

sreda, 16. september 2020

P9_TA(2020)0220

Osnutek sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije *

Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 16. septembra 2020 o osnutku sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije (10025/2020 – C9-0215/2020 – 2018/0135(CNS))

(Posebni zakonodajni postopek – posvetovanje)

(2021/C 385/30)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju osnutka Sveta (10025/2020),
 - ob upoštevanju člena 311 Pogodbe o delovanju Evropske unije in člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo, v skladu s katerima se je Svet posvetoval s Parlamentom (C9-0215/2020),
 - ob upoštevanju svojih resolucij z dne 14. marca 2018 o naslednjem večletnem finančnem okviru: priprava stališča Parlamenta o večletnem finančnem okviru po letu 2020 ⁽¹⁾ in o reformi sistema virov lastnih sredstev Evropske unije ⁽²⁾,
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 30. maja 2018 o večletnem finančnem okviru 2021–2027 in lastnih sredstvih ⁽³⁾,
 - ob upoštevanju svojega vmesnega poročila z dne 14. novembra 2018 o večletnem finančnem okviru 2021–2027 – stališče Parlamenta v luči dogovora ⁽⁴⁾,
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 10. oktobra 2019 o večletnem finančnem okviru 2021–2027 in lastnih sredstvih: čas je za izpolnitev pričakovanj državljanov ⁽⁵⁾,
 - ob upoštevanju izjav Komisije in Sveta z dne 10. oktobra 2019 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 in lastnih sredstvih: čas je za izpolnitev pričakovanj državljanov,
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 15. maja 2020 o novem večletnem finančnem okviru, lastnih sredstvih in načrtu za okrevanje ⁽⁶⁾,
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z naslovom „Proračun EU kot gonilo načrta okrevanja za Evropo“ (COM(2020)0442),
 - ob upoštevanju končnega poročila in priporočil skupine na visoki ravni za vire lastnih sredstev, ki so bila objavljena decembra 2016 ter predstavljena Evropskemu parlamentu in Svetu januarja 2017,
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 23. julija 2020 o sklepih z izrednega zasedanja Evropskega sveta od 17. do 21. julija 2020 ⁽⁷⁾,
 - ob upoštevanju člena 82 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračun (A9-0146/2020),
1. odobri osnutek Sveta, kakor je bil spremenjen;
 2. poziva Svet, naj ga obvesti, če namerava odstopiti od besedila, ki ga je odobrila Parlament;
 3. poziva Svet, naj se ponovno posvetuje s Parlamentom, če namerava bistveno spremeniti svoj osnutek;
 4. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

⁽¹⁾ UL C 162, 10.5.2019, str. 51.

⁽²⁾ UL C 162, 10.5.2019, str. 71.

⁽³⁾ Sprejeta besedila, P8_TA(2018)0226.

⁽⁴⁾ Sprejeta besedila, P8_TA(2018)0449.

⁽⁵⁾ Sprejeta besedila, P9_TA(2019)0032.

⁽⁶⁾ Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0124.

⁽⁷⁾ Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0206.

sreda, 16. september 2020

Sprememba 1
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 1 a (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (1a) *Ta sklep zagotavlja pravno podlago za to, da si Komisija na kapitalskih trgih izposodi sredstva za financiranje odhodkov v okviru svežnja ukrepov za okrevanje Next Generation EU. Stroške, povezane z vračanjem glavnice in obresti, je treba ponovno financirati iz proračuna Unije po vnaprej določenem časovnem okviru, ki je odvisen od zapadlosti izdanih obveznic in strategije za odplačilo dolgov. Ti stroški ne bi smeli povzročiti neupravičenega zmanjšanja odhodkov za programe ali naložbene instrumente v večletnem finančnem okviru ter ne bi smeli voditi v skokovito povečanje nacionalnih prispevkov. Zato, pa tudi za povečanje verodostojnosti in vzdržnosti načrta odplačevanja Next Generation EU, bi bilo treba takšne stroške v celoti kriti iz prihodkov iz resničnih novih virov lastnih sredstev. S tem povezane odobritve za odhodke bi bilo treba šteti nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira, kar se določi v novi uredbi o večletnem finančnem okviru.*

