

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA**z dne 29. aprila 2015****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost v letalstvu za proračunsko leto 2013**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost v letalstvu za proračunsko leto 2013,
 - ob upoštevanju člena 94 in Priloge V Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor in mnenja Odbora za promet in turizem (A8-0074/2015),
- A. ker računovodski izkazi Evropske agencije za varnost v letalstvu (v nadaljevanju: agencija) kažejo, da je končni proračun agencije v proračunskem letu 2013 znašal 167 023 535 EUR, kar je 5,15 % več kot leta 2012;
- B. ker računovodski izkazi agencije kažejo, da je prispevek Unije v proračun agencije v letu 2013 znašal 35 829 562 EUR, kar je 0,2 % več kot leta 2012;
- C. ker je Računsko sodišče v svojem poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2013 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Nadaljnji ukrepi v zvezi z razrešnico za leto 2012

1. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je bil v zvezi z eno pripombo iz poročila Računskega sodišča iz leta 2011, ki je bila v poročilu iz leta 2012 označena z „se izvaja“, sprejet popravljalni ukrep in je sedaj v poročilu Računskega sodišča za leto 2013 označena z „zaključen“; ugotavlja tudi, da so bili za štiri pripombe iz poročila Računskega sodišča iz leta 2012 sprejeti popravljali ukrepi in da sta dve pripombi sedaj označeni z „zaključen“, dve pa z „ni relevantno“;
2. je seznanjen s trditvami agencije, da:
 - so bile v njeno letno poročilo o dejavnostih za leto 2013 vključene informacije in statistika o upravljanju navzkrižij interesov,
 - so bili življenjepisi, izjave o interesih izvršnega direktorja, direktorjev in vodij oddelkov 1. decembra 2014 v celoti objavljeni na spletnem mestu agencije, kot je organ za podelitev razrešnic zahteval v letu 2014,
 - so informacije o vplivu dejavnosti agencije na državljane Unije na voljo na spletni strani prek letnega objavljanja strateških dokumentov, vključno s splošnim letnim poročilom, letnim poročilom o varnosti in delovnim programom;

Pripombe o zakonitosti in pravilnosti transakcij

3. ugotavlja, da je agencija leta 2013 za postopke javnega naročanja za dodeljevanje dela nalog certificiranja nacionalnim letalskim organom in kvalificiranim subjektom porabila približno 22 000 000 EUR; ugotavlja, da so postopek dodeljevanja posebnih nalog certificiranja pogodbenicam ter merila, ki se pri tem uporabljajo, opisani v posebnih smernicah, ki jih je v skladu s sklepom upravnega odbora pripravila agencija;

4. poziva agencijo, naj poveča preglednost oddaje naročil zunanjim izvajalcem z boljšim dokumentiranjem teh postopkov, vključno z ocenjevanji, ki temeljijo na merilih iz smernic; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da enako velja tudi za dodeljevanje številnih drugih naročil male vrednosti ponudnikom;

Obveznosti in prenosi v naslednje leto

5. ugotavlja, da je bila skupna stopnja odobrenih proračunskih sredstev 98 %, pri čemer so se stopnje gibale med 92 % za naslov III (operativni odhodki) in 98 % za naslov II (upravni odhodki);
6. je seznanjen s splošnim zmanjšanjem skupne stopnje prenosov odobrenih proračunskih sredstev z 10 100 000 EUR (11 %) leta 2012 na 7 200 000 EUR (8 %) leta 2013; je zaskrbljen, ker je kljub temu, da je bila skupna stopnja prenosov zmanjšana, ostala visoka za naslov III in je znašala 3 400 000 EUR (42 %); poudarja, da je taka visoka raven prenosov v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti, čeprav je deloma posledica večletnega značaja dejavnosti agencije;

Postopki javnih naročil in zaposlovanja

7. ugotavlja, da Računsko sodišče v svojem letnem revizijskem poročilu za leto 2013 ni imelo pripomb glede postopkov zaposlovanja v agenciji;
8. je seznanjen s trditvami agencije, da so bile zahteve, ki jih morajo izpolniti kandidati med postopkom zaposlovanja, določene ob upoštevanju Kadrovske predpise za uradnike Evropskih skupnosti, in da je primer, ki je bil identificiran v poročilu Računskega sodišča za leto 2012, že zaključen;
9. opominja na stališče Parlamenta v proračunskem postopku, da za osebe, ki prejema dohodek, ki se financira s pristojbinami industrije in se torej ne financira iz proračuna Unije, ne bi smelo veljati 2-odstotno letno zmanjšanje, ki ga nalaga Unija; meni, da bi morala Komisija v tem smislu razlikovati med agencijami, ki se v glavnem financirajo iz proračuna Unije, in tistimi, ki se večinoma financirajo s pristojbinami industrijskih subjektov, ki morajo biti sorazmerne s stroški storitev agencij, ter za slednje predlagati drugačen okvir;

