

Bruselj, 15.12.2017
COM(2017) 820 final/2

CORRIGENDUM

This document corrects document COM(2017)820 final of 07.12.2017.

Concerns all languages versions.

Formatting repaired to solve a printing issue in appendix 3. Text remains unchanged.

The text shall read as follows:

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU, EVROPSKEMU SVETU IN SVETU**

**Prispevek Komisije k tematski razpravi voditeljev EU o nadaljnjih ukrepih na področju
zunanje in notranje razsežnosti migracijske politike**

Ustvarili bomo še močnejšo in odpornejšo Evropsko unijo, če bomo še bolj enotni in solidarni med sabo ter bomo spoštovali naša skupna pravila. (...) Zavežujemo se, da si bomo prizadevali za varno Evropo: Unijo, v kateri se bodo vsi državljani počutili varne in v kateri se bodo lahko prosto gibali, z varnimi zunanjimi mejami, z učinkovito, odgovorno in trajnostno migracijsko politiko, ki bo spoštovala mednarodne standarde.
(Rimska izjava, 27. marec 2017)

Migracije morajo ostati na našem radarju. Evropa ni trdnjava in to nikoli ne sme postati. Evropa je in mora ostati celina solidarnosti, kjer lahko najdejo zatočišče tisti, ki bežijo pred pregonom.
(Jean-Claude Juncker, govor o stanju v Uniji, 13. september 2017)

Na področju migracij nas še vedno čaka pomembno in trdo delo. Utrditi moramo našo zunanjo politiko na področju migracij, izboljšati naše zmogljivosti za vračanje in doseči trajne rešitve v zvezi z reformiranim azilnim sistemom.
(Donald Tusk, 21. september 2017)

Izziv, ki ga predstavljata begunska in migracijska kriza, je zahteval hiter in odločen odziv Evropske unije in njenih držav članic. S sprejetimi ukrepi naj bi v Sredozemlju rešili več kot 620 000 življenj¹, zagotovili pa naj bi tudi večjo humanitarno podporo², močnejše posege za odpravljanje temeljnih vzrokov za migracije in boljši nadzor na naših zunanjih mejah. Prav tako so pomagali pri zmanjšanju števila nezakonitih prehodov meje: število prihodov v Grčijo se je zmanjšalo s približno 177 000 leta 2016 na približno 35 000 leta 2017, v Italijo pa je prišlo približno 30 % manj oseb kot v istem obdobju leta 2016. Nove nadzorovane zakonite poti so bile prek programov EU za preselitev odprte za skoraj 26 000 oseb.

Vendar je bilo že od samega začetka jasno, da je glavni izziv vzpostavitev stabilnejšega in varnejšega dolgoročnega sistema.

Migracijska dinamika bo v svetu, ki je vedno bolj povezan, prisotna tudi v prihodnje; glede na demografijo se EU in njeno sosedstvo soočata z dolgoročnim izzivom³. V tem kontekstu je treba migracijsko politiko učinkovito upravljati v skladu s pomenom, ki ga ji pripisujejo državljani.

Tematska razprava o notranji in zunanji razsežnosti migracij, ki bo potekala v okviru agende voditeljev na decembrskem zasedanju Evropskega sveta, nudi priložnost na najvišji politični ravni, da se določi strateška usmeritev za ključne smernice politike za prihodnost.

Izkušnje iz zadnjih nekaj let kažejo, da enostranski ukrepi niso bili uspešni, bili pa so dražji in so ogrozili pridobitve schengenskega sistema. Septembra je Komisija proučila uspešnost

¹ Podatki se nanašajo na italijanske in grške reševalne operacije ter operacije evropske mejne in obalne straže Triton, Poseidon in Sophia. V skladu s poročilom Mednarodne organizacije za migracije o pogrešanih migrantih (<http://missingmigrants.iom.int/>) je leta 2017 (do 27. novembra) v Sredozemlju izgubilo življenje 3 020 oseb, kar je najmanj v zadnjih dveh letih (leta 2015 je življenje izgubilo 3 785 oseb, leta 2016 pa 5 143), četudi ne bi smelo biti izgubljeno nobeno življenje.

² Prek instrumenta nujne pomoči dobi na primer denarno pomoč na podlagi programa denarne pomoči v povprečju 32 500 beguncev in migrantov mesečno. V Turčiji ima mreža socialne varnosti v sili, ki je eden od projektov EU v okviru instrumenta za begunce v Turčiji, zdaj že 1,1 milijona prejemnikov.

³ Prebivalstvo v Evropi naj bi se do leta 2050 zmanjšalo, v številnih državah v Afriki in Aziji pa še naprej raste (Združeni narodi, Oddelek za ekonomske in socialne zadeve, Oddelek za prebivalstvo (2017). World Population Prospects: The 2017 Revision. ESA/P/WP/248).

evropske agende o migracijah od leta 2015⁴. Izkazalo se je, da je skupni pristop kljub dodatnim izzivom omogočil stabilizacijo zelo nestabilnih razmer prek postopnega združevanja virov in usklajenih prizadevanj za doseg skupnega cilja. Prav tako je poudaril potrebo po celovitem pristopu, ki bo v celoti izkoristil celoten nabor orodij, ki jih ima EU na voljo, ter za doseganje rezultatov združeval naš pravni okvir, naše vzvode politik in proračun EU. Izpostavil je tudi pomanjkljivosti pri upravljanju največjih migracijskih pritiskov brez ustrezne pripravljenosti, izmenjave informacij, operativnih zmogljivosti za hitro odzivanje in instrumentov prožnega financiranja na ravni EU.

Čas je, da najdemo rešitev in *ad hoc* pristop, ki temelji na kriznem upravljanju, nadomestimo s stabilnim azilnim okvirom, ki bo kos izzivom prihodnosti in bo del celostne migracijske politike EU. Za naprej je tako nujen reformiran skupni evropski azilni sistem, ki bo popolnoma ustrežal svojemu namenu.

S konsolidacijo obstoječih ukrepov in dogovorom o tem, kako združiti solidarnost in pravično porazdelitev odgovornosti, bo EU lahko pokazala, da je vzpostavljen trden okvir upravljanja na področju migracij in azila, ki vzbuja samozavest in medsebojno zaupanje za prihodnost.

1. NOTRANJA IN ZUNANJA RAZSEŽNOST: CELOVIT PRISTOP

V odziv na največji migracijski izziv po drugi svetovni vojni je začela Evropska unija leta 2015 sprejemati ukrepe na več področjih. Postopoma se je oblikoval nov pristop k obravnavi migracij, ki temelji na kombiniranju celega niza orodij notranje in zunanje politike. Dve leti pozneje pridobljene izkušnje kažejo, da lahko deluje le celovit pristop. Osredotočanje na notranjo razsežnost in podpora državam članicam nista dovolj. Hkrati sama zunanja migracijska politika ne bi razrešila migracijskih izzivov za Evropo.

EU je sprejela pomembne ukrepe za podporo državam članicam, ki so najbolj izpostavljene izjemno velikemu pritoku beguncev in migrantov, zlasti Grčiji in Italiji. Z vzpostavitvijo žariščnih točk so nacionalne uprave in službe sodelovale s strokovnjaki iz agencij EU in v končni fazi zagotovile bolj učinkovito upravljanje zunanjih meja. Države članice so tudi izrazile solidarnost prek mehanizma premestitve. Po težavni zagonski fazi je bilo v okviru programa premestitve iz Grčije in Italije v druge države članice EU premeščenih 32 366 oseb, kar dokazuje, da je program dragocen instrument za pomoč tistim, ki potrebujejo mednarodno zaščito, in za zmanjšanje pritiska na azilne sisteme obeh navedenih držav. Grčija in Italija ter druge države članice so prejele ciljno usmerjeno pomoč, tudi v obliki finančne pomoči. S pomočjo instrumenta nujne pomoči, v okviru katerega je bilo za pomoč za odzivanje na begunsko krizo v Grčiji namenjenih več kot 440 milijonov EUR, je EU uvedla novo orodje za odzivanje na humanitarne nesreče znotraj svojih meja.

