



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 29.8.2013  
COM(2013) 608 final

2013/0296 (NLE)

Predlog

### **IZVEDBENI SKLEP SVETA**

**o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285  
Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

## **OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM**

### **1. OZADJE PREDLOGA**

#### **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

V skladu z odstavkom 1 člena 395 Direktive 2006/112/ES<sup>1</sup> z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uporabi posebne ukrepe, ki odstopajo od Direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja davka ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 24. oktobra 2012, je Luksemburg zaprosil za dovoljenje, da uporabi ukrep odstopanja od člena 285 Direktive 2006/112/ES, ki bi mu omogočil, da davčne zavezance, katerih letni promet znaša največ 25 000 EUR, oprosti plačila DDV.

V skladu z odstavkom 2 člena 395 Direktive 2006/112/ES je Komisija z dopisom z dne 9. novembra 2012 obvestila druge države članice o zahtevku Luksemburga. Komisija je z dopisom z dne 12. novembra 2012 Luksemburg uradno obvestila, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahtevka.

#### **Splošno ozadje**

Poglavje 1 naslova XII Direktive 2006/112/ES državam članicam omogoča, da uporabijo posebne sheme za mala podjetja, vključno z morebitno oprostitvijo davčnih zavezancev, ki ne dosegajo določene višine letnega prometa. Ta oprostitvev pomeni, da davčnemu zavezancu ni treba obračunavati DDV za svoje operacije, posledično pa ne more odbiti vstopnega DDV pri svojih nakupih.

V skladu s prvim odstavkom člena 285 Direktive 2006/112/ES lahko države članice, ki niso uporabile izbire iz člena 14 Direktive 67/228/EGS o uvedbi oprostitvev ali progresivne davčne olajšave, oprostitjo davčne zavezance, katerih letni promet je največ enak 5 000 EUR ali protivrednosti tega zneska v nacionalni valuti. V skladu z drugim odstavkom člena 285 Direktive 2006/112/ES lahko te države članice odobrijo tudi progresivno davčno olajšavo davčnim zavezancem, katerih letni promet presega zgornjo mejo, ki so jo v zvezi s tem določile.

Glede na informacije, predložene Komisiji, so v Luksemburgu trenutno oproščeni plačila DDV davčni zavezanci, katerih letni promet ni višji od 10 000 EUR. Poleg tega je Luksemburg obvestil Komisijo, da uporablja možnost v skladu z drugim odstavkom člena 285 Direktive 2006/112/ES, tako da progresivno davčno olajšavo odobri davčnim zavezancem, katerih letni promet znaša med 10 000 EUR in 25 000 EUR.

Cilj Luksemburga je uporabiti prag letnega prometa v višini 25 000 EUR, kar zadeva shemo oprostitvev za mala podjetja, ter hkrati odpraviti uporabo progresivne davčne olajšave. Meni, da bi bilo treba v okviru programa za oživitev gospodarstva in tudi ob upoštevanju denarne devalvacije od uvedbe sheme oprostitvev v Luksemburgu podjetja z nizkim prometom s povišanjem trenutne zgornje meje v okviru sheme oprostitvev za mala podjetja na 25 000 EUR razbremeniti upravnega bremena v zvezi z DDV in tako spodbuditi ustvarjanje novih možnosti za to vrsto podjetij.

Uporaba povišanega praga za oprostitvev je po mnenju Luksemburga primerna za poenostavitev sistema DDV za mala podjetja, ker bo znatno zmanjšala obremenitev tistih

---

<sup>1</sup> UL 347, 11.12.2006, str.1.

podjetij, ki so upravičena do te sheme, saj jih bo oprostila številnih obveznosti v zvezi z DDV, ki veljajo v splošni ureditvi glede DDV. Poleg tega bi imel izvajani ukrep dodaten učinek na zmanjšanje upravnega bremena za podjetja, za katera trenutno velja shema za progresivno davčno olajšavo, ki bo hkrati odpravljena. Sistem bi bil za davčne zavezance neobvezen. Po navedbah luksemburških organov bi imel posebni ukrep zgolj zanemarljiv učinek na skupni znesek prihodkov od DDV, ki ga Luksemburg pobere (ne več kot 0,10 %).

### **Veljavne določbe na področju, na katero se nanaša predlog**

Komisija je leta 2004 med drugim predlagala povišanje praga letnega prometa za oprostitvev plačila DDV za davčne zavezance, ki bi bil na voljo državam članicam (COM(2004) 728 final)<sup>2</sup>, na 100 000 EUR. Ta predlog Svet še vedno preučuje.

Kar zadeva srednjeročno obdobje, Komisija meni, da bi bilo sprejetje navedenega predloga bolj primerna pot naprej od nesistematičenega pristopa, ki temelji na individualnem odstopanju. Komisija zato poziva Svet, naj obnovi pogajanja o tem predlogu.

### **Usklajenost z drugimi politikami in cilji Unije**

Ni relevantno.

## **2. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA**

### **Posvetovanje z zainteresiranimi stranmi**

Ni relevantno.

### **Zbiranje in uporaba strokovnega znanja in izkušenj**

Zunanje strokovno znanje in izkušnje niso bili potrebni.

### **Ocena učinka**

Namen predloga za sklep Sveta je uporaba ukrepa za poenostavitev, ki odpravlja mnoge obveznosti v zvezi z DDV za podjetja, ki poslujejo z letnim prometom do največ 25 000 EUR, in ima zato potencialno pozitiven učinek.

Zaradi majhnega obsega odstopanja in časovno omejene uporabe bo učinek v vsakem primeru omejen.

