



Bruselj, 27.6.2013  
COM(2013) 490 final

## **SPOROČILO KOMISIJE**

**Usklajeni okvir za pripravo osnutkov proračunskih načrtov in poročil v zvezi z  
izdajanjem državnih dolžniških instrumentov v euroobmočju**

## **1. UVOD**

Uredba (EU) št. 473/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih določbah za spremljanje in ocenjevanje osnutkov proračunskih načrtov ter zagotavljanje zmanjšanja čezmernega primanjkljaja držav članic v euroobmočju (UL L 140, 27. 5. 2013) je začela veljati 30. maja 2013. Temelji na Paktu za stabilnost in rast, tj. evropskem okviru za proračunski nadzor, znotraj euroobmočja in ga dopolnjuje. Ta uredba stvarno in odločno spodbuja krepitev nadzornih mehanizmov, ki se uporabljajo za vse države članice euroobmočja.

Nove značilnosti proračunskega nadzora za države članice euroobmočja iz Uredbe (EU) št. 473/2013 pomenijo večjo preglednost proračunskih odločitev in njihovo boljše proračunsko usklajevanje, kar se bo začelo s proračunskim ciklom 2014.

Nove skupne proračunske določbe predvsem vključujejo nov usklajen nadzor, ki bo potekal vsako leto jeseni. Vse države članice euroobmočja bodo do 15. oktobra predložile svoje osnutke proračunskih načrtov za prihajajoče leto. Komisija bo za vsako državo članico euroobmočja izdala mnenje o osnutkih proračunskih načrtov pred sprejetjem zadevnega nacionalnega proračuna. Če bo Komisija v izjemnih primerih ugotovila posebej hude neskladnosti načrta z obveznostmi glede proračunske politike iz Pakta za stabilnost in rast, bo po posvetovanju z zadevno državo članico od nje zahtevala revidirani osnutek načrta. Ta novi skupni proračunski časovni okvir bo olajšal usklajevanje politike med državami članicami euroobmočja in zagotovil, da bodo priporočila Sveta in Komisije ustrezno vključena v proračunske postopke držav članic.

Kot je določeno v členu 6(5) Uredbe (EU) št. 473/2013, se podroben opis vsebine osnutka proračunskega načrta opredeli v usklajenem okviru, ki ga Komisija določi v sodelovanju z državami članicami. Sporočilo predlaga usklajen okvir za države članice euroobmočja za predložitev osnutkov proračunskih načrtov. V Prilogi je navedena vrsta predlog, ki vsebujejo ključne proračunske in makroekonomske podatke za prihajajoče leto, kot zahteva Uredba (EU) št. 473/2013.

Poleg tega Uredba (EU) št. 473/2013 spodbuja tudi boljše usklajevanje načrtov v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov, saj vzpostavlja zahtevo glede poročanja za vse države članice euroobmočja. Zlasti morajo vse države članice euroobmočja predhodno in pravočasno poročati o načrtih v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov. Te informacije bodo omogočile tudi ustrezno spremljanje gibanja dolga v euroobmočju in povečale usklajevanje odločitev o izdajanju državnih dolžniških instrumentov. V skladu s členom 8 te uredbe usklajeno obliko in vsebino poročanja „določi Komisija v sodelovanju z državami članicami“. Zato Komisija tudi predlaga usklajeno obliko in vsebino poročanja o načrtih v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov za države članice euroobmočja.

## **2. SPECIFIKACIJE O OBLIKI IN VSEBINI OSNUTKOV PRORAČUNSKIH NAČRTOV**

Spodaj določene smernice bi se morale obravnavati kot kodeks dobrih praks, kontrolni seznam pa bi države članice morale uporabljati pri pripravi osnutkov proračunskih načrtov. Od držav članic se pričakuje, da bodo upoštevale te smernice in vsako odstopanje od njih upravičile.

Osnutki proračunskih načrtov bi pravzaprav morali pomeniti posodobitev standardiziranega svežnja preglednic iz programov za stabilnost, ki jih dopolnjujejo podrobne informacije o ukrepih, predstavljenih v osnutkih proračunskih načrtov.

V skladu z obstoječimi smernicami iz programov za stabilnost in konvergenco bi morali biti uporabljeni koncepti skladni s standardi na evropski ravni, zlasti v okviru Evropskega sistema računov (ESR).

Osnutki proračunskih načrtov bi morali omogočati opredeljevanje virov morebitnih odstopanj od proračunske strategije najnovejšega programa za stabilnost. Poleg zahtevanih podatkov za prihodnje leto, tj. leto, za katero se predloži osnutek proračuna (leto  $t + 1$  v standardiziranih preglednicah v Prilogi), bi bilo zato treba vključiti tudi ustrezne ocene za tekoče leto ( $t$  v standardiziranih preglednicah v Prilogi) skupaj z rezultati predhodnega leta ( $t - 1$  v standardiziranih preglednicah v Prilogi), ki so skladni s podatki, poročanimi v okviru postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem.

#### **A. Neodvisne makroekonomske napovedi in predpostavke – načrtovani vpliv skupnih proračunskih ukrepov na gospodarsko rast**

Osnutki proračunskih načrtov bi morali temeljiti na neodvisnih makroekonomskih napovedih, kakor je določeno v členu 6(3) Uredbe (EU) št. 473/2013. V skladu s tem so v preglednicah 1a, 1b, 1c in 1d osnutkov proračunskih načrtov, vključenih v Prilogo, predstavljeni glavna pričakovana gospodarska gibanja in pomembne gospodarske spremenljivke, uporabljeni pri pripravi osnutkov proračunskih načrtov.