Z dogovorom o predlogu Komisije⁵, ki je bil dosežen v rekordnem času, je bilo z operacionalizacijo novoustanovljene evropske mejne in obalne straže vzpostavljeno novo močno orodje za okrepitev nadzora na zunanjih mejah in zagotovitev hitre pomoči državam članicam, ki so izpostavljene hudim migracijskim pritiskom. Agencija tako dopolnjuje primarno odgovornost držav članic za nadzor na zunanjih mejah, in sicer s 100 000 pripadniki mejne in obalne straže. Agencija deluje z državami članicami in zanje – hitrost in učinkovitost

⁴ Glej sporočilo o uresničevanju evropske agende o migracijah, COM(2017) 558 z dne 27. septembra 2017.

⁵ Politični dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom o uredbi o evropski mejni in obalni straži, ki jo je Evropska komisija predlagala 15. decembra 2015, je bil dosežen 22. junija 2016, uradno pa je bila sprejeta 14. septembra 2016, le devet mesecev po tem, ko je bila predlagana. Veljati je začela 6. oktobra 2016; nabora za hitri odziv in vračanje sta postala operativna 7. decembra 2016 oziroma 7. januarja 2017.

njenega delovanja sta odvisni od zavezanosti in usmerjanja upravnega odbora in vseh predstavnikov držav članic, ki so v njem. Ta zaveza in usmerjanje sta bistvena za uresničitev koristi v smislu medsebojnega zaupanja med državami članicami in večje varnosti.

Hkrati je bila učinkovitost podpore EU državam članicam pod največjim pritiskom dodatno okrepljena z vzporednimi prizadevanji za sodelovanje s partnerskimi tretjimi državami. Medtem ko je bila podpora EU Grčiji v pomoč pri obvladovanju velikega števila beguncev, ki so prispeli v državo, pa se je s skupnim upravljanjem migracij na podlagi izjave EU in Turčije zmanjšalo število nevarnih prečkanj Egejskega morja, znatno pa se je zmanjšal tudi migracijski pritisk. Instrument EU za begunce v Turčiji je pomembno prispeval k stabilnosti velike begunske populacije v Turčiji s podporo Turčiji pri zagotavljanju osnovnih življenjskih standardov, izobraževanja in zdravstvene oskrbe za begunce. Obalne straže in migracijske službe vedno tesneje sodelujejo pri izvajanju operacij in gradnji zmogljivosti. Policija in organi pregona razvijajo nove pristope v skupnih prizadevanjih za boj proti tihotapskim mrežam, ki se ukvarjajo s prevozom oseb.

Tudi Italija je v skladu z izjavo z Malte z dne 3. februarja 2017 prejela pomoč, da bi lahko poskrbela za veliko število migrantov in beguncev, ki dosežejo njeno obalo⁶. EU je skupaj z Italijo v tesnem sodelovanju z libijskimi organi ter v partnerstvu z visokim komisarjem Združenih narodov za begunce, Mednarodno organizacijo za migracije in drugimi agencijami ZN sprejela ukrepe za stabilizacijo nezakonitih tokov na osrednjesredozemski poti ter izboljšanje zaščite in pomoči za begunce in migrante, ki obtičijo na tej poti. S projekti, ki jih financira EU, bosta pomoč in zaščita zagotovljeni več kot 64 500 osebam v centrih za pridržanje, na mestih izkrcaja in v gostiteljskih skupnostih v Libiji. EU v skladu s pristopom partnerskega okvira, ki je bil sprejet junija 2016, sodeluje tudi z drugimi afriškimi državami. Na Afriškem rogu bo s tekočimi projekti, ki jih financira EU, ustvarjenih več kot 44 000 delovnih mest v Etiopiji, Keniji in Somaliji ter neposredno financiranih še 30 000 delovnih mest v Južnem Sudanu. Projekti podpirajo zagotavljanje osnovnih socialnih storitev več kot 2,3 milijona upravičencem. V Zahodni Afriki in Sahelu so sedanja prizadevanja usmerjena v odprtje 114 000 delovnih mest ter podporo skoraj 10 000 mikro, malim in srednjim podjetjem. S podporo EU je Niger okrepil boj proti tihotapljenju po eni od glavnih poti do Libije. Države, kot je Bangladeš, so se z EU dogovorile o vrsti praktičnih ureditev za izboljšanje procesa vračanja tistih oseb, ki nimajo pravice do prebivanja v EU.

Na splošno je začetek izvajanja prvega programa preselitve na ravni EU julija 2015 prispeval k ublažitvi pritiska nedovoljenih migracij in zagotovil zakonite poti za osebe, ki potrebujejo mednarodno zaščito. V okviru tega programa in sheme, ki je bila vzpostavljena na podlagi izjave EU in Turčije, je bilo od začetka njune uporabe preseljenih skoraj 26 000 oseb. Novi ambicioznejši cilj 50 000 oseb, ki ga je tega septembra določil predsednik Juncker, je dosegljiv.

Politika vračanja je nadaljnji primer, kako potreben in koristen je celovit pristop. Sprejeti so bili ukrepi za okrepitev razsežnosti EU pri politiki vračanja, kar tudi prispeva k prizadevanjem, ki so potrebna, da bodo nacionalni sistemi vračanja bolj usklajeni in učinkoviti. Vzpostavitev tesnejše sinergije med postopki vračanja in azilnimi postopki bi lahko imela ključno vlogo pri nadaljnjem povečanju učinkovitosti politike vračanja ter spremljanju njenega učinka s stalnim spremljanjem in izmenjavo posodobljenih podatkov z EU. Tudi z boljšo vključitvijo podpornih zmogljivosti Evropske agencije za mejno in obalno

⁶ Izjava z Malte, ki so jo pripravili člani Evropskega sveta, o zunanjih vidikih migracij: osrednjesredozemska pot.

stražo se lahko izboljša učinkovitost pri vračanju. Hkrati imajo nacionalni sistemi večjo spodbudo za izboljšanje, če se ohrani zagon za sprejetje dobro delujočih sporazumov o ponovnem sprejemu ali praktičnih ureditev s ključnimi državami izvora in tranzita.

2. NAPREDEK NA VSEH PODROČJIH

Različni stebri celovitega pristopa EU niso le medsebojno povezani, pač pa je njihov uspeh v veliki meri odvisen od ohranjanja zagona pri izvajanju ukrepov na vseh področjih. Ukrepi, sprejeti za reševanje migracijskih vprašanj s tretjimi državami za učinkovito zaščito zunanje meje EU ali vzpostavitev solidarnosti in odgovornosti v EU, se neprestano razvijajo. Na vseh področjih je treba storiti več za utrditev doseženih rezultatov in odpravo vrzeli.

EU mora nadaljevati tekoče delo, da bi še bolj zmanjšali število nezakonitih in nevarnih prehodov. V nekaterih primerih pomeni to nadaljnje delo na področju uspešnih pobud, v drugih primerih pa izvajanje obstoječih načrtov, na primer polno delovanje evropske mejne in obalne straže ter izpolnjevanje zavez za preselitev. Pomeni tudi ohranjanje podpore EU za države članice, ki so pod največjim pritiskom.

Delo, ki je bil vloženo v vzpostavitev operativnih mehanizmov, je EU omogočilo učinkovito obvladovanje krize in se mora nadaljevati, da ne bi ogrozili doseženega napredka. Pridobljene izkušnje bi bilo treba upoštevati pri pripravi orodij za zagotovitev naše prihodnje odzivnosti, vključno s strukturnimi rešitvami za naš migracijski sistem. Enako pomembno je, da imajo države članice ustrezne upravne zmogljivosti za učinkovito izvajanje prenovljenega pravnega, operativnega in finančnega okvira. Pri vseh teh prizadevanjih je enotnost EU in njenih držav članic najboljše zagotovilo za vzpostavitev integriranega celostnega pristopa, ki ga potrebujemo za uspeh.

3. OD KRIZNEGA UPRAVLJANJA DO STABILNEGA AZILNEGA OKVIRA, KI BO KOS IZZIVOM PRIHODNOSTI

Celosten sveženj za trajnosten azilni sistem

Maja in julija 2016 je Komisija predlagala reformo skupnega evropskega azilnega sistema s svežnjem instrumentov za okrepitev in prilagoditev azilne politike EU na izzive našega časa.

