



Bruselj, 15.12.2016
COM(2016) 793 final

SPOROČILO KOMISIJE SVETU IN EVROPSKEMU PARLAMENTU

o uradnem priznanju, da so nekateri akti prava Unije na področju okolja, ki so bili sprejeti v skladu z Direktivo Sveta 91/692/EGS, zastareli

SPOROČILO KOMISIJE SVETU IN EVROPSKEMU PARLAMENTU

o uradnem priznanju, da so nekateri akti prava Unije na področju okolja, ki so bili sprejeti v skladu z Direktivo Sveta 91/692/EGS, zastareli

1. UVOD

Sporočilo se nanaša na razveljavitev Direktive Sveta z dne 23. decembra 1991 o standardiziranju in racionaliziranju poročil o izvajanju določenih direktiv, ki se nanašajo na okolje („Direktiva 91/692/EGS“). Sklicuje se na zastarele akte Komisije, vezane na Direktivo 91/692/EGS, ki vplivajo na več sektorjev okoljske politike EU, in sicer odpadke, podnebne ukrepe in emisije toplogrednih plinov, obvladovanje nevarnosti večjih nesreč in vodo.

Razveljavitev Direktive 91/692/EGS je eden prvih ukrepov, napovedanih v okviru preverjanja ustreznosti spremljanja stanja okolja in poročanja o njem¹.

Rezultati pravne analize o poročanju v skladu z Direktivo 91/692/EGS so povzeti v obrazložitenem memorandumu k zadevnemu predlogu sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o odpravi zahtev za standardizirano poročanje in posledično o spremembi več delov zakonodaje EU². Poleg tega je podrobnejša analiza predstavljena v podporni študiji, ki je bila objavljena ločeno kot referenčni dokument³.

2. PREDLAGANI UKREPI ZA RAZVELJAVITEV DIREKTIVE 91/692/EGS

To sporočilo uradno priznava zastarelost 11 izvedbenih sklepov v skladu z Direktivo 91/692/EGS, ki še vedno veljajo. Sporočilo dopolnjuje predlog sklepa, ki je naveden v oddelku 1, in dva predloga sklepov Komisije⁴ o razveljavitvi dveh izvedbenih aktov, katerih pravni učinek je bil izčrpan, ki pa ju bo Komisija iz postopkovnih razlogov razveljavila s poznejšim postopkom v odboru.

Priloga I navaja zadevne izvedbene sklepe Komisije in utemeljuje zastarelost posameznega akta. Pri vseh so bili učinki izčrpani in so postali zastareli, ker je časovno obdobje, na katerega so se nanašali, preteklo oziroma zato, ker njihova pravna podlaga ne velja več. Ugotovljeni so bili po objektivnih merilih, ki zagotavljajo, da so bili njihovi učinki izčrpani in obveznosti izpolnjene.

3. SKLEPI IN ODLOČBE, KI ŠE NAPREJ VELJAJO

Kljub predlogu za razveljavitev Direktive 91/692/EGS bo več izvedbenih sklepov/odločb, ki so bili sprejeti v okviru te direktive, še naprej veljalo.

Sklepi/odločbe, ki določajo vprašalnike v zvezi z Direktivo 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES, bodo še naprej ostali veljavni in ustrezni. Letna

¹ Glej časovni okvir: http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2017_env_002_monitoring_and_reporting_obligations_en.pdf

² Predlog sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive Sveta 87/217/EGS, Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta, Direktive 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta, Uredbe (EU) št. 1257/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, Direktive Sveta 86/278/EGS in Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 94/63/ES glede postopkovnih pravil na področju okoljskega poročanja ter o razveljavitvi Direktive Sveta 91/692/EGS.

³ Dostopno na: http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/other_actions_en.htm

⁴ Predvidena sklepa Komisije o razveljavitvi Sklepa Komisije 2011/92/EU o uvedbi vprašalnika za prvo poročilo o izvajanju Direktive 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta o geološkem shranjevanju ogljikovega dioksida (UL L 37, 11.2.2011, str. 19–24) in razveljavitvi Sklepa Komisije 2010/681/EU o vprašalniku za poročila držav članic o izvajanju Direktive Sveta 1999/13/ES o omejevanju emisij hlapnih organskih spojin zaradi uporabe organskih topil v nekaterih dejavnostih in obratih v obdobju 2011–2013 (UL L 292, 10.11.2010, str. 65–67).

