

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2017/1742**z dne 27. aprila 2017****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2015**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2015,
 - ob upoštevanju člena 94 in Priloge IV Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A8-0083/2017),
- A. ker je bilo Skupno podjetje za izvajanje skupne tehnološke pobude za inovativna zdravila (v nadaljnjem besedilu: Skupno podjetje IMI) ustanovljeno decembra 2007 za obdobje desetih let s ciljem znatno izboljšati uspešnost in učinkovitost razvoja zdravil, dolgoročno pa naj bi farmacevtski sektor proizvedel več učinkovitejših in varnejših inovativnih zdravil;
- B. ker je po sprejetju Uredbe Sveta (EU) št. 557/2014 v maju 2014 Skupno podjetje za pobudo za inovativna zdravila 2 (v nadaljnjem besedilu: Skupno podjetje IMI 2) junija 2014 nadomestilo Skupno podjetje IMI in naj bi zaključilo raziskovalne dejavnosti sedmega okvirnega programa, z njegovo ustanovitvijo pa bo skupno podjetje delovalo do 31. decembra 2024;
- C. ker sta ustanoviteljici skupnega podjetja Unija, ki jo zastopa Komisija, in Evropska zveza farmacevtske industrije in združenj (EFPIA);
- D. ker je skupno podjetje začelo samostojno delovati 16. novembra 2009;
- E. ker lahko prispevek Unije za Skupno podjetje IMI, ki bo izplačan iz proračuna sedmega okvirnega programa, v desetletnem obdobju znaša največ 1 000 000 000 EUR in ker morata ustanoviteljici enakomerno prispevati k tekočim stroškom, pri čemer znesek, ki ga krije vsaka od njiju, ne sme preseči 4 % celotnega prispevka Unije;
- F. ker lahko prispevek Unije za Skupno podjetje IMI 2, ki bo izplačan iz proračuna programa Obzorje 2020, v desetletnem obdobju znaša največ 1 638 000 000 EUR in ker morajo člani, razen Komisije, prispevati 50 % tekočih stroškov ter bi morali prispevati k operativnim stroškom z denarnimi in/ali stvarnimi prispevki, pri čemer bi morali biti njihovi prispevki enaki finančnemu prispevku Unije;

Upravljanje proračuna in finančno poslovanje

1. ugotavlja, da po mnenju Računskega sodišča zaključni račun skupnega podjetja v vseh pomembnih vidikih ustrezno prikazuje njegovo finančno stanje na dan 31. decembra 2015 ter rezultate njegovega poslovanja in denarne tokove za leto, ki se je takrat končalo, v skladu z njegovimi finančnimi pravili in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije;
2. je seznanjen s tem, da je Računsko sodišče podalo pozitivno mnenje o zakonitosti in pravilnosti transakcij, povezanih z letnimi računovodskimi izkazi skupnega podjetja za leto 2015, in priznava, da je skupno podjetje izpolnilo zahteve glede praga pomembnosti;
3. ugotavlja, da je končni proračun skupnega podjetja za leto 2015, ki je bil na voljo za izvrševanje, vključeval odobritve za prevzem obveznosti v višini 315 269 000 EUR in odobritve plačil v višini 195 411 000 EUR;
4. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2015 znašala 91,04 %, kar je 1,34 % manj kot leta 2014; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil znašala 72,68 %, kar je 1,22 % manj kot leta 2014; je seznanjen s trditvami skupnega podjetja, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil nižja od pričakovane predvsem zaradi zamud pri pogajanjih glede več projektov v okviru programa Obzorje 2020; ugotavlja tudi, da je pri operativnih dejavnostih stopnja izvrševanja za odobritve za prevzem obveznosti znašala 91,17 %, za odobritve plačil pa 72,74 %;

5. ugotavlja, da je skupno podjetje do konca leta 2015 v zvezi s sredstvi, ki jih v okviru sedmega okvirnega programa financira Unija, prevzelo obveznosti v višini 966 000 000 EUR in izvršilo plačila v višini 538 100 000 EUR (55,7 % obveznosti za operativne dejavnosti); ugotavlja tudi, da je visoka stopnja neizvršenih plačil za operativne dejavnosti predvsem posledica počasnega in zapoznelega začetka dejavnosti v prvih letih skupnega podjetja in da bi ta sredstva naj bila porabljena za prihodnja plačila za podpisane sporazume o dodelitvi nepovratnih sredstev, ki veljajo do konca leta 2021;
6. ugotavlja, da je bilo skupno podjetje v zvezi s skupnimi sredstvi v višini ene milijarde EUR, ki so bila v okviru sedmega okvirnega programa določena kot stvarni in denarni prispevki drugih članov, do konca leta 2015 obveščeno o stvarnih prispevkih v višini 503 100 000 EUR za operativne dejavnosti, od tega je upravni odbor potrdil prispevke v višini 321 800 000 EUR oz. 63,9 %;
7. ugotavlja, da je skupno podjetje od skupnih sredstev v višini 1 638 000 000 EUR za operativne in upravne dejavnosti, ki naj bi jih financirala EU v okviru programa Obzorje 2020, prevzelo obveznosti za operativne dejavnosti v višini 351 700 000 EUR in izvršilo plačila v višini 45 900 000 EUR (13 % obveznosti za operativne dejavnosti); priznava, da je nizka stopnja plačil predvsem posledica zamud pri pogajanjih o sporazumih za program Obzorje 2020 s partnerji iz gospodarstva;
8. ugotavlja, da je bilo skupno podjetje v zvezi s skupnimi sredstvi v višini 1 425 000 000 EUR, ki so bila v okviru programa Obzorje 2020 določena kot stvarni in denarni prispevki članov, do konca leta 2015 obveščeno o prispevkih v višini 68 600 000 EUR; enajst sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev, podpisanih v okviru programa Obzorje 2020, vključuje zavezo o stvarnih prispevkih v višini 123,5 milijona EUR;
9. ugotavlja, da od septembra 2015 funkcijo računovodje v skupnem podjetju opravlja računovodja Komisije;
10. opozarja, da je Računsko sodišče v svojem poročilu priporočilo, da Komisija pripravi jasne smernice za poročanje o proračunu skupnega podjetja, ter pozdravlja, da so bile te smernice v skladu z omenjenim priporočilom 20. decembra 2016 objavljene;

