EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.2.2017
COM(2017) 119 final

2017/0049 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se zavzame v imenu Evropske Unije na šestdesetem zasedanju Komisije ZN za droge o dopolnitvi seznama snovi v Tabeli I Konvencije Združenih narodov proti nezakonitemu prometu s prepovedanimi drogami

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija ZN za droge (CND) redno dopolnjuje seznam snovi, ki je priložen Konvenciji Združenih narodov proti nezakonitemu prometu s prepovedanimi drogami iz leta 1988 (Konvencija ZN iz leta 1988), na podlagi priporočil Mednarodne uprave za kontrolo narkotikov (INCB).

EU je podpisnica Konvencije ZN iz leta 1988 za vprašanja, ki so obravnavana v členu 12 Konvencije[1]. Člen 12 obravnava snovi, ki se pogosto uporabljajo pri nezakoniti proizvodnji mamil in psihotropnih snovi (predhodne sestavine za prepovedane droge).

CND je komisija Ekonomskega in socialnega sveta ZN (ECOSOC), njene naloge in pristojnosti so med drugim določene v Konvenciji ZN iz leta 1988. Sestavljena je iz 53 držav članic ZN, ki jih izvoli ECOSOC. Trenutno je med članicami CND 12 držav članic EU z glasovalno pravico[2]. Unija ima v CND status opazovalke.

INCB je 1. februarja 2017 predlagala, da se v Tabelo I Konvencije ZN iz leta 1988 dodata dve snovi, in sicer 4-anilino-N-fenetilpiperidin (ANPP) in N-fenetil-4-piperidon (NPP).

Spremembe tabel Konvencije ZN iz leta 1988 neposredno vplivajo na področje uporabe prava Unije na področju nadzora nad predhodnimi sestavinami za prepovedane droge, saj se snovi, ki se dodajo v tabele Konvencije ZN iz leta 1988, vključijo v pravo Unije[3]. Komisija je pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov, da bi to zagotovila.

Države članice bi se morale s skupnim stališčem v Svetu pripraviti na zasedanje CND, kadar se skliče, da se sprejme odločitev o vključitvi snovi v tabele. To stališče bi morale zaradi omejitev, ki jih prinaša status Unije kot opazovalke, izraziti države članice, ki so trenutno članice CND, pri čemer nastopijo skupaj v interesu Unije v okviru CND. Unija, ki ima v CND le status opazovalke, ne bi glasovala v CND.

V ta namen Komisija predlaga, da se v imenu Evropske unije sprejme stališče o vključitvi snovi v tabele Konvencije ZN iz leta 1988, ki bi se zastopalo na šestdesetem zasedanju CND na Dunaju od 13. do 17. marca 2017.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga za ta predlog je člen 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU).

---

[1] Sklep Sveta z dne 22. oktobra 1990 o sklenitvi v imenu Evropske gospodarske skupnosti Konvencije Združenih narodov proti nezakonitemu prometu s prepovedanimi drogami iz leta 1988.

[2] Avstrija, Belgija, Češka, Francija, Hrvaška, Italija, Madžarska, Nemčija, Nizozemska, Slovaška, Španija in Združeno kraljestvo.

[3] UREDBA SVETA (ES) št. 111/2005 z dne 22. decembra 2004 o določitvi pravil za nadzor trgovine s predhodnimi sestavinami za prepovedane droge med Unijo in tretjimi državami (UL L 22, 26.1.2005, str. 1) in UREDBA (ES) št. 273/2004 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 11. februarja 2004 o predhodnih sestavinah pri prepovedanih drogah (UL L 47, 18.2.2004, str. 1).

Vključitev predhodnih sestavin za namene nadzora trgovine s temi snovmi je področje, ki je povezano s skupno trgovinsko politiko, člen 207 (3) PDEU pa določa, da se v primeru, če se je treba z eno ali več tretjimi državami ali mednarodnimi organizacijami pogajati in skleniti sporazum, ob upoštevanju posebnih določb tega člena uporablja člen 218.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali podpisnica zadevnega sporazuma. CND je „organ, ustanovljen s sporazumom," v smislu tega člena, glede na to, da je organ, ki so mu dodeljene posebne naloge v okviru Konvencije ZN iz leta 1988.