Preglednica 1a predvsem vsebuje podatke o dejanski stopnji spremembe BDP, ki je bila zabeležena v letu  $t - 1$ , in dejanski stopnji spremembe BDP, ki je načrtovana za leti  $t$  in  $t + 1$ . Ocenjeni vpliv skupnih proračunskih ukrepov na gospodarsko rast, predvidenih v osnutkih proračunskih načrtov, bi bilo treba vključiti v te načrtovane stopnje rasti za leti  $t$  in  $t + 1$ . Zato se v skladu s členom 6(3)(g) Uredbe (EU) št. 473/2013 priporoča, da se ta ocenjeni vpliv na gospodarsko rast navede v preglednici 1a ali drugače opredeli v metodološki prilogi.

Osnovne predpostavke, na katerih temeljijo makroekonomske napovedi, bi morale biti predstavljene v preglednici 0.i) Priloge. Dodatne glavne predpostavke, ki so običajno relevantne za pripravo makroekonomskih napovedih, so predstavljene v preglednici 0.ii). Države članice naj jih pregledajo, ko poskušajo povzeti predpostavke, na katerih temeljijo neodvisne makroekonomske napovedi.

Države članice bi morale tudi izrecno navesti, ali je neodvisne makroekonomske in proračunske napovedi pripravil ali odobril neodvisni organ.

#### **B. Proračunski cilji**

Proračunski cilji za saldo države, razdeljeni glede na posamezni podsektor države (centralna država, federalna ali regionalna država za države članice s federalno ali večinoma decentralizirano institucionalno ureditvijo, lokalna država in socialno varstvo) bi morali biti predstavljeni v ustreznih preglednicah, ki so prav tako vključene v Prilogo. Kakor je določeno v členu 7(2) Uredbe (EU) št. 473/2013, bi Komisija morala oceniti, ali so osnutki proračunskih načrtov skladni z obveznostmi proračunske politike, določenimi v Paktu za stabilnost in rast. Strukturni proračunski cilji ter enkratni in drugi začasni ukrepi so prav tako zahtevane informacije v tem oddelku, da se zagotovi ta ocena. Skladnost z referenčno vrednostjo javnega dolga se ocenjuje s podatki gibanja javnega dolga, ki bi morali biti skladni s predhodno opredeljenimi proračunskimi cilji in makroekonomskimi napovedmi. Te informacije, ki so zahtevane v preglednicah 2.a, 2.b in 2.c Priloge, se lahko dopolnijo s podatki o pogojnih obveznostih, ki bi lahko vplivale na srednjeročno stanje javnega dolga.

Za omogočanje obsežnega razumevanja salda države in proračunske strategije na splošno bi bilo treba zagotoviti informacije o ciljih za odhodke in prihodke in njihovih glavnih delih. Te

informacije so navedene v preglednici 4a Priloge. Ob upoštevanju pogojev in meril za določitev rasti odhodkov, ki se oceni v skladu s členom 5(1) Uredbe (ES) št. 1466/97, ki opredeljuje referenčno vrednost za odhodke, osnutki proračunskih načrtov tudi predstavljajo načrtovano rast odhodkov države, kar se obravnava posebej pri izračunu referenčne vrednosti za odhodke.

Porazdelitev odhodkov države glede na funkcijo je navedena v zadevnih preglednicah v Prilogi. Države članice se poziva, da navedejo te informacije, porazdeljene glede na kategorije iz klasifikacije funkcij države (COFOG), kjer je to mogoče. V vsakem primeru bi bilo treba v skladu s členom 6(3)(d) Uredbe (EU) št. 473/2013 zagotoviti ustrezne informacije o državnih odhodkih za izobraževanje, zdravstvo in zaposlovanje ter jih bodisi navesti v predlagani preglednici bodisi kako drugače opisati v osnutkih proračunskih načrtov.

### **C. Javni odhodki in prihodki v okviru scenarija nespremenjene politike in diskrecijski proračunski ukrepi**

Vsaka država članica bi morala ustrezno opredeliti scenarij za odhodke in prihodke v okviru nespremenjene politike za prihodnje leto (tj. pred proračunom, brez novih ukrepov, ki so bili predlagani v okviru proračunskega postopka) ter objaviti z njim povezane predpostavke, metodologije in zadevne parametre. Predpostavka o nespremenjeni politiki vključuje ekstrapolacijo gibanj prihodkov in odhodkov pred prištetjem vpliva diskrecijskih proračunskih ukrepov, ki so bili sprejeti v okviru proračunskega postopka za prihodnje leto. Rezultati napovedi za odhodkovno in prihodkovno stran na podlagi predpostavke o nespremenjeni politiki so predstavljeni v preglednici 3 v Prilogi, v preglednicah 5.a, 5.b in 5.c pa so opisani in povzeti diskrecijski ukrepi za posamezni podsektor, ki so v postopku sprejetja, da se dosežejo proračunski cilji.

