



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.5.2021
COM(2021) 254 final

2021/0129 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2016/1628 v zvezi s prehodnimi določbami za nekatero mehanizacijo, opremljeno z motorji v razponu moči med 56 kW in 130 kW ter z močjo nad 300 kW, za obravnavo posledic krize zaradi COVID-19

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Pandemija COVID-19 povzroča velike motnje v dobavnih verigah, kar vpliva na zmožnost proizvajalcev necestne mobilne mehanizacije, da se držijo nekaterih rokov, določenih z Uredbo (EU) 2016/1628 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2016 o zahtevah v zvezi z mejnimi vrednostmi emisij plinastih in trdnih onesnaževal in homologacijo za motorje z notranjim izgorevanjem za necestno mobilno mehanizacijo.

V odziv na pandemijo COVID-19 je bila sprejeta Uredba (EU) 2020/1040 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) 2016/1628. Z navedeno uredbo so bili odloženi nekateri roki, ki se jih proizvajalci ne bi mogli več držati, ne da bi utrpeli resno gospodarsko škodo zaradi nepričakovanih motenj v dobavni verigi. To se je nanašalo na mehanizacijo, ki uporablja tako imenovane „prehodne motorje“ v razponu moči med 56 kW in 130 kW ter katere proizvodnjo in dajanje na trg je bilo treba končati do 30. junija 2020 oziroma 31. decembra 2020. Proizvajalcem je bilo zagotovljenih dodatnih 12 mesecev za proizvodnjo in dajanje na trg mehanizacije, opremljene z navedenimi motorji.

Navedena uredba je obravnavala le roke iz leta 2020, saj je bilo treba ravno navedene roke nujno prestaviti, za oceno, ali je potrebno tudi podaljšanje rokov v letu 2021, pa je bilo še prezgodaj.

Proizvajalci morajo do 30. junija 2021 dokončati proizvodnjo mehanizacije, opremljene s temi motorji, na trg pa jo lahko dajejo do 31. decembra 2021.

Vendar se zaradi stalnih motenj v dobavni verigi in proizvodnji, ki jih povzročata drugi in tretji val COVID-19, proizvajalci v letu 2021 ne bodo mogli držati rokov, ki veljajo za mehanizacijo, opremljeno s prehodnimi motorji v razponu moči med 56 kW in 130 kW ter z močjo nad 300 kW, ne da bi utrpeli resno gospodarsko škodo.

Glede na stalne motnje je zato treba te datume preložiti in tako preprečiti, da prehodnih motorjev, katerih število je omejeno, saj se je morala njihova proizvodnja končati najpozneje 31. decembra 2019, ne bi bilo več mogoče pravočasno vgraditi v mehanizacijo in da bi jih bilo zato treba uničiti.

Čeprav še vedno obstajajo izkrivljanja v dobavni verigi in proizvodnji, njihovega obsega in intenzivnosti ni mogoče primerjati s tistimi, ki so prevladovale spomladi 2020. Zato je namesto 12-mesečnega podaljšanja rokov za proizvodnjo in dajanje na trg iz leta 2020 tokrat upravičeno 6-mesečno podaljšanje roka za proizvodnjo mehanizacije, opremljene z navedenimi motorji, in 9-mesečno podaljšanje roka za dajanje te mehanizacije na trg.

Opozoriti bi bilo treba, da ne glede na trajanje podaljšanja gospodarskim subjektom ne bo v interesu, da bi še naprej odlašali z dokončanjem in dajanjem na trg mehanizacije, vozil in plovil, s katerimi so že imeli stroške.

Predlagano podaljšanje se bo uporabljalo tudi za kmetijska in gozdarska vozila, opremljena s prehodnimi motorji, saj zanje veljajo določbe o emisijah onesnaževal necestne mobilne mehanizacije¹.

¹ Člen 19 Uredbe (EU) št. 167/2013 o odobritvi in tržnem nadzoru kmetijskih in gozdarskih vozil.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Načelo subsidiarnosti se uporablja, ker predlog ne spada v izključno pristojnost Unije.

Ker predlog vključuje spremembe obstoječe zakonodaje EU, lahko ta vprašanja učinkovito obravnava le EU. Poleg tega ciljev politike ni mogoče v zadostni meri doseči z ukrepi držav članic.

Ukrepanje Evropske unije je potrebno, da se preprečijo ovire za enotni trg, zlasti na področju motorjev necestne mobilne mehanizacije, in zaradi nadnacionalne narave onesnaževanja zraka.

Predlog je zato skladen z načelom subsidiarnosti.

- **Sorazmernost**

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti, saj ne presega tistega, kar je nujno za zagotovitev pravilnega delovanja notranjega trga ter hkrati visoke ravni javne varnosti in varstva okolja. Predlagano podaljšanje je sorazmerno s pričakovanim trajanjem motenj zaradi pandemije COVID-19.