Sprememba 2
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 1 b (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (1b) *Vsi zneski iz teh novih virov lastnih sredstev, ki presegajo raven, potrebno za kritje obveznosti vračanja v danem letu, bi morali ostati v proračunu Unije kot splošni prihodki. Po izteku načrta odplačevanja bi morala ta lastna sredstva kot splošni prihodek še naprej financirati proračun Unije. Uvedba košarice novih virov lastnih sredstev bi morala zagotoviti ustrezno raven financiranja porabe Unije v večletnem finančnem okviru, hkrati pa ublažiti prevlado nacionalnih prispevkov na podlagi BND pri financiranju letnega proračuna Unije in s tem omejiti oblikovanje proračuna Unije na podlagi pristopa „igre z ničelno vsoto“, ki ga zaznamujejo prakse „pravičnega donosa“. To bi potem lahko spodbudilo boljšo osredotočenost odhodkov na ravni Unije v prednostna področja in skupne javne dobrine z večjo učinkovitostjo v primerjavi z nacionalno porabo.*

sreda, 16. september 2020

Sprememba 3
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 1 c (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (1c) *Nove kategorije virov lastnih sredstev bi bilo treba uvesti z letom 2021, da bi bili prihodki iz njih na voljo, ko nastanejo obveznosti obresti in odplačevanja. Novi viri lastnih sredstev bi morali biti usklajeni s cilji politik Unije ter podpirati evropski zeleni dogovor in delovanje enotnega trga, pa tudi prizadevanja za izboljšanje učinkovitosti obdavčitve dohodkov pravnih oseb in okrepitev boja proti davčnim goljufijam, davčnim utajam in izogibanju davkom. Evropski parlament je v svojem vmesnem poročilu o večletnem finančnem okviru in virih lastnih sredstev iz novembra 2018 že podprl morebitno košarico novih virov lastnih sredstev in drugih prihodkov s takšnimi značilnostmi; to košarico bi bilo mogoče razširiti, da bi vključevala dodatne možnosti.*

Sprememba 4
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 5

Osnutek Sveta

Sprememba

- (5) Računsko sodišče, Evropski parlament in države članice so že večkrat kritizirali sedanji sistem za določanje lastnih sredstev iz naslova DDV kot prezapleten. **Evropski svet je zato na zasedanju od 17. do 21. julija 2020 sklenil, da je primerno, da se** izračunavanje tega vira lastnih sredstev **poenostavi**.
- (5) **Vir lastnih sredstev iz naslova davka na dodano vrednost je uveljavljen vir prihodkov za proračun Unije in bi moral še naprej odražati povezavo med potrošniki na enotnem trgu in javnimi financami Unije.** Računsko sodišče, Evropski parlament in države članice **pa** so že večkrat kritizirali sedanji sistem za določanje lastnih sredstev iz naslova DDV kot prezapleten. **Zato** je izračunavanje tega vira lastnih sredstev **primerno poenostaviti**.

sreda, 16. september 2020

Sprememba 5
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 6

Osnutek Sveta

- (6) **Da bi bili instrumenti** Unije za financiranje **bolj usklajeni** s prioritetami njenih politik, **da bi se vloga** proračuna Unije **bolje odražala** pri delovanju enotnega trga, **da bi boljše podpirali cilje** politik Unije **in zmanjšali prispevke** držav članic iz naslova **bruto nacionalnega dohodka** (BND) v **letni proračun** Unije, je **Evropski svet na zasedanju od 17. do 21. julija 2020 sklenil, da si bo Unija v prihodnjih letih prizadevala reformirati sistem virov lastnih sredstev in da bo uvedla nove vire lastnih sredstev.**

Sprememba

- (6) **Vsaj za financiranje stroškov odplačevanja glavnice in obresti v okviru evropskega instrumenta za okrevanje, za boljše usklajevanje instrumentov** Unije za financiranje s prioritetami njenih politik, **za večje odražanje vloge** proračuna Unije pri delovanju enotnega trga, **za večjo podporo ciljem** politik Unije, **kot sta evropski zeleni dogovor in digitalna preobrazba, ob hkratnem omejevanju prevladujočega položaja prispevkov** držav članic iz naslova BND v letnem proračunu Unije, je **treba uvesti nove kategorije virov lastnih sredstev iz naslova skupne konsolidirane osnove za davek od dohodkov pravnih oseb, nacionalnih prihodkov, ki izhajajo iz sistema Evropske unije za trgovanje z emisijami, in iz naslova nacionalnega prispevka, izračunanega na podlagi nereciklirane odpadne plastične embalaže, s čimer se spodbudi krožno gospodarstvo. Poleg tega bi bilo treba v ta namen takoj, ko bodo vzpostavljeni temeljni pravni pogoji, uvesti nove vire lastnih sredstev na osnovi mehanizma za ogljično prilagajanje na mejah, ki je povsem skladen s pravili STO, davka na digitalne storitve in davka na finančne transakcije, ki se bo po možnosti izvajal v skladu s shemo, o kateri bodo dogovor dosegle vse države članice. Komisija bi morala čim prej pripraviti potrebne zakonodajne predloge za te nove vire lastnih sredstev in morebitne druge nove vire lastnih sredstev, ki bodo podpirali evropski zeleni dogovor in delovanje enotnega trga ter prizadevanja za izboljšanje učinkovitosti obdavčitve dohodkov pravnih oseb. Morebitne nove vire lastnih sredstev, ki jih je Komisija že sporočila, kot je dajatev za enotni trg, bi bilo treba dodatno oceniti, preden bodo predstavljeni Evropskemu parlamentu in Svetu.**

