

Četrtek, 17. januar 2019

P8_TA(2019)0038

Zaščita proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah ***I

Spremembe Evropskega parlamenta, sprejete 17. januarja 2019, o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščiti proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah (COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD)) ⁽¹⁾

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

(2020/C 411/49)

Sprememba 1

Predlog uredbe

Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

- (1) **Pravna država je ena najbolj bistvenih vrednot, na katerih temelji Unija. Kakor je določeno v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji, so te vrednote skupne vsem državam članicam.**

Sprememba

- (1) **Unija temelji na vrednotah spoštovanja človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, pravne države in spoštovanja človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin, kot je določeno v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji (PEU) in merilih za članstvo v Uniji. Kakor je določeno v členu 2 PEU, so te vrednote skupne državam članicam v družbi, ki jo označujejo pluralizem, nediskriminacija, strpnost, pravica, solidarnost ter enakost žensk in moških.**

⁽¹⁾ Zadeva je bila v skladu s četrtem pododstavkom člena 59(4) Poslovnika vrnjena pristojnima odboroma v medinstitucionalna pogajanja (A8-0469/2018).

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 2
Predlog uredbe
Uvodna izjava 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (1a) *Države članice bi morale spoštovati svoje obveznosti in biti zgled, tako da jih resnično izpolnijo in se približajo skupni kulturi pravne države kot splošne vrednote, ki naj bi jo vsi udeleženi uporabljali nepristransko. Polno spoštovanje in spodbujanje teh načel je bistveni pogoj za legitimnost evropskega projekta kot celote in temeljni pogoj za gradnjo zaupanja državljanov v Unijo ter zagotavljanje učinkovitega izvajanja njenih politik.*

Sprememba 3
Predlog uredbe
Uvodna izjava 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (1b) *Unija ima v skladu s členom 2, členom 3(1) in členom 7 PEU možnost ukrepanja za zaščito svojega ustavnega jedra in skupnih vrednot, na katerih je bila osnovana, vključno s proračunskimi načeli. Države članice, institucije, organi, uradi in agencije Unije in države kandidatke so dolžni spoštovati, varovati in spodbujati ta načela in vrednote ter lojalno sodelovati.*

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 4
Predlog uredbe
Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

- (2) Načelo pravne države zagotavlja, da vsi javni organi delujejo v mejah omejitev, določenih z zakonom, v skladu z vrednotami demokracije in **temeljnimi pravicami** ter pod nadzorom neodvisnega in nepristranskega sodišča. Zlasti zahteva spoštovanje ⁽⁷⁾ načel zakonitosti ⁽⁸⁾, pravne varnosti ⁽⁹⁾, prepovedi samovoljnega ravnanja izvršilnih oblasti ⁽¹⁰⁾, delitve oblasti ⁽¹¹⁾ in učinkovitega sodnega varstva **s strani neodvisnih sodišč** ⁽¹²⁾.

⁽⁷⁾ Sodba Sodišča z dne 29. aprila 2004, v zadevi CAS Succhi di Frutta, C-496/99 PECL:EU:C:2004:236, točka 63.

⁽⁸⁾ Sodba Sodišča z dne 12. novembra 1981 v zadevi Amministrazione delle finanze dello Stato v Srl Meridionale Industria Salumi in drugi Ditta Italo Orlandi & Figlio in Ditta Vincenzo Divella v Amministrazione delle finanze dello Stato. Združene zadeve 212 do 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, točka 10.

⁽⁹⁾ Sodba Sodišča z dne 21. septembra 1989, v zadevi Hoechst, združeni zadevi 46/87 in 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, točka 19.

⁽¹⁰⁾ Sodba Sodišča z dne 10. novembra 2016, v zadevi Kovalkovas, C-477/16, ECLI:EU:C:2016:861, točka 36; sodba Sodišča z dne 10. novembra 2016, v zadevi PPU Poltorak, C-452/16, ECLI:EU:C:2016:858, točka 35; sodba Sodišča z dne 22. decembra 2010, v zadevi DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, točka 58.

⁽¹¹⁾ Sodba Sodišča z dne 27. februarja 2018, v zadevi Associação Sindical dos Juízes Portugueses v Tribunal de Contas C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, točke 31, 40–41.

⁽¹²⁾ Sporočilo Komisije „Novi okvir EU za krepitev načela pravne države“, COM(2014)0158, Priloga I.

Sprememba

- (2) Načelo pravne države zagotavlja, da vsi javni organi delujejo v mejah omejitev, določenih z zakonom, v skladu z vrednotami demokracije in **spoštovanjem temeljnih pravic** ter pod nadzorom neodvisnega in nepristranskega sodišča. Zlasti zahteva spoštovanje načel zakonitosti ⁽⁷⁾, **vkjučno s preglednim, odgovornim in demokratičnim postopkom izvajanja zakonodaje**, pravne varnosti ⁽⁸⁾, prepovedi samovoljnega ravnanja izvršilnih oblasti ⁽⁹⁾, delitve oblasti ⁽¹⁰⁾, **dostopa do sodstva** in učinkovitega sodnega varstva **pred neodvisnimi ⁽¹¹⁾ in nepristranskimi sodišči** ⁽¹²⁾. **Ta načela se med drugim odražajo na ravni Beneške komisije Sveta Evrope, pa tudi na podlagi zadevne sodne prakse Evropskega sodišča za človekove pravice ^(12a).**

⁽⁷⁾ Sodba Sodišča z dne 29. aprila 2004, v zadevi CAS Succhi di Frutta, C-496/99 PECL:EU:C:2004:236, točka 63.

⁽⁸⁾ Sodba Sodišča z dne 12. novembra 1981 v zadevi Amministrazione delle finanze dello Stato v Srl Meridionale Industria Salumi in drugi Ditta Italo Orlandi & Figlio in Ditta Vincenzo Divella v Amministrazione delle finanze dello Stato. Združene zadeve 212 do 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, točka 10.

⁽⁹⁾ Sodba Sodišča z dne 21. septembra 1989, v zadevi Hoechst, združeni zadevi 46/87 in 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, točka 19.

