

**RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1576****z dne 29. aprila 2021****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za okolje za proračunsko leto 2019**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za okolje za proračunsko leto 2019,
- ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
- ob upoštevanju mnenja Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane,
- ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0080/2021),

- A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih <sup>(1)</sup> Evropske agencije za okolje (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 75 663 812 EUR, kar je 14,99 % več kot leta 2018; ker proračun agencije izvira predvsem iz proračuna Unije (86,85 %) in prispevkov iz posebnih sporazumov, predvsem programa Copernicus (13,15 %);
- B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

**Upravljanje proračuna in finančno poslovanje**

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 99,99 %, kar je 0,04 % več kot leta 2018; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 89,83 %, kar je 1,23 % manj kot leto prej;

**Uspešnost**

2. ugotavlja, da agencija nekatere ukrepe uporablja kot ključne kazalnike uspešnosti, z njimi pa ocenjuje dodano vrednost svojih dejavnosti in drugih ukrepov za boljše upravljanje proračuna, na primer realizirane kadrovske vire v letnem kadrovskem načrtu, stopnjo letnih proračunskih obveznosti in število registriranih srečanj na spletnem mestu agencije;
3. ugotavlja, da je bil oddelek „podatki in zemljevidi“ že tretje leto zapored najbolj obiskana stran na spletnem mestu agencije, saj je bilo zabeleženih več kot 2,75 milijona ogledov, strežniki agencije za spletne zemljevide pa so prejeli 375 milijonov zahtevkov za ogled zemljevidov, ki jih je pripravila agencija (25-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2018); meni, da je razširjanje okoljskih informacij ključnega pomena, zlasti glede na evropski zeleni dogovor;
4. poudarja, da agencija zagotavlja zanesljive in neodvisne informacije o okolju; želi pohvaliti kakovost informacij, ki jih je objavila leta 2019, na primer poročil o trajnostnem prehodu v Evropi, prilagajanju podnebnim spremembam v kmetijskem sektorju, preprečevanju plastičnih odpadkov, intenzivnosti toplogrednih plinov iz pogonskih goriv in tudi poročila o stanju okolja;
5. ugotavlja, da se je po notranjem pregledu delovanja upravnega odbora in predsedstva okrepila vloga slednjega, povečala uporaba videokonferenc in zmanjšalo število potovanj članov predsedstva v København;

<sup>(1)</sup> UL C 165, 13.5.2020, str. 1.

6. na podlagi navedb agencije ugotavlja, da stalno sodeluje s Komisijo, da bi opredelili in se dogovorili o delitvi nalog z ustreznimi službami Komisije in tako preprečili podvajanje nalog; ugotavlja, da agencija ni ugotovila prekrivanja nalog z drugimi agencijami v mreži agencij EU;
7. ugotavlja, da je agencija dosegla svoje cilje za leto 2019, kot so določeni v letnem delovnem programu agencije, da bi evropskim nosilcem odločanja in državljanom zagotovila dostop do pravočasnih in ustreznih informacij in znanja ter tako zagotovila trdno podlago za okoljske politike;
8. ugotavlja, da je agencija leta 2019 začela razvijati strategijo agencije in Evropskega okoljsko informacijskega in opazovalnega omrežja (Eionet) za obdobje 2021–2030 in da je bila strategija sprejeta decembra 2020;
9. spominja, da je agencija leta 2019 uvedla nove podatkovne tokove za spremljanje emisij CO<sub>2</sub> iz novih težkih gospodarskih vozil, podprla upravljanje energetske unije in še naprej poenostavljala okoljsko poročanje;
10. ugotavlja, da je agencija obeležila svojo 25. obletnico z več dogodki in publikacijami, v katerih je bilo priznано delo, ki ga je opravila, in z zanimanjem pričakuje cilje agencije v prihodnosti;
11. spodbuja agencijo, naj sodeluje z drugimi ustreznimi agencijami Unije, da bi bolje ocenili vpliv človeških dejavnosti na okolje; je seznanjen s primeri skupnih dejavnosti agencije z drugimi agencijami, kot sta objava okoljskega poročila o evropskem letalstvu za leto 2019 skupaj z Evropsko agencijo za varnost v letalstvu ter načrtovanje inovativne virtualne opazovalnice EU za podnebne spremembe in zdravje z Evropskim centrom za preprečevanje in obvladovanje bolezni in Komisijo; poziva agencijo, naj še dodatno razširi sodelovanje z drugimi agencijami;
12. poudarja, da so cilji agencije vseevropski in mora zato tesno sodelovati s tretjimi državami v Evropi; je seznanjen s pripombo agencije, da nova strategija agencije in Eionet za obdobje 2021–2030 določa politične prednostne naloge Komisije v zvezi z agendo evropskega zelenega dogovora za širše vseevropsko območje ter nove finančne instrumente Unije, ki so bili oblikovani leta 2019, da bi jih lahko uporabili v začetku leta 2021;
13. obžaluje, da zaradi več okoliščin nekaterih dejavnosti ni bilo mogoče v celoti izvesti v letu 2019; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je upravni odbor poudaril, da se bo lahko agencija ustrezno odzvala na razvoj politik le, če se bodo povečali dodeljeni najpomembnejši viri ali še naprej prednostno razvrščale in/ali ukinile sedanje osrednje naloge; je seznanjen, da agencija ocenjuje, kje dodeljena sredstva prinašajo največjo vrednost, in da je v okviru predložitve predloga proračuna za leto 2021 dodala sredstva za uskladitev novih nalog z razvojem politike;
14. poziva agencijo, naj še naprej razvija sinergije, krepi sodelovanje in izmenjuje primere dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi izboljšala učinkovitost (človeški viri, upravljanje stavb, storitve IT in varnost);
15. poudarja, kako pomembno je povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja agencije; poudarja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;
16. pozdravlja proaktivno sodelovanje agencije z mediji, da bi se povečala prepoznavnost v medijih, na spletu in v družbenih medijih, da bi bila javnost seznanjena z njenim delom;