Reforma obstoječega sistema je potrebna, da bi zagotovili, da bomo lahko hitro odobrili zaščito tistim, ki jo potrebujejo, in vrnili tiste, ki je ne, ter obravnavali tveganje sekundarnih gibanj in zlorab, ki spodbujajo zaupanje in nemoteno delovanje schengenskega območja. Namenjena je tudi doseganju večje skladnosti azilnega sistema EU, da se zagotovi enakopravnejša in bolj poštena obravnava prosilcev po vsej EU. V skupnem evropskem azilnem sistemu se stopnje odobrenih prošelj za prosilce z istim državljanstvom med državami članicami ne bi smele tako razlikovati, kot se sedaj. Za afganistanske državljane na primer v različnih državah članicah dosegajo med 0 % in 98 %⁷. Prav tako je treba zagotoviti hitre in učinkovite postopke. Zdaj lahko azilni postopki v nekaterih državah članicah trajajo nekaj mesecev, v drugih pa nekaj let. Z obravnavanjem teh vprašanj bo Unija tudi odpravila spodbude za izbiranje najugodnejše azilne ureditve in zmanjšala dejavnike, ki ljudi pritegnejo v EU.

⁷ Vir: letno poročilo EASO, 2016. Na razlike v stopnjah odobrenih prošelj lahko vplivajo tudi objektivni dejavniki, vendar so kljub temu velike.

Predlogi Komisije za reformo dublinske uredbe, uredbe o pogojih za azil, uredbe o azilnih postopkih in direktive o pogojih za sprejem utirajo pot sistemu, ki bo bolje pripravljen na morebiten prihod velikega števila ljudi, ki potrebujejo mednarodno zaščito, na zunanje meje, ter mehanizmom, ki lahko zagotovijo solidarnost prek delitve odgovornosti pri obravnavi prihodov prosilcev za azil ob vrhuncih. Tako kot je evropska mejna in obalna straža olajšala pomoč državam članicam pri zagotavljanju varstva na zunanjih mejah, je Komisija predlagala tudi, da se Evropski azilni podporni urad preoblikuje v popolnoma delujočo evropsko agencijo za azil, da se državam članicam zagotovi nova raven podpore upravljanju na področju azila.

Poleg tega je Komisija predlagala tudi vzpostavitev okvira Unije za preselitev, da se zagotovijo zakonite in varne poti v Evropo za osebe, ki potrebujejo mednarodno zaščito, in obširnejša podatkovna zbirka Eurodac za identifikacijo prstnih odtisov za okrepitev boja proti nedovoljenim migracijam.

Vse te predloge reform zdaj obravnavata Evropski parlament in Svet, ki se tako kot Komisija strinjata, da gre za prednostne naloge na podlagi skupne izjave iz leta 2016⁸. Leto in pol po predložitvi predlogov so ti na različnih stopnjah zakonodajnega postopka. Nekateri so tik pred sprejetjem, na primer predlog o evropski agenciji za azil in reforma sistema Eurodac. Predlogi v zvezi z okvirom Unije za preselitev ter uredbama o pogojih za azil in pogojih za sprejem, dobro napredujejo. Po drugi strani pa je potrebnega še veliko dela v zvezi s predlogom uredbe o azilnih postopkih in temeljnim predlogom za revizijo dublinske uredbe. V zvezi s tem je treba pospešiti tudi prizadevanja z zvezi s konceptom varne tretje države ob upoštevanju sklepov junjskega zasedanja Evropskega sveta.

Glavni elementi reformnega svežnja so med seboj povezan in enoten sklop ukrepov, katerih namen je smotrna uskladitev pri odzivu na izzive, s katerimi se soočamo. Te ukrepe je treba obravnavati kot celoto in jih sprejeti v svežnju, tudi če lahko tehnično delo napreduje različno hitro. Ker pa je pomembno, da se že določijo ključni operativni temelji, ki bodo prispevali k hitrejši uvedbi celotne reforme, je smiselno, da se predloga o evropski agenciji za azil in sistemu Eurodac sprejmeta, ne da bi čakali dogovor o drugih glavnih elementih. Kakršne koli poznejše spremembe v povezavi s preostalimi predlogi v svežnju se lahko vključijo pozneje.

Solidarnost in odgovornost kot ključna elementa celovitega svežnja

Stabilen azilni okvir, ki bo kos izzivom prihodnosti, mora imeti trdne temelje in jasne vrednote: učinkovitejši in pravičnejši pristop, ki temelji na solidarnosti in odgovornosti. Pomembnost teh načel se odraža v Pogodbah, ki določata, *da za politike Unije iz poglavja o politiki glede mejne kontrole, azila in priseljevanja in njihovo izvajanje velja načelo solidarnosti in pravične delitve odgovornosti med državami članicami, tudi na finančnem področju. Kadar koli je to potrebno, vsebujejo akti Unije, sprejeti v skladu s tem poglavjem, ustrezne ukrepe za uveljavitev tega načela*⁹.

Dosedanji odziv EU je upošteval ti temeljni načeli. Z operativnega, finančnega in političnega stališča EU tesno sodeluje pri podpori državam članicam, ki so izpostavljene največjim pritiskom, in sicer s premestitvijo in preselitvijo ter prek operativne podpore na področju vprašanj meja in azila, tudi prek agencij EU. Ta prizadevanja so najuspešnejša takrat, kadar je

⁸ Skupna izjava predsednikov Evropskega parlamenta, Sveta in Evropske komisije o zakonodajnih prednostnih nalogah EU za leto 2017, 13. december 2016.

⁹ Člen 80 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

vključenih največ strani; ko so imele koristi vse države članice in so vse države članice tudi prispevale.

Treba je doseči dogovor na ustrezen način, da se načeli odgovornosti in solidarnosti pri reformi skupnega evropskega azilnega sistema uravnotežita. V skupnem sistemu in v schengenskem območju brez notranjih meja eno ni mogoče brez drugega. Medtem ko je okrepljeno sodelovanje vedno zadnja možnost za premik z mrtve točke, na tem področju to ni način za vzpostavitev mehanizma solidarnosti in odgovornosti, pri katerem bi sodelovale vse države članice. Če nam tega ne bi uspelo doseči, bi bil schengenski sistem še naprej obremenjen.

V nasprotju s tem bi morale pridobljene izkušnje in dobre prakse iz preteklih nekaj let služiti kot vodilo za nadaljnje ukrepe na poti k dogovoru. Najbolj sporen vidik reforme dublinske uredbe sta mehanizem solidarnosti in njegovo uravnoteženje z odgovornostjo. Vzpostaviti ga je mogoče na več načinov. Komisija je najprej predložila predlog za vzpostavitev stalnega okvira za krizni mehanizem za premestitev. Maja 2016 je nato predložila obsežnejši in bolj predvidljiv pristop, ki v dublinska pravila vključuje mehanizem pravičnosti, ki bi se v določenih okoliščinah sprožil samodejno. Na podlagi tega predloga so si predsedstva Slovaške, Malte in Estonije prizadevala za postopno uvedbo. Evropski parlament predlaga obvezen sistem premestitve, ki bi se uporabljal na splošno, ne glede na migracijski pritisk. Ob upoštevanju teh stališč bi bila rešitev lahko pristop, v skladu s katerim bi se prisilna preselitev uporabljala o resnih krizah, medtem ko bi v manj zahtevnih razmerah premestitev temeljila na prostovoljnih zavezah držav članic. V takih primerih bi imela solidarnost različne oblike, izhajala pa bi iz notranje in zunanje razsežnosti integrirane celovite migracijske politike. V tem duhu je predsednik Juncker v govoru o stanju Unije iz leta 2017 poudaril, da bo za to reformo potreben kompromis ter da bi moral biti rezultat pravi za našo Unijo in pravičen za vse njene države članice.

4. ZUNANJA RAZSEŽNOST

EU je postopoma uvedla resnično zunanjo migracijsko politiko, ki dopolnjuje in krepi notranjo razsežnost. Njeno delo prispeva k zmanjševanju števila nevarnih prehodov, reševanju življenj migrantov, s podporo EU za spopadanje s temeljnimi vzroki preseljevanja prebivalstva in zagotovitev zaščite beguncev in migrantov pa dosega novo raven. Ker bodo migracijski pritiski na Evropo v prihodnjih letih še vedno izziv, ni druge možnosti, kot da se utrdi in okrepi zunanja razsežnost migracij.

