

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2018/1392**z dne 18. aprila 2018****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami za proračunsko leto 2016**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami za proračunsko leto 2016,
 - ob upoštevanju člena 94 in Priloge IV Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor in mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (A8-0081/2018),
- A. ker želi organ za podelitev razrešnice med postopkom podelitve poudariti poseben pomen nadaljnje krepitve demokratične legitimnosti institucij Unije z izboljšanjem preglednosti in odgovornosti, izvajanjem koncepta oblikovanja proračuna glede na uspešnost in dobrega upravljanja človeških virov;
- B. ker izkaz prihodkov in odhodkov ⁽¹⁾ Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (v nadaljnjem besedilu: center) kaže, da je končni proračun centra v proračunskem letu 2016 znašal 15 421 357 EUR, kar je 16,73 % manj kot v letu 2015; ker proračun centra izvira predvsem iz proračuna Unije;
- C. ker je Računsko sodišče v svojem poročilu o zaključnem računu Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami za proračunsko leto 2016 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov centra ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Nadaljnji ukrepi v zvezi z razrešnico za leto 2015

1. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je center leta 2012 podpisal okvirno pogodbo z najvišjim dovoljenim skupnim zneskom za posamezne pogodbe v višini 250 000 EUR, kar je bilo podrobno navedeno v obvestilu o javnem naročilu; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da center te omejitve ni upošteval; poleg tega ugotavlja, da so do konca leta 2015 skupna plačila v okviru te pogodbe znašala 382 181 EUR, torej so zgornjo mejo presegla za 50 %; poudarja, da plačila, ki so presegla zgornjo mejo, kažejo, da bi bilo treba izboljšati postopek centra za spremljanje okvirnih pogodb; poziva center, naj organu za podelitev razrešnice poroča o popravljalnem ukrepu, ki je zdaj označen kot „se izvaja“ in o prihodnjih izboljšavah pri spremljanju okvirnih pogodb;

Pripombe o zakonitosti in pravilnosti transakcij

2. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je pri dveh okvirnih pogodbah z najvišjo vrednostjo 135 000 EUR oz. 650 000 EUR uslužbenec centra kot odredbodajalec na podlagi prenosa pooblastil imenoval komisijo za ocenjevanje, ki je sprejela sklep o dodelitvi in podpisala pogodbi; vendar ugotavlja, da je bil prenos pooblastil, ki ga je odobrila odredbodajalec, omejen na 130 000 EUR in se ni izrecno nanašal na okvirne pogodbe; na podlagi odgovora centra ugotavlja, da je najvišja vrednost dveh okvirnih pogodb nakazovala skupni kumulativni znesek posebnih pogodb, za katere je bilo možno, da bi bile sklenjene za njuno izvrševanje; z zadovoljstvom ugotavlja, da bo center popravil svoj sklep glede prenosa pooblastil odredbodajalca, da bodo dejanja, vključena v prenos pooblastil, natančneje opredeljena;

Upravljanje proračuna in finančno poslovanje

3. ugotavlja, da je zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2016 stopnja izvrševanja proračuna znašala 99,95 %, kar je 0,12 % več kot leta 2015, stopnja izvrševanja plačil pa je znašala 95,64 %, kar je 1,71 % manj kot leta 2015; z zadovoljstvom ugotavlja, da je visoka skupna raven prevzetih obveznosti pokazala, da so bile proračunske obveznosti prevzete pravočasno;

⁽¹⁾ UL C 12, 13.1.2017, str. 6.

Obveznosti in prenos v naslednje leto

4. ugotavlja, da je raven obveznosti, prenesenih v leto 2016, znašala 671 266 EUR (4,36 %);
5. ugotavlja, da so lahko prenosi v naslednje leto zaradi večletne narave operativnih programov agencij pogosto deloma ali povsem upravičeni in ne pomenijo nujno slabosti pri načrtovanju in izvrševanju proračuna ter tudi niso vedno v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti, zlasti če jih center načrtuje vnaprej in o tem obvesti Računsko sodišče;

Javno naročanje

6. ugotavlja, da je center pripravil nov načrt za javno naročanje, ki je bil v tesnem sodelovanju z vsemi oddelki uspešno izveden; poziva center, naj organu za podelitev razrešnice poroča o izvajanju tega načrta;
7. ugotavlja, da so se predstavniki centra udeležili sestanka mreže agencij uradnikov za javna naročila, da bi izmenjali izkušnje ter nadaljevali z izvajanjem ukrepov za racionalizacijo in optimizacijo razpisov ter drugih finančnih procesov;