⁽¹⁰⁾ Sodba Sodišča z dne 10. novembra 2016, v zadevi Kovalkovas, C-477/16, ECLI:EU:C:2016:861, točka 36; sodba Sodišča z dne 10. novembra 2016, v zadevi PPU Poltorak, C-452/16, ECLI:EU:C:2016:858, točka 35; sodba Sodišča z dne 22. decembra 2010, v zadevi DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, točka 58.

⁽¹¹⁾ Sodba Sodišča z dne 27. februarja 2018, v zadevi Associação Sindical dos Juízes Portugueses v Tribunal de Contas C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, točke 31, 40–41; **sodba Sodišča z dne 25. julija 2018 v zadevi LM, C-216/18 PPU, ECLI:EU:C:2018:586, odstavki 63–67.**

⁽¹²⁾ Sporočilo Komisije „Novi okvir EU za krepitev načela pravne države“, COM(2014)0158, Priloga I.

^(12a) **Poročilo Beneške komisije z dne 4. aprila 2011, študija št. 512/2009 (CDL-AD(2011)003rev).**

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 5
Predlog uredbe
Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (2a) *Merila za pristop ali kopenhavska merila, ki jih je leta 1993 določil Evropski svet v Københavnu, leta 1995 pa okreplil Evropski svet v Madridu, so bistveni pogoji, ki jih morajo izpolniti vse države kandidatke, da bi postale države članice. Ta merila vključujejo stabilnost institucij, ki zagotavljajo demokracijo, pravno državo, človekove pravice ter spoštovanje in zaščito manjšin, delujoče tržno gospodarstvo in sposobnost za soočanje s konkurenco in tržnimi silami ter sposobnost izpolnjevanja obveznosti članstva v Uniji.*

Sprememba 6
Predlog uredbe
Uvodna izjava 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (2b) *Če država kandidatka ne izpolnjuje zahtevanih standardov, vrednot in demokratičnih načel, pride do odloga pristopa k Uniji, dokler v celoti ne izpolnjuje teh standardov. Obveznosti, ki zavezujejo države kandidatke v okviru kopenhavskih meril, skladno s členom 2 PEU in načelom lojalnega sodelovanja iz člena 4 PEU veljajo za države članice tudi po njihovi pridružitvi Uniji. Države članice bi zato bilo treba redno ocenjevati, da bi se prepričali, da njihovi zakoni in praksa še naprej izpolnjujejo ta merila in skupne vrednote, na katerih Unija temelji, s čimer bi se zagotovil trden pravni in upravni okvir za izvajanje politik Unije.*

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 7**Predlog uredbe****Uvodna izjava 3***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

- (3) Načelo pravne države **je pogoj** za zaščito drugih temeljnih vrednot, na katerih je osnovana Unija, kot so svoboda, demokracija, enakost in spoštovanje človekovih pravic. Spoštovanje načela pravne države je neločljivo povezano s spoštovanjem demokracije in temeljnih pravic: brez spoštovanja enega ni spoštovanja drugega ter obratno.

Sprememba

- (3) **Med vrednotami Unije sicer ni hierarhije, a je** načelo pravne države **bistveno** za zaščito drugih temeljnih vrednot, na katerih je osnovana Unija, kot so svoboda, demokracija, enakost in spoštovanje človekovih pravic. Spoštovanje načela pravne države je neločljivo povezano s spoštovanjem demokracije in temeljnih pravic: brez spoštovanja enega ni spoštovanja drugega ter obratno. **Skladnost in doslednost politike na področjih notranje in zunanje demokracije, pravne države in temeljnih pravic sta ključni za verodostojnost Unije.**

Sprememba 8**Predlog uredbe****Uvodna izjava 6***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

- (6) **Pravosodni organi bi morali delovati neodvisno in nepristransko**, preiskovalni organi in organi pregona pa bi morali imeti možnost, da ustrezno opravljajo svoje naloge. Morali bi imeti zadostna sredstva in postopke za učinkovito delovanje ob polnem spoštovanju pravice do poštenega sojenja. Ti pogoji predstavljajo minimalno jamstvo zoper nezakonite in samovoljne odločitve javnih organov, ki bi lahko škodile finančnim interesom Unije.

Sprememba

- (6) **Neodvisnost in nepristranskost sodstva bi morala biti vedno zagotovljena**, preiskovalni organi in organi pregona pa bi morali imeti možnost, da ustrezno opravljajo svoje naloge. Morali bi imeti zadostna sredstva in postopke za učinkovito delovanje ob polnem spoštovanju pravice do poštenega sojenja. Ti pogoji predstavljajo minimalno jamstvo zoper nezakonite in samovoljne odločitve javnih organov, ki bi lahko **omejevale ta temeljna načela in** škodile finančnim interesom Unije.

Sprememba 9**Predlog uredbe****Uvodna izjava 7 a (novo)***Besedilo, ki ga predlaga Komisija**Sprememba*

- (7a) **Neodvisnost tožilstva in sodstva sestoji iz formalne (de jure) in dejanske (de facto) neodvisnosti teh institucij ter posameznih tožilcev in sodnikov.**

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 10
Predlog uredbe
Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

- (8) Spoštovanje načela pravne države ni **pomembno** le za državljane Unije, temveč tudi za podjetništvo, inovacije, naložbe in pravilno delovanje notranjega trga, ki bodo **najbolj** uspevali tam, kjer je vzpostavljen trden pravni in institucionalni okvir.

Sprememba

- (8) Spoštovanje načela pravne države ni **bistveno** le za državljane Unije, temveč tudi za podjetništvo, inovacije, naložbe, **ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo** in pravilno delovanje notranjega trga, ki bodo **trajnostno** uspevali **le** tam, kjer je vzpostavljen trden pravni in institucionalni okvir.

