



Bruselj, 7.6.2019
COM(2019) 274 final

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU
o stanju skupne ribiške politike in posvetovanju o ribolovnih možnostih za leto 2020

{SWD(2019) 205 final}

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o stanju skupne ribiške politike in posvetovanju o ribolovnih možnostih za leto 2020

1. UVOD

Sporočilo vsebuje pregled stanja skupne ribiške politike (SRP) in vključuje glavne usmeritve za oblikovanje predlogov Komisije o ribolovnih možnostih za leto 2020.

Glavni cilj upravljanja ribištva v SRP je zagotoviti visoke dolgoročne ribolovne donose (Fmsy) za vse staleže najpozneje do leta 2020. Doseganje tega cilja bo prispevalo tudi k doseganju dobrega okoljskega stanja v evropskih morjih do leta 2020¹ in zmanjševanju negativnih vplivov ribolovne dejavnosti na morski ekosistem.

2. NAPREDEK PRI IZVAJANJU SRP

Pri izvajanju skupne ribiške politike se še naprej dosega stalen napredek:

- Pritisk na ribje staleže na splošno upada v severnem Atlantiku in na sosednjih območjih. Število celotnih dovoljenih ulovov (TAC) se je v skladu s stopnjo izkoriščanja na ravni največjega trajnostnega donosa (Fmsy) dodatno povečalo na 59, kar ustreza 3 dodatnim TAC v primerjavi z letom 2018 in predstavlja 78 % celotnega dovoljenega ulova staležev z oceno Fmsy.
- Biomasa drstitvenega staleža se na teh območjih še naprej povečuje in je zdaj za 36 % višja kot leta 2003. Število staležev znotraj varnih bioloških meja se je s 15 v letu 2003 skoraj podvojilo na 29 v letu 2017.
- Zaradi bolj zdravih staležev se je povečala tudi gospodarska uspešnost flote EU, kar je prineslo neto dobiček v višini 1,3 milijarde EUR v letu 2017.
- Vendar si je treba za izpolnitev ciljev SRP še naprej prizadevati, zlasti da se zagotovi obnavljanje in upravljanje vseh staležev na ravni največjega trajnostnega donosa.

2.1. Napredek pri doseganju Fmsy

V **severnem Atlantiku in na sosednjih območjih** pritisk na ribje staleže (F/Fmsy) v obdobju 2003–2017 kaže splošen trend upadanja, pri čemer je bila mediana ribolovne umrljivosti stabilna okoli 1,0. Kazalnik F/Fmsy za **Sredozemsko in Črno morje** ostaja približno 2,2, izkoriščanje torej ostaja precej nad ciljem Fmsy.

TAC so eno od glavnih orodij za upravljanje ribištva. V **severnem Atlantiku in na sosednjih območjih** je Komisija za leto 2019 predlagala TAC v skladu z ravnjo Fmsy ali pod njo za vseh 76 TAC, za katera je na voljo mnenje o Fmsy. To ni bilo mogoče za 5

¹ Direktiva 2008/56/ES, UL L 164, 25.6.2008, str. 19-40.

TAC, za katera je Mednarodni svet za raziskovanje morja (ICES) podal mnenje o ničnem celotnem dovoljenem ulovu, ker bi to privedlo do zaprtja ribolova z resnimi socialno-ekonomskimi posledicami, in kjer je bilo sklenjeno, da se ohrani TAC za prilov na nizkih ravneh. Svet je določil 59 TAC v skladu s Fmsy, kar so 3 TAC več kot leta 2018.

95 % pričakovanih iztovarjanj v **Baltiku** je bilo opravljenih v okviru TAC, določenih v skladu s Fmsy, 4 % pa v okviru TAC s previdnostnim mnenjem. Iz TAC, določenih v skladu s Fmsy, je 99,7 % pričakovanih iztovarjanj (za staleže z oceno Fmsy, ki jih upravlja samo EU) v **Severnem morju, Skagerraku in Kattegatu**. V **severozahodnih in jugozahodnih vodah** je ta delež 94 % oziroma 90 %.

