



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 5.2.2019
COM(2019) 47 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

**o izvajanju Uredbe (ES) št. 1921/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne
18. decembra 2006 o predložitvi statističnih podatkov o iztvoru ribiških proizvodov v
državah članicah**

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju Uredbe (ES) št. 1921/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o predložitvi statističnih podatkov o iztovu ribiških proizvodov v državah članicah

1. OZADJE

Komisija (Eurostat) zbira statistične podatke o iztovu ribiških proizvodov na podlagi Uredbe (ES) št. 1921/2006¹ (v nadaljnjem besedilu: Uredba). V skladu z Uredbo je iztovor opredeljen kot ribiški proizvodi, ki so jih na ozemlju držav članic iztovorila ribiška plovila EU in EFTA ali ki so jih na ozemlju, ki ni ozemlje EU, iztovorila plovila države članice in so bili nato uvoženi v EU². Člen 10 Uredbe določa, da mora Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu vsaka tri leta predložiti poročilo, v katerem sta zlasti ocenjeni kakovost in pomembnost statističnih podatkov. V poročilu mora biti analizirana tudi stroškovna učinkovitost sistema za zbiranje statističnih podatkov o iztovu in poudarjene vse dobre prakse, ki bi jih bilo mogoče izmenjati za zmanjšanje obsega dela na nacionalni ravni ter zagotovitev uporabnejših in bolj kakovostnih podatkov.

Uredba se uporablja za države članice EU ter za Norveško, Islandijo in Lihtenštajn. Ker pa se nanaša na iztovor ulova morskih rib, so neobalne države izvzete iz obveznosti sporočanja podatkov.

To poročilo temelji na (i) poročilih o kakovosti v zvezi z iztovorom, ki so jih države članice poročevalke predložile Eurostatu za referenčno leto 2016, (ii) analizi skladnosti in (iii) podatkih o stroških, ki jih je zbral Eurostat.

Komisija je sprejela prejšnja ocenjevalna poročila v zvezi s statističnimi podatki o iztovu, ki so bila v skladu s to uredbo predložena novembra 2010³, aprila 2014⁴ in maja 2016⁵.

Ribiška statistika Eurostata poleg podrobnih statističnih podatkov o iztovu vključuje tudi podrobne statistične podatke o ulovu, floti in akvakulturi. Druge službe Komisije, zlasti GD za pomorske zadeve in ribištvo (GD MARE), prav tako zbirajo veliko količino upravnih

¹ Uredba (ES) št. 1921/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o predložitvi statističnih podatkov o iztovu ribiških proizvodov v državah članicah in razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 1382/91 (UL L 403, 30.12.2006, str. 1).

² To pomeni, da ti statistični podatki niso primerljivi s podatki o iztovu, zbranimi na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 1224/2009, kjer podatke zbira država zastave plovila.

³ Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju Uredbe (ES) št. 1921/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o predložitvi statističnih podatkov o iztovu ribiških proizvodov v državah članicah (COM(2010) 675 final).

⁴ Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju Uredbe (ES) št. 1921/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o predložitvi statističnih podatkov o iztovu ribiških proizvodov v državah članicah (COM(2014) 240 final).

⁵ Poročilo Komisije Evropskemu Parlamentu in Svetu o izvajanju Uredbe (ES) št. 1921/2006 o predložitvi statističnih podatkov o iztovu ribiških proizvodov v državah članicah (COM(2016) 239 final).

podatkov za upravljanje skupne ribiške politike. Statistični podatki, ki jih zbere Eurostat, ter upravni podatki, ki jih zbere GD MARE, se delno prekrivajo. Eurostat je začel izvajati oceno evropske ribiške statistike (ki zajema statistične podatke o ulovu, iztovu in akvakulturi), ki se osredotoča na oceno (i) pomembnosti, (ii) uspešnosti, (iii) učinkovitosti, (iv) skladnosti, (v) statistične kakovosti in (vi) dodane vrednosti EU zbranih statističnih podatkov v okviru vseh podatkov, ki jih zberejo Komisija in druge mednarodne organizacije.

To poročilo zajema samo statistične podatke o iztovu, ki jih je zbral Eurostat in so zajeti v Uredbi (ES) št. 1921/2006.

2. GLAVNE UGOTOVITVE

2.1 Točnost in popolnost

2.1.1 Točnost

Točnost pošiljanja podatkov se je v zadnjih letih izboljšala in večina držav članic pošlje podatke pravočasno. Za referenčno leto 2016 so bili pri podatkih polovice držav članic poročevalk potrebni nekateri popravki. Te spremembe so bile v večini primerov zagotovljene v sprejemljivem časovnem okviru.