Na vzhodnosredozemski poti je treba zagotoviti nadaljnje polno izvajanje izjave EU in Turčije. Države članice so se v izjavi EU in Turčije že dogovorile, da bodo za Instrument EU za pomoč beguncem v Turčiji namenile dodatne 3 milijarde EUR, in sicer kmalu po tem, ko bodo za sredstva, ki so trenutno na voljo, podpisane pogodbe, in ko bodo izpolnjeni drugi pogoji, določeni v izjavi EU in Turčije. To bi moralo slediti modelu porazdelitve prizadevanj med proračunom EU in nacionalnimi proračuni leta 2016¹⁰. Hitrost izvajanja preselitev iz Turčije bi bilo treba ohraniti. Izvajanje prostovoljnega programa humanitarnega sprejema bo dodatno prispevalo k zagotavljanju pravnih poti za sirske begunce v Turčiji. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti zahodnemu Balkanu, in sicer prek nadaljnjega zagotavljanja pomoči EU državam vzdolž poti in nadzora sekundarnih gibanj.

¹⁰ Sporazum, ki je bil 3. februarja 2016 sklenjen med 28 državami članicami in Komisijo: 1 milijarda EUR se bo financirala iz proračuna EU, 2 milijarde EUR iz prispevkov držav članic v skladu z njihovim deležem v bruto nacionalnem dohodku EU.

Prav tako bi bilo treba okrepiti prizadevanja na osrednjesredozemski poti, z izpolnitvijo vseh vidikov strategije, določene v izjavi z Malte, in akcijskega načrta o osrednjem Sredozemlju. EU in države članice bodo v sodelovanju z libijskimi organi, Afriško unijo, Mednarodno organizacijo za migracije, visokim komisarjem Združenih narodov za begunce in drugimi agencijami Združenih narodov nemudoma pospešile ukrepe za zagotovitev zaščite migrantov in beguncev v državi ob doslednem spoštovanju njihovih človekovih pravic, ter napravile konec nasilju in zlorabam s strani kriminalnih mrež. Zato je EU z Afriško unijo in Združenimi narodi ustanovila projektno skupino za varnost in zaščito življenj migrantov in beguncev na poteh in zlasti v Libiji, kot je bilo napovedano v Abidžanu 29. novembra 2017. To bo omogočilo pospešitev programa Mednarodne organizacije za migracije za pomoč pri prostovoljnem vračanju iz Libije v države izvora in do februarja 2018 bodo zagotovljena sredstva za 15 000 dodatnih vrnitev. Po vzpostavitvi centra tranzita in odhodov v Tripoliju za osebe, ki potrebujejo mednarodno zaščito, bi morale EU in države članice preselitve iz Libije podpirati s pomočjo mehanizma za nujen tranzit visokega komisarja Združenih narodov za begunce z najmanj 1 000 preselitvami do februarja 2018. Razbitje poslovnega modela tihotapcev ljudi ostaja prednostna naloga. V zvezi s tem bi morala EU podpirati nove projekte za ustvarjanje delovnih mest in družbenogospodarski razvoj lokalnih skupnosti, zlasti v Libiji in Nigeru.

Spreminjajoči se vzorci migracijskih tokov zahtevajo stalni nadzor: na primer, na zahodnosredozemski / atlantski poti se je število prihodov v Španijo povečalo na več kot 25 500 leta 2017, kar je skoraj za 105 % več kot v istem obdobju leta 2016. Sodelovanje z Marokom in drugimi zadevnimi državami ob tej poti bo ključnega pomena.

Uresničevanje vseh teh ciljev ni mogoče brez dodatne finančne podpore. Glede na to je bistvenega pomena, da se doda sredstva za oddelek za Severno Afriko skrbniškega sklada EU. Ker so nekatere države članice od zadnjega zasedanja Evropskega sveta sprejele dodatne zaveze, morajo vse države članice prispevati svoj delež za zapolnitev vrzeli v financiranju v višini 340 milijonov EUR, od tega 110 milijonov EUR za najnujnejše potrebe.

Poleg Severne Afrike skrbniški sklad EU podpira projekte, tudi za prehransko varnost, ustvarjanje delovnih mest za mlade ali boljše upravljanje migracij, v 21 državah podsaharske Afrike in vzhodne Afrike prek oddelka za Sahel in Čadsko jezero ter oddelka za Afriški rog. Za 1,2 milijarde EUR je že bilo sklenjenih 178 pogodb, vključno z medoddelčnimi projekti. Razpoložljiva sredstva so skoraj dosegla svoje meje. Treba je zagotoviti njihovo optimalno usmerjenost in učinkovito uporabo v preostalih letih delovanja sklada ob preučitvi nadaljnjih obveznosti držav članic, zlasti glede na potrebo po izvajanju rezultatov, ki so bili doseženi na vrhunskem srečanju med Afriško unijo in Evropsko unijo 29. in 30. novembra 2017.

EU in njene države članice bi morale v največji možni meri povečati uporabo vzvodov, kot so vizumi in druge politike, za sklenitev sporazumov o ponovnem sprejemu ali dogovor o praktičnih ureditvah z državami izvora in tranzita.

V prihodnosti bi bilo treba ohraniti močan poudarek na odpravljanju temeljnih vzrokov migracij, in sicer s pomočjo razvojnega sodelovanja, vključno s podporo za digitalne komponente, ciljno usmerjenimi ukrepi v okviru skrbniškega sklada EU in povečanjem zasebnih naložb prek načrta za zunanje naložbe, pa tudi razvijati svežnje o zakoniti migraciji, ki bi bili temelj naših partnerstev.

Vrhunsko srečanje med Afriško unijo in EU je potrdilo potencial za močnejše in širše partnerstvo med celinama, ki bi se osredotočalo na mlade in razvoj. Ker so migracije izziv na

svetovni ravni, bosta EU in Afrika dejavno oblikovali tudi prihodnje globalne dogovore ZN o migracijah.

5. FINANCIRANJE MIGRACIJ: USTREZNA SREDSTVA, PRILAGODLJIVI INSTRUMENTI

Upravljanje migracij zahteva velika sredstva. Leta 2011, ko je bila razvita sedanja generacija instrumentov financiranja EU, so bile migracije uvrščene precej nižje na prednostni lestvici, kot so danes. Od začetka krize so se razpoložljiva sredstva, prvotno načrtovana za migracije, povečala za 74,6 % (6 milijard EUR) do leta 2020, in sicer za podporo ukrepom v vseh državah članicah. Strokovnjaki in sredstva, ki so na voljo prek Evropske agencije za mejno in obalno stražo, Europol in Evropskega azilnega podpornega urada so okrepili zmogljivosti ukrepanja držav članic. Sredstva EU za preselitev oseb, ki potrebujejo zaščito, ki jo izvajajo države članice, je odprla več zakonitih poti za migrante, ki lahko v Evropo prispejo varno. Te potrebe bodo v prihodnosti še prisotne.

V prihodnjih letih bodo potrebni dobro zasnovani, prožni in poenostavljeni instrumenti za obravnavanje migracijskih izzivov. V preteklosti so toga pravila o načrtovanju sredstev ovirala hiter odziv na zahteve držav članic ali vodila do sistematične uporabe (omejenih) sredstev za izredne razmere. Obstajajo tudi področja, na katerih bi instrumenti financiranja EU lahko v prihodnosti imeli večjo vlogo, na primer pri podpori lokalnim skupnostim, ki sprejemajo veliko število migrantov ali beguncev, kar bi olajšalo povezovanje ter obravnavanje socialnih in zdravstvenih vprašanj.

Financiranje je ključno za podporo zunanji migracijski politiki EU. Na tem področju so bili *ad hoc* instrumenti potrebni za odziv na nove prednostne naloge, kot so instrument EU za begunce v Turčiji, nujni skrbniški sklad EU za Afriko in Evropski sklad za trajnostni razvoj. Čeprav so bili ti instrumenti oblikovani tudi z namenom, da se zagotovi kombiniranje sredstev iz proračuna EU in proračunov držav članic, se je zagotavljanje ustreznih nacionalnih sredstev izkazalo za težavno. Za naprej bi bilo treba razmisliti tudi o tem, kako se lahko zagotovi financiranje zunanje razsežnosti migracij, ki bi zagotavljalo prilagodljivost, hitro mobilizacijo ter usklajeno uporabo notranjih in zunanjih virov.

Naslednji večletni finančni okvir bo moral upoštevati spoznanja, pridobljena na podlagi te izkušnje, in obravnavati prihodnje migracijske izzive.