sreda, 16. september 2020

Sprememba 6

Osnutek sklepa

Uvodna izjava 7

Osnutek Sveta

- (7) **Najprej bi bilo treba uvesti novo kategorijo virov lastnih sredstev, ki bi temeljila na nacionalnem prispevku, izračunanem na podlagi nerekicilirane odpadne plastične embalaže.** V skladu z evropsko strategijo za plastiko lahko proračun Unije prispeva k zmanjšanju onesnaževanja z odpadno plastično embalažo. Vir lastnih sredstev, ki bo temeljil na nacionalnem prispevku, sorazmernem s količino nerekicilirane odpadne plastične embalaže v posamezni državi članici, bo zagotavljal spodbudo za zmanjšanje potrošnje plastike za enkratno uporabo ter spodbujal recikliranje in krožno gospodarstvo. Hkrati bodo lahko države članice po lastni presoji sprejele najprimernejše ukrepe za doseg te ciljev v skladu z načelom subsidiarnosti. **Da bi preprečili pretirano regresiven vpliv na nacionalne prispevke, bi bilo treba pri prispevkih držav članic, katerih BND na prebivalca je bil leta 2017 nižji od povprečja EU, uporabiti mehanizem prilagajanja v obliki letnega pavšalnega znižanja. To znižanje bi moralo ustrezati 3,8 kg, pomnoženim s številom prebivalstva zadevne države članice v letu 2017.**

Sprememba

- (7) V skladu s strategijo **Unije** za plastiko lahko proračun Unije prispeva k zmanjšanju onesnaževanja z odpadno plastično embalažo **in doseže cilje recikliranja odpadne embalaže.** Vir lastnih sredstev, ki bo temeljil na nacionalnem prispevku, sorazmernem s količino nerekicilirane odpadne plastične embalaže v posamezni državi članici, bo zagotavljal spodbudo za zmanjšanje potrošnje plastike za enkratno uporabo ter spodbujal recikliranje in krožno gospodarstvo. **Komisija bi morala določiti enostavno metodo izračunavanja ter učinkovite mehanizme registracije in nadzora.** Hkrati bodo lahko države članice po lastni presoji sprejele najprimernejše ukrepe za doseg te ciljev v skladu z načelom subsidiarnosti. **Glede na to, da naj bi šlo pri tem prispevku za lastna sredstva, ki temeljijo na načelu „onesnaževalec plača“, se zanj ne bi smel uporabljati noben korekcijski mehanizem.**

sreda, 16. september 2020

Sprememba 7
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 7 a (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (7a) Unija za prednostno nalogo šteje doseganje cilja zmanjšanja svojih emisij za vsaj 40 % med letoma 1990 in 2030 v skladu s svojimi zavezami iz Pariškega sporazuma o podnebnih spremembah. Sistem Evropske unije za trgovanje z emisijami je eden od glavnih instrumentov, ki so bili vzpostavljeni za doseganje tega cilja, in ustvarja prihodke s prodajo pravic na dražbah. Ob upoštevanju harmonizirane narave sistema Evropske unije za trgovanje z emisijami ter sredstev, ki jih Unija zagotavlja za spodbujanje prizadevanj v državah članicah za blažitev podnebnih sprememb in prilagajanje nanje, je primerno v tem okviru uvesti nov vir lastnih sredstev za proračun Unije. Ta vir lastnih sredstev bi moral temeljiti na pravicah, ki jih bodo države članice prodajale na dražbah, vključno s prehodno brezplačno dodeljenimi pravicami sektorju električne energije. Da bi se upoštevale posebne določbe za nekatere države članice iz Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta^(1a), se pravice, ki se prerazporedijo za namene solidarnosti, rasti in medsebojnih povezav, ter pravice, namenjene skladu za inovacije in skladu za modernizacijo, ne bi smele upoštevati pri določanju prispevka lastnih sredstev. Vir lastnih sredstev iz naslova sistema Evropske unije za trgovanje z emisijami bi bilo treba opredeliti tudi tako, da bo vključeval morebitne dodatne prihodke iz prihodnje razširitve področja uporabe direktive o sistemu za trgovanje z emisijami na nove sektorje ali geografske regije in obenem zagotavljal konkurenčnost Unije.