Za **globokomorske staleže** so bile ribolovne možnosti za leti 2019 in 2020 določene novembra 2018. Predstavljajo manj kot 1 % vseh iztovarjanj v EU. Za vse globokomorske staleže je ocena zaradi pomanjkanja podatkov omejena. Ustrezni sklepi Sveta o globokomorskih ribolovnih možnostih zdaj v večji meri temeljijo na znanstvenem mnenju kot prejšnja leta.

Za **staleže, o katerih potekajo posvetovanja z obalnimi državami**², je bil samo TAC za sinjega mola za leto 2019 v skladu z dolgoročno strategijo upravljanja tega staleža in s Fmsy po nasvetu ICES. Pogajanja med EU in Norveško so privedla do manj ambicioznega rezultata v smislu ohranjanja, saj je bilo le 9 od 17 TAC določenih v skladu s Fmsy, kar je manj kot leta 2018.

V **Sredozemskem morju** je bilo leta 2017 od 40 ocenjenih staležev 35 izkoriščenih nad trajnostnimi ravni, pri čemer je bil ribolovni napor v povprečju približno 2,2-krat višji od Fmsy za navedene staleže. Najnovejši podatki od leta 2011 kažejo na upadanje povprečne ravni F/Fmsy, To bi lahko pomenilo majhno izboljšanje izkoriščanja³. V **Črnem morju** je 6 od 8 ocenjenih deljenih staležev (razen papaline in morskega polža *Rapana venosa*) še vedno prelovljenih.

2.2. Trendi na področju biomase

V **severnem Atlantiku in na sosednjih območjih** se je število staležev znotraj varnih bioloških meja skoraj podvojilo s 15 v letu 2003 na 29 v letu 2017 (s povečanjem za 2 % iz leta 2016), z največjim povečanjem v Biskajskem zalivu in iberskih vodah – z 2 na 8 staležev znotraj varnih bioloških meja. Celotni obseg biomase se je še naprej razvijal pozitivno, in sicer se je povečal za približno 36 %.

V **Sredozemskem in Črnem morju** se biomasa drstitvenega staleža iz leta 2016 v primerjavi z letom 2003 ni bistveno povečala. Stalež romba v Črnem morju kaže naraščanje biomase in zmanjšanje prelova.

2.3. Stanje flote EU

Zmogljivost flote EU se še naprej zmanjšuje. Decembra 2018 je bilo v registru flote EU (vključno z najbolj oddaljenimi regijami) 81 644 plovil s skupno zmogljivostjo 1 533 180 bruto tonaže in 6 075 634 kilovatov (KW). Gre za 1,32-odstotno zmanjšanje glede na prejšnje leto z vidika števila plovil, 2,46-odstotno zmanjšanje z vidika bruto tonaže in

² Norveška, Islandija in Ferski otoki.

³ To je predhodni rezultat, potrebno bo dodatno znanstveno spremljanje v prihodnjih letih (vir: STECF-Adhoc-19-01).

2,61-odstotno zmanjšanje z vidika kW. Kljub temu številni segmenti flote (190 od ocenjenih 255) še vedno niso v ravnovesju s svojimi ribolovnimi možnostmi.

Gospodarska uspešnost flote EU je še naprej beležila rekordni čisti dobiček v višini 1,3 milijarde EUR v letu 2017. Stalne izboljšave so zlasti posledica visokih povprečnih cen rib (večja vrednost za manj iztovorjenih rib) in stalnih nizkih cen goriva. K večji uspešnosti je prispevalo izboljšanje pri nekaterih pomembnih staležih, skupaj s tehnološkim napredkom. Čeprav podatki za leti 2018 in 2019 še niso na voljo, se kljub rahlemu povečanju cen goriva pričakujejo podobni rezultati.

Pozitivno gospodarsko gibanje se opaža pri številnih flotah, ki lovijo trajnostno izkoriščane staleže (kot so vahnja, krilati romb in morska plošča v Irskem morju; sled, severni oslič in morski list v vzhodnem in zahodnem Rokavskem prelivu; morska spaka v Biskajskem zalivu), ki običajno izboljšujejo svojo dobičkonosnost in plače. Nasprotno pa je gospodarska uspešnost flot, ki lovijo prekomerno izkoriščane staleže, običajno slabša.