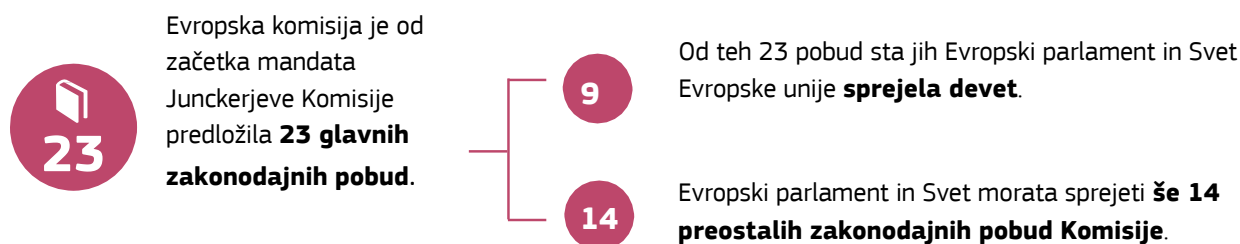
Časovni načrt za obravnavo celovitega migracijskega svežnja do junija 2018

Evropski parlament, Svet in Komisija so dosegli napredek glede notranjih in zunanjih razsežnostih migracijske politike. Vendar migracijski izziv in pritisk ostajata zelo visoka. V skladu z našo skupno zavezo, da se bomo vrnili k schengenski ureditvi do poletja 2018 in prešli na sistem, ki zagotavlja odpornost na prihodnje krize, Komisija poziva voditelje, naj se dogovorijo o naslednjih elementih časovnega načrta, ki bi voditeljem omogočil, da se o celovitem svežnju dogovorijo do junija 2018.

- Okrepi se delo v zvezi z reformo **skupnega evropskega azilnega sistema**, tako da se:
 - ✓ do marca 2018 sprejmeta **predloga glede agencije EU za azil in sistema Eurodac**;
 - ✓ do konca marca 2018 doseže politični dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom o **uredbi o pogojih za azil**;
 - ✓ do konca maja 2018 doseže politični dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom o **uredbi o pogojih za sprejem in okviru Unije za preselitev**;
 - ✓ do maja 2018 doseže dogovor o pogajalskem mandatu za **uredbo o azilnih postopkih** v Evropskem parlamentu in Svetu;
 - ✓ doseže dogovor o pravem ravnovesju med odgovornostjo in solidarnostjo, in sicer v naslednjih korakih:
 - do aprila 2018 se opredelijo glavne smernice za dogovor;
 - na srečanju voditeljev v Sofiji maja 2018 se doseže dogovor o pravem ravnovesju med odgovornostjo in solidarnostjo, ki bo hitro preoblikovan v pogajalski mandat za Svet v zvezi z **dublinsko uredbo**;
 - na junijskem zasedanju Evropskega sveta se dosežen politični dogovor o splošni reformi skupnega evropskega azilnega sistema.
- Dokonča se vzpostavitev **učinkovitega sistema upravljanja zunanjih meja**, zlasti z zagotavljanjem, da države članice prispevajo vsa sredstva in osebje, potrebno za nabor za hitri odziv skupin evropske mejne in obalne straže, tako da bodo do marca 2018 v celoti pripravljeni na napotitev.
- Vzpostavi se v celoti delujoča **zmogljivost za vračanje v okviru Evropske agencije za mejno in obalno stražo** do marca 2018, da bo število vrnjenih migrantov v operacijah, organiziranih v sodelovanju z Agencijo, povečano za najmanj 20 % v primerjavi z istim obdobjem leta 2017 in za 50 % do junija 2018. Na podlagi obstoječih pozitivnih primerov operativnih ureditev o ponovnem sprejemu, ki so bili nedavno vzpostavljeni s tretjimi državami, kot je Bangladeš, bi morale biti do maja 2018 vzpostavljene takšne oblike ureditev ali dogovorov o ponovnem sprejemu še s tremi dodatnimi partnerskimi državami.
- Zagotovi se, da je odprtih **dovolj pravnih poti** v Evropo. To od držav članic zahteva, da do februarja 2018 predložijo zaveze za preselitev vsaj 50 000 oseb, ki potrebujejo zaščito, pri čemer se bo 50 % zavez začelo izvajati oktobra 2018, preostanek pa maja 2019, tudi s pomočjo mehanizma visokega komisarja Združenih narodov za begunce za nujen tranzit iz Libije. Izvajanje prvih pilotnih projektov za usklajevanje ponudb za zakonite ekonomske migracije s ključnimi partnerskimi državami se bo začelo do maja 2018.
- Doseči politični dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom o **direktivi o modri karti** v zvezi s pogoji za vstop in prebivanje visokokvalificiranih delavcev iz tretjih držav do junija 2018.
- Zagotoviti različna področja dela **zunanje migracijske politike**. Zagotoviti popolno in trajnostno izvajanje izjave EU in Turčije. V sodelovanju z libijskimi organi, Afriško unijo in Mednarodno organizacijo za migracije podpreti program pomoči pri prostovoljnem vračanju za vrnitev nadaljnjih 15 000 oseb iz Libije v države izvora in s pomočjo mehanizma za nujen tranzit visokega komisarja Združenih narodov za begunce podpreti najmanj 1 000 preselitev iz Libije do februarja 2018. Vse države bi morale prispevati za zapolnitev vrzeli v financiranju v višini 340 milijonov EUR za oddelek za Severno Afriko v okviru skrbniškega sklada EU, in sicer do marca 2018.
- Ob upoštevanju sklepov vrhunškega srečanja med EU in Afriško unijo podpreti delo projektne skupine Afriške unije in Združenih narodov in okrepiti **strateško partnerstvo z Afriko**, vključno s hitrim izvajanjem vseh sestavnih **načrta za zunanje naložbe EU**. Prvi sklop projektov v okviru Evropskega sklada za trajnostni razvoj bi bilo treba sprejeti do maja 2018.

Da bi omogočile merljiv napredek glede različnih elementov tega časovnega načrta, bi morala vsaka država članica imenovati **posebnega šerpo za migracije**.

Dodatek 1 – Evropska agenda za migracije: stanje izvajanja glavnih predlogov



DOSEDANJI NAPREDEK GLAVNIH ZAKONODAJNIH ZADEV GLEDE NA NJIHOV STATUS

Predlog	Opis	Status			
Mednarodna zaščita: začasni ukrepi v korist Italije in Grčije	Ta sklep določa mehanizem za začasno in izredno premestitev za obdobje dveh let iz Italije in Grčije v druge države članice.	maj 2015			✓
Enotna oblika vizuma	Ta uredba določa novo skupno obliko vizumske nalepke, ki posodablja varnostne elemente, da bi preprečili ponarejanje.	junij 2015			✓
Mednarodna zaščita: začasni ukrepi v korist Italije, Grčije in Madžarske	Ta sklep določa začasne ukrepe na področju mednarodne zaščite v korist Italije in Grčije, da bi ju podprli pri boljšem obvladovanju izrednih razmer zaradi nenadnega prihoda državljanov tretjih držav na ozemlju teh držav članic.	september 2015			✓
Evropska potna listina za vrnitev	Ta uredba določa enotno evropsko potno listino za vrnitev nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav.	december 2015			✓

Evropska Komisija	Evropski parlament	Svet Evropske unije
Predlog predložen	Dogovorjen pogajalski mandat ali sprejet akt	Dogovorjen pogajalski mandat ali sprejet akt
Predlog bo predložen	Pogajalski mandat, za katerega je treba doseči dogovor	Pogajalski mandat, za katerega je treba doseči dogovor

DOSEDANJI NAPREDEK GLAVNIH ZAKONODAJNIH ZADEV GLEDE NA NJIHOV STATUS

 Evropska Komisija	 Evropski parlament	 Svet Evropske unije	Sprejela Evropski parlament in Svet
--	---	--	-------------------------------------