Sklepi CND o vključitvi v tabele so „akti s pravnim učinkom" v smislu člena 218(9) PDEU. V skladu s Konvencijo ZN iz leta 1988 so sklepi CND zavezujoči, razen če podpisnica ne predloži sklepa za pregled ECOSOC v ustreznem roku[4]. Sklepi ECOSOC so dokončni.

- **Subsidiarnost**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Predlog je sorazmeren in ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev, ker obravnava nove predhodne sestavine za prepovedane droge, ki zadevajo Unijo.

- **Izbira instrumenta**

Člen 218(9) PDEU zahteva, da Svet sprejme sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Unije zastopa v organu, ustanovljenem z mednarodnim sporazumom.

[4] Člen 12(7) Konvencije ZN iz leta 1988

2017/0049 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se zavzame v imenu Evropske Unije na šestdesetem zasedanju Komisije ZN za droge o dopolnitvi seznama snovi v Tabeli I Konvencije Združenih narodov proti nezakonitemu prometu s prepovedanimi drogami

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je s Sklepom Sveta 90/611/EGS[5] sklenila Konvencijo Združenih narodov proti nezakonitemu prometu s prepovedanimi drogami iz leta 1988 (Konvencija), ki je začela veljati 11. novembra 1990.

(2) V skladu s členom 12(2) do (7) Konvencije se v tabele Konvencije, v katerih so naštete predhodne sestavine za prepovedane droge, lahko dodajo snovi.

(3) Komisija ZN za droge bi morala na šestdesetem zasedanju od 13. do 17. marca 2017 na Dunaju sprejeti sklep o vključitvi dveh novih snovi v Tabelo I Konvencije.

(4) Unija ima status opazovalke v Komisiji ZN za droge, v kateri ima trenutno glasovalno pravico 12 držav članic Unije. Ker je za odločitve o dodajanju novih snovi v Tabelo I Konvencije pristojna izključno Unija, je nujno, da Svet pooblasti države članice, da izrazijo stališče Unije o vključitvi snovi na seznam v Tabeli I Konvencije.

(5) V skladu z oceno Mednarodne uprave za kontrolo narkotikov se dve snovi, 4-anilino-N-fenetilpiperidin (ANPP) in N-fenetil-4-piperidon (NPP), pogosto uporabljata pri nezakoniti proizvodnji fentanila in sta zelo primerni za nezakonito proizvodnjo fentanila in številnih fentanilu podobnih snovi, ki so izjemno močni sintetični opioidi. Obstajajo dokazi, da količina in obseg nezakonite proizvodnje fentanila in fentanilu podobnih snovi pomenita resno nevarnost za javno zdravje ali socialne probleme, zato je upravičena umestitev teh snovi pod mednarodni nadzor.

(6) V skladu s tem je Mednarodna uprava za kontrolo narkotikov 1. februarja 2017 priporočila Komisiji ZN za droge, naj ANPP in NPP doda v Tabelo I Konvencije.

(7) Nezakonito proizvedeni fentanil in fentanilu podobne snovi so povzročili precej težav za javno zdravje in socialnih problemov v nekaterih državah članicah.

[5] Sklep Sveta z dne 22. oktobra 1990 o sklenitvi v imenu Evropske gospodarske skupnosti Konvencije Združenih narodov proti nezakonitemu prometu s prepovedanimi drogami (UL L 326, 24.11.1990, str. 56).

(8) Zato bi morale države članice Unije v Komisiji ZN za droge zavzeti stališče, da se ANPP in NPP dodata v Tabelo I Konvencije.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki ga države članice v imenu Unije zavzamejo na šestdesetem zasedanju Komisije ZN za droge od 13. do 17. marca 2017, je naslednje:

4-anilino-N-fenetilpiperidin (ANPP) in N-fenetil-4-piperidon (NPP) se vključita v Tabelo I Konvencije.

To stališče izrazijo države članice, ki so članice Komisije ZN za droge, pri čemer nastopijo skupaj.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik