



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.8.2017
COM(2017) 410 final

2017/0183 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2011/335/EU o dovoljenju Republiki Litvi za uporabo ukrepa, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 26. aprila 2017, je Litva zahtevala dovoljenje, da še naprej oprošča davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 45 000 EUR. V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisoma z dne 8. maja 2017 in 10. maja 2017 o zahtevi Litve obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 11. maja 2017 uradno obvestila Litvo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V skladu s poglavjem 1 naslova XII direktive o DDV lahko države članice uporabijo posebne ureditve za mala podjetja, vključno z morebitno oprostitvijo davčnih zavezancev, ki ne dosegajo določene višine letnega prometa. Ta oprostitve pomeni, da davčnim zavezancem ni treba obračunavati DDV na dobavljeno blago, zato pa ne morejo odbiti vstopnega DDV.

V skladu s členom 287(11) direktive o DDV lahko Litva oprosti plačila DDV tiste davčne zavezance, katerih letni promet ne presega protivrednosti zneska v nacionalni valuti v vrednosti 29 000 EUR po menjalnem tečaju na dan njenega pristopa. Na podlagi Izvedbenega sklepa Sveta 2011/335/EU² je Litvi dovoljeno, da uporablja višji prag in tako oprosti plačila DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 45 000 EUR. Ta ukrep je bil podaljšan z Izvedbenim sklepom Sveta 2014/795/EU³, ki bo prenehal veljati 31. decembra 2017. Litva je zahtevala, da se ukrep podaljša za nadaljnje omejeno obdobje.

Višji prag bistveno zmanjšuje upravno breme in stroške izpolnjevanja davčnih obveznosti za mala podjetja. Po informacijah Litve prag v vrednosti 45 000 EUR ni imel večjega vpliva na prihodke iz DDV. Poleg tega podatki kažejo, da je večina davčnih zavezancev (približno 80–90 %), ki so se registrirali za namene DDV in ki DDV plačujejo, to storila prostovoljno.

Osebe, katerih promet ne presega praga, bodo še vedno imele možnost, da se registrirajo za namene DDV.

Zato se zahteva, da se odstopanje podaljša do 31. decembra 2020.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Podobna odstopanja so bila odobrena drugim državam članicam. Luksemburgu⁴ je bil odobren prag v vrednosti 40 000 EUR, Belgiji⁵ prag v vrednosti 25 000 EUR, Poljski⁶ prag v

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

² Izvedbeni sklep Sveta 2011/335/EU z dne 30. maja 2011 o dovoljenju Republiki Litvi za uporabo ukrepa, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 150, 9.6.2011, str. 6).

³ Izvedbeni sklep Sveta 2014/795/EU z dne 7. novembra 2014 o podaljšanju uporabe Izvedbenega sklepa 2011/335/EU o dovoljenju Republiki Litvi za uporabo ukrepa, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 330, 15.11.2014, str. 44).

⁴ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/319 z dne 21. februarja 2017 o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta 2013/677/EU o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 47, 24.2.2017, str. 7–8).

vrednosti 40 000 EUR, Latviji⁷ in Sloveniji⁸ prag v vrednosti 50 000 EUR, Italiji⁹ in Romuniji¹⁰ pa prag v vrednosti 65 000 EUR.

Odstopanja od direktive o DDV bi morala vedno biti časovno omejena, da se njihovi učinki lahko ocenijo. Poleg tega se določbe členov 281 do 294 direktive o DDV glede posebne ureditve za mala podjetja trenutno pregledujejo. Kot je bilo napovedano v akcijskem načrtu za DDV¹¹ in delovnem programu Komisije za leto 2017¹², bo predlog Komisije v obliki celovitega svežnja poenostavitev predstavljen do konca leta 2017.

Zato se predlaga, da se ukrep podaljša do 31. decembra 2020 ali do začetka veljavnosti direktive o spremembi določb direktive o DDV glede posebne ureditve za mala podjetja.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ukrep je v skladu s cilji Unije za mala podjetja, kakor so opredeljeni v sporočilu Komisije „Najprej pomisli na male“ – „Akt za mala podjetja“ za Evropo¹³, ki države članice poziva, naj upoštevajo posebnosti MSP pri oblikovanju zakonodaje in tako poenostavijo obstoječe regulativno okolje.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno zahtevo, in ne pomeni nobene obveznosti.

⁵ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2348 z dne 10. decembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/53/EU o dovoljenju Kraljevini Belgiji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 330, 16.12.2015, str. 51).

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2016/2090 z dne 21. novembra 2016 o spremembi Odločbe 2009/790/ES o dovoljenju Republiki Poljski, da uporabi ukrep z odstopanjem od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 324, 30.11.2016, str. 7).

⁷ Izvedbeni sklep Sveta 2014/796/EU z dne 7. novembra 2014 o dovoljenju Republiki Latviji za uporabo ukrepa, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 330, 15.11.2014, str. 46).

⁸ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2089 z dne 10. novembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 302, 19.11.2015, str. 107).

⁹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2016/1988 z dne 8. novembra 2016 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/678/EU o dovoljenju Italijanski republiki, da še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 306, 15.11.2016, str. 11).

¹⁰ Izvedbeni sklep Sveta 2014/931/EU z dne 16. decembra 2014 o podaljšanju uporabe Izvedbenega sklepa 2012/181/EU o dovolitvi Romuniji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 365, 19.12.2014, str. 145).

¹¹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru o akcijskem načrtu za DDV, Vzpostavitev enotnega območja DDV v EU: čas za odločitev, Bruselj, 7. april 2016 (COM(2016) 148 final).

¹² Delovni program Komisije za leto 2017 – Za Evropo, ki varuje, opolnomoča in ščiti, Strasbourg, 25. oktober 2016 (COM(2016) 710 final).

¹³ COM(2008) 394 z dne 25. junija 2008.

Zaradi omejenega obsega odstopanja je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem, tj. s poenostavitvijo za dodatno število malih davčnih zavezancev in za davčno upravo.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: izvedbeni sklep Sveta.

V skladu s členom 395 Direktive Sveta 2006/112/ES lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno odobri odstopanje od skupnih predpisov o DDV. Izvedbeni sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Ta predlog temelji na zahtevi Litve in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Predlog za izvedbeni sklep Sveta dovoljuje Litvi, da še naprej oprošča plačila DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 45 000 EUR. Osebam, katerih obdavčljivi promet ne presega praga, se ni treba registrirati za namene DDV, zato se bo njihovo upravno breme zaradi ukrepa zmanjšalo, saj jim ne bo treba hraniti evidenc o DDV ali predložiti obračunov DDV.

Po informacijah Litve prag v vrednosti 45 000 EUR ni imel večjega vpliva na prihodke iz DDV.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun EU, ker bo Litva izračunala nadomestilo v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89.

5. DRUGI ELEMENTI

Predlog vključuje samod derogacijsko klavzulo.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2011/335/EU o dovoljenju Republiki Litvi za uporabo ukrepa, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395 Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 26. aprila 2017, je Litva zahtevala dovoljenje za ukrep odstopanja od člena 287(11) direktive o DDV, da bi lahko nekatere davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 45 000 EUR, še naprej oproščala obveznosti v zvezi z DDV. Na podlagi tega ukrepa bi bili ti davčni zavezanci oproščeni nekaterih ali vseh obveznosti v zvezi z davkom na dodano vrednost (DDV) iz poglavij 2 do 6 naslova XI direktive o DDV.
- (2) Komisija je z dopisoma z dne 8. maja 2017 in 10. maja 2017 o zahtevi Litve obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 11. maja 2017 uradno obvestila Litvo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (3) V skladu z naslovom XII direktive o DDV je državam članicam že na razpolago posebna ureditev za mala podjetja. Podaljšani ukrep odstopa od naslova XII direktive o DDV le, če je prag letnega prometa davčnega zavezanca v posebni ureditvi višji od dovoljenega v Litvi v skladu s členom 287(11) direktive o DDV, ki znaša 29 000 EUR.
- (4) Na podlagi Izvedbenega sklepa Sveta 2011/335/EU² je bilo Litvi dovoljeno, da do 31. decembra 2014 v okviru ukrepa odstopanja oprošča davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 45 000 EUR. Ukrep odstopanja je bil z Izvedbenim Sklepom Sveta 2014/795/EU³ podaljšan do 31. decembra 2017.
- (5) Glede na to, da so se z določitvijo praga zmanjšale obveznosti v zvezi z DDV in s tem upravni stroški za mala podjetja, bi bilo treba Litvi dovoliti, da ukrep uporablja za nadaljnje omejeno obdobje, in sicer do 31. decembra 2020. Davčni zavezanci lahko še vedno izberejo splošno ureditev DDV.

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

² Izvedbeni sklep Sveta 2011/335/EU z dne 30. maja 2011 o dovoljenju Republiki Litvi za uporabo ukrepa, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 150, 9.6.2011, str. 6).

³ Izvedbeni sklep Sveta 2014/795/EU z dne 7. novembra 2014 o podaljšanju uporabe Izvedbenega sklepa 2011/335/EU o dovoljenju Republiki Litvi za uporabo ukrepa, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 330, 15.11.2014, str. 44).

- (6) Določbe členov 281 do 294 Direktive 2006/112/ES glede posebne ureditve za mala podjetja se pregledujejo, zato bi direktiva o spremembi določb direktive o DDV lahko začela veljati že pred navedenim datumom.
- (7) Na podlagi informacij, ki jih je predložila Litva, bo podaljšanje odstopanja imelo le zanemarljiv učinek na skupni znesek davčnih prihodkov, zbranih na ravni končne potrošnje.
- (8) Odstopanje ne vpliva na lastna sredstva Unije, pridobljena iz davka na dodano vrednost, ker bo Litva izračunala nadomestilo v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V drugem odstavku člena 2 Izvedbenega Sklepa 2011/335/EU se besedilo „datuma začetka veljavnosti direktive o spremembah zgornjih mej letnega prometa, do katerih so lahko davčni zavezanci oproščeni DDV, ali do 31. decembra 2017“ nadomesti z besedilom „31. decembra 2020 ali do začetka veljavnosti direktive o spremembi določb členov 281 do 294 Direktive 2006/112/ES“.

Člen 2

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2018.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Republiko Litvo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*