Kadrovska politika

8. ugotavlja, da je v letu 2016 na podlagi rezultatov pregleda osebja centra 69,75 % njegovih človeških virov opravljalo operativne dejavnosti, 20,17 % je zagotavljalo upravno podporo in usklajevanje, 10,08 % pa jih je opravljalo nevtralne delovne postopke;
9. na podlagi kadrovskega načrta ugotavlja, da je bilo 31. decembra 2016 zasedenih 73 delovnih mest (od 79 mest, odobrenih v proračunu Unije) v primerjavi z 74 mesti v letu 2015; z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila glede na število vseh zasedenih delovnih mest 31. decembra 2016 zastopanost obeh spolov uravnotežena, saj je bil delež žensk 53,47 %, delež moških pa 46,53 %;
10. poudarja, da bi morale biti usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja del kadrovske politike centra in da proračun, porabljen za dejavnosti za dobro počutje, znaša približno 100 EUR na zaposlenega, kar ustreza enemu dnevu; opaža, da bolniški dopust na zaposlenega v povprečju znaša 8,54 dni;
11. pozdravlja, da je center že sprejel politiko o zaščiti dostojanstva in preprečevanju nadlegovanja; poziva center, naj organizira usposabljanje, da bi povečal ozaveščenost osebja;
12. z zadovoljstvom ugotavlja, da center v letu 2016 ni prejel pritožb, niti ni bil vpleten v tožbe ali primere, povezane z zaposlovanjem ali odpuščanjem uslužbencev;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov, preglednost in demokracija

13. ugotavlja, da je izjava o interesih direktorja objavljena na spletnem mestu centra; poziva center, naj na svojem spletnem mestu objavi več izjav o interesih;
14. ugotavlja, da je upravni odbor sprejel politiko centra za boj proti goljufijam, ki temelji na metodologiji Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) za usmerjanje decentraliziranih agencij in dopolnjuje ukrepe, ki jih je center na tem področju že sprejel, zlasti pravila o notranjih preiskavah, ki jih opravlja OLAF, pobude za ozaveščanje glede poklicne etike, pravila glede daril in gostoljubnosti, ki jih ponujajo tretje strani, ter smernice o resnih kršitvah in obveščanju o nepravilnostih;
15. poudarja, da je treba ustanoviti neodvisen organ EU za razkritja, svetovanje in napotitve z dovolj proračunskimi sredstvi, ki bo žvižgačem pomagal uporabiti prave kanale za razkrivanje informacij o morebitnih nepravilnostih, povezanih s finančnimi interesi Unije, obenem pa bo zaščitil njihovo zaupnost in jim ponudil potrebno pomoč in nasvete;

Glavni dosežki

16. pozdravlja tri glavne dosežke, ki jih je za leto 2016 navedel center, in sicer:

— sprejel je svoj prvi dolgoročni načrt: strategijo Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami do leta 2025;

- vzpostavil je ustrezne mehanizme za uspešno vodenje organizacije v prehodnem obdobju, hkrati pa je dosegel dodatni napredek pri uresničevanju svojih nalog;
- objavil je tri pomembne publikacije: Evropsko poročilo o drogah za leto 2016, skupno poročilo Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami in Europolu o trgih z drogami v EU za leto 2016 ter poročilo o evropski raziskavi o alkoholu in drugih drogah med šolsko mladino za leto 2015;

Notranja revizija

17. na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo v revizijskem poročilu iz januarja 2016 poudarila, da mora center nujno izboljšati upravljanje projektov IT; nadalje z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo ugotovila, da za sisteme IT, ki podpirajo osrednje operativne procese centra, ni splošne dolgoročne strateške vizije, da je metodologija centra za upravljanje projektov IT le delno prilagojena njegovim potrebam ter da je proces za upravljanje sistemskih zahtev neustrezen; ugotavlja, da sta se center in služba Komisije za notranjo revizijo dogovorila za načrt popravljalnih ukrepov; poziva center, naj organu za podelitev razrešnice poroča o doseženem napredku;
18. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo septembra 2016 v skladu s smernicami iz strateškega načrta notranje revizije za obdobje 2016–2018 izvedla omejen pregled neprekinjenega poslovanja Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami; ugotavlja, da iz osnutka poročila izhajajo tri priporočila, ki jih je notranji revizor označil kot „pomembna“ in vključujejo vprašanja o analizi poslovnega učinka, usposabljanju in ozaveščanju ter seznam ključnih evidenc; ugotavlja, da bo akcijski načrt, namenjen obravnavanju teh treh priporočil, pripravljen po prejemu končnega poročila o neprekinjenem poslovanju centra; poziva center, naj organu za podelitev razrešnice poroča o izvajanju tega akcijskega načrta;
19. spodbuja center, naj si prizadeva zainteresiranim tretjim stranem olajšati dostop do podatkov, saj je eden njegovih glavnih ciljev širjenje podatkov in informacij o stanju na področju težav z drogami, vključno s podatki o ustreznih novih trendih; pričakuje, da se bo ta predanost odrazila tudi v sprejetju učinkovitih ukrepov na tem področju.
20. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 18. aprila 2018 ⁽¹⁾ o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

⁽¹⁾ Sprejeta besedila, P8_TA(2018)0133 (glej stran 393 tega Uradnega lista).