^(1a) Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

sreda, 16. september 2020

Sprememba 8
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 8

Osnutek Sveta

- (8) *Evropski svet je bil na zasedanju od 17. do 21. julija 2020 seznanjen, da bo Komisija v prvi polovici leta 2021 kot podlago za dodatna lastna sredstva predložila predlog o mehanizmu za ogljično prilagoditev na mejah in predlog o digitalni dajatvi, da bi bila lahko vpeljana najpozneje do 1. januarja 2023. Evropski svet je pozval Komisijo, naj predloži revidiran predlog o sistemu trgovanja z emisijami ter ga po možnosti razširi na letalski in pomorski sektor. Sklenil je, da si bo Unija med večletnim finančnim okvirom (v nadaljnjem besedilu: MFF) za obdobje 2021–2027 prizadevala uvesti še druge vire lastnih sredstev, med katerimi bi lahko bil tudi davek na finančne transakcije.*

Sprememba

- (8) *Potrebne dodatne vire lastnih sredstev bi bilo treba uvesti najpozneje do leta 2018 v skladu s pravno zavezujočim časovnim razporedom, določenim v tem sklepu, ki bi moral zagotoviti, da bo lahko temeljna zakonodaja pravočasno sprejeta in se začela uporabljati, da bodo prihodki na voljo, ko bodo nastali stroški. Komisija bi morala v zvezi s tem pripraviti zakonodajne predloge. Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo bi moral določati podrobnejšo ureditev in druge določbe v zvezi s tem pravno zavezujočim časovnim razporedom, denimo datume začetka veljavnosti ali morebitno retroaktivno uporabo nekaterih novih virov lastnih sredstev.*

sreda, 16. september 2020

Sprememba 9
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 8 a (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (8a) *Kot prvi korak bo prispevek, ki temelji na nereciklirani odpadni plastični embalaži, od januarja 2021 dopolnjeval obstoječa lastna sredstva. Poleg tega bo 30 % prihodkov z dražb v okviru sistema Evropske unije za trgovanje z emisijami od leta 2021 predstavljalo splošni prihodek proračuna Unije. Kot drugi korak bo Komisija pripravila potrebne predloge, s katerimi bo davek na finančne transakcije z letom 2024 postal podlaga za vir lastnih sredstev. Komisija bo v prvi polovici leta 2021 predstavila tudi zakonodajne predloge za uvedbo novih virov lastnih sredstev na podlagi mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah in digitalnega davka. Prihodki bodo na voljo od leta 2023. Če bo imel mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah obliko dodatnih carin na uvoz, ga bo urejala zakonodaja o tradicionalnih virih lastnih sredstev in zanj ne bo potreben ločen sklep o virih lastnih sredstev. Če pa bo imel mehanizem zasnovan kot razširitev področja uporabe sistema Evropske unije za trgovanje z emisijami, bo moral biti v celoti vključen v vire lastnih sredstev na podlagi tega sistema. Kot tretji korak in kot del vmesnega pregleda/revizije večletnega finančnega okvira v prvi polovici leta 2024 bo Komisija pripravila dodatne nove ali prenovljene stare predloge, s katerimi se skupna konsolidirana osnova za davek od dohodkov pravnih oseb (CCCTB) spremeni v osnovo za vir lastnih sredstev. Zakonodaja bi morala začeti veljati pravočasno, da bodo prihodki iz teh novih virov lastnih sredstev na voljo od leta 2026. Lastnih sredstev na osnovi davkov ne bo treba izvajati retroaktivno.*

sreda, 16. september 2020

Sprememba 10
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 9

Osnutek Sveta

- (9) *Evropski svet je na zasedanju od 17. do 21. julija 2020 sklenil, da bi morali ureditev virov lastnih sredstev usmerjati splošni cilji enostavnosti, preglednosti in pravičnosti, vključno s pravično delitvijo bremena. Sklenil je tudi, da bodo Danska, Nizozemska, Avstrija in Švedska, v okviru podpore okrevanju in odpornosti pa tudi Nemčija, upravičene do pavšalnih popravkov njihovih letnih prispevkov iz naslova DDV za obdobje 2021–2027.*

Sprememba

- (9) *Ukiniti bi bilo treba rabate in druge popravne mehanizme.*

Sprememba 11
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 9 a (novo)

Osnutek Sveta

- (9a) *Unija si bo prizadevala, da se v prihodnjih letih in pred letom 2028 uvedejo potencialni drugi dodatni viri lastnih sredstev. Če Evropski parlament ali Svet predlaga nov vir lastnih sredstev, ga bo Komisija ocenila.*

Sprememba

sreda, 16. september 2020

Sprememba 12
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 9 b (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (9b) *Glede na prihodnja odločanja o spremembah pogodb in z uporabo zagona, ki ga bo nudila konferenca o prihodnosti Evrope, bi bilo treba demokratično legitimnost, odgovornost, odpornost in usklajenost z glavnimi političnimi cilji na strani prihodkov proračuna Unije dodatno okrepiti tako, da se Evropskemu parlamentu podelijo večje pristojnosti pri zakonodajnem odločanju in dejavnejša vloga pri spremljanju izvajanja sistema virov lastnih sredstev, pa tudi temeljne sektorske zakonodaje.*

