

II

(Sporočila)

SPOROČILA INSTITUCIJ, ORGANOV, URADOV IN AGENCIJ EVROPSKE UNIJE

EVROPSKA KOMISIJA

SPOROČILO KOMISIJE

o spremembi Priloge k Sporočilu Komisije državam članicam o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije za kratkoročno zavarovanje izvoznih kreditov

(2020/C 101 I/01)

I. Uvod

- (1) Sporočilo Komisije državam članicam o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije za kratkoročno zavarovanje izvoznih kreditov ⁽¹⁾ (v nadaljnjem besedilu: sporočilo) v točki 13 določa, da državni zavarovalci ⁽²⁾ ne smejo kratkoročno zavarovati izvoznih kreditov za tržna tveganja. Tržna tveganja so v točki 9 sporočila opredeljena kot komercialna in politična tveganja z najdaljšim obdobjem tveganja manj kot dve leti, ki veljajo za javne in zasebne kupce v državah iz Priloge k navedenemu sporočilu.
- (2) Nenadni izbruh COVID-19 v prvih mesecih leta 2020 ni prinesel le resne svetovne grožnje za javno zdravje, temveč je povzročil tudi velike pretrese v gospodarstvu na svetovni ravni in na ravni Unije. Zaradi tega izbruha se podjetja spoprijemajo s hudim pomanjkanjem likvidnosti, njihovi pogoji poslovanja pa so izpostavljeni povečanim finančnim tveganjem. Delovna skupina Sveta za izvozne kredite je v imenu držav članic Komisijo obvestila o trenutnem umikanju zasebnih zavarovalcev s trga kratkoročnih izvoznih kreditov in o tem, da bo premalo zmogljivosti za kritje vseh ekonomsko upravičenih tveganj v zvezi z izvozom v vse države na svetu, vključno z vsemi državami članicami.
- (3) V tem okviru je Komisija v skladu s točko 35 sporočila izvedla javno posvetovanje, da bi ocenila zmogljivost zasebnih zavarovalcev in pozavarovalcev kredita za kritje izvoza v države s tržnimi tveganji ter ugotovila, ali trenutne in pričakovane tržne razmere upravičujejo začasno odstranitev katere koli od navedenih držav s seznama.

II. Ocena

- (4) Komisija je v skladu z oddelkom 5.2 sporočila oceno izvedla na podlagi meril iz točke 33 sporočila: zmogljivosti zasebnih zavarovalcev kreditov, bonitetnih ocen držav in uspešnosti podjetniškega sektorja.
- (5) Pri ugotavljanju, ali je zaradi zasebnih zmogljivosti, ki so premajhne za kritje vseh komercialnih in političnih izvoznih tveganj, državo upravičeno odstraniti s seznama držav s tržnimi tveganji, se je Komisija posvetovala z državami članicami, zasebnimi zavarovalci kreditov in drugimi zainteresiranimi stranmi, kot so izvozniki, njihova združenja, posredniki zavarovanj kreditov in trgovinska združenja, ter jih zaprosila za informacije. 23. marca 2020 je objavila

⁽¹⁾ UL C 392, 19.12.2012, str. 1.

⁽²⁾ Državni zavarovatelj je v sporočilu opredeljen kot družba ali druga organizacija, ki nudi zavarovanje izvoznih kreditov s podporo ali v imenu države članice, ali država članica, ki nudi zavarovanje izvoznih kreditov.

poziv za predložitev informacij v zvezi z razpoložljivostjo kratkoročnega zavarovanja izvoznih kreditov za izvoz v vse države, ki v skladu s sporočilom veljajo za države s tržnimi tveganji ⁽³⁾. Rok za odgovor je bil 25. marec 2020. Komisija je prejela 64 odgovorov držav članic, zasebnih zavarovalcev, izvoznikov in trgovinskih združenj.