Te tri preglednice bi morale vsebovati obširen tehnični opis ukrepov, ki jih sprejmejo različni podsektorji, ter informacije o namenu, zasnovi in izvajanju ukrepa. Cilj proračunskega ukrepa bi bilo treba prav tako podrobno opisati v smislu ESR in navesti, ali je diskrecijski ukrep za odhodke ali prihodke. Poleg tega je treba navesti tudi posamezni element odhodkovne ali prihodkovne strani, ki je cilj diskrecijskega ukrepa. Tako bo izvedljiva primerjava med cilji in rezultati nespremenjene politike. Z drugimi besedami:

- na strani prihodkov je treba navesti, ali so cilji ukrepa:
  - davki na proizvodnjo in uvoz (koda ESR: D.2),
  - tekoči davki na dohodek, premoženje itn. (koda ESR: D.5),
  - davki na kapital (koda ESR: D.91),
  - socialni prispevki (koda ESR: D.61),
  - dohodek od lastnine (koda ESR: D.4),
  - drugo (koda ESR: P.11 + P.12 + P.131 + D.39 + D.7 + D.9, {razen D.91})
- na strani odhodkov je treba navesti, ali so cilji ukrepa:
  - sredstva za zaposlene (koda ESR: D.1),
  - vmesna potrošnja (koda ESR: P.2),
  - socialni prispevki (socialni prejemki in socialni transferji v naravi, ki jih gospodinjstva dobijo prek tržnih proizvajalcev, koda ESR: D.62, D.6311, D.63121, D.63131), od tega je treba navesti tudi nadomestila za brezposelnost, vključno z denarnimi dajatvami (D.621 in D.624) in storitvami (D.6311,

D.63121, D.63131), ki so povezane z nadomestili za brezposelnost, kjer to velja,

- odhodki za obresti (koda ESR: D.41),
- subvencije (koda ESR: D.3),
- bruto investicije v osnovna sredstva (koda ESR: P.51),
- kapitalski transferji (koda ESR: D.9),
- drugo (koda ESR: D.29 + D.4 {razen D.41} + D.5 + D.7 + P.52 + P.53 + K.2 + D.8).

Treba bi bilo navesti časovni načrt, da se razlikuje ukrepe s prehodnim proračunskim vplivom, ki ne vodi do trajnostne spremembe v medčasovnem proračunskem stanju (tj. do stalne ravni prihodkov ali odhodkov), od ukrepov s stalnim proračunskim vplivom, ki vodi do trajnostne spremembe v medčasovnem proračunskem stanju (tj. do stalne ravni prihodkov ali odhodkov). V skladu z Uredbo št. 473/2013 bi bilo treba ukrepe z ocenjenim proračunskim vplivom nad 0,1 % BDP podrobno opisati, ukrepe s proračunskim vplivom, ki ne presega tega praga, pa je treba opredeliti in navesti njihov skupni proračunski vpliv. Manjši ukrepi, ki vplivajo na isto kategorijo prihodkov oziroma odhodkov, so lahko smiselno navedeni skupaj do možnega obsega. Vendar so se države članice v okviru Ekonomsko-finančnega odbora strinjale, da bodo dodatno izboljšale kakovost poročanja o diskrecijskih davčnih ukrepih, in se zavezale k podrobnemu opisu vseh diskrecijskih davčnih ukrepov z najmanjšim proračunskim vplivom v višini 0,05 % BDP. Zato se v okviru osnutkov proračunskih načrtov in za izboljšanje doslednosti zahtev glede poročanja države članice poziva, da navedejo podrobne informacije o vseh diskrecijskih ukrepih z ocenjenim proračunskim vplivom nad 0,05 % BDP.

Osnutki proračunski načrtov bi morali vsebovati tudi informacije o ocenjenem proračunskem vplivu diskrecijskih ukrepov na ravni posameznega podsektorja, ki so vključene v preglednicah 5.a, 5.b in 5.c Priloge. Proračunski vpliv vseh ukrepov se beleži na podlagi prirastka – v nasprotju z beleženjem proračunskega vpliva na podlagi ravni – v primerjavi z izhodiščno napovedjo preteklega leta. To pomeni, da bi se morale preproste stalne ukrepe beležiti, kot da imajo učinek  $\pm X$  v letu (letih), ko so se začeli izvajati, drugače pa nič, tj. skupni vpliv na raven prihodkov in odhodkov se ne sme izničiti. Če se vpliv ukrepov spreminja čez čas, bi se moralo v preglednici navesti le prirastek<sup>1</sup>. V skladu z njihovim značajem bi bilo treba enkratne ukrepe vedno beležiti, kot da imajo učinek  $\pm X$  v letu prvega proračunskega vpliva in  $\mp X$  v prihodnjem letu, tj. skupni vpliv na ravni prihodkov ali odhodkov v dveh zaporednih letih mora znašati nič<sup>2</sup>.

Države članice bi morale glede na vsak posamezni ukrep ustrezno prilagoditi dimenzije teh treh preglednic, tako da vsebujejo toliko stolpcev, kot je potrebnih za ponazoritev skupnega proračunskega vpliva v času. Z njimi povezane uporabljene predpostavke za oceno proračunskega vpliva vsakega ukrepa (npr. elastičnost ali razvoj davčne osnove) bi bilo treba

---

<sup>1</sup> Na primer: ukrep, ki začne veljati julija leta  $t$ , ima lahko skupni vpliv v višini 100 v prvem letu in 200 v poznejših letih. V preglednicah za poročanje se to beleži kot + 100 leta  $t$  in ponovno + 100 (prirastek) leta  $t + 1$ . Skupni vpliv ukrepa v določenem letu se lahko izračuna kot kumulativni vpliv prirastov od začetka njegovega izvajanja.

<sup>2</sup> Enkratne ukrepe, ki zajemajo več kot eno leto (npr. davčna amnestija, ki ustvarja prihodek dve zaporedni leti), bi bilo treba beležiti kot dva ločena ukrepa, in sicer kot ukrep, ki ima prvi vpliv leta  $t$ , in ukrep, ki ima prvi vpliv leta  $t + 1$ .

prav tako opisati v osnutku proračunskega načrta. V osnutkih proračunskega načrta bi bilo treba navesti tudi računovodsko načelo, na podlagi katerega se poroča o podatkih: privzeto se o njih poroča na podlagi nastanka poslovnega dogodka, če pa to ni mogoče, je treba izrecno navesti, da se o znesku poroča na podlagi plačil.