Predlog	Opis	Status			
Okrepljeno preverjanje podatkov v ustreznih zbirkah podatkov na zunanjih mejah	Ta uredba uvaja obvezne sistematične kontrole, tudi državljanov EU pri prečkanju zunanjih mej, s preverjanjem njihovih podatkov v ustreznih podatkovnih zbirkah.	december 2015			✓
Evropska agencija za mejno in obalno stražo	Ta uredba vzpostavlja evropsko mejno in obalno stražo, ki bo zagotavljala učinkovito uporabo močnih skupnih standardov za upravljanje meja ter po potrebi operativno podporo in ukrepanje za hiter odziv na nastajajoče krize na zunanji meji.	december 2015			✓
Sistem vstopa/izstopa (pametne meje)	Sistem vstopa/izstopa bo beležil datuma vstopa in izstopa državljanov tretjih držav in omogočil lažje spremljanje dovoljenega kratkoročnega bivanja v EU. Posodobil bo upravljanje zunanjih mej z izboljšanjem kakovosti in učinkovitosti nadzora ter omogočal odkrivanje lažnih dokumentov in zlorab identitete.	april 2016			✓
Azil: dublinski sistem	Namen tega predloga je ustvariti pravičnejši, učinkovitejši in bolj trajnosten sistem za dodeljevanje prošenj za azil med državami članicami.	maj 2016	november 2017		
Agencija za azil	Ta predlog bo vzpostavil povsem delujočo Agencijo Evropske unije za azil z okrepljenim mandatom in precej bolj razširjenimi nalogami, vključno z možnostjo napotitve podporne skupine za azil ter zagotavljanja operativne in tehnične podpore.	maj 2016	december 2017	december 2017	
Azil: sistem Eurodac	Namen tega predloga je prilagoditev in krepitev sistema Eurodac, ki bo omogočal lažje vračanje in pripomogel k boju proti nezakonitim migracijam.	maj 2016	junij 2017	junij 2017	
Vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visoko usposobljene zaposlitve („modra karta“)	Ta predlog o zakonitih migracijah, ki je znan tudi kot sistem „modre karte“, je Komisija predstavila v sredini leta 2016.	junij 2016	julij 2017	julij 2017	
Enotna oblika dovoljenja za prebivanje	Uredba uvaja sodobnejše varnostne značilnosti za večjo varnost dovoljenj za prebivanje.	junij 2016			✓
Pogoji za sprejem	Ta predlog bo uskladił pogoje za sprejem po vsej EU.	julij 2016	maj 2017	november 2017	
Pogoji za azil	Ta predlog bo uskladił standarde zaščite v EU ter odpravil sekundarna gibanja in izbiranje najugodnejše azilne ureditve.	julij 2016	julij 2017	julij 2017	
Azilni postopek	Ta predlog bo zmanjšal razlike v stopnjah ugodno rešenih prošenj za azil, preprečil sekundarna gibanja in zagotovil učinkovita skupna procesna jamstva za prosilce za azil.	julij 2016			
Okvir Unije za preselitev	Predlog o tem, kako naj EU preseljuje begunce s priznanim statusom iz držav zunaj svojega ozemlja, kot so begunci v begunskih taboriščih, je Komisija predstavila julija lani.	julij 2016	oktober 2017	november 2017	

Evropska Komisija	Evropski parlament	Svet Evropske unije
Predlog predložen	Dogovorjen pogajalski mandat ali sprejet akt	Dogovorjen pogajalski mandat ali sprejet akt
Predlog bo predložen	Pogajalski mandat, za katerega je treba doseči dogovor	Pogajalski mandat, za katerega je treba doseči dogovor

 Evropska Komisija	 Evropski parlament	 Svet Evropske unije	Sprejela Evropski parlament in Svet
--	---	--	-------------------------------------

Predlog	Opis	Status		
Načrt za zunanje naložbe / Evropski sklad za trajnostni razvoj	O tem predlogu sta zakonodajalca hitro dosegla politični dogovor, in sicer junija, kar je manj kot leto po tem, ko ga je Komisija predstavila septembra 2016. Predlog spodbuja uporabo sredstev EU za povečanje zasebnih naložb v razvoj v Afriki in drugih delih sosedstva EU.	september 2016		✓
Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve	Ta predlog bo vzpostavil avtomatiziran sistem za preverjanje državljanov tretjih držav, ki ne potrebujejo vizuma, z vidika varnosti in nedovoljenih migracij pred potovanjem. To bo državam članicam zagotovilo boljše informacije o potnikih, ki prihajajo iz tretjih držav v Evropo.		oktober 2017	junij 2017
Vzpostavitev, delovanje in uporaba schengenskega informacijskega sistema na področju:	Komisija je decembra 2016 predložila predloge za pregled schengenskega informacijskega sistema, zlasti z namenom izboljšanja upravljanja mej in migracij.	december 2016	november 2017	november 2017
• policijskega in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah				
• mejnih kontrol		december 2016		
• vračanja državljanov tretjih držav, ki bivajo nezakonito		december 2016		
Agencija za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA)	Ta predlog je pregled Uredbe o ustanovitvi agencije eu-LISA in krepi njen mandat, da se zagotovi, da bo Agencija s svojim mandatom ustrezno odgovorila na trenutne izzive na ravni EU na območju svobode, varnosti in pravice. Agencija bo zdaj zlasti odgovorna za razvoj in uvajanje tehničnih rešitev za doseganje interoperabilnosti informacijskih sistemov EU.	junij 2017		
Pregled predpisov za začasno ponovno uvedbo nadzora na notranjih mejah	Predlog, ki je namenjen temu, da bi bila pravila o začasni ponovni uvedbi nadzora na notranjih mejah bolj prilagojena trenutnim in prihodnjim izzivom, je Komisija predložila septembra 2017.	september 2017		

Evropska Komisija	Evropski parlament	Svet Evropske unije
Predlog predložen	Dogovorjen pogajalski mandat ali sprejet akt	Dogovorjen pogajalski mandat ali sprejet akt
Predlog bo predložen	Pogajalski mandat, za katerega je treba doseči dogovor	Pogajalski mandat, za katerega je treba doseči dogovor

Dodatek 2 – Skrbniški sklad EU za Afriko

Zaveze in prispevki za skrbniški sklad EU za Afriko

Sredstva, ki so trenutno dodeljena skrbniškemu skladu EU za Afriko, znašajo 3,3 milijarde EUR: več kot 2,9 milijarde EUR iz Evropskega razvojnega sklada (EDF) in finančnih instrumentov EU ter 375 milijonov EUR od držav članic EU in drugih donatorjev (Švica in Norveška); od tega je bilo 315,1 milijona EUR že izplačanih. Države članice bi morale izdatneje prispevati, da bi izpolnile svoje zaveze iz novembra 2015.

Zaveze in prispevki za skrbniški sklad EU za Afriko

(v milijonih EUR, na dan 4. decembra 2017)

Država članica/pridružena država	Zaveze	Prejemki
Avstrija	6	6
Belgija	10	6
Bolgarija	0,55	0,05
Hrvaška	0,2	0,2
Ciper	x	x
Češka	1,67	1,67
Danska	10	6
Estonija	1,45	1,45
Finska	5	5
Francija	9	3
Nemčija	154	136
Grčija	x	x
Madžarska	0,7	0,7
Irska	6	1,2
Italija	102	102
Latvija	0,3	0,3
Litva	0,2	0,05
Luksemburg	3,1	3,1
Malta	0,25	0,1
Nizozemska	26,36	13,36
Poljska	8,13	8,13
Portugalska	0,45	0,45
Romunija	0,1	0,1
Slovaška	1,6	0,6
Slovenija	0,05	0,05
Španija	9	3
Švedska	3	3
Združeno kraljestvo	3	1,2
Norveška	8,78	8,78
Švica	4,1	3,6
Skupni prispevek	375	315,1
Prispevek iz proračuna EU^[1]	2 928,4	

^[1] Tudi drugi finančni instrumenti EU, na primer Evropski razvojni sklad.

Operativni odbor skrbniškega sklada EU za Afriko je 4. decembra 2017 za tri regije odobril **120 programov** v skupni vrednosti približno **1 960,4 milijona EUR**. Skupaj je bilo doslej podpisanih **194 pogodb** z izvajalci (86 v regiji Sahel/Čadsko jezero, 69 v regiji Afriški rog, 16 v regiji Severna Afrika in 23 za medoddelčne projekte) v skupni vrednosti **1 352,20 milijona EUR**. Vrednost skupnih izplačil je **490,6 milijona EUR**.

Oddelek	Odobreni znesek	Dodeljeni znesek	Izplačani znesek
Afriški rog	665,0	430,3	146,6
Severna Afrika	293,6*	132,3	60,4
Sahel in Čadsko jezero	988,8*	787,0	282,9
Medoddelčni projekti	13*	2,6	0,7
Skupaj	1 960,4*	1352,2	490,6

* Zaokroženi podatki

Oddelek za Severno Afriko skrbniškega sklada EU za Afriko

Oddelku za Severno Afriko skrbniškega sklada EU za Afriko še posebej primanjkuje sredstev, čeprav je eden najpomembnejših za zmanjšanje tokov po osrednjesredozemski poti. Oddelek za Severno Afriko skrbniškega sklada je do zdaj odobril programe v vrednosti 294 milijonov EUR, od tega so bile za 132 milijonov EUR že podpisane pogodbe. Potrebni je več finančnih sredstev za zaposlitev ugotovljene vrzeli v vrednosti 340 milijonov EUR, od tega 110 milijonov EUR za najnujnejše potrebe.