Celotna **zaposlenost** v floti EU v ekvivalentih polnega delovnega časa se je od leta 2008 v povprečju zmanjševala po 1,3 % na leto, delno zaradi zmanjšanja zmogljivosti flote. Kljub temu se je povprečna plača na ekvivalent polnega delovnega časa⁴ zviševala po 2,7 % na leto. Povprečna letna plača na ekvivalent polnega delovnega časa znaša 24 800 EUR. V nasprotju z drugimi regijami se za številne flote v Severnem morju in Atlantiku zdi, da se povečanje števila zaposlenih zdaj krepi.

Velik napredek pri **izboljšanju delovnih razmer** v floti EU je bil dosežen z uspešnim prenosom Konvencije Mednarodne organizacije dela o delu na področju ribolova C188 v zakonodajo EU⁵, kakor so jo potrdili socialni partnerji EU. Države članice morajo nova pravila upoštevati s 15. novembrom 2019. Komisija je pred kratkim ponovno pozvala države članice k ratifikaciji Mednarodne konvencije o standardih za usposabljanje, izdajanje spričeval in ladijsko stražarjenje pomorščakov (ki jo je doslej ratificiralo le 10 držav članic)⁶.

2.4. Napredek pri decentraliziranem upravljanju ribištva

2.4.1. Večletni načrti

Večletni načrti so akti, sprejeti s soodločanjem, ki med drugim zagotavljajo časovnico za izvajanje cilja največjega trajnostnega donosa ter nekaj instrumentov prožnosti za upravljanje ribištva.

Nedavno sprejetje **večletnega načrta za pridnene staleže v zahodnih vodah** pomeni pomemben napredek pri izvajanju SRP kot osrednje orodje za upravljanje ribištva. Dolgoročno bo pomagalo zagotoviti trajnostno ribištvo ter dopolnjuje vrsto večletnih načrtov za Severno in Baltsko morje. Letos bo Komisija poročala o izvajanju večletnega načrta za baltsko morje.

⁴ Bruto plača (tj. skupno plačilo pred davki in drugimi odbitki).

⁵ Direktiva Sveta (EU) 2017/159 z dne 19. decembra 2016 o izvajanju Sporazuma o izvajanju Konvencije o delu na področju ribolova Mednarodne organizacije dela iz leta 2007.

⁶ COM(2019) 157 final.

Še en dosežek v letu 2019 je bilo sprejetje prvega **večletnega načrta za Sredozemsko morje**. Ta načrt se uporablja za ribolov na pridelne staleže v zahodnem Sredozemskem morju in vzpostavlja obvezno 10-odstotno zmanjšanje ribolovnega napora, ki se bo uporabljalo od 1. januarja 2020, ter določa, da je treba Fmsy na območju doseči najkasneje do leta 2025. Nasprotno pa ni bilo napredka pri večletnih načrtih za male pelagične vrste v Jadranskem morju.

2.4.2. *Delegirani akti, sprejeti v okviru regionalizacije*

Regionalne skupine so imele pomembno vlogo pri **postopnem uvajanju obveznosti iztovarjanja**, saj so Komisiji predložile skupna priporočila. Na podlagi teh priporočil je Komisija pred koncem leta 2018 sprejela 4 (nove) načrte za zavržke.

Uresničitev delegiranih aktov, ki v nacionalno zakonodajo prenašajo skupna priporočila o **ohranitvenih ukrepih za območja Natura 2000** in druga zavarovana območja iz člena 11 Uredbe (EU) št. 1380/2013, je trajala dlje, poleg tega pa ti akti zajemajo le nekatera območja Severnega in Baltskega morja. Letos se pričakujejo dodatna skupna priporočila, vendar je potreben nadaljnji napredek.

2.4.3. *Udeležba zainteresiranih strani*

Svetovalni sveti, ki so glavne organizacije deležnikov v SRP, imajo pri regionalizaciji vedno večjo vlogo. Leta 2018 je 10 obstoječih svetovalnih svetov Komisiji predložilo 73 priporočil v primerjavi s 64 leta 2017. Delovni dokument služb Komisije, ki je priložen temu sporočilu, navaja primere prispevka njihovih priporočil.