#### **D. Cilji strategije Unije za rast in delovna mesta ter priporočila za posamezno državo**

Podrobnosti, kako sprejeti ukrepi obravnavajo priporočila za posamezno državo ali nacionalne cilje v skladu s strategijo za rast in delovna mesta Unije, so vključene v preglednici 6.a in 6.b v Prilogi.

#### **E. Navedbe glede pričakovanega distribucijskega vpliva glavnih ukrepov v zvezi z odhodki in prihodki**

V osnutkih proračunskih načrtov bi bilo prav tako treba navesti informacije o pričakovanem distribucijskem vplivu glavnih ukrepov v zvezi z odhodki in prihodki v skladu s členom 6(3)(d) Uredbe (EU) št. 473/2013.

Čeprav večina držav članic v svoj proračun že vključuje kvalitativne pomisleke v zvezi z distribucijskim vplivom fiskalnih ukrepov, so kvantitativne ocene manj pogoste. Kvantitativno opredeljevanje distribucijskega vpliva proračunskih ukrepov je zagotovo zahtevna naloga. Zato v Prilogo ni vključena standardizirana preglednica o tem vidiku osnutkov proračunskih načrtov, države članice pa naj same v največjem možnem obsegu zagotovijo kvalitativne informacije in kvantitativne ocene distribucijskih vplivov proračunskih ukrepov ter jih predstavijo tako, kot najbolje ustreza posameznim ukrepom in razpoložljivim analitičnim okvirom vsake države članice.

#### **F. Primerjava med osnutki proračunskih načrtov in najnovejšim programom za stabilnost**

V preglednici 7 Priloge se proračunski cilji in napovedi v okviru nespremenjene politike v osnutkih proračunskih načrtov primerjajo s tistimi iz najnovejšega programa za stabilnost. Morebitne razlike med preteklimi in načrtovanimi podatki ter podatki v programu za stabilnost bi se morali ustrezno pojasniti.

#### **G. Metodološka priloga**

Preglednica 8 v Prilogi vsebuje metodološke vidike, ki bi jih bilo treba vključiti v osnutke proračunskih načrtov. Vsebovati bi morali podrobne podatke o različnih tehnikah ocenjevanja, ki se uporabljajo v proračunskem postopku, ter relevantne značilnosti in predpostavke, ki so bile uporabljene. Če ocenjeni vpliv skupnih proračunskih ukrepov na gospodarsko rast ni bil naveden v preglednici 1.a, bi se moral opredeliti v Prilogi.

### 3. SMERNICE O OBLIKI IN VSEBINI POROČIL V ZVEZI Z IZDAJANJEM DOLŽNIŠKIH INSTRUMENTOV

V skladu s členom 8(2) Uredbe (EU) št. 473/2013 je v tem oddelku opredeljena usklajena oblika in vsebina za države članice euroobmočja glede poročanja o načrtih v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov.

Za uvrstitev načrtov v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov v okvir proračunskega nadzora bi jih morale dopolnjevati splošne informacije o skupnih finančnih potrebah državnega proračuna. Zato je treba predložiti dve poročili: letno in četrletno poročilo.

Zaradi potrebe po prožnosti glede na spreminjajoče se razmere na trgu so informacije v teh poročilih, ki se nanašajo na prihodnost, obravnavane kot okvirne in odvisne od razmer na trgu. Poročil se načeloma ne sme objaviti, saj so te informacije morebiti občutljive.

1. Letno poročilo bi moralo vsebovati:

- splošne informacije o vseh finančnih potrebah državnega proračuna, kot so (i) izplačila vrednostnih papirjev s prvotno zapadlostjo enega leta ali več; (ii) stanje vrednostnih papirjev s prvotno zapadlostjo manj kot enega leta; (iii) neto financiranje v denarnih sredstvih; (iv) finančni primanjkljaj in (v) neto pridobitev finančnih sredstev brez neto financiranja v denarnih sredstvih,
- načrte v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov za naslednje leto, vključno s porazdelitvijo glede na kratkoročne ter srednje- in dolgoročne vrednostne papirje glede na spodnjo predlogo.

**Preglednica III – Predloga za letna poročila v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov<sup>3</sup>**

Zahteva po skupnem financiranju (v milijonih EUR)							Finančni načrt (v milijonih EUR)				
Izplačilo vrednostnih papirjev s prvotno zapadlostjo enega leta ali več (1)	Stanje zakladnih menic in komercialnih zapisov ob koncu predhodnega leta (2)	Neto financiranja v denarnih sredstvih (3)	Potrebe po skupnem refinanciranju (4 = 1+2 +3)	Finančni primanjkljaj/presežek (5)	Neto pridobitev finančnih sredstev brez neto financiranja v denarnih sredstvih (6)	Drugo (7)	Skupaj (8 = 4+5 +6+7)	Sprememba kratkoročnih vrednostnih papirjev (zakladniške menice in komercialni zapisi) (9)	Srednje-dolgoročni vrednostni papirji (10)	Drugo (11)	Skupaj (12 = 2+9+10+11)

<sup>3</sup> Obvezno je treba navesti podatke za spremenljivke v krepkem tisku. Podatke za druge spremenljivke ni treba navesti, vendar je to zelo zaželeno.

Poročilo bi bilo Komisiji treba predložiti vsaj teden pred koncem koledarskega leta.

