



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.3.2014
COM(2014) 181 final

2014/0101 (CNS)

Predlog

SKLEP SVETA

o spremembi obdobja uporabe Odločbe 2004/162/ES o pristaniških pristojbinah v francoskih čezmorskih departmajih

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Določbe Pogodbe o delovanju Evropske unije se uporabljajo za najbolj oddaljene regije Unije. Vendar so najbolj oddaljene francoske regije izključene iz ozemeljske uporabe direktiv o DDV in trošarinah.

Določbe PDEU, zlasti člen 110, načeloma ne dopuščajo drugačne obdavčitve v najbolj oddaljenih francoskih regijah za lokalne proizvode in proizvode s poreklom iz celinske Francije, drugih držav članic ali tretjih držav. V skladu s členom 349 PDEU (prej člen 299(2) Pogodbe ES) pa je kljub temu predvidena možnost uvedbe posebnih ukrepov v korist najbolj oddaljenih regij zaradi stalnih omejitev, ki vplivajo na njihov ekonomski in socialni položaj. Taki ukrepi zadevajo različne politike, vključno z davčno politiko.

V skladu z Odločbo Sveta 2004/162/ES z dne 10. februarja 2004 (kakor je bila spremenjena z Odločbo Sveta 2008/439/ES z dne 9. junija 2008 in Sklepom Sveta 448/2011/EU z dne 19. julija 2011), sprejeto na podlagi člena 299(2) Pogodbe ES, lahko francoski organi do 1. julija 2014 uporabljajo oprostitve ali znižanja pristaniških pristojbin za nekatere proizvode, ki so proizvedeni v najbolj oddaljenih francoskih regijah (razen na otoku Saint-Martin). Priloga k navedeni odločbi vsebuje seznam proizvodov, za katere se lahko uporabljajo oprostitve ali znižanja davkov. Razlika v obdavčitvi med lokalno proizvedenimi in drugimi proizvodi ne sme presežati 10, 20 ali 30 odstotnih točk (odvisno od proizvoda).

V Odločbi 2004/162/ES so navedeni razlogi za sprejetje posebnih ukrepov: oddaljenost, odvisnost od surovin in energije, obveznost ustvarjanja večjih zalog, majhnost lokalnega trga in nizka raven izvozne dejavnosti itd. Kombinacija teh omejitev pomeni, da so proizvodni stroški in s tem lastna cena lokalno izdelanega blaga višji, tako da brez posebnih ukrepov ne more konkurirati blagu, ki je proizvedeno drugje, celo ob upoštevanju stroškov prevoza takega blaga v francoske čezmorske departmaje. Zaradi tega bi bilo težje ohranjati lokalno proizvodnjo. Posebni ukrepi iz Odločbe 2004/162/ES so bili torej zasnovani zato, da bi okrepili lokalno industrijo, in sicer z izboljšanjem njene konkurenčnosti.

Francoski organi menijo, da se najbolj oddaljene francoske regije še vedno soočajo z omejitvami, zato so med 25. januarjem 2013 in 7. junijem 2013 na Evropsko komisijo naslovili več dopisov s prošnjo po ohranitvi sistema diferencirane obdavčitve, podobnega trenutno veljavnemu sistemu, tudi po 1. juliju 2014, in sicer do 31. decembra 2020.

Analiza seznamov proizvodov, za katere želijo francoski organi uporabiti diferencirano obdavčitev, je dolgotrajen proces, ki zahteva preverjanje utemeljitve in sorazmernosti diferencirane obdavčitve za vsak proizvod, pri čemer je treba zagotoviti, da taka diferencirana obdavčitev ne more škoditi celovitosti in usklajenosti pravnega reda Unije, vključno z notranjim trgom in skupnimi politikami.

Te analize še ni bilo mogoče zaključiti zaradi velikega števila zadevnih proizvodov (več sto) ter zaradi obsega informacij, ki jih je treba zbrati, o strukturi trgov zadevnih proizvodov: obstoj lokalne proizvodnje, obstoj znatnega „uvoza“ (vključno iz celinske Francije in drugih držav članic), ki lahko ogroža ohranitev lokalne proizvodnje, neobstoj monopola ali skoraj monopola lokalne proizvodnje, utemeljitev dodatnih proizvodnih stroškov, ki omejujejo lokalne proizvode v

primerjavi z „uvoženimi“ proizvodi, ter preverjanje združljivosti diferencirane obdavčitve z drugimi politikami Unije.

Če do 1. julija 2014 ne bo sprejet noben predlog, bi lahko nastala pravna praznina, ki bi izključila uporabo vsake diferencirane obdavčitve v najbolj oddaljenih francoskih regijah po 1. juliju 2014, celo za proizvode, za katere bi se ohranitev diferencirane obdavčitve na koncu izkazala za upravičeno.

Da bi lahko zaključili delo, ki je trenutno v teku, in dali Komisiji čas, potreben za predstavitev uravnoveženega predloga, ob upoštevanju različnih interesov, je zato potrebno podaljšanje roka za šest mesecev.

2. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

V zvezi z besedilom tega predloga so bila opravljena posvetovanja z ustreznimi generalnimi direktorati Evropske komisije.

