



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.11.2018
COM(2018) 749 final

2018/0387 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/53/EU o dovoljenju Kraljevini Belgiji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV oziroma za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 12. septembra 2018, je Belgija zahtevala dovoljenje, da še naprej oprošča DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 25 000 EUR. V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija druge države članice obvestila z dopisi z dne 14. septembra 2018. Z dopisom z dne 17. septembra 2018 je obvestila Belgijo, da ima na voljo vse informacije, potrebne za presojo zahteve.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V skladu s poglavjem 1 naslova XII direktive o DDV lahko države članice uporabijo posebne ureditve za mala podjetja, vključno z možnostjo oprostitve davčnih zavezancev, ki ne dosegajo določene višine letnega prometa. Ta oprostitve pomeni, da davčnemu zavezancu ni treba obračunavati DDV na dobavljeno blago, zato pa ne more odbiti vstopnega DDV.

V skladu s členom 285 direktive o DDV lahko države članice, ki niso uporabile člena 14 Direktive Sveta 67/228/EGS¹, oprostitjo davčne zavezance, katerih letni promet je največ enak 5 000 EUR. Ker Belgija ni uporabila te možnosti, je bil uporabljen posebno nizek prag, ki je leta 2012 znašal 5 580 EUR.

Na zahtevo Belgije je Svet z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/53/EU² Belgiji dovolil, da do 31. decembra 2015 oprosti DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 25 000 EUR. Ta sklep je bil podaljšan z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2348³ do 31. decembra 2018.

Belgija je zaprosila za podaljšanje navedenega ukrepa za dodatno omejeno obdobje. Belgija je navedla, da posebni ukrep zmanjšuje upravno breme za davčne zavezance in davčne organe. Zato prispeva k poenostavitvi obračunavanja davka, kot je določeno v členu 395(1) direktive o DDV. Ukrep je in bo za davčne zavezance ostal v celoti neobvezen.

Po navedbah Belgije je konec leta 2017 približno 142 000 davkoplačevalcev, tj. 15 % vseh registriranih davkoplačevalcev, uporabilo posebni ukrep. Vpliv posebnega ukrepa na prihodke iz naslova DDV je še vedno zanemarljiv.

Glede na morebiten pozitiven učinek na zmanjšanje upravnega bremena za podjetja in davčno upravo brez večjega vpliva na skupne prihodke iz DDV, se predlaga podaljšanje odstopanja za še eno omejeno obdobje, in sicer do 31. decembra 2021.

¹ UL 71, 14.4.1967, str. 1303/67.

² Izvedbeni sklep Sveta 2013/53/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Kraljevini Belgiji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 22, 25.1.2013, str. 13–14).

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2348 z dne 10. decembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/53/EU o dovoljenju Kraljevini Belgiji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 330, 16.12.2015, str. 51–52).

Komisija je pred kratkim objavila predlog⁴ za spremembo členov 281 do 294 Direktive 2006/112/ES, ki določajo posebno ureditev za mala podjetja. Tako je mogoče, da bo začela veljati direktiva o spremembi navedenih členov, v kateri bo določen datum, od katerega bodo morale države članice uporabljati nacionalne določbe za njeno izvajanje. Če bo ta datum določen pred iztekom odstopanja, tj. 31. decembrom 2021, bi se moral ta sklep prenehati uporabljati.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Podobna odstopanja so bila odobrena drugim državam članicam. Luksemburgu⁵ je bil odobren prag v vrednosti 30 000 EUR, Estoniji⁶ prag v vrednosti 40 000 EUR, Italiji⁷ prag v vrednosti 65 000 EUR, Hrvaški⁸ prag v vrednosti 45 000 EUR, Latviji⁹ prag v vrednosti 40 000 EUR in Romuniji¹⁰ prag v vrednosti 88 500 EUR.

Odstopanja od direktive o DDV bi morala biti vedno časovno omejena, da se lahko ocenijo njihovi učinki. Poleg tega se določbe členov 281 do 294 direktive o DDV glede posebne ureditve za mala podjetja trenutno pregledujejo. Kot je bilo napovedano v akcijskem načrtu za DDV¹¹ in delovnem programu Komisije za leto 2017¹², je bil pred kratkim predstavljen predlog Komisije v zvezi z ureditvijo za MSP¹³.

Zato se predlaga, da se dovoli ukrep odstopanja do 31. decembra 2021 ali do datuma, od katerega morajo države članice uporabljati nacionalne določbe, ki jih morajo sprejeti v primeru, da se sprejme direktiva o spremembi členov od 281 do 294 Direktive 2006/112/ES.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ukrep je v skladu s cilji Unije za mala podjetja, kakor so opredeljeni v sporočilu Komisije „Najprej pomisli na male“ – „Akt za mala podjetja“ za Evropo¹⁴, ki države članice poziva, naj

⁴ Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja (COM(2018) 21 final, 18.1.2018).

⁵ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/319 z dne 21. februarja 2017 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/677/EU o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 47, 24.2.2017, str. 7).

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/563 z dne 21. marca 2017 o dovoljenju Republiki Estoniji, da uporabi posebno odstopanje od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 80, 25.3.2017, str. 33).

⁷ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2016/1988 z dne 8. novembra 2016 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/678/EU o dovoljenju Italijanski republiki, da še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 306, 15.11.2016, str. 11).

⁸ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/1768 z dne 25. septembra 2017 o dovoljenju Republiki Hrvaški, da uvede posebno odstopanje od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 250, 28.9.2017, str. 71).