2. V četrtletnem poročilu bi bilo treba predstaviti načrte v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov glede na četrtletje (nekumulativno), vključno s porazdelitvijo glede na kratkoročne ter srednje- in dolgoročne vrednostne papirje. Načrte v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov za četrtletja bi moralo spremljati poročilo o dejanskem izdajanju v predhodnem četrtletju in ocena izdajanja za tekoče četrtletje glede na spodnjo predlogo. Čeprav je načeloma in v običajnih razmerah na trgu o predvidenih načrtih v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov treba poročati za več četrtletij vnaprej, bi bilo v trenutnih razmerah na trgu tako napovedovanje izdajanj težko in bi imelo le omejeno informacijsko vrednost. Zato se predlaga, da bi se vnaprej poročalo le o naslednjem četrtletju.

#### **Preglednica IV – Predloga za četrtletna poročila o izdajanju državnih dolžniških instrumentov<sup>45</sup>**

<b>Finančni načrt (v milijonih EUR)</b>				
	<b>Kratkoročni vrednostni papirji (zakladne menice in komercialni zapisi)* (1)</b>	<b>Srednjeročni do dolgoročni vrednostni papirji (2)</b>	<b>Drugo (3)</b>	<b>Skupaj (4=1+2+3)</b>
<b>q – 1 (predhodno četrtletje, dejanski podatki)</b>	<i>dejanski podatki</i>	<i>dejanski podatki</i>	<i>dejanski podatki</i>	<i>dejanski podatki</i>
<b>q (tekoče četrtletje, ocena)</b>	<i>ocena</i>	<i>ocena</i>	<i>ocena</i>	<i>ocena</i>
<b>q + 1 (naslednje četrtletje, načrt)</b>	<i>načrt</i>	<i>načrt</i>	<i>načrt</i>	<i>načrt</i>

\* Tukaj navedite dejansko izdajanje državnih dolžniških instrumentov, tj. vključno z večkratnim štejem enomesečnih obnovitev zapisov

Poročilo bi bilo treba Komisiji predložiti vsaj teden pred začetkom naslednjega četrtletja.

Četrtletno poročanje o načrtih v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov se obravnava za pravo razmerje med večanjem preglednosti in predvidljivosti finančnih načrtov ter omogočanjem zadostne prožnosti za izdajanje politik in postopkov.

Vse zneske bi bilo treba navesti v milijonih EUR.

<sup>4</sup> Obvezno je treba navesti podatke za spremenljivke v krepkem tisku.

Podatke za druge spremenljivke ni treba navesti, vendar je to zelo zaželeno.

<sup>5</sup> Obdobje poročanja se bo ponovno pregledalo v primeru stabilizacije razmer na evropskem trgu državnih dolžniških vrednostnih papirjev.



Države članice se spodbuja, da zagotovijo primerljive predloge s podobnimi informacijami o nacionalnih agencijah in regionalnih ali lokalnih upravnih organih, če so podatki na voljo.

## **PRILOGA. STRUKTURA MODELA IN PREGLEDNICE ZA OSNUTEK PRORAČUNSKIH NAČRTOV<sup>6</sup>**

### **A. STRUKTURA MODELA ZA OSNOVNE PRORAČUNSKÉ NAČRTE**

- 1. Makroekonomske napovedi.**
  - 2. Proračunski cilji.**
  - 3. Napovedi v zvezi z odhodki in prihodki v okviru scenarija nespremenjene politike.**
  - 4. Cilji za odhodke in prihodke. Odhodki države po funkcijah.**
  - 5. Diskrecijski ukrepi, vključeni v osnutek proračuna.**
  - 6. Morebitne povezave med osnutkom proračunskega načrta ter cilji iz strategije za rast in delovna mesta Unije in priporočil za posamezno državo.**
  - 7. Primerjava z najnovejšim programom za stabilnost.**
  - 8. Distribucijski vpliv glavnih ukrepov v zvezi z odhodki in prihodki.**
- Priloga: metodološki vidiki, vključno z ocenjenim vplivom skupnih proračunskih ukrepov na gospodarsko rast.**

---

<sup>6</sup> Obvezno je treba navesti podatke za spremenljivke v krepkem tisku. Podatke za druge spremenljivke ni treba navesti, vendar je to zelo zaželeno.

## **B. PREGLEDNICE ZA OSNUTKE PRORAČUNSKIH NAČRTOV.**

### **1. Makroekonomske napovedi**

Preglednica 0.i) Osnovne predpostavke

	Leto t – 1	Leto t	Leto t + 1
Kratkoročna obrestna mera <sup>1</sup> (letno povprečje)			
Dolgoročna obrestna mera (letno povprečje)			
Menjalni tečaj USD/EUR (letno povprečje)			
Nominalni efektivni menjalni tečaj			
Svetovna rast BDP razen EU			
Rast BDP EU			
Rast relevantnih tujih trgov			
Svetovne količine uvoza razen EU			
Cene nafte (brent, USD/sodček)			

<sup>1</sup>Po potrebi samo tehnične predpostavke.

Preglednica 0.ii) Glavne predpostavke. Kontrolni seznam, ki ni preobsežen. (Podobne informacije se lahko zagotovijo v različnih oblikah.)