2.5. **Obveznost iztovarjanja**

Dne 1. januarja 2019 je začela v celoti veljati obveznost iztovarjanja. Komisija je prejela poročila 18 držav članic in Evropske agencije za nadzor ribištva ter dopise petih svetovalnih svetov o izvajanju obveznosti iztovarjanja v letu 2018. Zdi se, da deležniki priznavajo, kako pomembno je zagotoviti, da vsi upoštevajo pravila, da se obveznost iztovarjanja ustrezno izvaja. Poročila o zavržkih pa niso zadostna, kar povzroča razhajanje med ocenami zavržkov. Komisija je še vedno povsem zavezana, da bo skupaj z državami članicami in svetovalnimi sveti odpravila te pomanjkljivosti.

Leta 2018, so vse regionalne skupine obravnavale načine za reševanje **morebitnih primerov zaprtja ribolova**. Države članice, Komisija in drugi deležniki so sodelovali pri iskanju možnih rešitev, ki bodo preizkušene leta 2019. Na primer, zaveze nekaterih držav članic k zamenjavi nekaterih kvot ali dogovori o samo prilovnih TAC, skupaj z ukrepi za zmanjšanje prilova. Komisija bo STECF prosila za oceno ukrepov, ki so jih predlagale države članice za nadaljnje zmanjšanje zavržkov, in bo te primere spremljala z vidika nadzora.

Na splošno se je povečalo število projektov, ki jih financira **Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo (ESPR)**. Države članice so porabile 40 milijonov EUR podpore ESPR (od skupnih odobritev v višini 89 milijonov EUR, kar je povečanje predvidenih morebitnih odobritev v višini 49 milijonov EUR⁷) za izvajanje obveznosti iztovarjanja⁸.

⁷ FAME Support Unit, AT01.2 ad-hoc consultancy Landing Obligation Final Report (AT1.2 5/5), Version 1.0, februar 2018.

⁸ Zbirka podatkov ESPR Infosys. Referenčno obdobje od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2018.

Vendar skupna podpora ostaja nizka z odobritvami v višini 89 milijonov EUR, v primerjavi z 1,5 milijarde EUR na voljo v okviru prednostne naloge Unije 1⁹.

V zvezi s **prodajnimi možnostmi za nenamerni ulov** gospodarski subjekti poročajo, da industrijske (tj. neživilske) uporabe ne predstavljajo ustrezne možnosti za podmerne ribe. Majhne iztovorjene količine in njihova nepredvidljivost ne ustrezajo poslovnemu modelu neživilske industrije, logistični stroški za zbiranje pa so nesorazmerni. Alternativne prodajne možnosti se lahko predvidijo le, če ne ustvarjajo tržnih spodbud ali koristi za gospodarske subjekte v dobavni verigi. Še naprej se obravnavajo alternativne možnosti, na primer donacije bankam hrane.

Pri **nadzoru in izvrševanju** je skladnost z obveznostjo iztovarjanja še vedno majhna. Države članice so odgovorne za zagotovitev nadzora, izvrševanja in inšpekcijskih pregledov vseh dejavnosti, povezanih s SRP, vključno z obveznostjo iztovarjanja. Revizije, ki jih je izvedla Komisija, in druge pobude EFCA kažejo na splošno pomanjkanje skladnosti, poleg tega pa je s konvencionalnimi sredstvi težko učinkovito nadzorovati skladnost. Inovativna orodja za nadzor, ki temeljijo na sistemih elektronskega spremljanja na daljavo, bi pripomogla k odpravi te pomanjkljivosti; tako rešitev vsebuje tudi predlog Komisije za nov sistem za nadzor ribištva¹⁰. Poleg tega so januarja 2019 začeli veljati novi posebni programi nadzora in inšpekcijskih pregledov¹¹, ki zajemajo vse vrste ribolova, za katere velja obveznost iztovarjanja. Komisija bo še naprej pozorno spremljala pravilno izvajanje in izvrševanje obveznosti iztovarjanja s strani držav članic ter spodbujala uporabo sistemov elektronskega spremljanja na daljavo¹².