**Kadrovska politika**

17. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 96,77-odstotno, saj je agencija na 124 delovnih mestih, odobrenih v proračunu Unije, zaposlovala 3 uradnike in 117 začasnih uslužbencev (leta 2018 je bilo odobrenih 124 delovnih mest); ugotavlja, da je za agencijo leta 2019 delalo še 61 pogodbenih uslužbencev in 19 napotenih nacionalnih strokovnjakov;
18. ugotavlja, da v letu 2019 na višjih vodstvenih položajih spola nista bila uravnouteženo zastopana (sedem moških in dve ženski), prav tako ne v upravnem odboru (18 moških in 14 žensk); poziva agencijo, naj v prihodnje zagotovi uravnouteženo zastopanost spolov na ravni vodstva; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnoutežene zastopanosti spolov;
19. ugotavlja, da je agencija sprejela politiko o zaščiti človekovega dostojanstva in preprečevanju nadlegovanja; je seznanjen, da je bil leta 2019 prijavljen primer domnevnega nadlegovanja, ki je privedel do upravne preiskave in disciplinskega postopka;
20. ugotavlja, da bo agencija predvidoma prevzela ključno vlogo (spremljanje, poročanje in potrjevanje) pri podpori ukrepov iz evropskega zelenega dogovora in osmega splošnega okoljskega akcijskega programa Unije <sup>(2)</sup>; zato vztraja, da bi bilo treba povečati proračun, ki ga ima agencija na voljo za osebje, da bi bila kos tem obveznostim; ugotavlja, da bi morebitno zmanjševanje sredstev v prihodnosti negativno vplivalo na delovanje agencije in uresničevanje evropskega zelenega dogovora;
21. v zvezi z nadaljnjim ukrepanjem na podlagi priporočil Računskega sodišča iz prejšnjih let zaskrbljenostjo ugotavlja, da agencija ni posodobila politike o občutljivih delovnih mestih; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da od leta 2009 izvaja popis občutljivih delovnih mest in da so bile njene smernice za opredelitev in upravljanje občutljivih funkcij pregledane glede na opravljeno reorganizacijo in tudi dokončane; poziva agencijo, naj nemudoma sprejme in začne izvajati politiko o občutljivih delovnih mestih;
22. ugotavlja, da se agencija po podatkih iz posebnega poročila Računskega sodišča o prihodnosti agencij sooča s tveganjem omejenih virov; poziva Komisijo, naj skupaj z agencijo pripravi trajnostni načrt, da se agenciji v skladu z njenimi potrebami in nalogami zagotovijo sredstva; poziva Komisijo in agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poročata o napredku v zvezi s tem;
23. je zaskrbljen zaradi velikosti upravnega odbora agencije, ki otežuje odločanje in povzroča znatne upravne stroške;
24. spodbuja agencijo, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnouteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnouteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;
25. poudarja, da v številnih organih in agencijah v Uniji po koncu zaposlitve v javnem sektorju prihaja do nasprotij interesov v zvezi s pojavom vrtljivih vrat;

