naprej preučuje možnosti za souporabo virov za prekrivajoče se naloge (kot so IT in druge storitve) z drugimi organi, uradi in agencijami, kot je Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo; pozdravlja, da namerava agencija stopiti v stik z Agencijo Evropske unije za temeljne pravice in Evropskim organom za delo, da bi skupaj analizirali možnosti za ustvarjanje sinergij; je seznanjen, da je bil skupni program izmenjave z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo v zvezi z dejavnostmi mejne in obalne straže okrepjen in da je bil program z Evropsko mrežo institucij za izobraževanje v pravosodju dodatno razširjen;

Kadrovska politika

12. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2020 uresničen 94-odstotno, saj je bilo zaposlenih 31 od 33 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2019 je bilo odobrenih 32 delovnih mest); poleg tega ugotavlja, da je za agencijo v letu 2020 delalo 46 pogodbenih uslužbencev (od tega 16 za redne dejavnosti in 30 za zunanje financirane projekte za gradnjo zmogljivosti) in sedem napotenih nacionalnih strokovnjakov (šest financiranih iz proračuna agencije in eden iz partnerstva za usposabljanje na področju boja proti terorizmu 2);
13. je seznanjen s poročilom agencije, da na najvišjih vodstvenih položajih zaposluje tri moške (50 %) in tri ženske (50 %), nasploh pa je razmerje med spoloma 35 moških (41,7 %) in 49 žensk (58,3 %);
14. je seznanjen, da je leta 2020 zaradi zaključka projekta za Zahodni Balkan ali novih zaposlitvenih možnosti v agenciji in zunaj nje odpoved dalo 16 uslužbencev (v primerjavi s 6 leta 2019); ponovno izraža zaskrbljenost, da je fluktuacija zaposlenih v agenciji še vedno visoka in da se na razpise prijavi malo kandidatov iz držav članic, ki niso država članica gostiteljica; ugotavlja, da je večje nihanje uslužbencev poleg pandemije COVID-19 močno vplivalo na organizacijo in da so bili začasni uslužbenci in napoteni nacionalni strokovnjaki zaposleni, da bi nadomestili odsotne uslužbenke in da bi bilo mogoče obvladati povečan obseg dela; poziva Komisijo, naj začne aktiven dialog z agencijo, da bodo te težave odpravljene;
15. poudarja, da dodatne operativne težave povzročajo tudi premajhni pisarniški prostori in negotovost glede sedeža agencije; poziva Komisijo, naj začne aktiven dialog z agencijo in državo gostiteljico, da bodo te pomanjkljivosti odpravljene;
16. je seznanjen, da namerava agencija upoštevati predlog Računskega sodišča iz leta 2019 o objavi razpisov prostih delovnih mest v vseh uradnih jezikih Unije s povezavo do celotnega besedila samo v angleškem jeziku na spletnem mestu Evropskega urada za izbor osebja, da bi povečala prepoznavnost;

Javna naročila

17. je seznanjen, da je agencija v letu 2020 napredovala pri pobudah za digitalizacijo v zvezi z e-javnimi naročili, tako da je uvedla elektronsko oddajo ponudb, elektronske javne razpise in izdajanje elektronskih računov; ugotavlja, da je agencija izvedla odprte razpise za zbiranje ponudb, pri čemer je uporabila elektronske javne razpise in elektronsko oddajo ponudb;
18. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija v letu 2020 v skladu s priporočilom iz razrešnice za leto 2019 dopolnila svoj pravilnik, da bi ustrezno dokumentirala potencialno nenavadno nizke cene izbranega ponudnika, vključno s posebnim odstavkom, v katerem se jo poziva, naj od ponudnika zahteva pojasnilo in razloge za takšne cene analizira;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

19. pozdravlja, da je agencija uvedla ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotja interesov; izraža zadovoljstvo, da je agencija leta 2019 pripravila in uvedla kodeks upravnega ravnanja ter leta 2020 podstrategijo za boj proti goljufijam in politiko za obvladovanje nasprotja interesov; z zadovoljstvom ugotavlja, da so izjave o interesih in življenjepisi upravnega odbora in višjega vodstva objavljeni na spletnem mestu agencije; je seznanjen, da se izjave o nasprotju interesov in zaupnosti za plačane strokovnjake zberejo in pregledajo pred podpisom pogodbe;

Notranja kontrola

20. je seznanjen z oceno sistema notranje kontrole, ki jo je opravila agencija, in ugotovitvijo, da je ta sistem vzpostavljen, učinkovit in dobro deluje ter da so potrebne le manjše izboljšave; poziva agencijo, naj v svojo oceno izrecno vključi ugotovitve Računskega sodišča in z njimi povezana priporočila;