Sprememba 11
Predlog uredbe
Uvodna izjava 8 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (8a) **Vključitev obstoječih mehanizmov Unije za spremljanje, kot so mehanizem za sodelovanje in preverjanje, pregled stanja na področju pravosodja in poročila o boju proti korupciji, v širši okvir spremljanja pravne države bi lahko zagotovila učinkovitejše in uspešnejše mehanizme nadzora za zaščito finančnih interesov Unije.**

Sprememba 12
Predlog uredbe
Uvodna izjava 8 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (8b) **Med posledicami škodljive davčne prakse so: pomanjkljiva preglednost, samovoljna diskriminacija, izkrivljanje konkurence in neenaki konkurenčni pogoji na notranjem trgu in zunaj njega, posledice za celovitost enotnega trga ter za pravičnost, stabilnost in legitimnost davčnega sistema, večje gospodarske neenakosti, nepoštena konkurenca med državami, nezadovoljstvo v družbi, nezaupanje in demokratični deficit.**

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 13
Predlog uredbe
Uvodna izjava 10 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (10a) *Unija ima na voljo številne instrumente in postopke za zagotavljanje polnega in ustreznega izvajanja načel in vrednot iz PEU, vendar trenutno ni hitrega, učinkovitega odziva institucij Unije, zlasti za zagotovitev dobrega finančnega poslovanja. Obstoječe instrumente bi bilo treba okrepiti, oceniti in dopolniti v okviru mehanizma pravne države, da bi bili ustrezni in učinkoviti.*

Sprememba 14
Predlog uredbe
Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (11) Splošne pomanjkljivosti v državah članicah v zvezi z načelom pravne države, ki zlasti vplivajo na pravilno delovanje javnih organov in učinkovito sodno presojo, lahko resno škodujejo finančnim interesom Unije.

- (11) Splošne pomanjkljivosti v državah članicah v zvezi z načelom pravne države, ki zlasti vplivajo na pravilno delovanje javnih organov in učinkovito sodno presojo, lahko resno škodujejo finančnim interesom Unije. ***Učinkovite preiskave takšnih pomanjkljivosti ter uporaba učinkovitih in sorazmernih ukrepov, ko se ugotovi splošna pomanjkljivost, niso potrebne le za zavarovanje finančnih interesov Unije, vključno z učinkovitim pobiranjem prihodkov, ampak tudi za zaupanje javnosti v Unijo in njene institucije. Zgolj neodvisno sodstvo, ki spoštuje načelo pravne države in pravne varnosti v vseh državah članicah, lahko dejansko zagotovi, da je denar iz proračuna Unije dovolj zaščiten.***

Sprememba 15
Predlog uredbe
Uvodna izjava 11 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (11a) ***Po ocenah Komisije izgube zaradi davčnih utaj in izogibanja davkom znašajo do 1 trilijona EUR letno. Negativne posledice te prakse za proračune držav članic in Unije ter za državljanke so očitne in bi lahko spodkopale zaupanje v demokracijo.***

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 16
Predlog uredbe
Uvodna izjava 11 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (11b) *Izogibanje davku na dohodek pravnih oseb neposredno vpliva na proračune držav članic in proračun Unije ter na prerazporeditev davčne obremenitve med kategorije davkoplačevalcev, pa tudi gospodarske dejavnike.*

Sprememba 17
Predlog uredbe
Uvodna izjava 11 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (11c) *Države članice bi morale na področju davčne konkurence to načelo v celoti uporabljati.*

Sprememba 18
Predlog uredbe
Uvodna izjava 11 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (11d) *Komisija bi morala kot varuhinja Pogodb zagotoviti, da se pravo Unije in načelo lojalnega sodelovanja med državami članicami v celoti spoštujeta.*

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 19
Predlog uredbe
Uvodna izjava 11 e (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (11e) *Ocenjevanje in spremljanje davčnih politik držav članic na ravni Unije bi zagotovilo, da države članice ne bodo uvedle novih škodljivih davčnih ukrepov. Spremljanje skladnosti držav članic, njihovih sodnih oblasti, regij in drugih upravnih struktur s skupnim seznamom nekooperativnih jurisdikcij, ki ga je oblikovala Unija, bi zavarovalo enotni trg in omogočilo njegovo ustrezno in skladno delovanje.*

Sprememba 20
Predlog uredbe
Uvodna izjava 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (12) Za opredelitev splošnih pomanjkljivosti mora Komisija podati kvalitativno oceno. Navedena ocena bi **lahko temeljila** na informacijah iz **razpoložljivih** virov in priznanih institucij, vključno s sodbami Sodišča Evropske unije, poročili Računskega sodišča ter sklepi in priporočili zadevnih mednarodnih organizacij **in mrež**, kot so organi Sveta Evrope **ter evropskih mrež** vrhovnih sodišč in sodnih svetov.
- (12) Za opredelitev splošnih pomanjkljivosti mora Komisija podati **temeljito** kvalitativno oceno. Navedena ocena bi **morala biti objektivna, nepristranska in transparentna ter temeljiti** na informacijah iz vseh **ustreznih** virov, **ob upoštevanju meril, ki se uporabljajo v okviru pogajanj o pristopu k Uniji, zlasti poglavij pravnega reda Unije o pravosodju in temeljnih pravicah, o pravici, svobodi in varnosti, o finančnem nadzoru in o obdavčitvi, pa tudi smernic, ki se uporabljajo v okviru mehanizma za sodelovanje in preverjanje, za spremljanje napredka države članice**, in iz priznanih institucij, vključno s sodbami Sodišča Evropske unije **in Evropskega sodišča za človekove pravice, resolucijami Evropskega parlamenta**, poročili Računskega sodišča ter sklepi in priporočili zadevnih mednarodnih organizacij, kot so organi Sveta Evrope, **med njimi zlasti kontrolni seznam Beneške komisije za pravno državo, in zadevnih mednarodnih mrež, kot sta evropski mreži** vrhovnih sodišč in sodnih svetov.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 21
Predlog uredbe
Uvodna izjava 12 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (12a) *Za pomoč Komisiji pri oceni splošnih pomanjkljivosti bi bilo treba ustanoviti svetovalno skupino neodvisnih strokovnjakov s področij ustavnega prava ter finančnih in proračunskih zadev. Ta skupina bi morala vsako leto neodvisno oceniti vprašanja v zvezi z načelom pravne države v vseh državah članicah, ki vplivajo ali bi lahko vplivala na dobro finančno poslovanje ali zaščito finančnih interesov Unije, ter pri tem upoštevati informacije iz vseh ustreznih virov in priznanih institucij. Komisija bi morala pri odločanju o sprejetju ali odpravi morebitnih ukrepov upoštevati ustrezna mnenja, ki jih izrazi ta skupina.*

Sprememba 22
Predlog uredbe
Uvodna izjava 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (13) Določiti bi bilo treba **morebitne** ukrepe, ki jih je treba sprejeti v primeru splošnih pomanjkljivosti, ter postopek za njihovo sprejetje. Navedeni ukrepi bi morali vključevati zamrznitev plačil in obveznosti, zmanjšanje finančnih sredstev v okviru obstoječih obveznosti in prepoved sklepanja novih obveznosti s prejemniki.