Komisija (Eurostat) objavi podatke takoj, ko so potrjeni, vse številke pa so na voljo v javni podatkovni zbirki Eurostata en mesec po roku za pošiljanje. Po potrebi je mogoče podatke kadar koli revidirati.

2.1.2 Popolnost

Popolnost podatkov se je od leta 2015 izboljšala. Obvezne cene na enoto ribiških proizvodov, ki so v preteklosti povzročale težave, so zdaj večinoma vzpostavljene. Eurostat je ustrezna navodila za poročanje pojasnil na sestanku strokovne skupine za ribiško statistiko leta 2015.

Tudi popolnost podatkov se je izboljšala zaradi ukrepov, ki so jih sprejele nekatere države članice, da bi znatno razširile svoj obseg raziskovanja tipov plovil, tujih plovil in vrst. Samo tri države članice so navedle, da niso zbirale podatkov o iztovu plovil, krajših od 10 metrov.

2.2 Doslednost

2.2.1 Kakovost in točnost

Splošna kakovost podatkov je bila dobra in ena tretjina držav članic je poročala, da se je kakovost od zadnjega ocenjevalnega poročila izboljšala. Stopnja neodziva in podpokritje sta bila po oceni večine držav članic zelo nizka. Zelo malo držav članic je poročalo o napakah pri merjenju ali vzorčenju, za morebitno napačno razvrstitev pa se šteje, da ni vplivala na kakovost podatkov. V polovici držav poročevalk so bili iztovi v okviru postopka

preverjanja navzkrižno preverjeni s statističnimi podatki o ulovu ali drugimi nacionalnimi viri podatkov.

2.2.2 Primerljivost

V smernicah za poročanje, ki jih je zagotovil Eurostat, je bila pojasnjena vrsta iztovora, zajeta v Uredbo. Smernice niso izboljšale le popolnosti podatkov, pač pa tudi primerljivost med državami.

2.3 Pomembnost

Statistični podatki o količini in cenah ribiških proizvodov, iztovorjenih na ozemlju EU, prispevajo k zavezam Komisije glede tržnih informacij. Podatki so bistveni za spremljanje in analiziranje trgov z ribiškimi proizvodi v EU v celotni dobavni verigi.

Pomembni so lahko tudi v okviru obveznosti iztovarjanja⁶, v skladu s katero je treba celotni ulov reguliranih komercialnih vrst iztovoriti in odšteti od ustreznih kvot.

Države članice so navedle, da so bile vse potrebe uporabnikov na nacionalni ravni v celoti izpolnjene. Kjer je na voljo nacionalna zakonodaja, obsega vse spremenljivke, ki se zahtevajo v uredbi EU.

2.4 Dostopnost

2.4.1 Spletna podatkovna zbirka

Statistični podatki o iztovoru so na voljo v javni podatkovni zbirki Komisije (Eurostat)⁷ v podrobnih preglednicah držav ter v splošni zbirni preglednici, ki prikazuje podatke EU in nacionalne podatke na bolj agregatni ravni.

Polovica držav članic poročevalk objavlja podatke tudi na nacionalni ravni v spletnih podatkovnih zbirkah, do katerih lahko dostopajo uporabniki.

2.4.2 Objave in preglednice s podatki

Komisija (Eurostat) objavlja podatke in članke o statističnih podatkih o iztovoru v svoji spletni zbirki „Statistics Explained“ in statističnih knjigah⁸.

Polovica držav poročevalk je pripravila tudi elektronske publikacije.

⁶ Člen 15 Uredbe (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES.

⁷ <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database> (na voljo samo v angleščini, francoščini in nemščini).

⁸ Najnovejša ima naslov „Agriculture, forestry and fishery statistics – 2017 edition“ (Statistični podatki za kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo – izdaja za leto 2017), ISBN 978-92-79-75765-5 (na voljo samo v angleščini).

2.4.3 Metapodatki

Vsaka tri leta Komisija (Eurostat) zbere nacionalna poročila o kakovosti, na katerih temelji to poročilo. Nacionalna poročila vključujejo podrobne informacije o kakovosti podatkov in metodah, uporabljenih za njihovo zbiranje. Nacionalna poročila o kakovosti so pripravljena v skladu s smernicami evropskega statističnega sistema (v nadaljnjem besedilu: ESS) in se zberejo v orodju za obdelavo metapodatkov evropskega statističnega sistema (ESS Metadata Handler).