21. je seznanjen z ugotovitvijo iz poročila Računskega sodišča, da so bile v sistemu notranje kontrole agencije odkrite številne pomanjkljivosti, zlasti v zvezi z upravljanjem proračunskih obveznosti; je seznanjen, da je agencija prevzela tri pravne obveznosti, še preden so bila odobrena proračunska sredstva zanje, s čimer je kršila člen 73 Uredbe (EU) 2019/715⁽²⁾;
22. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija enkrat podpisala dve različni posebni pogodbi, ki sta bili povezani z isto posamezno proračunsko obveznostjo, s čimer je kršila člen 112(1), prvi pododstavek, točka (a), finančne uredbe; je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da ta vrsta kršitev zmanjšuje preglednost spremljanja zadevnih pogodb v sistemu finančnega poslovanja ABAC;
23. pozdravlja, da je agencija leta 2019 izvedla anketo o zavzetosti uslužbencev, da bi izmerila mehki nadzor (integriteto, vodstvo, kompetence, odprtost in motivacijo); ugotavlja, da je vodstvo v letu 2020 s pomočjo projektne skupine analiziralo rezultate, ki kažejo na možnosti za izboljšave na področjih vodenja, motivacije uslužbencev in morale; se zaveda, da se je naslednja anketa o zavzetosti uslužbencev začela leta 2021 in se bo uporabila za naslednjo samooceno ustreznih kazalnikov notranje kontrole; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvesti o rezultatih te ankete in o tem, kako je obravnavala opredeljena področja, na katerih so potrebne izboljšave;
24. na podlagi ugotovitev notranje revizije ugotavlja, da agencija nima dovolj pisarniških prostorov in prostora za operativne dejavnosti ter da je bila akademija za kibernetsko usposabljanje premeščena v madžarske prostore, dodatni prostori za zunanje projekte pa so bili najeti v neposredni bližini; se zaveda, da potekajo razprave z madžarsko vlado, da bi našli dovolj pisarniških prostorov, ki bi agenciji omogočili delovanje z enotne lokacije ter tako omogočili poenostavljen potek dela v zvezi z dokumenti in dolgoročno neprekinjeno poslovanje; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o novostih v zvezi s svojimi prostori in napredku v razpravah z državo članico gostiteljico;

Odziv na pandemijo COVID-19 in neprekinjeno poslovanje

25. je seznanjen, da je agencija 30. marca 2020 ustanovila projektno skupino za COVID-19, ki je bila namenjena podpori državam članicam ter partnerskim organom, uradom in agencijam v okviru krize zaradi COVID-19; priznava vlogo skupine agencije za e-učenje pri ustvarjanju infrastrukture na daljavo, skupaj s skupino agencije za informacijsko in komunikacijsko tehnologijo, ter pri izpopolnjevanju in pripravi uslužbencev na delo na daljavo, da se zagotovita nemoten prehod in neprekinjeno poslovanje; pozdravlja, da je agencija svojim partnerjem svetovala o možnostih uporabe e-infrastrukture, kot so spletni seminarji in spletni tečaji, ter ponudila tehnično in upravno podporo; pozdravlja digitalizacijo procesov agencije, s čimer se je zagotovilo neprekinjeno poslovanje v oddaljenem okolju;

Druge pripombe

26. je seznanjen, da je prvi certifikat ISO 9001:2015 potekel 1. februarja 2020 in da je agencija ob koncu triletnega cikla certificiranja januarja 2020 uspešno opravila revizijo ponovnega certificiranja, pri čemer niso bile ugotovljene neskladnosti; je seznanjen, da je agencija ohranila dodatni certifikat za ustrezen standard ISO 29993:2017 za učne storitve;
27. obžaluje, da agencija nima politike v zvezi s kibernetsko varnostjo in zaščito digitalnih zapisov; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je bila agencija žrtev kibernetskega napada, zaradi katerega so bile dejavnosti spletnega usposabljanja začasno ustavljene za približno tri tedne; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvesti o svojih prizadevanjih na področju kibernetske varnosti;
28. pozdravlja uvedbo novih orodij IT, namreč aplikacij SPEEDWELL za finančne transakcije, SYSPER za kadrovske vire in ARES za upravljanje dokumentov, s čimer naj bi se povečala upravna učinkovitost;

⁽²⁾ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 122, 10.5.2019, str. 1).

29. je seznanjen s prizadevanji agencije za stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje; poudarja, da agencija nima vzpostavljene sheme za izravnavo emisij ogljika, in na podlagi odgovora agencije na standardni vprašalnik priznava, da stroškov sodelovanja v takšnem sistemu ni mogoče kriti iz njenih omejenih finančnih sredstev;
30. ugotavlja, da je Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) leta 2020 v agenciji sprožil preiskavo zunanje goljufije; ugotavlja, da je bila preiskava sprožena na zahtevo agencije in da je slednja na podlagi ugotovitev, ki so bile predstavljene v začetku leta 2021, že začela uresničevati priporočila urada OLAF;
31. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 4. maja 2022 ⁽³⁾ o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

⁽³⁾ Sprejeta besedila, P9_TA(2022)0196.