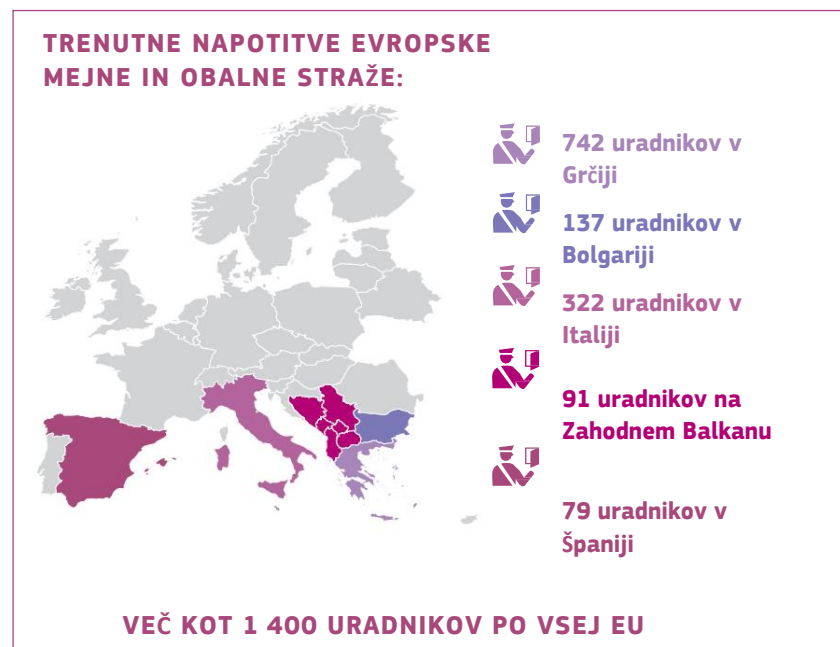
Po tem, ko je Komisija julija pozvala k plačilu prispevkov za oddelek za Severno Afriko, je Evropski svet na oktobrskem zasedanju pozval države članice, naj zagotovijo zadostna in ciljno usmerjena finančna sredstva. Na dan 4. decembra je bilo za ta oddelek zagotovljenih več kot 140 milijonov EUR prispevkov.

DRŽAVA	DATUM PODPISA URADNE ZAVEZE ALI POTRDILA O PRISPEVKU	ZNESEK
Avstrija	13. 10. 2017	3 000 000
Bolgarija	29. 11. 2017	100 000
Hrvaška	27. 10. 2017	100 000
Češka	5. 10. 2017	989 008
Danska	28. 11. 2017	4 031 100
Estonija	6. 7. 2017	1 000 000
Nemčija	10. 11. 2017	3 000 000
	29. 11. 2017	100 000 000
Italija	20. 7. 2017	10 000 000
Latvija	26. 10. 2017	250 000
Litva	1. 12. 2017	150 000
Nizozemska	22. 11. 2017	10 000 000
Norveška	16. 11. 2017	2 074 258
Poljska	8. 11. 2017	7 080 746
Slovaška	24. 11. 2017	1 000 000
SKUPAJ		142 775 112

OPOMBA: **Francija** in **Španija** sta se zavezali, da bo vsaka od njiju za skrbniški sklad EU za Afriko prispevala dodatnih 6 milijonov EUR, **Irska** pa 3 milijone EUR, pri čemer niso navedle, kakšna naj bo razdelitev po oddelkih.

Dodatek 3 – Evropska mejna in obalna straža

O ustanovitvi Evropske agencije za mejno in obalno stražo je bilo na predlog Komisije zelo hitro doseženo soglasje in Agencija je bila ustanovljena oktobra 2016, da bi se zagotovilo, da lahko Evropa bolje varuje svoje skupne zunanje meje ter je bolj pripravljena na nove migracijske in varnostne izzive.



Pomembne vrzeli, ki ovirajo delovanje Agencije

V preteklem letu so bili sprejeti pomembni ukrepi za operativno delovanje nove agencije, vključno z vzpostavitvijo naborov za hiter odziv mejne straže in nabor njene opreme. Kljub večkratnim pozivom državam članicam, naj izpolnijo svoje obveznosti, še vedno obstajajo precejšnje vrzeli v teh naborih, zlasti ko gre za tehnično opremo. Tekoče skupne operacije, ki potekajo v Grčiji, Italiji in Bolgariji, se soočajo s podobnimi izzivi s stalnim pomanjkanjem napotenih uradnikov iz držav članic.

OCENJENE VRZELI PRI NAPOTITVAH V JANUARJU 2018

	Grčija	92
	Bolgarija	114

	Italija	18
	Španija	8



NABOR ZA HITRI ODZIV

Trenutno je potrebnih še 206 imenovanj mejnih policistov za nabor za hitri odziv s 1 500 uradniki.

DRŽAVE ČLANICE	ZAHTEVANI PRISPEVEK	MANJKAJOČI DEL	DRŽAVE ČLANICE	ZAHTEVANI PRISPEVEK	MANJKAJOČI DEL
AVSTRIJA	34	✓	LATVIJA	30	✓
BELGIJA	30	✓	LITVA	39	✓
BOLGARIJA	40	✓	LUKSEMBURG	8	✗ ¹
HRVAŠKA	65	✓	MALTA	6	✓
CIPER	8	✗ ⁸	NIZOZEMSKA	50	✓
ČEŠKA	20	✓	NORVEŠKA	20	✗ ⁸
DANSKA	29	✓	POLJSKA	100	✓
ESTONIJA	18	✓	PORTUGALSKA	47	✗ ⁴²
FINSKA	30	✓	ROMUNIJA	75	✓
FRANCIJA	170	✓	SLOVAŠKA	35	✗ ³¹
NEMČIJA	225	✓	SLOVENIJA	35	✗ ³
GRČIJA	50	✓	ŠPANIJA	111	✗ ¹¹¹
MADŽARSKA	65	✓	ŠVEDSKA	17	✓
ISLANDIJA*	2	✗ ²	ŠVICA	16	✓
ITALIJA	125	✓	SKUPAJ:	1 500	206

NABOR OPREME ZA HITRI ODZIV

K naborom opreme za hitri odziv tehnično opremo trenutno prispeva zgolj **14 držav članic**, kar pomeni, da so vrzeli še vedno znatne.