2.6. Posebna prizadevanja za izboljšanje stanja v Sredozemskem in Črnem morju

Evropska unija je sama in s svojimi mednarodnimi partnerji storila veliko za izboljšanje stanja staležev v Sredozemskem in Črnem morju.

Na **ravni EU** se v letu 2019 pričakujeta znaten napredek pri izvajanju večletnega načrta za pridnene staleže v zahodnem Sredozemlju in pregled obstoječih nacionalnih načrtov upravljanja s strani STECF, da se zagotovi skladnost s cilji SRP.

Na **mednarodni ravni** si je ob upoštevanju deljene narave večine staležev rib EU močno prizadevala za spodbujanje večstranskega sodelovanja v pristojnih regionalnih organizacijah za upravljanje ribištva, Generalni komisiji za ribištvo v Sredozemlju (GFCM) in Mednarodni komisiji za ohranitev tunov v Atlantiku (ICCAT). S sprejetjem izjave MedFish4Ever (marec 2017)¹³ in izjave iz Sofije (junij 2018) je nastal podroben delovni načrt za obnovo ribjih staležev v Sredozemskem morju (v tesnem sodelovanju z

⁹ Prednostna naloga Unije 1: spodbujanje okoljsko trajnostnega, z viri gospodarnega, inovativnega, konkurenčnega in na znanju temelječega ribištva

¹⁰ COM(2018) 368 final.

¹¹ Izvedbeni sklep Komisije (EU) št. 2018/1986, UL L 317, 14.12.2018, str. 29.

¹² Technical guidelines and specifications for the implementation of REM in EU fisheries, Evropska agencija za nadzor ribištva, 2019, <https://www.efca.europa.eu/sites/default/files/Technical%20guidelines%20and%20specifications%20of%20the%20implementation%20of%20Remote%20Electronic%20Monitoring%20REM%29%20in%20EU%20fisheries.pdf>.

¹³ <https://www.actu-environnement.com/media/pdf/news-28756-declaration-malte-surpeche-mediterranee.pdf>.

Barcelonsko konvencijo) in Črnem morju, zaščito ekološkega in gospodarskega bogastva regije ter spodbujanje trajnostnega razvoja akvakulture za naslednjih 10 let. To dopolnjuje regionalni akcijski načrt za trajnostni mali ribolov (september 2018)¹⁴.

Generalna komisija za ribištvo v Sredozemlju je v letu 2018 sprejela 11 priporočil¹⁵, ki jih je predlagala EU. V letu 2019 bodo potrebna nadaljnja prizadevanja za okrepitev teh ukrepov. Velik vzgib za to bo konferenca na visoki ravni, ki bo junija v Maroku za oceno napredka pri izvajanju izjave Medfish4Ever.

Mednarodna komisija za ohranitev tunov v Atlantiku je odobrila načrt, ki ga vodi EU, za upravljanje modroplavutega tuna, zdaj ko je stalež obnovljen, po več kot 10 letih ukrepov za njegovo obnovo. Načrt olajša dostop obalnih plovil (ki že več kot deset let niso izvajala ribolova) in okrepitev nadzornih ukrepov za nadaljnje povečanje sledljivosti, zlasti za gojene žive modroplavute tune. Za sredozemsko mečarico je ICCAT zaradi alarmantnega stanja staleža na pobudo EU sprejela načrt za obnovo staleža, ki se uporablja do leta 2031.

2.7. Mednarodno upravljanje oceanov

Od sprejetja agende za upravljanje oceanov leta 2016¹⁶ se uspešno izvaja 50 ukrepov¹⁷, od katerih jih je nekaj že končanih:

Ključni dosežki pri izboljšanju mednarodnega okvira za upravljanje oceanov vključujejo odobritev prostovoljnih smernic FAO o označevanju ribolovnega orodja (julij 2018)¹⁸ in podpis Sporazuma za preprečevanje zakonsko neurejenega ribolova na odprtem morju osrednjega Arktičnega oceana (oktober 2018)¹⁹. EU je pri tem prevzela vodilno vlogo.