Sprememba 13
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 10

Osnutek Sveta

Sprememba

- (10) *Države članice **bi morale** kot stroške pobiranja **zadržati 25 %** zneskov tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih **poberejo**.*

- (10) *To, da države članice kot stroške pobiranja **zadržijo 20 %** zneskov tradicionalnih lastnih sredstev, **pomeni, da velik delež lastnih sredstev ni dan na razpolago proračunu Unije. Delež, ki ga zadržijo države članice za stroške pobiranja tradicionalnih lastnih sredstev, bi bilo treba z 20 % ponovno vrniti na prvotno raven 10 % zaradi boljše uskladitve finančne podpore za carinsko opremo, osebje in informacije z dejanskimi stroški in potrebami. Ta delež bi moral biti enak za vse države članice.***

sreda, 16. september 2020

Sprememba 14
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 11

Osnutek Sveta

- (11) V skladu s četrtem odstavkom člena 311 Pogodbe o delovanju Evropske unije **bodo z uredbo Sveta določeni izvedbeni ukrepi v zvezi s sistemom** virov lastnih sredstev Unije. Takšni ukrepi bi morali vključevati splošne in tehnične določbe, ki se uporabljajo za vse **kategorije** virov lastnih sredstev. Vključevati bi morali tudi podrobna pravila za **izračun in vnos razlike v proračun ter določbe in ureditve, potrebne** za kontroliranje in nadziranje pobiranja lastnih sredstev.

Sprememba

- (11) V skladu s četrtem odstavkom člena 311 Pogodbe o delovanju Evropske unije **Svet določi izvedbene ukrepe za sistem** virov lastnih sredstev Unije. Takšni ukrepi bi morali vključevati splošne in tehnične določbe, ki se uporabljajo za vse **vrste** virov lastnih sredstev **in pri katerih je še posebej pomemben ustrezen parlamentarni nadzor**. Vključevati bi morali tudi podrobna pravila za **določitev zneskov lastnih sredstev iz člena 2(1), ki se dajo na razpolago, vključno z veljavnimi vpoklicnimi stopnjami za lastna sredstva iz točk (b) do (e) člena 2 (1), tehničnimi vprašanji, povezanimi z bruto nacionalnim dohodkom, določbami in ureditvami, potrebnimi** za kontroliranje in nadziranje pobiranja lastnih sredstev, **vključno s pravili o inšpekcijskih pregledih ter pooblaštilih uradnikov in drugih uslužbencev, ki jih Komisija pooblasti za izvajanje inšpekcijskih pregledov, ter vsemi ustreznimi zahtevami glede poročanja. Ti ukrepi bi morali vključevati tudi praktične določbe za redno obveščanje držav članic in Evropskega parlamenta kot veje proračunskega organa o stanju zadolževanja, upravljanju dolgov in s tem povezanih strategijah za obvladovanje tveganja ter načrtu za odplačilo dolgov.**

Sprememba 15
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 13

Osnutek Sveta

- (13) **V okviru zgornjih mej** lastnih sredstev **bi bilo treba ohraniti zadostno razliko**, ki bi Uniji omogočala, da pokrije vse svoje finančne in pogojne obveznosti, ki zapadejo v danem letu. **Skupni znesek lastnih sredstev, dodeljenih v proračun Unije za pokrivanje letnih odobritev plačil, ne bil smel presežati 1,40 %** skupne vsote BND vseh držav članic. **Skupni znesek letnih odobritev za prevzem obveznosti ne bi smel presežati 1,46 %** skupne vsote BND vseh držav članic.

Sprememba

- (13) **Da se ohrani zadostna razlika do zgornje meje iz virov** lastnih sredstev, ki bi Uniji omogočala, da pokrije vse svoje finančne in pogojne obveznosti, ki zapadejo v danem letu, **bi bilo treba zgornjo mejo iz virov lastnih sredstev povečati na raven 1,50 %** skupne vsote **bruto nacionalnega dohodka** držav članic **po tržnih cenah za odobritve plačil.**

sreda, 16. september 2020

Sprememba 16
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 16 a (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (16a) *Zgornjo mejo za odobritve plačil bi bilo treba povečati za 0,6 odstotne točke izključno za kritje dodatnih finančnih in pogojnih obveznosti, ki izhajajo iz izjemnega in začasnega pooblastila za izposojanje sredstev in zagotavljanje finančne vzdržnosti tudi v času upada gospodarske rasti.*