	Leto t – 1	Leto t	Leto t + 1:
<i>1. Zunanje okolje</i>			
a. Cene blaga			
b. Razponi nemških obveznic			
<i>2. Fiskalna politika</i>			
a. Neto posojanje/neto izposojanje države			
b. Bruto javni dolg države			
<i>3. Denarna politika/finančni sektor/predpostavke v zvezi z obrestnimi merami</i>			
a. Obrestne mere:			
i. Euribor			
ii. obrestne mere depozitov			
iii. obrestne mere za posojila			
iv. donosnost do dospelja desetletnih državnih obveznic			
b. Razvoj depozitov			
c. Razvoj posojil			
d. Gibanja nedonosnih posojil			
<i>4. Demografska gibanja</i>			
a. Razvoj delovno sposobnega prebivalstva			
b. Razmerje odvisnosti			
<i>5. Strukturne politike</i>			

**Preglednica 1.a. Makroekonomske napovedi**

	Koda ESR	Leto t – 1	Leto t – 1	Leto t	Leto t + 1
		raven	stopnja spremembe	stopnja spremembe	stopnja spremembe
<b>1. Realni BDP</b>	B1*g				
od tega					
1.1. se pripišejo k ocenjenemu vplivu skupnih proračunskih ukrepov za gospodarsko rast <sup>1</sup>		---	---		
<b>2. Potencialni BDP</b>					
prispevki:					
– delovna sila					
– kapital					
– skupna faktorska produktivnost					
<b>3. Nominalni BDP</b>	B1*g				
elementi realnega BDP					
<b>4. Odhodki za zasebno končno potrošnjo</b>	P.3				
<b>5. Odhodki za državno končno potrošnjo</b>	P.3				
<b>6. Bruto investicije v osnovna sredstva</b>	P.51				
<b>7. Spremembe zalog in neto pridobitve vrednostnih predmetov (v % BDP)</b>	P.52 + P.53				
<b>8. Izvoz blaga in storitev</b>	P.6				
<b>9. Uvoz blaga in storitev</b>	P.7				
Prispevki k realni rasti BDP					
<b>10. Končno domače povpraševanje</b>			-		
<b>11. Spremembe zalog in neto pridobitve vrednostnih predmetov</b>	P.52 + P.53		-		
<b>12. Zunanji saldo blaga in storitev</b>	B.11		-		

1/ Poročajte o ocenjenem vplivu skupnih proračunskih ukrepov iz osnutkov proračunskih načrtov na realno rast BDP.

**Preglednica 1.b. Razvoj cen**

	Koda ESR	Leto t – 1	Leto t – 1	Leto t	Leto t + 1
		raven	stopnja spremembe	stopnja spremembe	stopnja spremembe
<b>1. Deflator BDP</b>					
<b>2. Deflator zasebne potrošnje</b>					
3. HICŽP					
4. Deflator javne potrošnje					
5. Deflator naložb					
<b>6. Deflator izvoznih cen (blaga in storitev)</b>					
<b>7. Deflator uvoznih cen (blaga in storitev)</b>					

### Preglednica 1.c. Razvoj trga dela

	Koda ESR	Leto t – 1	Leto t – 1	Leto t	Leto t + 1
		raven	stopnja spremembe	stopnja spremembe	stopnja spremembe
<b>1. Zaposlenost, osebe<sup>1</sup></b>					
2. Zaposlenost, opravljene ure <sup>2</sup>					
<b>3. Stopnja brezposelnosti (v %)<sup>3</sup></b>					
<b>4. Delovna produktivnost, osebe<sup>4</sup></b>					
5. Delovna produktivnost na uro dela					
<b>6. Sredstva za zaposlene</b>	D.1				
<b>7. Sredstva na zaposlenega</b>					
			-		
			-		

1/ Zaposleno prebivalstvo, opredelitev nacionalnega koncepta nacionalnih računov.

2/ Opredelitev nacionalnih računov.

3/ Usklajena opredelitev, Eurostat; ravni.

4/ Realni BDP na zaposlenega.

5/ Realni BDP na uro dela.

### Preglednica 1.d. Sektorski saldi

	Koda ESR	Leto t – 1	Leto t	Leto t + 1
<b>1. Neto posojanje/neto izposojanje glede na preostali svet</b>	B.9	v % BDP	v % BDP	v % BDP
<i>od tega:</i>				
– Saldo blaga in storitev				
– Saldo primarnih prihodkov in transferjev				
– Račun kapitala				
2. Neto posojanje/neto izposojanje zasebnega sektorja	B.9			
3. Neto posojanje/neto izposojanje države	B.9			
<b>4. Statistična razlika</b>				

## 2. Proračunski cilji

Preglednica 2.a. Državni proračunski cilji, porazdeljeni glede na posamezni podsektor

	Koda ESR	Leto t v % BDP	Leto t + 1 v % BDP
<b>Neto posojanje(+)/neto izposojanje(-) (B.9) za posamezni podsektor</b>			
<b>1. Država</b>	S.13		
<b>2. Centralna država</b>	S.1311		
<b>3. Regionalna država</b>	S.1312		
<b>4. Lokalna država</b>	S.1313		
<b>5. Skladi socialne varnosti</b>	S.1314		
<b>6. Odhodki za obresti</b>	D.41		
<b>7. Primarni saldo<sup>2</sup></b>			
<b>8. Enkratni in drugi začasni ukrepi<sup>3</sup></b>			
<b>9. Realna rast BDP (v %) (= 1 v preglednici 1a)</b>			
<b>10. Potencialna rast BDP (v %) (= 2 v preglednici 1.a)</b>			
prispevki:			
– delovna sila			
– kapital			
– skupna faktorska produktivnost			
<b>11. Proizvodna vrzel (v % potencialnega BDP)</b>			
<b>12. Ciklični proračunski del (v % potencialnega BDP)</b>			
<b>13. Ciklično prilagojeni saldo (1 – 12) (v % potencialnega BDP)</b>			
<b>14. Ciklično prilagojeni primarni saldo (13 + 6) (v % potencialnega BDP)</b>			
<b>15. Strukturni saldo (13 – 8) (v % potencialnega BDP)</b>			

1/  $TR - TE = B.9.$

2/ Primarni saldo se izračuna kot (B.9, postavka 8) + (D.41, postavka 9).

3/ Znak + pomeni enkratne ukrepe za zmanjšanje primanjkljaja.