EU načela skupne ribiške politike spodbuja s sodelovanjem s partnerskimi državami in regionalnimi organizacijami za upravljanje ribištva. Podpisala/dosegla je sporazum o oceanskih partnerstvih s Kitajsko (junija 2018)²⁰ in Kanado²¹. Flote EU imajo preko sporazumov o partnerstvu o trajnostnem ribištvu dostop do zunanjih ribolovnih območij v 11 partnerskih državah pod nadzorovanimi in trajnostnimi pogoji. Strukturna podpora, zagotovljena s temi sporazumi, izboljšuje upravljanje ribištva v teh državah, vključno s podporo za znanstvene in nadzorne zmogljivosti ter za sektor malega ribolova. Poleg tega ima EU še naprej dejavno in pomembno vlogo v **regionalnih organizacijah za upravljanje ribištva**²², ki so ključna orodja za upravljanje ter spodbujajo trajnostnost staležev in ekosistemski pristop ter podpirajo zanesljiva znanstvena mnenja, sprejemanje ustreznih ukrepov za spremljanje, kontrolo in nadzor ter redne preglede uspešnosti in boj

¹⁴ www.fao.org/gfcm/meetings/ssf2018/rpoassf/en/.

¹⁵ Priporočila zadevajo nadaljnje nujne ukrepe za male pelagične vrste v Jadranskem morju, večletni načrt za jeguljo, dva večletna načrta za globokomorsko kozico v Jonskem in Levantinskem morju ter nadaljnje skupne načrte nadzora in inšpekcijskih pregledov, ki zajemajo celotno Sredozemsko in Črno morje.

¹⁶ Skupno sporočilo *Mednarodno upravljanje oceanov: agenda za prihodnost naših oceanov*, SWD(2016) 352 final.

¹⁷ Skupno poročilo *Izboljšanje mednarodnega upravljanja oceanov – dve leti napredka*, JOIN(2019) 4 final.

¹⁸ www.fao.org/3/MX136EN/mx136en.pdf.

¹⁹ <https://ec.europa.eu/fisheries/eu-and-arctic-partners-enter-historic-agreement-prevent-unregulated-fishing-high-seas-%E2%80%93-frequently-sl>.

²⁰ To zajema tudi sodelovanje pri nezakonitem, neprijavljenem in zakonsko neurejenem ribolovu.

²¹ Predvidoma podpisan v letu 2019.

²² EU, ki jo zastopa Komisija, ima dejavno vlogo v 6 organizacijah za tune in 11 organizacijah, ki se ne ukvarjajo s tuni, v vseh oceanih.

proti nezakonitemu, neprijavljenemu in zakonsko neurejenemu ribolovu. V tem okviru bo Komisija predlagala in zagovarjala stališča EU za zagotovitev upravljanja ustreznih staležev v skladu s ciljem Fmsy.

Komisija je januarja 2019 umaknila svoj **rumeni karton zaradi nezakonitega, neprijavljenega in zakonsko neurejenega ribolova** za Tajsko, saj je država izboljšala upravljanje ribištva v skladu z mednarodnimi zavezami. Maja 2019 je bil vzpostavljen informacijski sistem (CATCH) v podporo učinkovitemu izvajanju sistema potrdil EU o ulovu za boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in zakonsko neurejenemu ribolovu.

Za rešitev problematike **morskih odpadkov** je EU sprejela tudi direktivo o plastičnih izdelkih za enkratno uporabo in novo direktivo o pristaniških sprejemnih zmogljivostih. V zvezi s tem predlog Komisije o novem sistemu za nadzor ribištva predvideva vzpostavitev vseevropskega obveznega sistema digitalnega poročanja, da se izboljša odstranitev izgubljenih orodij iz vode.

3. PREDLOGI ZA RIBOLOVNE MOŽNOSTI ZA LETO 2020

Leto 2020 bo prvo leto, v katerem bodo vsi staleži upravljani v skladu s ciljem največjega trajnostnega donosa, kot je določeno v osnovni uredbi²³. Prav tako bo prvič večina staležev, zajetih z uredbo o ribolovnih možnostih, vključenih v večletne načrte. Če bo Združeno kraljestvo v skladu z dogovorom z Evropskim svetom²⁴ 31. oktobra 2019 ali prej izstopilo iz EU brez dogovora, se bosta morala EU in Združeno kraljestvo medsebojno posvetovati o skupnem upravljanju staležev, ki si jih delita.