poročila držav članic, ki se zahtevajo v skladu s členom 21(1) Direktive 2003/87/ES, temeljijo na teh vprašalnikih in zagotavljajo bistvene informacije o uporabi te direktive ter so podlaga za pripravo poročila za celotno EU. Zadevni sklepi/odločbe so naslednji:

- Izvedbeni sklep Komisije 2014/166/EU z dne 21. marca 2014 o spremembi Odločbe 2005/381/ES v zvezi z vprašalnikom za poročanje o uporabi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (notificirano pod dokumentarno številko C(2014) 1726)⁵;
- Odločba Komisije 2005/381/ES z dne 4. maja 2005 o uvedbi vprašalnika za poročanje o uporabi Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (notificirano pod dokumentarno številko K(2005) 1359)⁶ in
- Odločba Komisije 2006/803/ES z dne 23. novembra 2006 o spremembi Odločbe 2005/381/ES o uvedbi vprašalnika za poročanje o uporabi Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (notificirano pod dokumentarno številko C(2006) 5546)⁷.

Poleg tega bodo še naprej veljali tudi naslednji sklepi/odločbe na področju zakonodaje o odpadkih, saj so to edini instrumenti za spremljanje izvajanja zadevnih direktiv:

- Sklep Komisije z dne 18. aprila 2012 o uvedbi vprašalnika za poročila držav članic o izvajanju Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta o odpadkih⁸;
- Odločba Komisije 2004/249/ES z dne 11. marca 2004 o izvajanju Direktive 2002/96/ES (OEEO)⁹;
- Odločba Komisije 2007/151/ES¹⁰ z dne 6. marca 2007 o spremembi Odločb 94/741/ES in 97/622/ES glede vprašalnikov za poročila o izvajanju Direktive 2006/12/ES Evropskega parlamenta in Sveta o odpadkih in o izvajanju Direktive Sveta 91/689/EGS o nevarnih odpadkih;
- Odločba Komisije 2000/738/ES¹¹ z dne 17. novembra 2000 o vprašalniku za poročila držav članic o izvajanju Direktive 1999/31/ES o odlaganju odpadkov na odlagališčih;
- Odločba Komisije 2001/753/ES¹² z dne 17. oktobra 2001 o vprašalniku za poročila držav članic o izvajanju Direktive 2000/53/ES Evropskega parlamenta in Sveta o izrabljenih vozilih;

⁵ UL L 89, 25.3.2014, str. 45–76.

⁶ UL L 126, 19.5.2005, str. 43.

⁷ UL L 329, 25.11.2006, str. 38–63.

⁸ C(2012) 2384 final.

⁹ UL L 78, 16.3.2004, str. 56–59.

¹⁰ UL L 67, 7.3.2007, str. 7–9.

¹¹ UL L 298, 25.11.2000, str. 24–26.

¹² UL L 282, 26.10.2001, str. 77–80.

- Odločba Komisije 97/622/ES z dne 27. maja 1997 o izvajanju nekaterih direktiv v sektorju odpadkov¹³ in
- Odločba Komisije 94/741/ES z dne 24. oktobra 1994 o vprašalnikih za poročila držav članic o izvajanju določenih direktiv v sektorju odpadkov¹⁴.

4. SKLEPNA UGOTOVITEV

V okviru dejavnosti poenostavitve v zvezi z akti Komisije se je Komisija odločila, da:

- se akti, navedeni v Prilogi II, umaknejo iz veljavne zakonodaje EU (pravnega reda);
- se Urad za publikacije Evropske unije zaprosi, naj umakne te akte s Seznama veljavnih pravnih aktov Unije;
- se Priloga II objavi v seriji C Uradnega lista Evropske unije.

¹³ UL L 256, 19.9.1997, str. 13–19.

¹⁴ UL L 296, 17.11.1994, str. 42–55.

PRILOGA I

Posebna utemeljitev, da se sklepi/odločbe, ki temeljijo na Direktivi 91/692/EGS, razglasijo za zastarele