## Preglednica 2.b. Gibanje državnega javnega dolga

	Koda ESR	Leto t	Leto t + 1
		v % BDP	v % BDP
<b>1. Bruto javni dolg<sup>1</sup></b>			
<b>2. Spremembe v deležu bruto javnega dolga</b>			
<b>Prispevki k spremembam bruto javnega dolga</b>			
<b>3. Primarni saldo (= predpostavka 10 v preglednici 2.a.i)</b>			
<b>4. Odhodki za obresti (= predpostavka 9 v preglednici 2.a.i)</b>	D.41		
<b>5. Usklajevanje stanj in tokov</b>			
<i>od tega:</i>			
– razlike med denarnimi sredstvi in aktivnimi časovnimi razmejitvami <sup>2</sup>			
– neto kopičenje finančnih sredstev <sup>3</sup>			
<i>od tega:</i>			
– prihodki iz privatizacije			
– vplivi vrednotenja in drugo <sup>4</sup>			
<b>p.m.: Implicitna obrestna mera na javni dolg<sup>5</sup></b>			
Druge relevantne spremenljivke			
<b>6. Likvidna finančna sredstva<sup>6</sup></b>			
<b>7. Neto finančni javni dolg (7 = 1 – 6)</b>			
<b>8. Odplačevanje javnega dolga (obstoječih obveznic) od konca predhodnega leta</b>			
<b>9. Odstotek javnega dolga, denominiranega v tuji valuti</b>			
<b>10. Povprečna zapadlost</b>			

1/ Kakor je opredeljeno v Uredbi (ES) št. 479/2009.

2/ Razlike v zvezi z odhodki za obresti, drugimi odhodki in prihodki se lahko opredelijo, kadar so relevantne ali če je delež javnega dolga v odstotkih BDP nad referenčno vrednostjo.

3/ Likvidna sredstva (valuta), državni vrednostni papirji, sredstva tretjih držav, podjetja, ki jih upravlja država, in razlike med kotiranimi in nekotiranimi sredstvi se lahko opredelijo, kadar je to relevantno ali če je delež javnega dolga v odstotkih BDP nad referenčno vrednostjo.

4/ Razlike v zvezi z gibanjem menjalnega tečaja in delovanje na sekundarnem trgu se lahko opredelijo, kadar so relevantne ali če je delež javnega dolga v odstotkih BDP nad referenčno vrednostjo.

5/ Izračunana na približno vrednost z delitvijo obresti za odhodke z ravno javnega dolga iz predhodnega leta.

6/ Likvidna sredstva so tu opredeljena kot AF.1, AF.2, AF.3 (konsolidirana za sektor države, tj. neto izravnava finančnih položajev med državnimi organi), AF.511, AF.52 (le če kotirajo na borzi).

## Preglednica 2.c Pogojne obveznosti

	Leto t	Leto t + 1
	v % BDP	v % BDP
Državna jamstva		
od katerih: povezanih s finančnim sektorjem		

### 3. Napovedi v zvezi z odhodki in prihodki v okviru scenarija nespremenjene politike<sup>7</sup>

Preglednica 3. Napovedi v zvezi z državnimi odhodki in prihodki v okviru scenarija nespremenjene politike, porazdeljeni glede na glavne elemente.

	Koda ESR	Leto t	Leto t + 1
Država (S13)		v % BDP	v % BDP
<b>1. Skupni prihodki v okviru scenarija nespremenjene politike</b>	TR		
<b>od tega</b>			
1.1. Davki na proizvodnjo in uvoz	D.2		
1.2. Tekoči davki na dohodek, premoženje itn.	D.5		
1.3. Davki na kapital	D.91		
1.4. Socialni prispevki	D.61		
1.5. Dohodek od lastnine	D.4		
1.6. Drugo <sup>1</sup>			
p.m.: Davčna obremenitev (D.2 + D.5 + D.61 + D.91 – D.995) <sup>2</sup>			
<b>2. Skupni odhodki v okviru scenarija nespremenjene politike</b>	TE <sup>3</sup>		
<b>od tega</b>			
2.1. Sredstva za zaposlene	D.1		
2.2. Vmesna poraba	P.2		
2.3. Socialni prispevki	D.62 <sup>1</sup> D.632		
<b>od tega nadomestila za brezposelnost<sup>4</sup></b>			
2.4. Odhodki za obresti	D.41		
2.5. Subvencije	D.3		
2.6. Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51		
2.7. Kapitalski transferji	D.9		
2.8. Drugo <sup>5</sup>			

1/ V ESA95: D6311\_D63121\_D63131pay; v ESA2010 D632pay.

### 4. Cilji za odhodke in prihodke

Preglednica 4.a Cilji za državne odhodke in prihodke, porazdeljeni glede na glavne elemente.

	Koda ESR	Leto t	Leto t + 1
Država (S13)		v % BDP	v % BDP
<b>1. Cilj za skupne prihodke</b>	TR		
<b>od tega</b>			
1.1. Davki na proizvodnjo in uvoz	D.2		
1.2. Tekoči davki na dohodek, premoženje itn.	D.5		
1.3. Davki na kapital	D.91		
1.4. Socialni prispevki	D.61		
1.5. Dohodek od lastnine	D.4		
1.6. Drugo <sup>1</sup>			
p.m.: Davčna obremenitev (D.2 + D.5 + D.61 + D.91 – D.995) <sup>2</sup>			
<b>2. Cilj skupnih odhodkov</b>	TE <sup>3</sup>		
<b>od tega</b>			
2.1. Sredstva za zaposlene	D.1		
2.2. Vmesna poraba	P.2		
2.3. Socialni prispevki	D.62 <sup>6</sup> D.632		
<b>od tega nadomestila za brezposelnost<sup>4</sup></b>			
2.4. = preglednica 2.a.9. Odhodki za obresti	D.41		
2.5. Subvencije	D.3		
2.6. Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51		
2.7. Kapitalski transferji	D.9		

<sup>7</sup> Upoštevajte, da scenarij nespremenjene politike vključuje ekstrapolacijo gibanj prihodkov in odhodkov pred prištetjem vpliva ukrepov, vključenih v proračun prihodnjega leta.