Sprememba 17
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 19

Osnutek Sveta

Sprememba

- (19) Odplačevanje sredstev, izposojenih za zagotavljanje nepovratne podpore, vračljive podpore prek finančnih instrumentov ali oblikovanja rezervacij za proračunska jamstva, in pripadajočih obresti bi ***bilo treba*** financirati iz ***proračuna*** Unije. Izposojena sredstva, ki seodobrijo kot posojila državam članicam, bi bilo treba odplačati iz zneskov, ki jih prejmejo upravičene države članice. Uniji je treba dodeliti in dati na razpolago potrebna sredstva, da bo lahko v katerem koli danem letu in v vseh okoliščinah krila vse svoje finančne in pogojne obveznosti, ki izhajajo iz izjemnega in začasnega pooblastila za izposojanje, v skladu s členom 310(4) PDEU in členom 323 PDEU.
- (19) Odplačevanje sredstev, izposojenih za zagotavljanje nepovratne podpore, vračljive podpore prek finančnih instrumentov ali oblikovanja rezervacij za proračunska jamstva in pripadajočih obresti, bi ***se moralo*** financirati ***s prihodki iz novih virov lasnih sredstev, uvedenih v proračunu*** Unije. Izposojena sredstva, ki seodobrijo kot posojila državam članicam, bi bilo treba odplačati iz zneskov, ki jih prejmejo upravičene države članice. Uniji je treba dodeliti in dati na razpolago potrebna sredstva, da bo lahko v katerem koli danem letu in v vseh okoliščinah krila vse svoje finančne in pogojne obveznosti, ki izhajajo iz izjemnega in začasnega pooblastila za izposojanje, v skladu s členom 310(4) PDEU in členom 323 PDEU.

sreda, 16. september 2020

Sprememba 18
Osnutek sklepa
Uvodna izjava 25

Osnutek Sveta

- (25) Ta sklep bi moral začeti veljati šele, ko ga bodo vse države članice odobrile v skladu s svojimi ustavnimi pravili, s čimer bo v celoti spoštovana suverenost držav. Evropski svet se je na zasedanju od 17. do 21. julija 2020 seznanil, da ga nameravajo države članice čim prej odobriti. Ker je treba nujno omogočiti izposojanje, namenjeno financiranju ukrepov za odpravljanje posledic krize zaradi COVID-19, bi moral ta sklep začeti veljati prvi dan prvega meseca po prejemu zadnjega uradnega obvestila o zaključku postopkov za sprejetje tega sklepa.

Sprememba

- (25) ***Svet sprejme ta sklep po posvetovanju z Evropskim parlamentom, da se omogoči začetek postopka ratifikacije. Evropski parlament je izrazil namero, da hitro pripravi svoje mnenje v okviru postopka posvetovanja, ki je s pravnega vidika potrebno za pospešitev postopka, s katerim se Komisijo pooblasti, da začne najemati posojila za financiranje evropskega instrumenta za okrevanje.*** Ta sklep bi moral začeti veljati šele, ko ga bodo vse države članice odobrile v skladu s svojimi ustavnimi pravili, s čimer bo v celoti spoštovana suverenost držav, ***tudi kar zadeva nove kategorije virov lastnih sredstev.*** Evropski svet se je na zasedanju od 17. do 21. julija 2020 seznanil, da ga nameravajo države članice čim prej odobriti. Ker je treba nujno omogočiti izposojanje, namenjeno financiranju ukrepov za odpravljanje posledic krize zaradi COVID-19, bi moral ta sklep začeti veljati prvi dan prvega meseca po prejemu zadnjega uradnega obvestila o zaključku postopkov za sprejetje tega sklepa.

Sprememba 19
Osnutek sklepa

Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 1 – točka c

Osnutek Sveta

- (c) uporabe enotne vpoklicne stopnje za težo nereciklirane odpadne plastične embalaže, ***nastale v posamezni državi članici. Vpoklicna stopnja je 0,80 EUR na kilogram. Za določene države članice se uporabi letno pavšalno znižanje, kot je določeno v četrtem pododstavku;***

Sprememba

- (c) uporabe enotne vpoklicne stopnje za težo nereciklirane odpadne plastične embalaže ***od 1. januarja 2021; dejanska vpoklicna stopnja ne presega 2,00 EUR na kilogram;***

sreda, 16. september 2020

Sprememba 20**Osnutek sklepa****Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 1 – točka c a (novo)**

Osnutek Sveta

Sprememba

- (ca) uporabe, od 1. januarja 2021, enotne vpoklicne stopnje za znesek, ki predstavlja prihodke iz pravic, ki bodo prodane na dražbi, iz točke (a) člena 10(2) Direktive 2003/87/ES, in tržno vrednost prehodnih brezplačnih pravic za posodobitev energetskega sektorja, kot je določeno v členu 10c(3) navedene direktive; dejanska vpoklicna stopnja ne presega 50 %; celotnih dodatnih prihodkov, ustvarjenih z morebitno prihodnjo širitvijo področja uporabe sistema za trgovanje z emisijami po 1. januarju 2021 na dodatne sektorje in regije;