- Izvedbeni sklep Komisije 2011/632/EU¹⁵ z dne 21. septembra 2011 o uvedbi vprašalnika, ki se bo uporabljal za poročanje o izvajanju Direktive 2000/76/ES Evropskega parlamenta in Sveta o sežiganju odpadkov. Pravna podlaga, Direktiva 2000/76/ES, je bila razveljavljena 7. januarja 2014 z Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah, vprašalnik pa se ne uporablja več in je zastarel.
- Odločba Komisije 2007/531/ES¹⁶ z dne 26. julija 2007 o vprašalniku za poročila držav članic o izvajanju Direktive Sveta 1999/13/ES o omejevanju emisij hlapnih organskih spojin zaradi uporabe organskih topil v nekaterih dejavnostih in obratih v obdobju 2008–2010. Pravna podlaga, Direktiva Sveta 1999/13/ES, je bila razveljavljena 7. januarja 2014 z Direktivo 2010/75/EU, vprašalnik pa se ne uporablja več in je zastarel.
- Odločba Komisije 2003/241/ES¹⁷ z dne 26. marca 2003 o spremembi Odločbe Komisije 1999/391/ES z dne 31. maja 1999 o vprašalniku v zvezi z Direktivo Sveta 96/61/ES o celovitem preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja (IPPC) (izvajanje Direktive Sveta 91/692/EGS). Pravna podlaga, Direktiva Sveta 96/61/ES, je bila razveljavljena 18. februarja 2008 z Direktivo 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2008 o celovitem preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja, ki je bila prav tako razveljavljena z Direktivo 2010/75/EU, vprašalnik pa se ne uporablja več in je zastarel.
- Odločba Komisije 2002/605/ES¹⁸ z dne 17. julija 2002 o vprašalniku v zvezi z Direktivo Sveta 96/82/ES o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi. Pravna podlaga, Direktiva Sveta 96/82/ES, je bila razveljavljena 1. junija 2015 z Direktivo 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavlja Direktivo Sveta 96/82/ES, učinek vprašalnika pa je bil izčrpan, zato se vprašalnik ne uporablja več in je zastarel.
- Odločba Komisije 1999/391/ES¹⁹ z dne 31. maja 1999 o vprašalniku v zvezi z Direktivo Sveta 96/61/ES o celovitem preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja (IPPC) (izvajanje Direktive Sveta 91/692/EGS). Pravna podlaga, Direktiva Sveta 96/61/ES, je bila razveljavljena 18. februarja 2008 z Direktivo 2008/1/ES, ki je bila prav tako razveljavljena z Direktivo 2010/75/EU, vprašalnik pa se ne uporablja več in je zastarel.

¹⁵ UL L 247, 24.9.2011, str. 54–58.

¹⁶ UL L 195, 27.7.2007, str. 47–49.

¹⁷ UL L 89, 5.4.2003, str. 17–23.

¹⁸ UL L 195, 24.7.2002, str. 74–80.

¹⁹ UL L 148, 15.6.1999, str. 39–43.

- Odločba Komisije 1999/314/ES²⁰ z dne 9. aprila 1999 o vprašalniku v zvezi z Direktivo Sveta 96/82/ES o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi. Pravna podlaga, Direktiva Sveta 96/82/ES, je bila razveljavljena 1. junija 2015 z Direktivo 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavlja Direktivo Sveta 96/82/ES, učinek vprašalnika pa je bil izčrpan, zato se vprašalnik ne uporablja več in je zastarel.
- Odločba Komisije 98/184/ES²¹ z dne 25. februarja 1998 glede vprašalnika za poročila držav članic o izvajanju Direktive Sveta 94/67/ES o sežiganju nevarnih odpadkov (izvajanje Direktive Sveta 91/692/EGS). Pravna podlaga, Direktiva Sveta 94/67/ES, je bila razveljavljena 28. decembra 2005 z Direktivo 2000/76/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. decembra 2000 o sežiganju odpadkov, ki je bila prav tako razveljavljena 7. januarja 2014 z Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah, vprašalnik pa se ne uporablja več in je zastarel.
- Odločba Komisije 96/511/ES²² z dne 29. julija 1996 o vprašalnikih, predvidenih v Direktivah Sveta 80/779/EGS, 82/884/EGS, 84/360/EGS in 85/203/EGS. Pravna podlaga, Direktiva Sveta 84/360/EGS, je bila razveljavljena 30. oktobra 2007 z Direktivo 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2008 o celovitem preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja²³. Pravna podlaga, in sicer Direktivi Sveta 80/779/EGS in 82/884/EGS, je bila razveljavljena 1. januarja 2005, Direktiva Sveta 85/203/EGS pa je bila razveljavljena 19. julija 2001 z Direktivo Sveta 1999/30/ES z dne 22. aprila 1999 o mejnih vrednostih žveplovega dioksida, dušikovega dioksida in dušikovih oksidov, trdnih delcev in svinca v zunanjem zraku, ki je bila prav tako razveljavljena 10. junija 2010 z Direktivo 2008/50/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2008 o kakovosti zunanjega zraka in čistejšem zraku za Evropo²⁴, vprašalniki pa se ne uporabljajo več in so zastareli.
- Odločba Komisije 96/302/ES²⁵ z dne 17. aprila 1996 o določitvi oblike, s katero se zagotavljajo informacije na podlagi člena 8(3) Direktive Sveta 91/689/EGS o nevarnih odpadkih. Pravna podlaga, člen 8(3) Direktive Sveta 91/689/EGS, je bila razveljavljena 24. februarja 2006 z Uredbo Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 166/2006 z dne 18. januarja 2006 o Evropskem registru izpustov in prenosov onesnaževal ter spremembi direktiv Sveta 91/689/EGS in 96/61/ES²⁶, vprašalnik pa se ne uporablja več in je zastarel.
- Odločba Komisije 92/446/EGS²⁷ z dne 27. julija 1992 o vprašalnikih za direktive na področju voda je bila spremenjena z Odločbo Komisije 95/337/ES z dne 25. julija 1995 o vprašalnikih za direktive na področju voda. Vprašalniki, ki so jih ti

