

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1866**z dne 14. maja 2020****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za pomorsko varnost (EMSA) za proračunsko leto 2018**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za pomorsko varnost za proračunsko leto 2018,
 - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za promet in turizem,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0066/2020),
- A. ker poročilo o prihodkih in odhodkih ⁽¹⁾ Evropske agencije za pomorsko varnost (v nadaljnjem besedilu: agencija) kaže, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2018 znašal 106 777 232,65 EUR, kar je 23,76 % več kot leta 2017; ker gre povečanje pripisati predvsem razširjenemu mandatu agencije; ker proračun agencije v celoti financira iz proračuna Unije ⁽²⁾;
- B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovanje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je zaradi prizadevanj za proračunsko spremljanje v proračunskem letu 2018 stopnja izvrševanja proračuna dosegla 99,02 %, kar je nekoliko (0,98 %) več kot v letu 2017, in da je stopnja izvrševanja plačil znašala 92,84 % ali 3,41 % več kot leto poprej;

Uspešnost

2. ugotavlja, da agencija izvajanje letnega delovnega programa meri z vrsto posebnih ključnih kazalnikov uspešnosti in da je ocenjevanje glavni instrument za ugotavljanje, kolikšno dodano vrednost prinašajo njene dejavnosti; je seznanjen s sistemom za upravljanje uspešnosti v agenciji, s katerim se določajo večletni cilji in četrtletni ključni kazalniki uspešnosti za redno spremljanje izvajanja letnih delovnih programov; ugotavlja, da agencija za boljše upravljanje proračuna kot glavni ključni kazalnik uspešnosti uporablja zgolj stopnjo izvrševanja proračuna;
3. ugotavlja, da so ključni kazalniki uspešnosti v zvezi z neprekinjenostjo delovanja in kakovostjo zunanjih storitev v splošnem dosegli zastavljene cilje in da je bil sistem kakovosti za obiske in inšpekcijske preglede razširjen;
4. spodbuja agencijo, naj izvede priporočila Računskega sodišča;
5. ugotavlja, da agencija na področju dejavnosti evropske obalne straže tesno sodeluje drugimi agencijami Unije, na primer Evropsko agencijo za nadzor ribištva ter Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo; odločno spodbuja agencijo, naj išče možnosti za nadaljnje in tesnejše sodelovanje z vsemi agencijami Unije;
6. ugotavlja, da je agencija po tem, ko je bila leta 2017 odobrena neodvisna zunanja ocena o izvajanju njene ustanovne uredbe, marca 2018 predložila svoj akcijski načrt; z zadovoljstvom ugotavlja, da je opredelila ukrepe, morebitna tveganja in blažilne ukrepe, predstavila pa je tudi časovni načrt za izvajanje in realističen vpliv na proračun;

⁽¹⁾ UL C 120, 29.3.2019, str. 201.

⁽²⁾ UL C 120, 29.3.2019, str. 202.

7. spodbuja agencijo, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev;
8. ugotavlja, da so zamude pri operacijah sistema daljinsko pilotiranih zrakoplovov, ki so povezane z evropskim sodelovanjem na področju obalne straže, zaradi tehničnih težav in nenehnih težav pri pridobivanju dovoljenj za letenje od nacionalnih organov, privedle do spremembe proračuna, s katero so se zmanjšale subvencije EU in se je Komisiji vrnilo 6 000 000 EUR odobrenih sredstev za plačila; ugotavlja, da se je izkazalo, da to zmanjšanje ni bilo zadostno, saj je zaradi tehničnih težav in slabega vremena prišlo do dodatnih zamud, zaradi česar je bila poraba sredstev za plačila še manjša; se strinja s priporočilom upravnega odbora, da bi morala agencija, kar zadeva izvršitev proračuna v celoti, obravnavati tveganje, ki je povezano z dovoljenji za letenje;
9. pozdravlja, da agencija države članice neposredno podpira pri izvrševanju okoljske zakonodaje, pa tudi njene storitve za daljinsko vodene zračne sisteme pri operacijah pomorskega nadzora, kot je spremljanje onesnaženosti morja in emisij v pomorskem prometu; je prepričan, da bi lahko agencija z dodatnimi sredstvi odigrala pomembno vlogo in države članice podprla pri zmanjševanju okoljskega tveganja zaradi ladijskega prometa in povečanju trajnosti pomorskega sektorja;
10. se zaveda, da agencija svoje dejavnosti izvaja šele drugo polno leto, potem ko ji je bil ob koncu leta 2016 podaljšan mandat, in da nekateri dejavniki, ki so privedli do proračunskih sprememb, v času priprave proračuna za leto 2018 niso bili znani; ugotavlja, da je morala agencija izvesti proračunske spremembe, da bi upoštevala povečanje plač zaradi korekcijskega koeficienta za Portugalsko;
11. z zadovoljstvom ugotavlja, da agencija testira „psevdosatelite za velike višine“ (HAPS), in je zadovoljen, da se bo tako zapolnila vrzel med sateliti in droni;
12. pozdravlja, da si agencija prizadeva, da bi v okviru projektov Komisije in držav članic, pa tudi uporabnikom pomorskega prometa dala na voljo operativne storitve, analize, strokovno znanje in najboljšo možno tehnično podporo;
13. poziva agencijo, naj v prihodnje čim bolje izkoristi možnosti uporabe dronov, psevdosatelitov HAPS in satelitov ter jih po potrebi prilagodi; poudarja večnamenskost sistemov, saj se lahko uporabljajo za reševanje na morju ter zgodnje odkrivanje in spremljanje onesnaženosti morja, pa vse do ključnih prizadevanj za boj proti nezakonitim dejavnostim, kot so nedovoljen promet s prepovedanimi drogami, tihotapljenje ljudi in ribolov brez dovoljenja;
14. ugotavlja, da je upravni odbor agencije novembra 2018 sprejel nov okvir za notranjo kontrolo, ki temelji na okviru Komisije iz leta 2017;
15. ugotavlja, da je agencija v začetku leta 2018 razširila obseg sistema upravljanja kakovosti za obiske in inšpekcijske preglede, da je lahko vključila pomorske varnostne inšpekcijske preglede in postopek horizontalne analize; pozdravlja, da je letni revizijski pregled razširjenega sistema upravljanja kakovosti uspešno izvedel TUV Rheinland Portugal, ki ni ugotovil neskladnosti;
16. ugotavlja, da v letu 2018 ni bil prijavljen noben primer nasprotja interesov; ugotavlja, da je bil leta 2018 v skladu s politiko obvladovanja tveganja posodobljen register tveganja, pri posodobitvi pa niso bila ugotovljena kritična tveganja, zaradi katerih bi utegnil odredbodajalec v letni izjavi o zanesljivosti podati pridržek; ugotavlja tudi, da v letu 2018 ni nastopilo nobeno od predhodno opredeljenih tveganj;
17. je zadovoljen, da je agencija v svoje pogodbe vključila ustrezne mehanizme za kontrolo plačil;
18. ugotavlja, da so rezultati pete primerjalne analize v zvezi z zaposlenimi podobni rezultatom iz leta 2017, saj je bilo 20,20 % (20,42 % leta 2017) delovnih mest namenjenih upravni podpori za usklajevanje, 71,65 % (72,08 %) operativnim nalogam, 8,15 % (7,50 %) pa nevtralnim nalogam;