Evropska komisija ni izvedla ocene učinka.

3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

Povzetek predlaganih ukrepov

Predlog določa 6-mesečno podaljšanje veljavnosti Odločbe Sveta 2004/162/ES z dne 10. februarja 2004, in sicer do 31. decembra 2014 (namesto do 1. julija 2014).

Pravna podlaga

Člen 349 PDEU.

Načelo subsidiarnosti

Samo Svet lahko na podlagi člena 349 PDEU sprejme posebne ukrepe v korist najbolj oddaljenih regij zaradi obstoja stalnih omejitev, ki vplivajo na njihov ekonomski in socialni položaj, s katerimi se prilagodi uporaba pogodb za te regije, vključno s skupnimi politikami.

Predlog je torej v skladu z načelom subsidiarnosti.

Načelo sorazmernosti

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti zaradi naslednjih razlogov.

Namen predloga je podaljšati veljavnost obstoječega sistema za šest mesecev, da bi lahko zaključili celovito analizo za vsak posamezni proizvod zahtevka za dovoljenje uporabe diferencirane obdavčitve, ki bi odtehtala omejitve lokalne proizvodnje.

Dokler se ne zaključi ta analiza zahtevka francoskih organov za vsak posamezni proizvod, se ne dovoli nobeno drugo podaljšanje.

Izbira instrumentov

Predlagani instrument: sklep Sveta.

Drugi instrumenti ne bi bili primerni zaradi naslednjih razlogov.

Besedilo, ki se spreminja, je odločba Sveta, sprejeta na isti pravni podlagi (takrat člen 299(2) Pogodbe ES).

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Evropske unije.

Predlog

SKLEP SVETA

o spremembi obdobja uporabe Odločbe 2004/162/ES o pristaniških pristojbinah v francoskih čezmorskih departmajih

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 349 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta¹,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Odločba Sveta 2004/162/ES² Franciji dovoljuje, da predvidi oprostitve ali zmanjšanja pristaniških pristojbin za proizvode iz Priloge k Odločbi, ki se proizvajajo lokalno v francoskih čezmorskih departmajih. Razlika v obdavčitvi med lokalno proizvedenimi in drugimi proizvodi ne sme presegati 10, 20 ali 30 odstotnih točk (odvisno od proizvoda). Take oprostitve ali zmanjšanja predstavljajo posebne ukrepe za izravnavo posebnih omejitev iz člena 349 Pogodbe, s katerimi se srečujejo najbolj oddaljene regije in katerih posledica je povečanje proizvodnih stroškov za lokalna podjetja in zmanjšanje konkurenčnosti njihovih proizvodov glede na iste proizvode iz celinske Francije, drugih držav članic ali tretjih držav. Zato oprostitve ali zmanjšanja pristaniških pristojbin za lokalno proizvodnjo prispevajo k ustvarjanju, ohranjanju ali razvoju lokalne proizvodnje. Odločba 2004/162/ES se uporablja do 1. julija 2014.
- (2) Francija meni, da se najbolj oddaljene francoske regije še vedno soočajo z omejitvami, zato je Komisijo zaprosila za ohranitev sistema diferencirane obdavčitve, podobnega trenutno veljavnemu sistemu, tudi po 1. juliju 2014, in sicer do 31. decembra 2020.
- (3) Vendar je analiza seznamov proizvodov, za katere želijo francoski organi uporabiti diferencirano obdavčitev, dolgotrajen proces, ki zahteva preverjanje utemeljitve in sorazmernosti diferencirane obdavčitve za vsak proizvod, pri čemer je treba zagotoviti, da taka diferencirana obdavčitev ne more škoditi celovitosti in usklajenosti pravnega reda Unije, vključno z notranjim trgom in skupnimi politikami.
- (4) Te analize še ni bilo mogoče zaključiti zaradi velikega števila zadevnih proizvodov ter zaradi obsega informacij, ki jih je treba zbrati, zlasti o količinski opredelitvi dodatnih proizvodnih stroškov, ki omejujejo lokalne proizvode, in o strukturi trgov zadevnih proizvodov.

¹ UL C , , str. .

² Odločba Sveta 2004/162/ES z dne 10. februarja 2004 o pristaniških pristojbinah v francoskih čezmorskih departmajih ter o podaljšanju veljavnosti Odločbe 89/688/EGS (UL L 52, 21.2.2004, str. 64).

- (5) Če do 1. julija 2014 ne bo sprejet noben predlog, bi lahko nastala pravna praznina, ki bi izključila uporabo vsake diferencirane obdavčitve v najbolj oddaljenih francoskih regijah po 1. juliju 2014.
- (6) Da bi lahko zaključili delo, ki je trenutno v teku, in dali Komisiji čas, potreben za predstavitev uravnoteženega predloga, ob upoštevanju različnih interesov, je potrebno podaljšanje roka za šest mesecev.
- (7) Odločbo 2004/162/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V členu 1(1) Odločbe 2004/162/ES se datum „1. julija 2014“ nadomesti z datumom „31. decembra 2014“.

Člen 2

Ta sklep se uporablja od 2. julija 2014.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Francosko republiko.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*