⁹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/2408 z dne 18. decembra 2017 o dovoljenju Republiki Latviji, da uporabi posebno odstopanje od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 342, 21.12.2017, str. 8).

¹⁰ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/1855 z dne 10. oktobra 2017 o dovoljenju Romuniji, da uporabi posebni ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 265, 14.10.2017, str. 19).

¹¹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru o akcijskem načrtu za DDV – Vzpostavitev enotnega območja DDV v EU: čas za odločitev, Bruselj (COM(2016) 148 final, 7.4.2016).

¹² Delovni program Komisije za leto 2017 – Za Evropo, ki varuje, opolnomoča in ščiti, Strasbourg (COM(2016) 710 final, 25.10.2016).

¹³ Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja (COM(2018) 21 final, 18.1.2018).

¹⁴ COM(2008) 394 z dne 25. junija 2008.

upoštevajo posebnosti MSP pri oblikovanju zakonodaje in tako poenostavijo obstoječe regulativno okolje.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno prošnjo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Zaradi omejenega obsega odstopanja je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem, tj. s poenostavitvijo za dodatno število malih davčnih zavezancev in za davčno upravo.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: izvedbeni sklep Sveta.

V skladu s členom 395 Direktive Sveta 2006/112/ES lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno odobri odstopanje od skupnih predpisov o DDV. Izvedbeni sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Ta predlog temelji na zahtevi Belgije in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Namen predloga za izvedbeni sklep Sveta je za naslednja tri leta podaljšati ukrep za poenostavitev, ki ukinja številne obveznosti glede DDV za podjetja, ki poslujejo z letnim prometom, manjšim od 25 000 EUR, in ima zato potencialno pozitiven učinek na zmanjšanje upravnega bremena za podjetja in davčno upravo brez večjega vpliva na skupne prihodke iz DDV. Zaradi majhnega obsega odstopanja in časovno omejene uporabe bo učinek ukrepa v vsakem primeru omejen.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun EU, ker bo Belgija izračunala nadomestilo v skladu s členom 6(1) Uredbe Sveta (EGS, Euratom) 1553/89.

5. DRUGI ELEMENTI

Predlog vsebuje samoderogacijsko klavzulo, tj. samodejni rok.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/53/EU o dovoljenju Kraljevini Belgiji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/53/EU² je bilo Kraljevini Belgiji dovoljeno, da do 31. decembra 2015 uporablja poseben ukrep, v skladu s katerim oprosti DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 25 000 EUR. To dovoljenje je bilo naknadno podaljšano do 31. decembra 2018 z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2348³.
- (2) V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 12. septembra 2018, je Belgija zaprosila za dodatno podaljšanje posebnega ukrepa za omejeno obdobje.
- (3) V skladu z drugim pododstavkom člena 395(2) Direktive 2006/112/ES je Komisija z dopisom z dne 14. septembra 2018 o zahtevi Belgije obvestila druge države članice. Z dopisom z dne 17. septembra 2018 je obvestila Belgijo, da ima na voljo vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (4) Po mnenju Belgije posebni ukrep zmanjšuje upravno breme in stroške izpolnjevanja obveznosti za mala podjetja in davčne organe, zato prispeva k poenostavitvi obračunavanja davka, kot je določeno v členu 395(1) Direktive 2006/112/EC. Ukrep je in bo za davčne zavezance ostal v celoti neobvezen.
- (5) Glede na morebiten pozitiven učinek na zmanjšanje upravnega bremena in stroškov izpolnjevanja obveznosti za mala podjetja in davčno upravo brez večjega vpliva na skupne prihodke iz DDV, se predlaga podaljšanje posebnega ukrepa za še eno omejeno obdobje, in sicer do 31. decembra 2021.
- (6) Ker se členi 281 do 294 Direktive 2006/112/ES, ki določajo posebno ureditev za mala podjetja, pregledujejo, ni mogoče izključiti, da bo pred iztekom veljavnosti odstopanja

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

² Izvedbeni sklep Sveta 2013/53/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Kraljevini Belgiji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 22, 25.1.2013, str. 13).

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2348 z dne 10. decembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/53/EU o dovoljenju Kraljevini Belgiji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 330, 16.12.2015, str. 51).

začela veljati direktiva, ki bo spreminjala navedene člene in v kateri bo določen datum pred 31. decembrom 2021, od katerega bodo morale države članice uporabljati nacionalne določbe za njeno izvajanje. V tem primeru bi se moral ta sklep prenehati uporabljati.

- (7) Odstopanje ne vpliva na lastna sredstva Unije, pridobljena iz DDV, ker bo Belgija izvedla izračun nadomestila v skladu s členom 6(1) Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89⁴.
 - (8) Sklep 2013/53/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –
- SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Člen 2 Izvedbenega sklepa 2013/53/EU se nadomesti z naslednjim:

„Člen 2

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2013 do zgodnejšega od naslednjih dveh datumov:

- (a) 31. decembra 2021;
- (b) datuma, od katerega morajo države članice uporabljati nacionalne določbe, ki jih morajo sprejeti v primeru, da se sprejme direktiva o spremembi členov od 281 do 294 Direktive 2006/112/ES, ki določajo posebno ureditev za mala podjetja.“

Člen 2

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2019.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Belgijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*

⁴ Uredba Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89 z dne 29. maja 1989 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost (UL L 155, 7.6.1989, str. 9).