2.5 Zaupnost podatkov

V statističnih podatkih o iztovoru, poslanih Komisiji (Eurostatu), je zelo malo zaupnih spremenljivk. Leta 2016 sta se zaradi dejavnosti enega samega ribiškega plovila na določenem ribolovnem območju dve državi članici soočili z vprašanji glede zaupnosti. Zato sta celotna količina in vrednost za skupni seštevek EU ostali zaupni. Vendar je bil delež zaupnih podatkov za skupni seštevek EU omejen: za leto 2016 je pomenil le 1,5 % skupnega števila vrednosti, ki so bile za EU-28 objavljene v javni podatkovni zbirki Komisije (Eurostata).

3. BREME IN STROŠKOVNA UČINKOVITOST

Polovica držav članic poročevalk je navedla, da se je njihova učinkovitost od zadnjega poročila izboljšala. Ena tretjina jih je navedla, da so z uporabnikom prijaznejšimi vprašalniki ali enostavnejšimi metodami pošiljanja podatkov uspele zmanjšati breme za dajalce podatkov.

ESS je izvedel analizo bremena in stroškov postopka v zvezi z zbiranjem podatkov za zagotovitev evropske statistike'. 17 držav članic (od 23, ki poročajo o statističnih podatkih o iztovoru) je poslalo vrednosti v zvezi z bremenom, izražene v ekvivalentu polnega delovnega časa. Hkrati je za tri države članice, ki so lahko zagotovile le skupno vrednost za statistične podatke o ulovu in iztovoru, breme za iztovor po ocenah znašalo približno polovico skupne vrednosti. Breme je znašalo od 0,01 do 11 ekvivalenta polnega delovnega časa in je bilo pri polovici držav članic, ki so poročale o podatkih v zvezi z bremenom, manjše od 0,25 ekvivalenta polnega delovnega časa.

17 držav je posredovalo podatke, ki so vključevali neposredne in posredne stroške. Za dve državi članici, ki nista mogli razlikovati med stroški zbiranja podatkov o ulovu in stroški zbiranja podatkov o iztovoru, so stroški po ocenah znašali približno polovico skupne vrednosti. Povprečni letni stroški zbiranja statističnih podatkov o nacionalnem iztovoru so znašali približno 109 000 EUR na državo. V primerjavi s skupno vrednostjo iztovora so skupni stroški zbiranja podatkov o iztovoru znašali 0,08 % skupne vrednosti iztovora.

4. SKLEPI

V zadnjih letih so se statistični podatki o iztovu v smislu točnosti, popolnosti in doslednosti izboljšali. Države članice zagotavljajo zanesljive informacije o količini in vrednosti ribiških proizvodov, iztovorjenih v EU, ter zelo koristne podrobne podatke na ravni vrst, ki se uporabljajo za analizo ribjega trga v EU.

Smernice Eurostata za poročanje so pripomogle k večji doslednosti podatkov o iztovu. Vzporedno s tem sta bili z ukrepi nacionalnih pošiljateljev podatkov doseženi večja popolnost in točnost.

Letni stroški priprave statističnih podatkov o iztovu so znašali povprečno 109 000 EUR na državo članico. Vendar je bil povprečni delež stroškov zbiranja statističnih podatkov o iztovu v skupni ekonomski vrednosti iztova nižji od 0,1 %.

5. PRIPOROČILA

Države bi morale na nacionalni ravni nadalje spodbujati uporabo elektronskih vprašalnikov, saj pripomorejo k učinkovitejšemu zbiranju podatkov.

Sistematični postopek za navzkrižno preverjanje z drugimi nacionalnimi podatki bi zagotovil večjo doslednost podatkov. Zanesljivost podatkov bi se povečala tudi z avtomatizacijo preverjanj veljavnosti.

Komisija (Eurostat) si prizadeva za nenehno izboljševanje kakovosti in razpoložljivosti evropske statistike. Zavezala se je tudi, da bo zmanjšala breme za države članice in dajalce podatkov. Zato je v svoj letni delovni program za leto 2018⁹ vključila projekt za racionalizacijo in poenostavitev ribiške statistike. Ta projekt vključuje oceno ribiške statistike (ulov, iztovor in akvakultura), ki jo trenutno zbira Eurostat. Ocena bo izvedena v širšem okviru podatkov o ribištvu, ki jih zbirajo drugi generalni direktorati Komisije in mednarodne organizacije. Prispevala bo k strategiji, s katero naj bi se statistični podatki o ribištvu, ki jih zbira Eurostat, bolje prilagodili svojemu namenu. Ocena bo zaključena poleti 2019.

⁹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/ess/-/annual-work-programme-2018> (na voljo samo v angleščini).