



Bruselj, 5.12.2016
COM(2016) 772 final

POROČILO KOMISIJE

o delu odborov v letu 2015

{SWD(2016) 425 final}

POROČILO KOMISIJE

O DELU ODBOROV V LETU 2015

Komisija v skladu s členom 10(2) Uredbe (EU) št. 182/2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije¹ (v nadaljnjem besedilu: uredba o postopku v odboru), objavlja letno poročilo o delu odborov v letu 2015.

To poročilo vsebuje pregled sprememb v sistemu postopka v odboru v letu 2015 in povzetek dejavnosti odborov. Poročilu je priložen delovni dokument služb Komisije s podrobnimi statističnimi podatki o delu posameznih odborov.

1. PREGLED SPREMEMB V SISTEMU POSTOPKA V ODBORU V LETU 2015

1.1 Splošne spremembe

Komisija je preučila prvih 5 let izvajanja Uredbe (EU) št. 182/2011 v poročilu, sprejetem 26. februarja 2016². Ugotovila je, da je ta uredba v zadnjih petih letih omogočila učinkovito uporabo izvedbenih pooblastil Komisije pod nadzorom držav članic. Poleg tega je ugotovila, da obstoječi okvir omogoča učinkovito in konstruktivno sodelovanje med Komisijo in državami članicami.

Kot je opisano v letnem poročilu za leto 2013³, so bili vsi postopki v odboru, ki jih je določal starejši sklep o postopku v odboru⁴, z izjemo regulativnega postopka s pregledom (RPS) samodejno prilagojeni novim postopkom v odboru, ki jih določa uredba o postopku v odboru (Uredba (EU) št. 182/2011).

Zato so v letu 2015 komitološki odbori delovali v skladu s postopkoma, določenima v uredbi o postopku v odboru, torej svetovalnim postopkom (člen 4) in postopkom pregleda (člen 5), ter v skladu z regulativnim postopkom s pregledom (RPS), določenim v členu 5a sklepa o postopku v odboru.

Po predhodnem pregledu leta 2012 je Komisija v skladu z izjavo⁵, ki jo je podala ob sprejetju uredbe o postopku v odboru, da namerava določbe glede RPS v obstoječih temeljnih aktih prilagoditi merilom iz Pogodbe, leta 2013 sprejela tri predloge⁶ za uskladitev skupaj 200 temeljnih aktov s členoma 290 in 291 PDEU. Komisija se je novembra 2014 ob začetku novega mandatnega obdobja in v okviru pregleda zakonodajnih predlogov v postopku sprejemanja odločila, da bo te predloge⁷ umaknila in počakala na izid prihodnjih razprav med

¹ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

² COM/2016/092 final.

³ Poročilo Komisije o delu odborov v letu 2013, COM(2014)572 final.

⁴ Sklep Sveta 1999/468/ES z dne 28. junija 1999 (UL L 184, 17.7.1999, str. 23), kakor je bil spremenjen s Sklepom Sveta 2006/512/ES (UL C 255, 21.10.2006, str. 4).

⁵ Ta izjava je bila objavljena v *Uradnem listu Evropske unije* skupaj z Uredbo (EU) št. 182/2011 (UL L 55, 28.2.2011, str. 19).

⁶ COM(2013)451, COM(2013)452 in COM(2013)751.

⁷ UL C 80, 7.3.2015, str. 17.

institucijami v zvezi z medinstitucionalnim sporazumom o boljši pripravi zakonodaje. Na podlagi tega je bil 13. aprila 2016 uradno podpisan nov sporazum, v katerem je poudarjena „potreba po čim hitrejši uskladitvi vseh temeljnih aktov, ki še vedno vsebujejo sklice na regulativni postopek s pregledom“⁸.

V svojem delovnem programu za leto 2017⁹ je Komisija v skladu s tem napovedala, da bo predlagala zakonodajo za uskladitev obstoječih aktov z določbami Pogodbe o delegiranih in izvedbenih aktih, s čimer bi se postopno odpravil regulativni postopek s pregledom, ter svojo namero, da bo ocenila demokratično legitimnost obstoječih postopkov za sprejetje delegiranih in izvedbenih aktov ter preučila možnosti za spremembo obstoječih postopkov za sprejetje nekaterih sekundarnih aktov.