Preprečevanje in obvladovanje navzkrižja interesov ter preglednost

10. ugotavlja, da je agencija med letom 2013 pregledala 213 izjav o interesih, da bi sledila kodeksu ravnanja za zaposlene v Evropski agenciji za varnost v letalstvu, ki je bil sprejet leta 2012; pozdravlja pregled uredbe o agenciji EASA in poudarja, da je treba pregledati tudi kodeks ravnanja, da bi preprečili morebitno navzkrižje interesov; predlaga, da bi moralo Računsko sodišče v zvezi s tem redno preverjati izvajanje kodeksa ravnanja in posamezne primere; poudarja, da sta bila v letu 2013 identificirana dva primera vrtljivih vrat; ugotavlja, da je agencija za oba primera vrtljivih vrat dopustila priglašene dejavnosti pod pogojem, da se ne vzpostavlja stika z zaposlenimi v agenciji in se v njej ne lobira ter se vzdrži neposrednih pogajanj za pogodbe z agencijo v času od dvanajst- do štiriindvajsetmesečnega obdobja mirovanja;
11. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je vprašanje navzkrižij interesov izjemno relevantno za člane skupine strokovnjakov, ki preizkušajo in odobravajo proizvode; je močno zaskrbljen zaradi dveh primerov izmeničnega zaposlovanja uradnikov, ki ju je agencija odkrila leta 2013, in priporoča, da agencija še okrepi svojo politiko neodvisnosti, zlasti tako, da do konca septembra 2015 objavi življenjepis in izjavo o interesih upravljavcev, članov svetovalnega odbora in skupine strokovnjakov; zahteva, da agencij sprejme celovite politike za obvladovanje situacij v zvezi z navzkrižjem interesov, kot so: javni uradnik se odreče svojim interesom, javni uradnik se odreče udeležbi v spornem postopku odločanja, dostop javnega uradnika do določenih informacij je omejen, javnemu uradniku se dodelijo druge naloge ali pa odstopi s svojega položaja;

Notranje kontrole

12. je seznanjen s trditvami agencije, da so bile predhodne in naknadne kontrole izvedene po razpravah z Računskim sodiščem in na podlagi priporočil organa za podelitev razrešnice; priznava, da v skladu s finančno uredbo agencije naknadne kontrole niso obvezne; ugotavlja, da je bil pripravljen letni načrt naknadnih kontrol, ki temelji na tveganjih in vključuje postopke oddaje javnih naročil;

Notranja revizija

13. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo objavila poročilo o eni omejeni reviziji, ki je zadevala vodenje projektov IT leta 2013, katere rezultat sta bili dve „zelo pomembni“ priporočili; poleg tega ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo opravila dodatno revizijo sestavnih elementov zagotovila, katere rezultat so bili mnenje o razumnem zagotovitju in dve „zelo pomembni“ priporočili; ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo potrdila, da je bilo 22 od 23 „zelo pomembnih“ priporočil, ki jih je izdala v prejšnjih letih, zaključenih;

Druge pripombe

14. ugotavlja, da agencija vse od leta 2004, ko je postala operativna, deluje na podlagi korespondence in izmenjav z državo članico gostiteljico; vendar ugotavlja, da z državo gostiteljico še ni bil podpisan celovit sporazum o sedežu; ugotavlja, da bi se s takim sporazumom spodbudila preglednost v zvezi s pogoji za delovanje agencije in delom njenih zaposlenih; poziva agencijo in državo članico gostiteljico, naj nujno pristopi k reševanju navedenega vprašanja in obvesti organ za podelitev razrešnice o napredku pri pogajanjih;
15. opominja, da bi morale v skladu s skupnim pristopom o decentraliziranih agencijah EU, o katerem so se dogovorili Svet, Parlament in Komisija, „vse agencije imeti sporazum o sedežu, ki bi moral biti sklenjen pred začetkom operativne faze“; v zvezi s tem ugotavlja, da je Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine leta 2011 z nemško vlado podpisal sporazum o sedežu; zato poziva državo članico gostiteljico, naj čim prej sklene sporazum z agencijo, ki bo razjasnil odnose z nacionalnimi pravosodnimi organi in omogočil, da bo lahko agencija brez ovir izvajala svoja zakonska pooblastila; poziva Komisijo, naj izkoristi priložnost, predvideno v tem letu, in spremeni temeljni akt agencije, da bo slednja lahko sklenila sporazum o sedežu, ki ji bo omogočal nemoteno delovanje; zato poziva, naj se ga obvesti o dokončni odločitvi glede sedeža agencije;
16. opozarja na osrednjo vlogo agencije pri zagotavljanju najvišje možne letalske varnosti po vsej Evropi; ugotavlja, da bi lahko sedanja revizija predpisov v zvezi z enotnim evropskim nebom privedla do okrepitve pristojnosti agencije; poudarja, da bi bilo treba v tem primeru agenciji zagotoviti potrebne finančne, materialne in človeške vire, ki bi ji omogočili uspešno izvajanje nalog;
17. sporoča, da so druge pripombe k sklepu o razrešnici, ki so horizontalne narave, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2015 ⁽¹⁾ o uspešnosti, finančnem upravljanju in nadzoru agencij.

⁽¹⁾ Sprejeta besedila s tega dne, P8_TA(2015)0130 (glej stran 431 tega Uradnega lista).