## **3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA**

### **Povzetek predlaganih ukrepov**

Cilj predloga je Luksemburgu dovoliti uporabo ukrepa za poenostavitev, ki bi odstopal od člena 285 Direktive 2006/112/ES, da bi se omogočila oprostitvev plačila DDV za davčne zavezance, katerih letni promet znaša največ 25 000 EUR. Davčni zavezanci lahko še vedno izberejo splošno ureditev glede DDV.

### **Pravna podlaga**

Člen 395 Direktive Sveta 2006/112/ES.

### **Načelo subsidiarnosti**

Predlog je v izključni pristojnosti Evropske unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

---

<sup>2</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0728:FIN:SL:PDF>

### **Načelo sorazmernosti**

Ta predlog je v skladu z načelom sorazmernosti, ker se ta sklep nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno zahtevo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Zaradi majhnega obsega odstopanja je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem.

### **Izbira instrumentov**

Predlagani instrument: sklep Sveta.

Druga sredstva ne bi bila ustrezna iz naslednjih razlogov:

na podlagi člena 395 Direktive Sveta 2006/112/ES lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno dovoli odstopanje od skupnih predpisov o DDV. Sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

### **4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Predlog ne bo imel negativnih učinkov na lastna sredstva Unije, pridobljena iz DDV, ker bo Luksemburg izvedel izračun nadomestila v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89.

### **5. NEOBVEZNI ELEMENTI**

Predlog vključuje določbo o časovni omejitvi veljavnosti.

Predlog

**IZVEDBENI SKLEP SVETA**

**o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285  
Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost<sup>3</sup>, zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 24. oktobra 2012, je Luksemburg zaprosil za dovoljenje, da uporabi ukrep odstopanja od člena 285 Direktive 2006/112/ES, ki bi Luksemburgu omogočil, da davčne zavezance, katerih letni promet znaša največ 25 000 EUR, oprosti plačila DDV. Na podlagi tega ukrepa bi bili ti davčni zavezanci oproščeni vseh ali določenih obveznosti v zvezi z DDV iz poglavij 2 do 6 naslova XI Direktive 2006/112/ES.
- (2) V skladu s členom 395(2) Direktive 2006/112/ES je Komisija z dopisom z dne 9. novembra 2012 o zahtevku Luksemburga obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 12. novembra 2012 Luksemburg obvestila, da ima na voljo vse informacije, potrebne za presojo zahtevka.
- (3) V skladu s členom 285 Direktive 2006/112/ES lahko države članice, ki niso uporabile izbire iz člena 14 Druge direktive Sveta 67/228/EGS z dne 11. aprila 1967 o usklajevanju zakonodaje držav članic glede prometnih davkov, strukture in postopkov za uporabo skupnega sistema davka na dodano vrednost<sup>4</sup>, davčne zavezance, katerih letni promet ni višji od 5 000 EUR ali protivrednosti v nacionalni valuti, oprostitjo od plačila DDV, odobrijo pa lahko tudi progresivno davčno olajšavo davčnim zavezancem, katerih letni promet presega zgornjo mejo, ki so jo v zvezi s tem določile.
- (4) Luksemburg je obvestil Komisijo, da so trenutno plačila DDV oproščeni davčni zavezanci, katerih letni promet znaša največ 10 000 EUR in da uporablja možnost dodelitve progresivne davčne olajšave davčnim zavezancem, katerih letni promet znaša med 10 000 in 25 000 EUR. Luksemburg je zaprosil za dovoljenje, da v okviru ukrepa odstopanja davčne zavezance, katerih letni promet znaša največ 25 000 EUR, oprosti plačila DDV.
- (5) Višji prag v okviru posebne sheme je ukrep za poenostavitev, saj lahko znatno zmanjša obveznosti glede DDV za mala podjetja in bi omogočil Luksemburgu, da preneha uporabljati shemo za progresivno davčno olajšavo, ki obremenjuje podjetja. Davčni zavezanci lahko še vedno izberejo splošno ureditev glede DDV.

<sup>3</sup> UL 347, 11.12.2006, str.1.

<sup>4</sup> UL 71, 14.4.1967, str. 1303/67.

- (6) Komisija je v svoj predlog direktive o spremembi Direktive 77/388/EGS za poenostavitev obveznosti glede davka na dodano vrednost z dne 29. oktobra 2004<sup>5</sup> vključila določbe, ki državam članicam omogočajo, da določijo zgornjo mejo letnega prometa v okviru sheme oprostitev DDV v višini do 100 000 EUR ali protivrednosti zneska v nacionalni valuti, pri čemer se lahko ta znesek vsako leto posodobi. Ta sklep je v skladu s tem predlogom.
- (7) Ukrep odstopanja bo imel zgolj zanemarljiv učinek na skupni znesek davčnih prihodkov, zbranih na ravni končne potrošnje, in ne bo negativno vplival na lastne vire Unije iz pobiranja davka na dodano vrednost –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

#### *Člen 1*

Z odstopanjem od člena 285 Direktive 2006/112/ES se Luksemburgu dovoli, da davčne zavezance, katerih letni promet znaša največ 25 000 EUR, oprosti plačila DDV.

#### *Člen 2*

Ta sklep začne učinkovati na dan, ko je naslovnik o njem uradno obveščen.

Ta sklep se uporablja do začetka veljavnosti predpisov Unije o spremembi zgornjih mej letnega prometa, v okviru katerih so lahko davčni zavezanci oproščeni plačila DDV, ali do 31. decembra 2016, če ta datum nastopi prej.

#### *Člen 3*

Ta sklep je naslovljen na Veliko vojvodstvo Luksemburg.

V Bruslju,

*Za Svet  
Predsednik*

---

<sup>5</sup> COM(2004) 728 final.