- (13) Določiti bi bilo treba ukrepe, ki jih je treba sprejeti v primeru splošnih pomanjkljivosti, ter postopek za njihovo sprejetje. Navedeni ukrepi bi morali vključevati zamrznitev plačil in obveznosti, zmanjšanje finančnih sredstev v okviru obstoječih obveznosti in prepoved sklepanja novih obveznosti s prejemniki.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 23
Predlog uredbe
Uvodna izjava 14 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (14a) **Bistveno je ustrezno zaščititi legitimne interese končnih prejemnikov in upravičencev, kadar se ukrepi sprejmejo v primeru splošnih pomanjkljivosti. Pri razmisleku o ukrepih, ki jih je treba sprejeti, bi morala Komisija upoštevati njihov morebitni vpliv na končne prejemnike in upravičence. Za boljšo zaščito končnih prejemnikov ali upravičencev bi morala Komisija prek spletnega mesta ali internetnega portala zagotoviti informacije in navodila ter ustrezna orodja za povratno obveščanje Komisije o morebitnih kršitvah pravnih obveznosti državnih subjektov in držav članic glede nadaljnjih izplačil po sprejetju ukrepov na podlagi te uredbe. Da se zagotovi, da se vsak znesek, ki ga dolgujejo subjekti države ali države članice, dejansko plača končnim prejemnikom ali upravičencem, bi morala imeti Komisija po potrebi možnost, da izterja plačila, nakazana tem subjektom, ali, če je primerno, izvede finančni popravek z zmanjšanjem podpore za program ter enak znesek prenese v rezervo Unije, da se uporabi v korist končnih prejemnikov ali upravičencev.**

Sprememba 24
Predlog uredbe
Uvodna izjava 15

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (15) **Za zagotovitev enotnega izvajanja te uredbe ter glede na pomen finančnih učinkov ukrepov, sprejetih v skladu s to uredbo, bi bilo treba izvedbena pooblastila prenesti na Svet, ki bi moral ukrepati na predlog Komisije. Za lažje sprejetje odločitev, ki so nujne za zaščito finančnih interesov Unije, bi bilo treba uporabiti glasovanje po pravilu obrnjene kvalificirane večine.**
- (15) **Za zagotovitev enotnega izvajanja te uredbe ter glede na pomen finančnih učinkov ukrepov, sprejetih v skladu s to uredbo, bi bilo treba izvedbena pooblastila prenesti na Komisijo.**

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 25
Predlog uredbe
Uvodna izjava 15 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (15a) *Glede na njihov vpliv na proračun Unije bi morali ukrepi, sprejeti v skladu s to uredbo, začeli veljati šele, ko Evropski parlament in Svet potrdita prenos proračunske rezerve v znesku, ki je enakovreden vrednosti sprejetih ukrepov. Da se olajša sprejemanje odločitev, ki so potrebne za zaščito finančnih interesov Unije, bi bilo treba takšne prerazporeditve obravnavati kot sprejete, razen če jih Evropski parlament ali Svet, ki odloča s kvalificirano večino, v določenem časovnem obdobju ne spremeni ali zavrne.*

Sprememba 26
Predlog uredbe
Uvodna izjava 16

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (16) Pred predlogom za sprejetje kakršnih koli ukrepov v skladu s to uredbo, bi Komisija morala obvestiti zadevno državo članico, zakaj meni, da je v navedeni državi članici prišlo do splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države. Država članice bi morala imeti možnost, da predloži svoje pripombe. Komisija **in Svet** bi morala upoštevati navedene pripombe.
- (16) Pred predlogom za sprejetje kakršnih koli ukrepov v skladu s to uredbo, bi Komisija morala obvestiti zadevno državo članico, zakaj meni, da je v navedeni državi članici prišlo do splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države. **Komisija bi morala nemudoma obvestiti Evropski parlament in Svet o vseh takšnih obvestilih in njihovi vsebini. Zadevna država članica** bi morala imeti možnost, da predloži svoje pripombe. Komisija bi morala te pripombe upoštevati.

Sprememba 27
Predlog uredbe
Uvodna izjava 17

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (17) **Svet bi moral na predlog Komisije** odpraviti ukrepe z odložilnim učinkom, če so bile razmere, ki so vodile do sprejetja navedenih ukrepov, uspešno odpravljene.
- (17) **Komisija bi morala** odpraviti ukrepe z odložilnim učinkom **ter Evropskemu parlamentu in Svetu predlagati odpravi proračunske rezerve za navedene ukrepe v celoti ali delno**, če so bile razmere, ki so vodile do sprejetja navedenih ukrepov, uspešno odpravljene.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 28
Predlog uredbe
Uvodna izjava 18

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(18) **Komisija bi morala Evropski parlament obveščati o vseh ukrepih, predlaganih in sprejetih v skladu s to uredbo –**

črtano

Sprememba 29
Predlog uredbe
Člen 2 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(a) „načelo pravne države“ se **nanaša na vrednote** Unije iz člena 2 **Pogodbe o Evropski uniji, ki** vključuje načela zakonitosti, vključno s preglednim, odgovornim, demokratičnim in pluralističnim postopkom sprejemanja **zakonodaje**; pravne varnosti; prepovedi samovoljnega ravnanja izvršilnih oblasti; učinkovitega sodnega varstva **s strani neodvisnih sodišč**, vključno s temeljnimi pravicami; delitve oblasti in enakosti pred zakonom;

(a) „načelo pravne države“ se **razume kot spoštovanje vrednot** Unije iz člena 2 **PEU in meril za članstvo v Uniji, omenjenih v členu 49 PEU**; vključuje načela zakonitosti, vključno s preglednim, odgovornim, demokratičnim in pluralističnim postopkom sprejemanja **zakonov**; pravne varnosti; prepovedi samovoljnega ravnanja izvršilnih oblasti; **dostopa do sodstva in** učinkovitega sodnega varstva **pred neodvisnimi in nepristranskimi sodišči**, vključno s temeljnimi pravicami, **ki so določene v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah in mednarodnih pogodbah o človekovih pravicah**; delitve oblasti; **nediskriminacije** in enakosti pred zakonom;