VRSTA OPREME	MANJKAJOČI DEL (SREDSTVA – MESEC)
	53
	33
	78

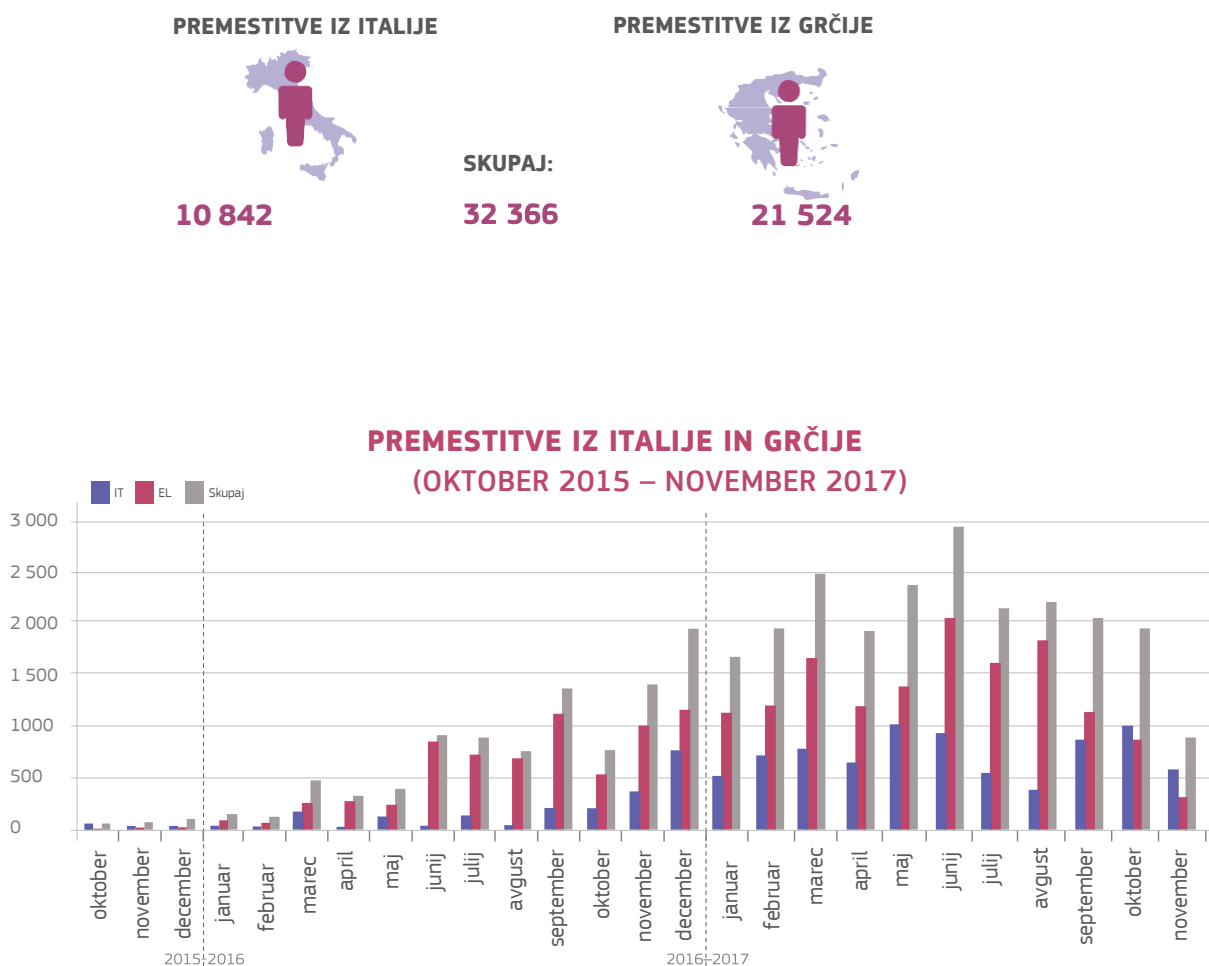
14 DRŽAV ČLANIC, KI PRISPEVAJO:



Dodatek 4 – Premestitev in preselitev

Premestitev

Po dveh letih se je program EU za premestitev izkazal za zelo uspešnega, saj beguncem pomaga, da si ustvarijo novo življenje, in zagotavlja boljšo porazdelitev odgovornosti med države članice.



S približno 500 osebami, ki so upravičene do premestitve v Grčiji, in 2 350 v Italiji, bi morale države članice preostale kandidate nemudoma premestiti. Komisija je pripravljena še naprej zagotavljati finančno podporo državam članicam, ki nadaljujejo svoja prizadevanja za premestitve.

Preselitev

Od leta 2015 sta dva uspešna programa EU za preselitev pomagala skoraj 26 000 najranljivejšim beguncem najti zatočišče v eni od držav članic EU, od tega 18 563 beguncem na podlagi sklepov Sveta z dne 20. julija 2015. Glede na to, da se ta programa zaključujeta, je Komisija septembra začela z novim programom preselitve za najmanj 50 000 posebej ranljivih oseb, ki potrebujejo mednarodno zaščito in naj bi jih države članice EU sprejele do oktobra 2019. Državam članicam, ki si bodo prizadevale za preselitev, bo v naslednjih dveh letih iz proračuna EU namenjeno 500 milijonov EUR – 10 000 EUR za vsako preseljeno osebo.

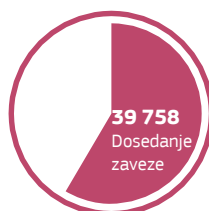
PRESELITEV V OKVIRU SEDANJEGA PROGRAMA EU



Skupaj **22 500** prejetih zavez

Komisija je julija 2016 predlagala trajni okvir EU za preselitev, da bi uskladila evropska prizadevanja v dolgoročnem obdobju ter vzpostavila enoten postopek in skupna merila. Po sprejetju okvira EU za preselitev bo ta nadomestil sedanji ad hoc program za preselitev in humanitarni sprejem.

PREJETE ZAVEZE V OKVIRU NOVEGA PROGRAMA ZA PRESELITEV



Skupaj **50 000** načrtovanih zavez

Država članica	Dosedanje zaveze	Država članica	Dosedanje zaveze
Avstrija	0	Latvija	0
Belgija	2 000	Litva	50
Bolgarija	110	Luksemburg	200
Hrvaška	200	Malta	20
Ciper	69	Nizozemska	3 000
Češka	0	Poljska	0
Danska	0	Portugalska	1 010
Estonija	80	Romunija	109
Finska	1 670	Slovaška	0
Francija	10 200	Slovenija	40
Nemčija	0	Španija	2 250
Grčija	0	Švedska	8 750
Madžarska	0	Združeno kraljestvo	7 800
Irska	1 200	SKUPAJ	39 758
Italija	1 000		

Dodatek 5 – Časovni načrt za obravnavo celovitega migracijskega svežnja do junija 2018

ČASOVNI NAČRT ZA OBRAVNAVO CELOVITEGA MIGRACIJSKEGA SVEŽNJA DO JUNIJA 2018

Leta 2018
DO FEBRUARJA
✓ Države članice se morajo zavezati, da bodo zagotovile vsaj 50 000 mest za preselitev oseb, ki potrebujejo zaščito, med drugim tudi s pomočjo mehanizma Visokega komisariata Združenih narodov za nujen tranzit beguncev iz Libije; ✓ podpreti pomoč pri prostovoljnem vračanju v okviru Mednarodne organizacije za migracije za najmanj 15 000 oseb in 1 000 preselitev iz Libije s pomočjo mehanizma Visokega komisarja Združenih narodov za nujen tranzit beguncev.
DO MARCA
✓ Sprejeti predloga o agenciji EU za azil in sistemu Eurodac; ✓ doseči politični dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom o uredbi o pogojih za azil; ✓ Evropska agencija za mejno in obalno stražo mora zagotoviti potrebna sredstva in osebje za nabore za hiter odziv, da bodo v celoti pripravljeni na napotitev; ✓ vse države članice morajo prispevati sredstva za zapolnitev vrzeli v financiranju v višini 340 milijonov EUR za oddelek za Severno Afriko v okviru skrbniškega sklada EU; ✓ Evropska agencija za mejno in obalno stražo mora vzpostaviti v celoti delujoče zmogljivosti za vračanje.
DO APRILA
✓ Določiti širše smernice za dogovor o pravem ravnesju med odgovornostjo in solidarnostjo.
DO MAJA
✓ Doseči politični dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom o uredbi o pogojih za sprejem in okviru Unije za preselitev; ✓ pridobiti pogajalski mandat za uredbo o azilnih postopkih v Evropskem parlamentu in Svetu; ✓ na srečanju voditeljev EU v Sofiji doseči dogovor o pravem ravnesju med odgovornostjo in solidarnostjo, ki bo hitro preoblikovan v pogajalski mandat za Svet v zvezi z dublinsko uredbo; ✓ sprejeti prvi sklop projektov v okviru Evropskega sklada za trajnostni razvoj; ✓ začeti izvajati prve pilotne projekte za usklajevanje ponudb za zakonite ekonomske migracije za ključne partnerske države; ✓ povečati število vrnjenih migrantov v operacijah, organiziranih v sodelovanju z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, za najmanj 20 % v primerjavi z istim obdobjem leta 2017; ✓ sprejeti dogovor o sporazumih o ponovnem sprejemu ali operativnih ureditvah s tremi dodatnimi partnerskimi državami.
DO JUNIJA
✓ Doseči politični dogovor na junijskem zasedanju Evropskega sveta o splošni reformi skupnega evropskega azilnega sistema; ✓ doseči politični dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom o direktivi o modri karti; ✓ nadalje povečati število vrnjenih migrantov v operacijah, organiziranih v sodelovanju z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, za 50 % v primerjavi z istim obdobjem leta 2017;
DO OKTOBRA
✓ Izvesti 50 % zavez za preselitev za vsaj 50 000 osebi, ki potrebujejo zaščito.
Leta 2019
DO MAJA
✓ Izvesti preostalih 50 % zavez za preselitev za vsaj 50 000 osebi, ki potrebujejo zaščito.

Vir: Evropska Komisija