3.1. Splošni cilji predlogov za ribolovne možnosti za leto 2020

Glavni cilj predlogov Komisije bo do leta 2020 doseči ribolovno umrljivost na ravni največjega trajnostnega donosa za vse staleže z oceno Fmsy. S predlogi se bodo še naprej iskale tudi rešitve za bolj učinkovito izvajanje obveznosti iztovarjanja.

Čeprav je slabo stanje nekaterih staležev tudi posledica okoljskih dejavnikov (kot sta onesnaževanje in poslabšanje kakovosti vode), ki jih je treba obravnavati ločeno, je še vedno treba omejiti ribolovni pritisk na te staleže.

3.2. Ključni ukrepi za določanje ribolovnih možnosti v prihodnosti

Podlaga za predloge Komisije glede ribolovnih možnosti bo **znanstveno mnenje Mednarodnega sveta za raziskovanje morja (ICES)**, ki je sestavljeno iz več delov. Komisija namerava v svojih začetnih predlogih zajeti čim več staležev. Predlog za Severno morje in Atlantik bo zaradi poznih objav mnenj ICES (od oktobra do decembra) še naprej vseboval ribolovne možnosti, označene kot *pro memoria* (pm) za staleže s poznim mnenjem.

²³ Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

Komisija **države članice in deležnike poziva**, naj na podlagi javno dostopnih znanstvenih mnenj začne svoje delo zgodaj in ne čakajo na predloge Komisije. Deležniki bodo imeli tudi možnost podati priporočila o ribolovnih možnostih prek svojih zadevnih svetovalnih svetov in držav članic.

Komisija bo ob upoštevanju navedenih posvetovanj pripravila tri predloge: 1 za Baltsko morje (avgusta), 1 za Sredozemsko in Črno morje (septembra) ter 1 za Atlantik in Severno morje (oktobra). Razprava o teh predlogih bo potekala na ločenih zasedanjih Sveta, in sicer na oktobrskem za Baltsko morje ter na decembrskem za ostala 2 predloga.

Posledice izstopa Združenega kraljestva na določitev ribolovnih možnosti bodo pregledane ob upoštevanju najnovejših dogodkov.

3.3 Določitev ribolovnih možnosti za različne morske bazene

Ribolovne možnosti za staleže v **Baltskem in Severnem morju ter zahodnih vodah** se določijo na podlagi ustreznih večletnih načrtov, ki opredeljujejo razpone ravni umrljivosti Fmsy in tako omogočajo določeno stopnjo prožnosti pod določenimi pogoji. ICES naj poda mnenje, na podlagi katerega bo mogoče oceniti potrebo in možnost uporabe te prožnosti. Največji razpon vrednosti Fmsy se lahko uporabi za predlaganje TAC le, če bi bilo na podlagi znanstvenega mnenja treba določiti ribolovne možnosti v skladu z razponi Fmsy za dosego ciljev, določenih v ustreznem večletnem načrtu za mešani ribolov, ali da bi se izognili resni škodi za stalež, ki jo povzroči dinamika znotraj staleža ali med različnimi staleži, ali da bi omejili visoka nihanja med leti.

Komisija namerava v okviru celovitega izvajanja **obveznosti iztovarjanja** za Baltsko morje, zahodne vode in Severno morje predlagati tudi ribolovne možnosti v skladu z mnenjem ICES o ulovu, pri tem pa po potrebi odšteti nadomestilo *de minimis* ali nadomestilo za visoko stopnjo preživetja.

Da se še naprej olajša izvajanje obveznosti iztovarjanja v celoti, je pomembno uporabiti vsa dostopna orodja za blažitev, vključno z vsemi mnenji ICES o pristopu ribolova več vrst, kjer je to primerno. Pri tem se oceni napredek, ki so ga dosegle države članice pri ukrepih za zmanjšanje prilova (zaveza, ki so jo sprejele ustrezne države članice v okviru rešitev za leto 2019 za 5 staležev z mnenjem o ničnem TAC).