Sprememba 30
Predlog uredbe
Člen 2 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(b) „splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države“ pomenijo široko razširjeno ali ponavljajoče se ravnanje ali opustitve ali ukrepe javnih organov, ki vplivajo na pravno državo;

(b) „splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države“ pomenijo široko razširjeno ali ponavljajoče se ravnanje ali opustitve ali ukrepe javnih organov, ki vplivajo na pravno državo, **če vplivajo ali bi lahko vplivale na načela dobrega finančnega poslovanja ali zaščito finančnih interesov Unije**; splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države **so lahko tudi posledica sistemske grožnje vrednotam Unije iz člena 2 PEU, ki vplivajo ali bi lahko vplivale na načela dobrega finančnega poslovanja ali zaščito finančnih interesov Unije**;

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 31**Predlog uredbe****Člen 2 – odstavek 1 – točka c***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

(c) „državni subjekt“ pomeni vse javne organe na vseh vladnih ravneh, vključno z nacionalnimi, regionalnimi in lokalnimi organi, ter organizacije države članice v smislu [točke 42 člena 2] Uredbe (EU, Euratom) št. [...] (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba).

Sprememba

(c) „državni subjekt“ pomeni vse javne organe na vseh vladnih ravneh, vključno z nacionalnimi, regionalnimi in lokalnimi organi, ter organizacije države članice v smislu točke 42 člena 2 Uredbe (EU, Euratom) **2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta** ^(1a) (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba).

^(1a) Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

Sprememba 32**Predlog uredbe****Člen 2 a (novo)***Besedilo, ki ga predlaga Komisija**Sprememba***Člen 2a****Splošne pomanjkljivosti**

Kot splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države, ki vplivajo ali bi lahko vplivale na načela dobrega finančnega poslovanja ali zaščito finančnih interesov Unije, se štejejo zlasti:

(a) ogrožanje neodvisnosti sodstva, vključno s postavljanjem omejitev za zmožnost samostojnega opravljanja sodnih funkcij prek zunanjega poseganja v jamstva neodvisnosti, oviranja sojenja prek zunanjih navodil, samovoljnega spreminjanja pravil o imenovanju ali pogojev službovanja pravosodnega osebja ali prek vplivanja na pravosodne uslužbence na način, ki ogroža njihovo nepristranskost, ali s poseganjem v neodvisnost odvetniškega poklica;

Četrtek, 17. januar 2019

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (b) *neuspešno preprečevanje, popravljanje in kaznovanje samovoljnih in nezakonitih odločitev javnih organov, vključno z organi kazenskega pregona, odrekanje finančnih in človeških virov, kar vpliva na njihovo pravilno delovanje, ali neuspešno zagotavljanje odsotnosti nasprotja interesov;*
- (c) *omejevanje razpoložljivosti in učinkovitosti pravnih sredstev, vključno s strogimi postopkovnimi pravili, pomanjkljivo izvajanje sodnih odločb ali omejevanje učinkovitega preiskovanja, pregona in kaznovanja kršitev prava;*
- (d) *ogrožanje upravne zmožnosti države članice, da spoštuje obveznosti članstva v Uniji, vključno z zmožnostjo za učinkovito izvajanje pravil, standardov in politik, ki sestavljajo pravo Unije;*
- (e) *ukrepi, ki slabijo varstvo zaupne komunikacije med odvetnikom in stranko.*

Sprememba 33

Predlog uredbe

Člen 3 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Ukrepi

Tveganja za finančne interese Unije

Sprememba 34

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

1. **Sprejmejo se ustrezni ukrepi, kadar** splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države **v državi članici vplivajo ali bi lahko vplivale na dobro finančno poslovanje ali zaščito finančnih interesov Unije**, zlasti na:

1. Splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države **se lahko ugotovijo, če je prizadeto ali obstaja tveganje, da bi bilo lahko prizadeto**, zlasti kaj od naslednjega:

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 35**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka a**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) pravilno delovanje organov navedene države članice, ki izvršujejo proračun Unije, zlasti v okviru oddaje javnih naročil in postopkov dodeljevanja nepovratnih sredstev **ter izvajanja spremljanja in nadzora**;

Sprememba

(a) pravilno delovanje organov navedene države članice, ki izvršujejo proračun Unije, zlasti v okviru oddaje javnih naročil in postopkov dodeljevanja nepovratnih sredstev;

Sprememba 36**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka a a (novo)**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(aa) **pravilno delovanje tržnega gospodarstva, s tem pa spoštovanje konkurence in tržnih sil v Uniji ter učinkovito izvajanje obveznosti članstva, vključno z upoštevanjem cilja politične, ekonomske in monetarne unije;**

Sprememba 37**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka a b (novo)**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(ab) **pravilno delovanje organov, ki izvajajo finančni nadzor, spremljanje ter notranje in zunanje revizije, ter pravilno delovanje učinkovitih in preglednih sistemov za finančno poslovanje in računovodstvo;**

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 38**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka b***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

- (b) pravilno delovanje preiskovalnih organov in javnih organov pregona v zvezi s pregonom goljufij, korupcije ali drugih kršitev prava Unije, povezanih z izvrševanjem proračuna Unije;

Sprememba

- (b) pravilno delovanje preiskovalnih organov in javnih organov pregona v zvezi s pregonom goljufij, **vključno z davčno utajo**, korupcije ali drugih kršitev prava Unije, povezanih z izvrševanjem proračuna Unije;

Sprememba 39**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka c***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

- (c) **učinkovito sodno presojo** s strani neodvisnih sodišč glede ukrepov ali opustitev s strani organov iz točk (a) in (b);

Sprememba

- (c) **učinkovita sodna presoja** s strani neodvisnih sodišč glede ukrepov ali opustitev s strani organov iz točk (a), **(ab)** in (b);

Sprememba 40**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka d***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