- **Izbira instrumenta**

Uredba o spremembi uredbe

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

Tega predloga ne spremlja ločena ocena učinka, saj je bila ocena učinka za Uredbo (EU) 2016/1628 že izvedena. Ta predlog ne spreminja vsebine navedene uredbe in zadevnim stranem ne nalaga novih obveznosti. Njegov glavni namen je iz izjemnih razlogov v okviru sedanje pandemije COVID-19 zagotoviti 6-mesečno podaljšanje roka za proizvodnjo in dajanje na trg mehanizacije, opremljene z nekaterimi prehodnimi motorji. Ta predlog nima bistvenih okoljskih učinkov, saj ukrepi olajšujejo dajanje na trg blaga, ki je opremljeno z motorji, proizvedenimi pred pandemijo. Preprečujejo tudi potrebo po razrezu drugače neskladne mehanizacije, ki je opremljena s takšnimi motorji.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta predlog ne vpliva na proračun institucij EU.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2016/1628 v zvezi s prehodnimi določbami za nekatero mehanizacijo, opremljeno z motorji v razponu moči med 56 kW in 130 kW ter z močjo nad 300 kW, za obravnavo posledic krize zaradi COVID-19

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 114 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2016/1628 Evropskega parlamenta in Sveta³ določa zahteve v zvezi z mejnimi vrednostmi emisij plinastih in trdnih onesnaževal in postopki EU-homologacije za različne kategorije motorjev za necestno mobilno mehanizacijo.
- (2) Datumi, ki se uporabljajo za nove mejne vrednosti emisij, imenovane „stopnja V“ v Uredbi (EU) 2016/1628, so določeni, da bi proizvajalcem zagotovili jasne in izčrpne informacije ter ustrezno časovno obdobje za prehod na stopnjo V, hkrati pa znatno zmanjšali upravno breme za homologacijske organe.
- (3) Zaradi izbruha COVID-19 ter s tem povezanih motenj v dobavni verigi in proizvodnji so imeli proizvajalci necestne mobilne mehanizacije, imenovani „proizvajalci originalne opreme“, težave pri upoštevanju rokov 30. junij 2020 in 31. december 2020 za proizvodnjo in dajanje na trg mehanizacije, opremljene z motorji, ki so v skladu z manj strogimi mejnimi vrednostmi emisij od stopnje V. Uredba (EU) 2016/1628 je bila zato spremenjena z Uredbo (EU) 2020/1040 Evropskega parlamenta in Sveta⁴, da bi se navedeni roki podaljšali za 12 mesecev.
- (4) Glede na to, da stalne motnje v dobavni verigi in proizvodnji, ki jih je povzročila pandemija COVID-19, še vedno povzročajo zamude pri proizvodnji in dajanju na trg mehanizacije, opremljene z drugimi kategorijami motorjev (v razponu moči med

² UL C [...], [...], str. [...].

³ Uredba (EU) 2016/1628 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2016 o zahtevah v zvezi z mejnimi vrednostmi emisij plinastih in trdnih onesnaževal in homologacijo za motorje z notranjim izgorevanjem za necestno mobilno mehanizacijo, o spremembi uredb (EU) št. 1024/2012 in (EU) št. 167/2013 ter o spremembi in razveljavitvi Direktive 97/68/ES (UL L 252, 16.9.2016, str. 53).

⁴ Uredba (EU) 2020/1040 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) 2016/1628 glede prehodnih določb za obravnavo vpliva krize zaradi COVID-19 (UL L 231, 17.7.2020, str. 1).

56 kW in 130 kW ter z močjo nad 300 kW), ki so skladni z manj strogimi mejnimi vrednostmi emisij od mejnih vrednosti za stopnjo V, je zelo verjetno, da se proizvajalci originalne opreme ne bodo mogli držati rokov za proizvodnjo in dajanje blaga na trg, tj. 30. junij 2021 in 31. december 2021, določenih v Uredbi (EU) 2016/1628, ne da bi utrpeli resno gospodarsko škodo.

- (5) Zaradi trenutnih razmer in da bi omogočili nemoteno delovanje notranjega trga, zagotovili pravno varnost in preprečili morebitne motnje na trgu, je treba podaljšati prehodne določbe iz Uredbe (EU) 2016/1628 za navedene kategorije motorjev.
- (6) Ker podaljšanje prehodnih določb ne bo imelo vpliva na okolje, saj so bili zadevni prehodni motorji že proizvedeni, bi morala biti zadevni obdobji podaljšani za 6 mesecev za proizvodnjo mehanizacije, opremljene z navedenimi motorji, in 9 mesecev za dajanje te mehanizacije na trg.
- (7) Ker cilja te uredbe, in sicer podaljšanja nekaterih prehodnih določb iz Uredbe (EU) 2016/1628, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega ali učinka ukrepa lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji (PEU). V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.
- (8) Zaradi nujnosti, ki jo narekujejo izjemne okoliščine, ki jih je povzročil izbruh COVID-19, je bilo primerno določiti izjemo od roka osmih tednov iz člena 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, ki je priložen PEU, Pogodbi o delovanju Evropske unije in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
- (9) Uredbo (EU) 2016/1628 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (10) Glede na to, da se prehodno obdobje iz Uredbe (EU) 2016/1628 za nekatere podkategorije motorjev izteče 31. decembra 2021 in da imajo proizvajalci originalne opreme do 30. junija 2021 čas za proizvodnjo necestne mobilne mehanizacije, opremljene s prehodnimi motorji teh podkategorij, bi morala ta uredba nujno začeti veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) 2016/1628 se spremeni:

člen 58 se spremeni:

- (1) odstavku 5 se doda naslednji šesti pododstavek:

„Za motorje vseh podkategorij, za katere je določen datum v Prilogi III za dajanje na trg motorjev stopnje V 1. januar 2020, razen za motorje iz drugega in tretjega pododstavka, se prehodno obdobje in 18-mesečno obdobje iz prvega pododstavka podaljšata za 6 mesecev.“;

- (2) v odstavku 7 se doda naslednja točka (e):

„(e) 33 mesecev od datuma za dajanje motorjev na trg iz Priloge III v primeru iz šestega pododstavka odstavka 5“.

Člen 2

Ta uredba začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednik*

*Za Svet
predsednik*