²⁰ UL L 120, 8.5.1999, str. 43–45.

²¹ UL L 67, 7.3.1998, str. 48–50.

²² UL L 213, 22.8.1996, str. 16–24.

²³ UL L 24, 29.1.2008, str. 8–29.

²⁴ UL L 152, 11.6.2008, str. 1.

²⁵ UL L 116, 11.5.1996, str. 26–27.

²⁶ UL L 33, 4.2.2006, str. 1–17.

²⁷ UL L 247, 27.8.1992, str. 10–36.

sklepi/odločbe uvedli, so vključevali sklicevanja na več delov zakonodaje o vodah, ki so bodisi razveljavljeni z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES o določitvi okvira na področju vodne politike bodisi spremenjeni brez uporabe Direktive Sveta 91/692/EGS za namen poročanja. Ti vprašalniki se torej ne uporabljajo več in so zastareli.

- Odločba Komisije 95/337/ES²⁸ z dne 25. julija 1995 o spremembi Odločbe 92/446/EGS z dne 27. julija 1992 o vprašalnikih za direktive na področju voda. Vprašalnik, ki ga je ta odločba uvedla, je vključeval sklicevanja na več delov zakonodaje o vodah, ki so bodisi razveljavljeni z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES o določitvi okvira na področju vodne politike bodisi spremenjeni brez uporabe Direktive Sveta 91/692/EGS za namen poročanja. Ta vprašalnik se torej ne uporablja več in je zastarel.

²⁸ UL L 200, 24.8.1995, str. 1–34.

PRILOGA II

Seznam aktov, ki jih je treba črtati iz pravnega reda

- 1) Izvedbeni sklep Komisije 2011/632/EU z dne 21. septembra 2011 (UL L 247, 24.9.2011, str. 54–58)
- 2) Odločba Komisije 2007/531/ES z dne 26. julija 2007 (UL L 195, 27.7.2007, str. 47–49)
- 3) Odločba Komisije 2003/241/ES z dne 26. marca 2003 (UL L 89, 5.4.2003, str. 17–23)
- 4) Odločba Komisije 2002/605/ES z dne 17. julija 2002 (UL L 195, 24.7.2002, str. 74–80)
- 5) Odločba Komisije 1999/391/ES z dne 31. maja 1999 (UL L 148, 15.6.1999, str. 39–43)
- 6) Odločba Komisije 1999/314/ES z dne 9. aprila 1999 (UL L 120, 8.5.1999, str. 43–45)
- 7) Odločba Komisije 98/184/ES z dne 25. februarja 1998 (UL L 67, 7.3.1998, str. 48–50)
- 8) Odločba Komisije 96/511/ES z dne 29. julija 1996 (UL L 213, 22.8.1996, str. 16–24)
- 9) Odločba Komisije 96/302/ES z dne 17. aprila 1996 (UL L 116, 11.5.1996, str. 26–27)
- 10) Odločba Komisije 92/446/ES z dne 27. julija 1992 (UL L 247, 27.8.1992, str. 10–36)
- 11) Odločba Komisije 95/337/ES z dne 25. julija 1995 o spremembi Odločbe 92/446/EGS z dne 27. julija 1992 (UL L 200, 24.8.1995, str. 1–34).