



Bruselj, 3.9.2015  
COM(2015) 416 final

2015/0185 (NLE)

Predlog

### **IZVEDBENI SKLEP SVETA**

**o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

#### • Razlogi za predlog in njegovi cilji

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

V dopisih, ki ju je Komisija evidentirala 27. maja 2015 in 17. junija 2015, je Slovenija zaprosila za dovoljenje, da še naprej oprošča davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR. V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisi z dne 24. junija 2015 o zahtevi Slovenije obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 25. junija 2015 obvestila Slovenijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.

#### Splošno ozadje

V skladu s poglavjem 1 naslova XII direktive o DDV lahko države članice uporabijo posebne sheme za mala podjetja, vključno z morebitno oprostitvijo davčnih zavezancev, ki ne dosegajo določene višine letnega prometa. Ta oprostitvev pomeni, da davčnemu zavezancu ni treba obračunavati DDV na dobavljeno blago, zato pa ne more odbiti vstopnega DDV.

V skladu s členom 287(15) direktive o DDV lahko Slovenija oprusti plačila DDV tiste davčne zavezance, katerih letni promet ne presega protivrednosti zneska v nacionalni valuti v vrednosti 25 000 EUR.

Leta 2012 je Slovenija zaprosila za odstopanje, da bi poenostavila obveznosti DDV za majhne gospodarske subjekte in nacionalni davčni upravi olajšala pobiranje davka. Svet je z Izvedbenim sklepom 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 Sloveniji dovolil oprostitvev plačila DDV za davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR, do 31. decembra 2015. Ta ukrep za davčne zavezance ni obvezen. Na podlagi teh izkušenj je Slovenija zdaj zaprosila za podaljšanje navedenega ukrepa, ki bi bil še naprej neobvezen za davčne zavezance.

Na podlagi informacij, ki jih je predložila Slovenija, konec leta 2013 obdavčljivi promet 51,45 % zavezancev za DDV ni presegal 50 000 EUR, prihodki iz DDV, ki so jih ustvarili, pa so predstavljali le 1 % skupnih prihodkov iz DDV. Poleg tega se je število davčnih zavezancev, registriranih za namene DDV, z mejno vrednostjo med 25 000 EUR in 50 000 EUR v letih 2013 in 2014 zmanjšalo. To pomeni, da vedno večje število malih podjetij uporablja ukrep za poenostavitev.

Na podlagi informacij, ki jih je predložila Slovenija, se zdi, da je učinek ukrepa na davčne prihodke iz DDV, zbrane na ravni končne potrošnje, zanemarljiv.

Zato se predlaga podaljšanje odstopanja za dodatno obdobje do najmanj 31. decembra 2018 ali do začetka veljavnosti direktive o pragovih letnega prometa, pod katerimi so davčni upravičenci lahko oproščeni DDV.

- **Usklajenost z obstoječimi določbami na področju politike**

Podobna odstopanja so bila odobrena drugim državam članicam.

- **Usklajenost z drugimi politikami Unije**

Ukrep je v skladu s cilji Unije za mala podjetja, kakor so opredeljeni v Sporočilu Komisije „Najprej pomisli na male“ – „Akt za mala podjetja“ za Evropo (COM(2008) 394 z dne 25. junija 2008).

## **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog je v izključni pristojnosti Evropske unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti iz naslednjih razlogov.

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno zahtevo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Zaradi omejenega obsega odstopanja je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrumenti: izvedbeni sklep Sveta.

V skladu s členom 395 direktive o DDV lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno odobri odstopanje od skupnih predpisov o DDV. Poleg tega je izvedbeni sklep Sveta najprimernejši instrument, ker je lahko naslovljen na posamezne države članice.

## **3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA**

- **Naknadne ocene in preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanje z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Zunanje strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Namen predloga za izvedbeni sklep Sveta je za naslednja tri leta podaljšati ukrep za poenostavitev, ki ukinja številne obveznosti DDV za podjetja, ki poslujejo z letnim prometom, manjšim od 50 000 EUR, in ima zato potencialno pozitiven učinek na zmanjšanje upravnega bremena za podjetja in davčno upravo brez večjega vpliva na skupne prihodke iz

DDV. Zaradi majhnega obsega odstopanja in časovno omejene uporabe bo učinek v vsakem primeru omejen.

#### **4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Predlog ne vpliva na proračun EU, ker bo Slovenija izračunala nadomestilo v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89.

#### **5. DRUGI ELEMENTI**

Predlog vsebuje samoderogacijsko klavzulo; samodejni rok, ki je za to odstopanje določen na 31. decembra 2018.

Predlog

## IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost<sup>1</sup>, in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 287(15) Direktive 2006/112/ES Sloveniji dovoljuje oprostitev davka na dodano vrednost (DDV) za davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 25 000 EUR.
- (2) Na podlagi Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU<sup>2</sup> je Slovenija dobila dovoljenje, da lahko do 31. decembra 2015 kot odstopanje oprosti plačilo DDV davčnim zavezancem, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR.
- (3) V dopisih, ki ju je Komisija evidentirala 27. maja 2015 in 17. junija 2015, je Slovenija zaprosila za dovoljenje za podaljšanje ukrepa, ki odstopa od člena 287(15) Direktive 2006/112/ES, da bi lahko še naprej oproščala plačila DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR. Na podlagi tega ukrepa bi bili navedeni davčni zavezanci še naprej oproščeni določenih ali vseh obveznosti v zvezi z DDV iz poglavij 2 do 6 naslova XI Direktive 2006/112/ES.
- (4) Komisija je z dopisi z dne 24. junija 2015 obvestila druge države članice o prošnji Slovenije. Komisija je z dopisom z dne 25. junija 2015 obvestila Slovenijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (5) Na podlagi informacij, ki jih je predložila Slovenija, konec leta 2013 obdavčljivi promet 51,45 % zavezancev za DDV ni presegal 50 000 EUR in je predstavljal le 1 % skupnih prihodkov iz DDV.
- (6) Ker je ta višji prag privedel do zmanjšanih obveznosti DDV za mala podjetja, medtem ko se takšna podjetja v skladu s členom 290 Direktive 2006/112/ES še vedno lahko odločijo za splošno ureditev DDV, bi bilo treba Sloveniji dovoliti, da ukrep uporablja za nadaljnje omejeno obdobje.

<sup>1</sup> UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

<sup>2</sup> Izvedbeni sklep Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 22, 25.1.2013, str. 15).

(7) Odstopanje ne vpliva na lastna sredstva Unije, pridobljena iz DDV, ker bo Slovenija izvedla izračun nadomestila v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89<sup>3</sup>.

(8) Izvedbeni sklep 2013/54/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

V drugem odstavku člena 2 Izvedbenega Sklepa 2013/54/EU se datum „31. decembra 2015“ nadomesti z datumom „31. decembra 2018“.

*Člen 2*

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V Bruslju,

*Za Svet  
Predsednik*

---

<sup>3</sup> Uredba Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89 z dne 29. maja 1989 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost (UL L 155, 7.6.1989, str. 9).