1.2 Razvoj sodne prakse

Sodišče se je s sodbo z dne 16. julija 2015 v zadevi C-88/14, Evropska komisija proti Parlamentu in Svetu (zadeva o mehanizmu vizumske vzajemnosti), vrnilo k primeru razmejitve med delegiranimi in izvedbenimi akti. Z uporabo razmejitve v tej zadevi si je Komisija prizadevala razveljaviti revidiran mehanizem vzajemnosti, ker določbe prenesejo na Komisijo delegirano pooblastilo v skladu s členom 290(1) PDEU, ne pa izvedbenih pooblastil v skladu s smislom člena 291(2) PDEU. Komisija je menila, da je slednje v tej zadevi ustrežnejše glede na zadevne naloge (sprememba priloge zaradi vizumske obveznosti, ki jo uveljavlja tretja stran). Sodišče je zavrnilo tožbo Komisije in trdilo, da niti obstoj niti obseg diskrecijske pravice, ki jo ima Komisija na podlagi zakonodajnega akta, ni upošteven za presojo, ali bi moral biti akt, ki ga sprejme Komisija, delegirani ali izvedbeni akt.

V sodbi v združenih zadevah T-261/13 in T-86/14, Nizozemska proti Komisiji („Eurostat“), z dne 23. septembra 2015 je Sodišče razveljavilo določbe v izvedbenih ukrepih Komisije, sprejetih po regulativnem postopku s pregledom. Sodišče je poudarilo, da so pravila o načinu, kako institucije EU sprejemajo sklepe, določena v Pogodbi, tako da z njimi ne morejo razpolagati niti države članice niti institucije. Kraljevina Nizozemska je v tej zadevi trdila, da sprejetje izvedbenih ukrepov v skladu z Uredbo (ES) št. 2494/95 in ukrepov za izvajanje teh izvedbenih ukrepov zahteva uporabo regulativnega postopka s pregledom, medtem ko so zadevni izvedbeni ukrepi Komisije dovolili Eurostatu, da določi in posodobi metodološke okvire, ne da bi bilo treba uporabiti regulativni postopek s pregledom. Komisija je trdila, da se metodološki okviri ne štejejo za zavezujoče za države članice in sami po sebi ne pomenijo izvedbenih ukrepov, kakor je navedeno v Uredbi (ES) št. 2494/95. Sodišče je sklenilo, da takšni okviri pomenijo izvedbene ukrepe, ki se morajo upoštevati, da se zagotovi praktično izvajanje veljavnih predpisov in zagotovi primerljivost harmoniziranih indeksov cen življenjskih potrebščin. Izpodbijane določbe naj bi določile uporabo regulativnega postopka s pregledom, ki se uporablja za sprejetje potrebnih izvedbenih ukrepov, kot je predvideno v Uredbi št. 2494/95.

⁸ Poglavje V, odstavek 27.

⁹ SWD(2016) 400 final.

2. PREGLED DEJAVNOSTI

2.1 Število odborov in sej

Pomembno je razlikovati med komitološkimi odbori in drugimi subjekti, še posebej „strokovnimi skupinami“, ki jih ustanovi Komisija sama. Slednje Komisiji zagotavljajo strokovno znanje¹⁰ pri pripravi in izvajanju politike in delegiranih aktov, medtem ko komitološki odbori Komisiji pomagajo pri izvajanju izvedbenih pooblastil, ki so ji bila podeljena s temeljnimi pravnimi akti. To poročilo obravnava izključno komitološke odbore. Število dejavnih komitoloških odborov v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2015 je bilo izračunano po področjih dejavnosti (glej razpredelnico I). Za primerjavo so navedeni tudi podatki za preteklo leto (31. december 2014). Oddelki in sestave se ne štejejo ločeno, saj pripadajo skupnemu matičnemu odboru.