**Javna naročila**

26. v zvezi s priporočili za leto 2019 in nadaljnjim ukrepanjem na podlagi ugotovitev iz prejšnjih let iz poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija sklenila pogodbo za storitve v znesku, ki presega zgornjo mejo iz veljavne okvirne pogodbe, vendar ga ni formalizirala z aneksom k pogodbi in ni pravilno spremljala skupne porabe iz pogodbe, preden je oddala novo naročilo; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je zagotovila, da bo v prihodnje vsaka sprememba pogodbe, vključno z zgornjo mejo proračuna, formalizirana z aneksom k pogodbi, in da bodo finančni uradniki, uradniki za upravljanje proračuna in odredbodajalci opozorjeni, naj pred oddajo posebnih pogodb vedno preverijo, da je razpoložljivi proračun za pogodbe v okviru zgornjih meja, in zagotovijo pravočasno posodabljanje orodja za nadzor sistemov; kljub temu poziva agencijo, naj spremembe pogodbe formalizira v skladu z določbami o javnem naročanju;

<sup>(2)</sup> Predlog sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o splošnem okoljskem akcijskem programu Unije do leta 2030 (COM(2020)0652).

**Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost**

27. je seznanjen, da je agencija uvedla ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev;
28. meni, da bi morala biti objava življenjepisov in izjav o interesih članov upravnega odbora obvezna, saj na spletnem mestu agencije trenutno niso objavljeni življenjepisi in izjave o interesih vseh članov upravnega odbora; poziva agencijo, naj objavi življenjepise in izjave o interesih vseh članov upravnega odbora ter naj organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;
29. je zaskrbljen, ker agencija ni pripravila izjav o nasprotjih interesov za notranje strokovnjake;
30. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in nedoslednosti med veljavnimi določbami; opozarja, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za vse institucije in agencije EU;
31. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in predložijo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov; opozarja pa, da takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

**Notranje kontrole**

32. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo leta 2019 pripravila revizijsko poročilo o javnem naročanju, v katerem je opredelila eno zelo pomembno pomanjkljivost v zvezi s spremljanjem postopkov javnega naročanja in upravljanjem pogodb; ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo pripravila in sprejela akcijski načrt kot odgovor na te ugotovitve;

**Trajnostnost**

33. pozdravlja prizadevanja agencije, da bi ustvarila stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje, in vse ukrepe, ki jih je sprejela za zmanjšanje ogljičnega odtisa in porabe energije ter za razvoj delovnega procesa brez papirja, ter po možnosti za zmanjšanje in izravnavo svojih emisij CO<sub>2</sub> v prostorih in na potovanjih; obžaluje pa nizko energetske učinkovitost sedeža agencije;

**Druge pripombe**

34. ugotavlja, da je agencija sodelovala v postopku priprave na izstop Združenega kraljestva iz Unije, zlasti s tem povezano pripravo ustreznih sistemov IT v letu 2019;
35. pozdravlja prizadevanja agencije, da bi z ukrepi v korist invalidov vzpostavila bolj raznoliko in vključujoče delovno okolje in kulturo; poziva agencijo, naj oceni možnosti za nadaljnjo krepitev in vključevanje načel enakih možnosti pri zaposlovanju, usposabljanju, poklicnem razvoju, delovnih pogojih in ozaveščanju zaposlenih o teh vidikih ter oceni morebitne razumne izboljšave in spremembe stavb agencije (dostop, ustrezna pisarniška oprema) za osebe z zmanjšano mobilnostjo ali druge invalide;
36. poudarja, da je potreben celovit pristop, da bi bila spletna mesta institucij Unije dostopna osebam z različnimi vrstami invalidnosti, kot je določeno v Direktivi (EU) 2016/2102 <sup>(3)</sup>, vključno z razpoložljivostjo nacionalnih znakovnih jezikov; predlaga, da se v ta proces vključijo organizacije, ki zastopajo invalide;
37. spodbuja agencijo, naj začne izvajati dodatne pobude in se pri tem osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav javnosti, ki jo lahko doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;
38. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 <sup>(4)</sup> o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

<sup>(3)</sup> Direktiva (EU) 2016/2102 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. oktobra 2016 o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij organov javnega sektorja (UL L 327, 2.12.2016, str. 1).

<sup>(4)</sup> Sprejeta besedila, P9\_TA(2021)0215.