- (d) preprečevanje in kaznovanje goljufij, korupcije ali drugih kršitev prava Unije v zvezi z izvrševanjem proračuna Unije ter naložitev učinkovitih in odvračilnih kazni prejemnikom s strani nacionalnih sodišč ali upravnih organov;

Sprememba

- (d) preprečevanje in kaznovanje goljufij, **vključno z davčno utajo**, korupcije ali drugih kršitev prava Unije v zvezi z izvrševanjem proračuna Unije ter naložitev učinkovitih in odvračilnih kazni prejemnikom s strani nacionalnih sodišč ali upravnih organov;

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 41**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka e a (novo)**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (ea) **preprečevanje in kaznovanje izogibanja davkom in davčne konkurence ter pravilno delovanje organov, ki prispevajo k upravnemu sodelovanju v davčnih zadevah;**

Sprememba 42**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka f**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (f) učinkovito in pravočasno sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam ter Evropskim javnim tožilstvom pri njihovih preiskavah in pregonih v skladu z njihovimi ustreznimi pravnimi akti in načelom lojalnega sodelovanja.

- (f) učinkovito in pravočasno sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam ter Evropskim javnim tožilstvom, **če država članica v njem sodeluje**, pri njihovih preiskavah in pregonih v skladu z njihovimi ustreznimi pravnimi akti in načelom lojalnega sodelovanja;

Sprememba 43**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 1 – točka f a (novo)**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (fa) **pravilno izvrševanje proračuna Unije po sistemski kršitvi temeljnih pravic.**

Sprememba 44**Predlog uredbe****Člen 3 – odstavek 2**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- 2. Med splošne pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države se zlasti lahko uvršča:**

črtano

- (a) **ogrožanje neodvisnosti sodstva;**

Četrtek, 17. januar 2019

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

- (b) *neuspešno preprečevanje, popravljanje in kaznovanje samovoljnih in nezakonitih odločitev javnih organov, vključno z organi kazenskega pregona, odrekanje finančnih in človeških virov, kar vpliva na njihovo pravilno delovanje, ali neuspešno zagotavljanje odsotnosti nasprotja interesov;*
- (c) *omejevanje razpoložljivosti in učinkovitosti pravnih sredstev, vključno s strogimi postopkovnimi pravili, pomanjkljivo izvajanje sodnih odločb ali omejevanje učinkovitega preiskovanja, pregona in kaznovanja kršitev prava.*

Sprememba

Sprememba 45

Predlog uredbe

Člen 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Člen 3a

Skupina neodvisnih strokovnjakov

1. *Komisija ustanovi skupino neodvisnih strokovnjakov (v nadaljnjem besedilu: skupina).*

Skupino sestavljajo neodvisni strokovnjaki s področij ustavnega prava ter finančnih in proračunskih zadev. Po enega strokovnjaka imenuje nacionalni parlament vsake države članice, Evropski parlament pa imenuje pet strokovnjakov. Pri sestavi skupine se zagotovi uravnotežena zastopnost spolov.

Po potrebi se lahko kot opazovalci v skupino v skladu s poslovnikom iz odstavka 6 povabijo predstavniki ustreznih organizacij in mrež, kot so Evropska zveza akademij za znanost in humanistiko, Evropska mreža nacionalnih institucij za človekove pravice, organi Sveta Evrope, Evropska komisija za učinkovitost pravosodja, Svet odvetniških združenj Evrope, Mreža davčnih sodišč, Organizacija združenih narodov, Organizacija za varnost in sodelovanje v Evropi in Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj.

2. *Cilj svetovalnih nalog skupine je pomagati Komisiji pri prepoznavanju splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah, ki vplivajo ali bi lahko vplivale na načela dobrega finančnega poslovanja ali na zaščito finančnih interesov Unije.*

Četrtek, 17. januar 2019

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Skupina vsako leto oceni razmere v vseh državah članicah oceni na podlagi kvantitativnih in kvalitativnih meril in informacij, pri čemer ustrezno upošteva informacije in navodila iz člena 5(2).

3. Skupina vsako leto objavi povzetek svojih ugotovitev.

4. V okviru svojih svetovalnih nalog in ob upoštevanju izida ugotovitev iz odstavka 2 lahko skupina izrazi mnenje o splošni pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državi članici.

Ko izrazi mnenje, si skupina prizadeva doseči soglasje. Če takega soglasja ni mogoče doseči, skupina izrazi svoje mnenje z navadno večino članov.

5. Pri sprejemanju izvedbenih aktov v skladu s členom 5(6) in členom 6(2) Komisija upošteva vsa ustrezna mnenja, ki jih izrazi skupina v skladu z odstavkom 4 tega člena.

6. Skupina med svojimi člani izvoli predsednika. Skupina sprejme svoj poslovnik.

Sprememba 46

Predlog uredbe

Člen 4 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Vsebina ukrepov**Ukrepi za zaščito proračuna Evropske unije**

Sprememba 47

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

1. **Sprejme** se lahko eden ali več naslednjih **ustreznih** ukrepov:

1. **Kadar so izpolnjeni pogoji iz člena 3**, se lahko **sprejme** eden ali več naslednjih ukrepov:

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 48
Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Sprejeti ukrepi morajo biti sorazmerni z naravo, resnostjo in obsegom splošnih pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo. Morajo se čim bolj ciljno usmeriti v ukrepe Unije, ki jih navedena pomanjkljivost zadeva ali bi jih lahko zadevala.

Sprememba

3. Sprejeti ukrepi morajo biti sorazmerni z naravo, resnostjo, **trajanjem** in obsegom splošnih pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo. Morajo se čim bolj ciljno usmeriti v ukrepe Unije, ki jih navedena pomanjkljivost zadeva ali bi jih lahko zadevala.

Sprememba 49
Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

3a. Komisija prek spletnega mesta ali internetnega portala zagotovi informacije in navodila za končne prejemnike ali upravičence o obveznostih držav članic iz odstavka 2.