RAZPREDELNICA I – Skupno število odborov

Področje politike	2014	2015
AGRI (kmetijstvo in razvoj podeželja)	18	18
BUDG (proračun)	2	2
CLIMA (podnebni ukrepi)	5	5
CNET (komunikacijska omrežja, vsebina in tehnologija)	6	5
DEVCO (mednarodno sodelovanje in razvoj)	5	5
DIGIT (informatika)	1	2
EAC (izobraževanje in kultura)	5	5
ECFIN (gospodarske in finančne zadeve)	1	1
ECHO (humanitarna pomoč in civilna zaščita)	2	2
EMPL (zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje)	4	4
ENER (energetika)	15	14
ENV (okolje)	31	31
ESTAT (Eurostat)	7	6
FISMA (finančna stabilnost, finančne storitve in unija kapitalskih trgov)	9	8
FPI (Služba za instrumente zunanje politike)	4	4
GROW (notranji trg, industrija, podjetništvo ter MSP)	44	43
HOME (migracije in notranje zadeve)	14	11
JUST (pravosodje in potrošniki)	20	21
MARE (pomorske zadeve in ribištvo)	4	4
MOVE (mobilnost in promet)	30	30
NEAR (sosedstvo in širitvena pogajanja)	3	3
OLAF (Evropski urad za boj proti goljufijam)	1	1
REGIO (regionalna in mestna politika)	1	1
RTD (raziskave in inovacije)	5	5
SANTE (zdravje in varnost hrane)	21	21
SG (Generalni sekretariat)	3*	3*
TAXUD (obdavčenje in carinska unija)	11	11
TRADE (trgovina)	15	14
SKUPAJ	287	280

* Vključno z odborom za pritožbe (za potrebe registra komitologije je odbor za pritožbe registriran kot odbor v pristojnosti Generalnega sekretariata; v praksi ga upravljajo vse zadevne službe).

¹⁰ Za nadaljnje informacije glej: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=SL>

Leta 2015 so se lahko komitološki odbori na splošno razčlenili glede na vrsto postopka, po katerem so delovali (svetovalni postopek, postopek pregleda in regulativni postopek s pregledom – glej razpredelnico II). Nekateri odbori, ki so uporabljali več postopkov, so ločeni od ostalih odborov, ki so delovali po enem samem postopku.

RAZPREDELNICA II – Število odborov glede na postopek (2015)

	Vrsta postopka				SKUPAJ:
	Svetovalni	Pregled	Regulativni postopek s pregledom	Deluje po več postopkih	
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	1	0	4	5
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	2	0	0	2
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	2	4	2	6	14
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	4	6
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	6	9	5	23	43
HOME	2	6	0	3	11
JUST	5	5	5	6	21
MARE	0	2	0	2	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	9	0	12	21
SG	0	2	0	1	3
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	6	14
SKUPAJ	23	98	22	137	280

* Vključno z odborom za pritožbe.

Število odborov ni edini kazalnik dejavnosti na komitološki ravni. Tudi *število sej* in *število pisnih postopkov*¹¹ v letu 2015 ponazarjata splošno intenzivnost dela, tako na ravni področij kot tudi v posameznih odborih (razpredelnica III).

¹¹ Glasovanje odbora lahko poteka na redni seji odbora ali v ustrezno utemeljenih primerih na podlagi pisnega postopka v skladu s členom 3(5) uredbe o postopku v odboru.

RAZPREDELNICA III – Število sej in pisnih postopkov

	Število odborov	Seje		Pisni postopki	
		2014	2015	2014	2015
AGRI	18	140	145	8	10
BUDG	2	4	4	2	0
CLIMA	5	12	6	1	1
CNECT	5	11	15	10	11
DEVCO	5	16	16	12	7
DIGIT	2	2	3	0	0
EAC	5	6	4	6	1
ECFIN	1	5	1	0	0
ECHO	2	9	6	3	5
EMPL	4	4	4	7	5
ENER	14	20	16	7	2
ENV	31	38	38	12	12
ESTAT	6	8	6	6	5
FISMA	8	7	8	7	9
FPI	4	5	2	2	3
GROW	43	60	76	24	28
HOME	11	28	29	40	31
JUST	21	10	10	12	5
MARE	4	9	11	2	4
MOVE	30	64	51	23	22
NEAR	3	12	7	20	19
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	1	4	0
RTD	5	52	57	131	205
SANTE	21	122	106	506	437
SG	3	6*	5*	0	1
TAXUD	11	89	65	25	20
TRADE	14	22	25	23	25
SKUPAJ	280	773	719	893	868

* Vključno s 4 sejami odbora za pritožbe.

2.2 Število mnenj in izvedbenih aktov/ukrepov

To poročilo kot vedno zajema skupne podatke o uradnih *mnenjih*, ki jih predložijo odbori, in o nadaljnjih *izvedbenih aktih/ukrepih*, ki jih sprejme Komisija¹². Ti podatki odražajo količinsko izmerljivo „produktivnost“ odborov (glej razpredelnico IV). Od skupnega števila osnutkov izvedbenih aktov, predloženih odborom leta 2015, je EP sprejel 3 resolucije¹³ na podlagi člena 11 uredbe o komitologiji, medtem ko Svet ni sprejel nobene take resolucije.