Kadrovska politika

19. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 98,58-odstotno, saj je bilo zaposlenih 209 od 212 uradnikov in začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (v letu 2017 je bilo odobrenih 212 delovnih mest); nadalje ugotavlja, da je bilo leta 2018 v agenciji zaposlenih tudi 30 pogodbenih uslužbencev in 17 napotenih nacionalnih strokovnjakov; spodbuja agencijo, naj izvede raziskavo glede tega, da bi si druge agencije Unije delile osebje, pri čemer naj bo poseben poudarek na možnostih nadaljnega združevanja upravnega osebja z drugimi agencijami, ki imajo sedež v Lizboni, in sicer z Evropskim centrom za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami;

20. z zadovoljstvom ugotavlja, da sta bila spola v višjem vodstvu uravnoteženo zastopana (dva moška in dve ženski); a je hkrati zaskrbljen, ker pa med člani upravnega odbora moški (ki jih je 44) in ženske (ki jih je 12) niso uravnoteženo zastopani;
21. obžaluje, da ni informacij in podrobnosti v zvezi z akcijskim načrtom za uravnoteženo zastopanost spolov pri agenciji;

Javno naročanje

22. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da agencija ob koncu leta 2018 ni sistematično preverjala cen in pribitkov, ki so jih je zaračunavali dobavitelji, in računov, izdanih izvajalcu okvirne pogodbe za nakup licenc za programsko opremo; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da izvedbeni mehanizem za to okvirno pogodbo ni vključeval fiksnega cenika, temveč se je Komisija odločila uporabiti sistem pribitkov na cene, in da je pogodbeni izvajalec pogodbo v skladu s svojo pravico z 12. oktobrom 2019 prekinil;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotja interesov ter preglednost

23. priznava, da agencija pripravlja in objavlja izjave o nasprotju interesov za člane upravnega odbora in višje vodstvo ter da je izdala smernice o nasprotju interesov in uvedla režim za prijavljanje nepravilnosti, ki je pomembno orodje za odkrivanje goljufij, korupcije in resnih nepravilnosti;

Notranje kontrole

24. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo objavila revizijsko poročilo o obiskih in inšpekcijskih pregledih v agenciji ter ugotovila, da so upravljavski in nadzorni sistemi agencije v splošnem ustrezno zasnovani, njihovo izvajanje pa da je učinkovito in uspešno; poudarja, da je služba za notranjo revizijo izdala štiri priporočila, ki jih je agencija sprejela in se zavezala, da jih bo izvedla;
25. ugotavlja, da je agencija leta 2018 izvedla vse akcijske načrte v zvezi z revizijo upravljanja človeških virov v agenciji, ki jo je služba za notranjo revizijo opravila leta 2017;

Druge pripombe

26. je seznanjen, da skuša agencija spodbujati stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje; a hkrati opozarja, da pa ni sprejela dodatnih ukrepov, s katerimi bi zmanjšala ali izravnala emisije CO₂;
27. poziva agencijo, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;
28. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ⁽³⁾ o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

⁽³⁾ Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.