Komisija na istem spletnem mestu ali internetnem portalu zagotovi tudi ustrezna orodja, s katerimi končni prejemniki ali upravičenci povratno obveščajo Komisijo o morebitnih kršitvah teh obveznosti, ki po mnenju teh končnih prejemnikov ali upravičencev nanje neposredno vplivajo. Ta odstavek se uporablja na način, ki zagotavlja zaščito oseb, ki prijavijo kršitve prava Unije, v skladu z načeli iz Direktive XXX (direktiva o zaščiti oseb, ki prijavijo kršitve prava Unije). Komisija lahko informacije, ki jih predložijo končni prejemniki ali upravičenci v skladu s tem odstavkom, upošteva le, če jim je priloženo dokazilo, da je zadevni končni prejemnik ali upravičenec vložil uradno pritožbo pri pristojnem organu.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 50

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 3 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

3b. Komisija na podlagi informacij, ki jih predložijo končni prejemniki ali upravičenci v skladu z odstavkom 3a, zagotovi, da se vsak znesek, ki ga dolguje subjekt države ali država članica v skladu z odstavkom 2, dejansko plača končnim prejemnikom ali upravičencem.

Po potrebi:

(a) Komisija, kar zadeva sredstva iz proračuna Unije, s katerimi se upravlja v skladu s členom 62(1)(c) finančne uredbe:

(i) izterja plačila vsem organom iz točk (v) do (vii) člena 62(1)(c) finančne uredbe v znesku, ki je enak znesku, ki v nasprotju z odstavkom 2 tega člena ni bil plačan končnim prejemnikom ali upravičencem;

(ii) prenese znesek, ki je enak znesku iz prejšnje točke, v rezervo Unije iz člena 12 Uredbe Sveta XXX (uredba o večletnem finančnem okviru). Ta znesek se šteje za razliko, ki ostane na razpolago v smislu točke (a) člena 12(1) Uredbe Sveta XXX (uredba o večletnem finančnem okviru), in se, kolikor je to mogoče, uporabi v skladu s členom 12(2) Uredbe Sveta XXX (uredba o večletnem finančnem okviru) v korist končnih prejemnikov ali upravičencev iz odstavka 2 tega člena;

(b) kar zadeva sredstva iz proračuna Unije, s katerimi se upravlja v skladu s členom 62(1)(c) finančne uredbe:

(i) se obveznost državnih organov ali države članice iz odstavka 2 tega člena šteje za obveznost države članice v smislu [člena 63] Uredbe XXX (uredba o skupnih določbah). Vsaka kršitev te obveznosti se obravnava v skladu s [členom 98] Uredbe XXX (uredba o skupnih določbah);

Četrtek, 17. januar 2019

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

- (ii) Komisija znesek, ki izhaja iz zmanjšane podpore iz skladov za program v skladu s [členom 98] Uredbe XXX (uredba o skupnih določbah), prenese v rezervo Unije iz člena 12 Uredbe Sveta XXX (uredba o večletnem finančnem okviru). Ta znesek se šteje za razliko, ki ostane na razpolago v smislu točke (a) člena 12(1) Uredbe Sveta XXX (uredba o večletnem finančnem okviru), in se, kolikor je to mogoče, uporabi v skladu z odstavkom 2 člena 12 Uredbe Sveta XXX (uredba o večletnem finančnem okviru) v korist končnih prejemnikov ali upravičencev iz odstavka 2 tega člena.

Sprememba 51

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Kadar Komisija ugotovi, da ima utemeljene razloge za domnevo, da so pogoji iz člena 3 izpolnjeni, pošlje pisno obvestilo navedeni državi članici in pri tem navede razloge za svoje ugotovitve.

Sprememba

1. Kadar Komisija, **ob upoštevanju morebitnih mnenj skupine**, ugotovi, da ima utemeljene razloge za domnevo, da so pogoji iz člena 3 izpolnjeni, pošlje pisno obvestilo navedeni državi članici in pri tem navede razloge za svoje ugotovitve. **Komisija nemudoma obvesti Evropski parlament in Svet o takšnih obvestilih in njihovi vsebini.**

Sprememba 52

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Komisija **lahko** upošteva vse ustrezne informacije, vključno z odločitvami Sodišča Evropske unije, poročili Računskega sodišča ter sklepi in priporočili ustreznih mednarodnih organizacij.

Sprememba

2. Komisija **pri ocenjevanju, ali so izpolnjeni pogoji iz člena 3**, upošteva vse ustrezne informacije, vključno z **mnenji skupine**, odločitvami Sodišča Evropske unije, **resolucijami Evropskega parlamenta**, poročili Računskega sodišča ter sklepi in priporočili ustreznih mednarodnih organizacij **in mrež**. **Komisija prav tako upošteva merila, ki se uporabljajo v okviru pogajanj o pristopu k Uniji, zlasti poglavij pravnega reda Unije o pravosodju in temeljnih pravicah, o pravici, svobodi in varnosti, o finančnem nadzoru in o obdavčitvi, pa tudi smernice, ki se uporabljajo v okviru mehanizma za sodelovanje in preverjanje, za spremljanje napredka države članice.**

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 53**Predlog uredbe****Člen 5 – odstavek 4***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

4. Zadevne države članice zagotovijo **vse** zahtevane informacije ter lahko predložijo pripombe, in sicer v roku, ki ga opredeli Komisija, ki pa ne sme biti krajši od enega meseca od datuma obvestila o ugotovitvah. Država članica lahko v pripombah predlaga sprejetje popravnih ukrepov.

Sprememba

4. Zadevne države članice zagotovijo zahtevane informacije ter lahko predložijo pripombe, in sicer v roku, ki ga opredeli Komisija, ki pa ne sme biti krajši od enega meseca **niti daljši od treh mesecev** od datuma obvestila o ugotovitvah. Država članica lahko v pripombah predlaga sprejetje popravnih ukrepov.

Sprememba 54**Predlog uredbe****Člen 5 – odstavek 5***Besedilo, ki ga predlaga Komisija*

5. Komisija pri odločitvi o tem, ali naj **predloži predlog sklepa** o **ustreznih** ukrepih, upošteva prejete informacije ter vse pripombe zadevne države članice, kakor tudi ustreznost predlaganih popravnih ukrepov.