¹² Opomniti je treba, da so možna razhajanja med številom mnenj in številom izvedbenih aktov/ukrepov v določenem letu. Razlogi za to so pojasnjeni v uvodu priloženega delovnega dokumenta služb Komisije.

¹³ Resolucija o osnutku izvedbene uredbe Komisije o sprejetju seznama invazivnih tujerodnih vrst, ki zadevajo Unijo (2015/3010 (RSP)); Resolucija o izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2015/2279 o odobritvi dajanja na trg proizvodov, ki vsebujejo gensko spremenjeno koruzo NK603 × T25 (MON-

RAZPREDELNICA IV – Število sprejetih mnenj in izvedbenih aktov/ukrepov

	Mnenja		Sprejeti izvedbeni akti		Sprejeti ukrepi na podlagi RPS	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
AGRI	141	116	135	116	2	1
BUDG	15	4	14	4	0	0
CLIMA	19	7	14	7	5	1
CNECT	21	20	20	12	0	1
DEVCO	86	57	84	58	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	28	5	9	2	0	0
ECFIN	5	1	5	1	0	0
ECHO	9	9	7	11	0	0
EMPL	7	9	3	6	0	0
ENER	14	8	4	1	4	6
ENV	38	37	16	16	19	11
ESTAT	17	16	6	6	10	10
FISMA	17	16	3	10	1	6
FPI	4	4	2	0	0	0
GROW	54	74	19	37	24	13
HOME	45	63	42	42	0	0
JUST	19	9	11	9	1	1
MARE	22	15	22	15	0	0
MOVE	93	55	44	46	32	17
NEAR	112	65	110	65	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	12	1	8	1	0	0
RTD	152	266	150	223	0	0
SANTE	799	736	695	671	67	62
SG	13	11*	2	23	0	0
TAXUD	79	65	74	65	0	0
TRADE	67	56	63	58	0	0
SKUPAJ	1 889	1 726	1 563	1 506	165	129

* Vključno z 10 mnenji odbora za pritožbe in 22 sprejetimi akti.

2.3 Seje odbora za pritožbe

Odbor za pritožbe se je v letu 2015 srečal 4-krat in razpravljajal o 11 osnutkih izvedbenih aktov (na področjih zdravja in varstva potrošnikov ter mobilnosti in prometa), ki jih je predložila Komisija. Odbor za pritožbe v 10 primerih ni podal nobenega mnenja. Komisija se je odločila, da bo sprejela vseh 10 izvedbenih aktov in umaknila 1 akt.

00603-6 × ACS-ZM003-2) (2015/3006 (RSP)); Resolucija o osnutku izvedbenega sklepa Komisije o dodelitvi avtorizacije za uporabo bis(2-etilheksil) ftalata (DEHP) v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta (2015/2962 (RSP)).

2.4 Uporaba regulativnega postopka s pregledom (RPS)

Kakor je bilo navedeno v razdelku 1, preoblikovanje postopka v odboru iz leta 2011 ni vplivalo na RPS. Ta postopek se v okviru nove zakonodaje ne more več uporabljati, vendar se še vedno pojavlja v mnogih obstoječih temeljnih aktih in se bo v okviru teh aktov uporabljal še naprej, dokler ne bodo usklajeni. V letu 2015 je bilo sprejetih 129 ukrepov na podlagi RPS (glej razpredelnico V). Pravica do ugovora ni bila uporabljena. Za primerjavo je bila leta 2014 pravica do ugovora uporabljena enkrat.

RAZPREDELNICA V – Število ukrepov, sprejetih na podlagi regulativnega postopka s pregledom (RPS) (2015)

	Sprejeti ukrepi na podlagi RPS	EP je nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov na podlagi RPS	Svet je nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov na podlagi RPS
AGRI	1	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	13	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	17	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	62	0	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
SKUPAJ	129	0	0

3. Podrobne informacije o dejavnostih odborov

Delovni dokument, ki je priložen k temu poročilu, vsebuje podrobne informacije o delu posameznih odborov v letu 2015, ki so razčlenjeni na podlagi različnih zadevnih služb Komisije.