

**Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora o predlogu direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost v zvezi s trajanjem obveznosti spoštovanja najnižje splošne stopnje**

[COM(2015) 646 final – 2015/0296 (CNS)]

(2016/C 133/05)

**Glavni poročevalec: Daniel MAREELS**

Svet je 14. januarja 2016 sklenil, da v skladu s členom 113 Pogodbe o delovanju Evropske unije Evropski ekonomsko-socialni odbor zaprosi za mnenje o naslednjem dokumentu:

*Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost v zvezi s trajanjem obveznosti spoštovanja najnižje splošne stopnje*

[COM(2015) 646 final – 2015/0296 (CNS)].

Predsedstvo Odbora je 19. januarja 2016 strokovno skupino za ekonomsko in monetarno unijo ter ekonomsko in socialno kohezijo zadolžilo za pripravo dela Odbora na tem področju.

Zaradi nujnosti postopka je Evropski ekonomsko-socialni odbor na 514. plenarnem zasedanju 17. in 18. februarja 2016 (seja z dne 17. februarja 2016) za glavnega poročevalca imenoval Daniela MAREELSA ter mnenje sprejel s 175 glasovi za, 3 glasovi proti in 4 vzdržanimi glasovi.

## **1. Sklepi in priporočila**

1.1 Odbor se strinja s predlagano direktivo, ki podaljšuje najnižjo splošno stopnjo DDV. Najnižja stopnja bo ostala enaka kot v prejšnjih obdobjih, in sicer 15 %, z letom 2016 pa bo podaljšana za dve leti.

1.2 Prehodna ureditev za DDV velja že dolgo. Določitev takšne najnižje stopnje je zares zaželena zaradi ustreznega delovanja notranjega trga: če takšnih najnižjih stopenj ne bi bilo, bi se pojavilo tveganje motenj na trgu in izkrivljanj ter večje konkurenčnosti med državami članicami.

1.3 Poleg tega določitev najnižje stopnje za jasno opredeljeno obdobje prispeva k večji jasnosti in pravni varnosti, kar koristi vsem vpletenim stranem.

1.4 Ko je bila ta ureditev leta 2010 podaljšana petič, je Odbor izrazil upanje, da bo to podaljšanje „zadnje“. Novo podaljšanje za krajše obdobje je mogoče razumeti kot korak v pravo smer, vendar po mnenju Odbora to ne spremeni dejstva, da so potrebna nadaljnja prizadevanja za premik od sedanjega prehodnega sistema, ki velja že več kot 20 let, k dokončni ureditvi DDV, ki bo prilagojena evropskemu notranjemu trgu.

1.5 Nasploh EESO ponovno poudarja, da je potreben preprost, usklajen sistem posrednega obdavčevanja, z zmanjšanim upravnim bremenom in jasnimi koristmi za podjetja in državljane, ki bi jamčil pravično obdavčitev in zanesljive davčne dohodke za javne finance, zmanjšal tveganje davčnih goljufij in prispeval k vzpostavitvi in razvoju notranjega trga.

1.6 EESO pozdravlja odločitev Komisije, da marca 2016 objavi akcijski načrt o prihodnosti DDV. Po mnenju Odbora je pomembno z vsemi možnimi sredstvi podpreti tako potrebno nadaljnje oživljanje gospodarstva in rasti, in prilagojena ureditev DDV je del tega.

## 2. Ozadje mnenja

2.1 Glede vzpostavitve notranjega trga so bila na začetku devetdesetih let prizadevanja za premik k dokončni ureditvi DDV, vendar je bila zaradi pomanjkanja soglasja med državami članicami mogoča samo prehodna ureditev.

2.2 V zvezi s tem je bila sprejeta Direktiva 92/77/EGS o stopnjah DDV. Z direktivo je bil uveden sistem najnižjih stopenj, ki določa, da od 1. januarja 1993 do 31. decembra 1996 splošna stopnja v nobeni državi članici ne sme biti nižja od 15 %. Ta določba je bila odtelej podaljšana petkrat in je veljala do 31. decembra 2015.

2.3 Sedanji predlog – ki je bil predložen razmeroma pozno – podaljšuje veljavnost najnižje 15-odstotne stopnje, vendar tokrat samo za dve leti. Zato bo Komisija pomladi 2016 objavila akcijski načrt, namenjen prehodu k preprostejšemu, učinkovitejšemu dokončnemu sistemu DDV, zaščitenemu pred goljufijami, ki bo prilagojen enotnemu trgu. V tem obdobju je pričakovati več obsežnih razprav o stopnjah DDV.

V Bruslju, 17. februarja 2016

*Predsednik*  
*Evropskega ekonomsko-socialnega odbora*  
Georges DASSIS

---