Sprememba 21**Osnutek sklepa****Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 1 – točka c b (novo)**

Osnutek Sveta

Sprememba

- (cb) prihodkov, ustvarjenih z mehanizmom za ogljično prilagajanje na mejah na podlagi predloga Komisije [...] do 1. januarja 2023;

Sprememba 22**Osnutek sklepa****Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 1 – točka c c (novo)**

Osnutek Sveta

Sprememba

- (cc) prihodkov iz davka na digitalne storitve do sprejetja in izvajanja Direktive Sveta o skupnem sistemu davka na digitalne storitve za prihodke od opravljanja nekaterih digitalnih storitev (COM(2018)0148) 1. januarja 2023; dejanska vpoklicna stopnja ne presega 100 %;

sreda, 16. september 2020

Sprememba 23

Osnutek sklepa

Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 1 – točka c d (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (cd) uporabe, od 1. januarja 2026, enotne vpoklicne stopnje za delež obdavčljivih dobičkov, pripisanih vsaki državi članici v skladu s pravili Unije o skupni konsolidirani osnovi za davek od dohodkov pravnih oseb; dejanska vpoklicna stopnja ne presega 6 %;

Sprememba 24

Osnutek sklepa

Člen 2 – odstavek 1 – pododstavek 1 – točka c e (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

- (ce) uporabe, od 1. januarja 2024, davka na finančne transakcije, ki se pobira v skladu z Direktivo Sveta (EU) št. [.../...], z veljavnimi vpoklicnimi stopnjami v znesku deleža, ki ne presega minimalnih stopenj iz te direktive; če se direktiva o davku na finančne transakcije izvaja začasno v okviru okrepljenega sodelovanja, ta vir lastnih sredstev ne vpliva na države članice, ki ne sodelujejo v okrepljenem sodelovanju;

Sprememba 25

Osnutek sklepa

Člen 2 – odstavek 2

Osnutek Sveta

Sprememba

2. Avstriji se za obdobje 2021–2027 odobri bruto znižanje letnega prispevka iz naslova BND v višini 565 milijonov EUR, Danski se odobri bruto znižanje letnega prispevka iz naslova BND v višini 377 milijonov EUR, Nemčiji se odobri bruto znižanje letnega prispevka iz naslova BND v višini 3 671 milijonov EUR, Nizozemski se odobri bruto znižanje letnega prispevka iz naslova BND v višini 1 921 milijonov EUR in Švedski se odobri bruto znižanje letnega prispevka iz naslova BND v višini 1 069 milijonov EUR. Ti zneski se merijo v cenah iz leta 2020 in prilagodijo tekočim cenam z uporabo zadnjega deflatorja bruto domačega proizvoda za Unijo, izraženega v eurih, ki ga določi Komisija in je na voljo, ko se pripravlja predlog proračuna. Ta bruto znižanja financirajo vse države članice.

2. Nobena država članica ni upravičena do morebitnih popustov ali popravkov.

sreda, 16. september 2020

Sprememba 26**Osnutek sklepa****Člen 2 – odstavek 2 a (novo)**

Osnutek Sveta

Sprememba

2a. Evropski parlament in Svet v tesnem sodelovanju s Komisijo do 1. januarja 2021 določita podrobno ureditev in druge potrebne določbe za uporabo pravno zavezujočega časovnega razporeda za uvedbo novih virov lastnih sredstev v medinstitucionalnem sporazumu. Prihodki iz teh novih virov lastnih sredstev zadostujejo vsaj za kritje odplačila stroškov izposojanja, ki nastanejo v okviru instrumenta za izposojanje, vzpostavljenega v skladu s členom 3b. Novi viri lastnih sredstev bi morali zagotavljati tudi ustrezno raven financiranja porabe Unije v večletnem finančnem okviru, hkrati pa omejiti prevlado prispevkov na podlagi BND.

Komisija v ta namen pripravi ustrezne zakonodajne predloge.

Vmesni pregled večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 se med drugim uporabi za prilagoditev in po potrebi za sprejetje nove zakonodaje, da se dosežejo cilji iz tega odstavka.

Sprememba 27**Osnutek sklepa****Člen 3 – odstavek 1**

Osnutek Sveta

Sprememba

1. Skupni znesek lastnih sredstev, dodeljenih Uniji za pokrivanje letnih odobritev plačil, ne presega **1,40 %** vsote **BND** vseh držav članic.

1. Skupni znesek lastnih sredstev, dodeljenih Uniji za pokrivanje letnih odobritev plačil, ne presega **1,50 %** vsote **bruto nacionalnih dohodkov** vseh držav članic.