Sprememba

5. Komisija pri odločitvi o tem, ali naj **sprejme sklep** o **morebitnih** ukrepih **iz člena 4**, upošteva prejete informacije ter vse pripombe zadevne države članice, kakor tudi ustreznost predlaganih popravnih ukrepov. **Komisija o nadaljnjih ukrepih v zvezi s prejetimi informacijami odloči v okvirnem roku enega meseca, v vsakem primeru pa v razumnem roku od datuma prejema teh informacij.**

Sprememba 55**Predlog uredbe****Člen 5 – odstavek 5 a (novo)***Besedilo, ki ga predlaga Komisija**Sprememba*

5a. Komisija pri ocenjevanju sorazmernosti ukrepov, ki se bodo sprejeli, ustrezno upošteva informacije in smernice iz odstavka 2.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 56
Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

6. Kadar Komisija meni, da je prišlo do splošnih pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo, **Svetu predloži predlog izvedbenega akta** o **ustreznih** ukrepih.

Sprememba

6. Kadar Komisija meni, da je prišlo do splošnih pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo, z **izvedbenim aktom sprejme sklep** o ukrepih **iz člena 4**.

Sprememba 57
Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 6 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

6a. Komisija hkrati s sprejetjem sklepa Evropskemu parlamentu in Svetu predloži predlog za prerazporeditev zneska, ki je enakovreden vrednosti sprejetih ukrepov, v proračunsko rezervo.

Sprememba 58
Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 6 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

6b. Evropski parlament in Svet z odstopanjem od člena 31(4) in (6) finančne uredbe o predlogu prerazporeditve odločata v štirih tednih od datuma, ko ga obe instituciji prejmeta. Predlog prerazporeditve se šteje kot sprejet, razen če ga v štiritedenskem obdobju Evropski parlament, ki odloča z večino oddanih glasov, ali Svet, ki odloča s kvalificirano večino, spremeni ali zavrne. Če Evropski parlament ali Svet predlog za prerazporeditev spremeni, se uporabi člen 31(8) finančne uredbe.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 59
Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 6 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

6c. Sklep iz odstavka 6 začne veljati, če niti Evropski parlament niti Svet ne zavrne predloga prerazporeditve v obdobju, navedenem v odstavku 6b.

Sprememba 60
Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

7. Šteje se, da je Svet sprejel sklep, razen če v mesecu dni od njegovega sprejetja s strani Komisije s kvalificirano večino zavrne predlog Komisije.

črtano

Sprememba 61
Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

8. Svet lahko s kvalificirano večino spremeni predlog Komisije in spremenjeno besedilo sprejme kot sklep Sveta.

črtano

Sprememba 62
Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

1. Zadevna država članica lahko kadar koli Komisiji predloži dokaze, da so bile splošne pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo odpravljene ali da so prenehale obstajati.

1. Zadevna država članica lahko kadar koli Komisiji predloži uradno obvestilo z dokazi, da so bile splošne pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo odpravljene ali da so prenehale obstajati.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 63
Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Komisija oceni razmere v zadevni državi članici. Ko splošne pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo, zaradi katerih so bili sprejeti **ustrezni** ukrepi, v celoti ali delno prenehajo obstajati, Komisija **Svetu predloži predlog sklepa** za odpravo navedenih ukrepov v celoti ali delno. Uporabijo se postopki iz odstavkov 2, 4, 5, 6 **in** 7 člena 5.

Sprememba

2. Komisija **na zahtevo zadevne države članice ali na lastno pobudo in ob upoštevanju morebitnega mnenja skupine** oceni razmere v zadevni državi članici **v okvirnem roku enega meseca, v vsakem primeru pa v razumnem roku od datuma prejema uradnega obvestila**. Ko splošne pomanjkljivosti v zvezi s pravno državo, zaradi katerih so bili sprejeti ukrepi **iz člena 4**, v celoti ali delno prenehajo obstajati, Komisija **brez odlašanja sprejme sklep** za odpravo teh ukrepov v celoti ali delno. **Komisija hkrati s sprejetjem sklepa Evropskemu parlamentu in Svetu predloži predlog odpravo proračunske rezerve iz člena 5(6a) v celoti ali delno**. Uporabijo se postopki iz odstavkov 2, 4, 5, 6, **6b in 6c** člena 5.

Sprememba 64
Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Kadar se odpravijo ukrepi v zvezi z zamrznitvijo odobritve enega ali več programov ali sprememb programov iz točke (i) člena 4(2)(b) ali zamrznitvijo obveznosti iz točke (ii) člena 4(2)(b), se zneski zamrznjenih obveznosti knjižijo v proračun, ki je predmet člena 7 Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. XXXX (uredba o večletnem finančnem okviru). Zamrznjenih obveznosti za leto n ni mogoče vključiti v proračun po letu $n + 2$.

Sprememba

3. Kadar se odpravijo ukrepi v zvezi z zamrznitvijo odobritve enega ali več programov ali sprememb programov iz točke (i) člena 4(2)(b) ali zamrznitvijo obveznosti iz točke (ii) člena 4(2)(b), se zneski zamrznjenih obveznosti knjižijo v proračun, ki je predmet člena 7 Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. XXXX (uredba o večletnem finančnem okviru). Zamrznjenih obveznosti za leto n ni mogoče vključiti v proračun po letu $n + 2$. **Od leta $n+3$ se v rezervo Unije za obveznosti iz člena 12 Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. XXXX (uredba o večletnem finančnem okviru) vključi znesek, ki je enakovreden zamrznjenim obveznostim.**

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 65
Predlog uredbe
Člen 7

*Besedilo, ki ga predlaga Komisija***Člen 7**

*Sprememba***črtano****Obveščanje Evropskega parlamenta**

Komisija nemudoma obvesti Evropski parlament o vseh ukrepih, predlaganih ali sprejetih v skladu s členi 4 in 5.

Sprememba 66
Predlog uredbe
Člen 7 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

*Sprememba***Člen 7a****Poročanje**

Komisija o uporabi te uredbe, zlasti o učinkovitosti morebitnih sprejetih ukrepov, poroča Evropskemu parlamentu in Svetu, in sicer najpozneje pet let po njenem začetku veljavnosti.

Poročilo po potrebi pospremi z ustreznimi predlogi.

Sprememba 67
Predlog uredbe
Člen 8 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije. **Uporablja se od 1. januarja 2021.**

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Četrtek, 17. januar 2019

Sprememba 68
Predlog uredbe
Člen 8 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Člen 8a

Vključitev v finančno uredbo

Vsebina te uredbe se vključi v finančno uredbo pri njeni naslednji reviziji.