Strategija za boj proti goljufijam

11. ugotavlja, da je upravni odbor julija 2015 sprejel posodobljeno strategijo skupnega podjetja za boj proti goljufijam, da bi upošteval spremembe, ki so bile uvedene s programom Obzorje 2020;
12. obžaluje, da je Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) v enem primeru suma goljufije, ki mu je bil predložen v preučitev, odločil, da ne bo sprožil preiskave; ugotavlja, da je skupno podjetje začelo izvajati tako tehnično kot finančno revizijo in da so bile v okviru tehnične revizije ugotovljene nekatere pomanjkljivosti pri znanstvenem delu enega od upravičencev, ki so privedle do končanja sodelovanja tega upravičenca, upravičenost do stroškov je bila preklicana, znesek v višini 398 115,65 EUR pa povrnjen koordinatorju projekta; ugotavlja tudi, da je bila finančna revizija projekta končana brez kakršnih koli bistvenih ugotovitev; v zvezi s tem opozarja na pomembno vlogo, ki jo imajo prijavitelji nepravilnosti in postopki notranje revizije pri odkrivanju, sporočanju in preiskovanju nepravilnosti, povezanih s proračunskimi odhodki Unije, pa tudi pri izterjavi nepravilno uporabljenih sredstev;

Sistemi notranje kontrole

13. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo izvedla revizijo predhodnih kontrol za upravljanje nepovratnih sredstev in s tem povezanih postopkov; poudarja, da je imelo skupno podjetje že v preteklosti težave zaradi pomanjkljivosti pri dokumentiranju predhodnih kontrol, in ugotavlja, da so bila pri reviziji podana tri priporočila in da se v njih skupnemu podjetju svetuje, naj poveča učinkovitost svojih predhodnih kontrol, tako da uporabi bolj uravnotežen pristop, ki temelji na tveganju, pa tudi, da bi moralo okrepiti nadzorne postopke za potrdila o računovodskih izkazih in da bi morala njegova uprava bolj pogosto poročati o rezultatih predhodnih kontrol; je seznanjen z dejstvom, da ni bilo izdano nobeno kritično priporočilo glede skupnega podjetja in da od marca 2015 izvaja revizijska priporočila službe za notranjo revizijo;
14. ugotavlja, da so bili vzpostavljeni postopki predhodne kontrole, ki temeljijo na finančnih in operativnih pregledih dokumentacije; ugotavlja tudi, da je skupno podjetje izvedlo naknadne revizije upravičencev do nepovratnih sredstev; je seznanjen s tem, da je stopnja preostalih napak za naknadne revizije znašala 1,5 %;

15. ugotavlja, da je skupno podjetje vzpostavilo postopke notranje kontrole, s katerimi želi razumno zagotoviti, da bo mogoče odkriti ter preprečiti goljufije in nepravilnosti;
16. na podlagi informacij, pridobljenih od skupnega podjetja, priznava, da je skupno podjetje napredovalo pri izvajanju ukrepov, dogovorjenih s službo za notranjo revizijo, in da je uprava leta 2015 izvedla dve priporočili, ki sta bili podani v okviru revizije iz preteklih let, glede ključnih kazalnikov uspešnosti in pregledov vmesnih poročil o projektih, služba za notranjo revizijo pa ju je zaključila; nadalje ugotavlja, da je skupno podjetje v zvezi z edinim neizvedenim priporočilom glede krepitve postopka spremljanja projektov in nadgradnje sistemov IT izvedlo dogovorjene ukrepe, služba za notranjo revizijo pa je aprila 2016 zadevo zaključila;

Drugo

17. ugotavlja, da je bilo leta 2015 15,6 % upravičencev MSP, kar je malo manj kot leta 2014; spodbuja skupno podjetje, naj si še naprej prizadeva za večjo udeležbo MSP pri svojih projektih;
 18. je seznanjen s tem, da je skupno podjetje maja 2016 v skladu z zahtevo organa za podelitev razrešnice objavilo podrobno poročilo o socialno-ekonomskem vplivu projektov IMI;
 19. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bo skupno podjetje neposredno vključeno v postopek vmesnega pregleda programa Obzorje 2020 na področju dodatne poenostavitve in uskladitve skupnih podjetij.
-