Sprememba 28**Osnutek sklepa****Člen 3 – odstavek 2**

Osnutek Sveta

Sprememba

2. **Skupni letni znesek odobritev za prevzem obveznosti v proračunu Unije ne sme presegati 1,46 % skupne vsote BND vseh držav članic.**

črtano

sreda, 16. september 2020

Sprememba 29
Osnutek sklepa
Člen 3 – odstavek 3

Osnutek Sveta

Sprememba

3. Med odobritvami za prevzem obveznosti in odobritvami plačil se ohranja pravilno razmerje, da se v naslednjih letih zagotovi njihova združljivost in omogoči upoštevanje zgornje meje iz odstavka 1.

črtano

Sprememba 30
Osnutek sklepa
Člen 3 – odstavek 4

Osnutek Sveta

Sprememba

4. Kadar spremembe Uredbe (EU) št. 549/2013 privedejo do znatnih sprememb pri stopnji BND, Komisija preračuna zgornje meje iz odstavkov 1 in 2 tako, da se začasno povečajo v skladu s členom 3c na podlagi naslednje formule:

črtano

$BNDt-2 + BNDt-1 + BNDt$ obstoječi ESR

$x\% (y\%) * \underline{\hspace{2cm}}$

$BNDt-2 + BNDt-1 + BNDt$ spremenjeni ESR

V tej formuli je „t“ zadnje celo leto, za katero so na razpolago podatki, določeni v Uredbi (EU) št. 2019/516 ⁽⁵⁾, „x“ se nanaša na zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve plačil, „y“ pa na zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve za prevzem obveznosti.

V tej formuli je „ESR“ Evropski sistem nacionalnih in regionalnih računov v Uniji.

⁽⁵⁾ Uredba (EU) 2019/516 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. marca 2019 o uskladitvi bruto nacionalnega dohodka po tržnih cenah in razveljavitvi Direktive Sveta 89/130/EGS, Euratom in Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1287/2003 (Uredba BND) (UL L 91, 29.3.2019, str. 19).

sreda, 16. september 2020

Sprememba 31

Osnutek sklepa

Člen 3b – odstavek 2 – pododstavek 1

Osnutek Sveta

Odplačevanje glavnice sredstev, ki se uporabljajo za odhodke iz točke (b) odstavka 1, in pripadajočih obresti se krije **iz splošnega proračuna** Unije. Proračunske obveznosti se lahko porazdelijo v letne obroke čez več let v skladu s členom 112(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 **Evropskega parlamenta in Sveta** ⁽⁶⁾.

⁽⁶⁾ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

Sprememba

Odplačevanje glavnice sredstev, ki se uporabljajo za odhodke iz točke (b) odstavka 1, in pripadajočih obresti se krije **s prihodki iz novih virov lastnih sredstev, uvedenih v splošnem proračunu** Unije. Proračunske obveznosti se lahko porazdelijo v letne obroke čez več let v skladu s členom 112(2) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.

Sprememba 32

Osnutek sklepa

Člen 5

Osnutek Sveta

Člen 5

Prenos presežka

Vsi presežki prihodkov Unije nad skupnimi dejanskimi odhodki v proračunskem letu se prenesejo v naslednje proračunsko leto.

Sprememba

črtano

Sprememba 33

Osnutek sklepa

Člen 6 – odstavek 2

Osnutek Sveta

2. Države članice kot **stroške** pobiranja zadržijo **25 %** zneskov iz člena 2(1)(a).

Sprememba

2. Države članice kot **nadomestilo za kritje stroškov** pobiranja zadržijo **10 %** zneskov iz člena 2(1)(a).

sreda, 16. september 2020

Sprememba 34

Osnutek sklepa

Člen 7 – odstavek 1 – točka b a (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

(ba) proračunsko obravnavo prihodkov iz glob za kršitve pravil konkurence in postopkov za ugotavljanje kršitev;

Sprememba 35

Osnutek sklepa

Člen 7 – odstavek 1 – točka b b (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

(bb) pravili za določitev zneskov lastnih sredstev iz točk (a) do (ce) člena 2(1), ki se daje na razpolago, vključno z veljavnimi vpoklicnimi stopnjami za ta lastna sredstva, v okviru omejitev, določenih v navedenih točkah, ter izračunom veljavne stopnje lastnih sredstev iz naslova bruto nacionalnega dohodka;

Sprememba 36

Osnutek sklepa

Člen 7 – odstavek 1 – točka b c (novo)

Osnutek Sveta

Sprememba

(bc) referenčnim bruto nacionalnim dohodkom, določbami za prilagoditev bruto nacionalnega dohodka in določbami za preračun zgornjih meja za plačila in obveznosti v primeru znatnih sprememb bruto nacionalnega dohodka za namene uporabe člena 2(1);