- (6) Informacije, ki so bile predložene Komisiji v okviru javnega poziva za predložitev informacij, so pokazale trenutno in hitro zmanjšanje zmogljivosti zasebnih zavarovalcev kreditov za izvoz na splošno. Nekateri državni zavarovalci so že zabeležili povečanje števila zahtevkov za police zavarovanja kreditov za izvoz v države s tržnimi tveganji. Večina sodelujočih pričakuje, da bo zavarovalno kritje postalo redkejše, kar pomeni, da je mogoče zelo kmalu pričakovati nezadostno razpoložljivost zasebnega zavarovanja za te države.
- (7) V skladu z najnovejšimi makroekonomskimi kazalniki se svetovno gospodarstvo in gospodarstvo Unije spoprijemata z upadom gospodarske rasti zaradi izbruha virusa, ki povzroča COVID-19, ta trend pa naj bi se v bližnji prihodnosti še nadaljeval. Vpliv izbruha se v sedanjih bonitetnih ocenah držav še ne odraža v celoti. Ob upoštevanju gospodarskih kazalnikov se lahko utemeljeno pričakuje, da se bodo zaradi krize, ki jo je povzročil izbruh COVID-19, bonitetne ocene držav kratkoročno poslabšale. Uspešnost podjetniškega sektorja naj bi se poslabšala ⁽⁴⁾, pričakuje pa se tudi velik popravek napovedi Komisije glede rasti, in sicer se pričakuje negativna rast v primerjavi z zimsko napovedjo za EU za leto 2020 (1,4 %).
- (8) Da bi Komisija pomagala gospodarstvu EU ob izbruhu COVID-19, je sprejela začasni okvir ⁽⁵⁾, ki državam članicam omogoča, da zagotovijo dodatne podporne ukrepe in pri tem uporabijo celotno prožnost, ki jo omogočajo veljavna pravila o državni pomoči. Ta okvir je na področju kratkoročnega zavarovanja izvoznih kreditov uvedel dodatno prožnost pri potrjevanju začasne netržnosti nekaterih tveganj zaradi pomanjkanja zavarovanja izvoznih kreditov v skladu s točko 18(d) sporočila.
- (9) Navedena prožnost morda ne bo zadoščala za hitro reševanje težav, s katerimi se trenutno spoprijemajo podjetja in se bodo najverjetneje tudi v bližnji prihodnosti. Zato je za blaženje negativnih posledic nenadnega umika zasebnih zavarovalcev s trga kratkoročnih izvoznih kreditov potreben hitrejši odziv. Komisija ob upoštevanju rezultatov javnega posvetovanja in splošnih znakov motečega vpliva COVID-19 na gospodarstvo Unije kot celote meni, da zasebne zmogljivosti na splošno niso zadostne za kritje vseh ekonomsko upravičenih tveganj za izvoz v države, ki so trenutno uvrščene med države s tržnimi tveganji. Hkrati pa se glede na razpoložljive informacije o prihodnjem poteku izbruha COVID19 lahko zgodi, da bodo zasebni zavarovalci ponovno začeli povečevati svojo izpostavljenost na področju kratkoročnega zavarovanja izvoznih kreditov še pred enoletnim obdobjem iz točke 36 sporočila. Zato bi lahko bila 12-mesečna sprememba seznama držav s tržnimi tveganji pretirana.
- (10) V teh okoliščinah se je Komisija odločila, da bo vsa komercialna in politična tveganja, povezana z izvozom v države, navedene v Prilogi k sporočilu, štela za začasno netržna do 31. decembra 2020, skladno s trajanjem začasnega okvira. V skladu s točko 36 sporočila bo Komisija tri mesece pred koncem leta 2020 ocenila, ali naj se začasna izjema podaljša.

⁽³⁾ https://ec.europa.eu/competition/consultations/2020_short-term-export-credit-insurance/index_en.html.

⁽⁴⁾ Čeprav so številni sodelujoči v javnem posvetovanju Komisije opozorili, da je v tem času težko oceniti natančne posledice izbruha COVID-19, so nekateri deležniki predložili podatke, ki kažejo, da naj bi sedanja kriza lahko povzročila do 20-odstotno povečanje insolventnosti podjetij. Podobno se pričakuje, da se bodo negativni vplivi konkretizirali kot zmanjšanje zmogljivosti za prevzemanje zavarovanj, in sicer za do 15 % na splošno in celo do 40 % za mala podjetja. Podoben obseg je bil zabeležen leta 2009, številni sodelujoči v posvetovanju pa so glede učinka izbruha COVID-19 leta 2020 izrazili še slabša pričakovanja.

⁽⁵⁾ Sporočilo Komisije – Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 z dne 19. marca 2020 (UL C 91I, 20.3.2020, str. 1).

SPREMEMBA SPOROČILA

- (11) Od 27. marca 2020 do konca leta 2020 se uporablja naslednja sprememba Sporočila Komisije državam članicam o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije za kratkoročno zavarovanje izvoznih kreditov:

— Priloga se nadomesti z naslednjim:

„Seznam držav s tržnimi tveganji

Komisija vsa komercialna in politična tveganja, povezana z izvozom v spodaj navedene države, šteje za začasno netržna do 31. decembra 2020.

Belgija	Ciper	Slovaška
Bolgarija	Latvija	Finska
Češka	Litva	Švedska
Danska	Luksemburg	Združeno kraljestvo
Nemčija	Madžarska	Avstralija
Estonija	Malta	Kanada
Irska	Nizozemska	Islandija
Grčija	Avstrija	Japonska
Španija	Poljska	Nova Zelandija
Francija	Portugalska	Norveška
Hrvaška	Romunija	Švica
Italija	Slovenija	Združene države Amerike“.