Pri staležih z oceno Fmsy, o katerih potekajo posvetovanja z **državami nečlanicami EU**, si Komisija še naprej prizadeva doseči dogovor v skladu z dolgoročnimi strategijami upravljanja in mnenjem o Fmsy.

Za **staleže, ki jih upravljajo regionalne organizacije za upravljanje ribištva**, bo Komisija določila ribolovne možnosti na podlagi odločitev teh regionalnih organizacij za upravljanje ribištva.

Svet bo v skladu z nedavno sprejetim **večletnim načrtom za zahodno Sredozemsko morje** za leto 2020 določil največji dovoljeni ribolovni napor, ki ustreza zmanjšanju za 10 % v primerjavi z izhodiščem in temelji na podatkih, ki jih zagotovijo države članice. Na podlagi razpoložljivega znanstvenega mnenja bodo ribolovne možnosti za Sredozemsko morje vključevale tudi že veljavne ukrepe Generalne komisije za ribištvo v Sredozemlju (majhne pelagične vrste in jegulja), in druge ukrepe, ki se sprejmejo na letnih zasedanjih v letu 2019.

Rezultat pogajanj za vzpostavitev regionalnega (GFCM) stalnega načrta dodelitve kvot za romba v **Črnem morju** se bo odrazil v ribolovnih možnostih. Za papalino bo Komisija ponovno predlagala avtonomne kvote.

4. ZAKLJUČEK

Še naprej se dosega napredek pri izvajanju skupne ribiške politike, pri čemer se ribolovni pritisk v severnem Atlantiku in na sosednjih območjih še naprej zmanjšuje, število celotnih dovoljenih ulovov, določenih v skladu s Fmsy, pa se povečuje. Gospodarska uspešnost flote EU je zaradi zdravih staležev boljša; v letu 2017 je bil dobiček rekorden.

Veliko staležev je še vedno prelovljenih in/ali zunaj varnih bioloških meja in jasno je, da bodo morali vsi akterji okrepiti prizadevanja za doseganje ciljev SRP, zlasti glede na to, da je leto 2020 prvo leto, v katerem bo treba vse staleže z oceno Fmsy upravljati na ravni Fmsy.

V Sredozemskem in Črnem morju je stanje še naprej skrb vzbujajoče. Potrebna so tudi nadaljnja usklajena prizadevanja za doseg cilja Fmsy v letu 2020 iz strategije GFCM in izjave ministrov iz Sofije iz leta 2018. Komisija bo tesno sodelovala z vsemi deležniki za hitro izvajanje večletnega načrta za zahodno Sredozemlje.

Učinkovit nadzor in izvrševanje obveznosti iztovarjanja sta izredno pomembna. Komisija bo za dopolnitev prizadevanj držav članic še naprej tesno sodelovala s sozakonodajalcema, da bi čim prej dosegla dogovor o predlogu za nov sistem nadzora ribištva.

PREDVIDENI URNIK DELA²⁵

Kdaj	Kaj
Maj/junij/oktober	Mnenje ICES o staležih
Od junija do septembra	Javno posvetovanje o sporočilu
Konec avgusta	Komisija sprejme predloge o ribolovnih možnostih za Baltsko morje
Sredi septembra	Komisija sprejme predlog o ribolovnih možnostih za Sredozemsko in Črno morje
Oktober	Seja Sveta o ribolovnih možnostih za Baltsko morje
Konec oktobra	Komisija sprejme predlog o ribolovnih možnostih za Atlantik / Severno morje
December	Seja Sveta o ribolovnih možnostih za Atlantik / Severno morje Seja Sveta o ribolovnih možnostih za Sredozemsko in Črno morje

²⁵ Za staleže, ki jih upravljajo regionalne organizacije za upravljanje ribištva v vodah EU in v nekaterih vodah zunaj EU, se ribolovne možnosti sprejmejo po letnem srečanju regionalnih organizacij za upravljanje ribištva z rednimi revizijami uredbe Sveta o določitvi ribolovnih možnosti za nekatere staleže rib in skupine staležev rib, ki se uporabljajo za vode EU in za ribiška plovila EU v nekaterih vodah zunaj Unije.