<b>2.8. Drugo<sup>5</sup></b>			
-------------------------------	--	--	--

1/ P.11 + P.12 + P.131 + D.39rec + D.7rec + D.9rec (razen D.91rec)

2/ Vključno s tistimi, ki se plačajo EU, in po potrebi vključno s prilagoditvijo za neplačane davke in socialne prispevke (D.995).

3/ TR – TE = B.9.

4/ Vključuje denarne dajatve (D.621 in D.624) in storitve (D.631, v ESA2010 D.632), povezane z nadomestili za brezposelnost.

5/ D.29pay + D4pay (razen D.41pay) + D.5pay + D.7pay + P.52 + P.53 + K.2 + D.8.

6/ V ESA95: D6311\_D63121\_D63131pay; v ESA2010 D632pay.

**Preglednica 4.b Zneski, ki se izključijo iz referenčnih vrednosti za odhodke**

	Koda ESR	Leto t – 1	Leto t – 1	Leto t	Leto t + 1
		raven	v % BDP	v % BDP	v % BDP
<b>1. Odhodki za programe EU, ki so popolnoma usklajeni s prihodki sredstev EU</b>					
<b>2. Ciklični odhodki za nadomestila za brezposelnost<sup>1</sup></b>					
<b>3. Vpliv diskrecijskih ukrepov v zvezi s prihodki<sup>2</sup></b>					
<b>4. Povečanja prihodkov, ki jih ureja zakon</b>					

1/ Podrobno opredelite uporabljeno metodologijo za pridobivanje cikličnih delov odhodkov za nadomestila za brezposelnost. Morala bi temeljiti na odhodkih za nadomestila za brezposelnost, kakor je opredeljeno pod kodo 10.5 COFOG.

2/ Povečanja prihodkov, ki jih ureja zakon, ne bi smela biti vključena v vpliv diskrecijskih ukrepov v zvezi s prihodki: podatki iz vrstic 3 in 4 bi se morali medsebojno izključevati.

Preglednica 4.c Državni odhodki po funkcijah.

4.c.i) Državni odhodki za izobraževanje, zdravstvo in zaposlovanje

	Leto t		Leto t + 1:	
	v % BDP	v % državnih odhodkov	v % BDP	v % državnih odhodkov
Izobraževanje <sup>1</sup>				
Zdravstveno varstvo <sup>1</sup>				
Zaposlovanje <sup>2</sup>				

1/ Te kategorije odhodkov bi morale ustrezati postavkam 9 in 7 v preglednici 4.c.ii).

2/ Ta kategorija odhodkov bi morala med drugim vsebovati državne odhodke v zvezi z aktivnimi politikami trga dela, vključno z javnimi zavodi za zaposlovanje. Sem pa ne spadajo postavke, kot so sredstva za zaposlene v javni upravi ali programi poklicnega usposabljanja.

4.c.ii) Klasifikacija funkcij države

Funkcije države	Koda COFOG	Leto t	Leto t + 1:
		v % BDP	v % BDP
1. Splošne storitve javne uprave	1		
2. Obramba	2		
3. Javni red in varnost	3		
4. Gospodarske dejavnosti	4		
4. Varstvo okolja	5		
6. Stanovanjske dejavnosti in urejanje okolja	6		
7. Zdravstvo	7		
8. Rekreativna, kultura in religija	8		
9. Izobraževanje	9		
10. Socialno varstvo	10		
11. Skupni odhodki (= predpostavka 2 v preglednici 2.c.i)	TE		



## 5. Opis diskrecijskih ukrepov, vključenih v osnutek proračuna

**Preglednica 5.a Diskrecijski ukrepi, ki jih je sprejela država**

Seznam ukrepov	Podroben opis <sup>1</sup>	Cilj (element odhodkov/prihodkov) Koda ESR	Računovods ko načelo	Status sprejetja	Proračunski vpliv			
					leto t	leto t + 1	leto t + 2	leto t + ...
					v % BDP	v % B DP	v % BDP	v % B DP
(1)								
(2)								
...								
SKUPAJ								

1/ Podrobneje opišite, če obstajajo veliki načrti reform fiskalne politike z morebitnimi učinki prelivanja za druge države članice v euroobmočju.

**Preglednica 5.b Diskrecijski ukrepi, ki jih je sprejela centralna država**

Seznam ukrepov	Podroben opis <sup>1</sup>	Cilj (element odhodkov/prihodkov) Koda ESR	Računovods ko načelo	Status sprejetja	Proračunski vpliv			
					leto t	leto t + 1	leto t + 2	leto t + ...
					v % BDP	v % B DP	v % BDP	v % B DP
(1)								
(2)								
...								
SKUPAJ								

1/ Podrobneje opišite, če obstajajo veliki načrti reform fiskalne politike z morebitnimi učinki prelivanja za druge države članice v euroobmočju.

**Preglednica 5.c Diskrecijski ukrepi, ki so jih sprejeli podsektorji države<sup>1</sup>.**

Seznam ukrepov	Podroben opis <sup>2</sup>	Cilj (element odhodkov/prihodkov) Koda ESR	Računovods ko načelo	Status sprejetja	Proračunski vpliv			
					leto t	leto t + 1	leto t + 2	leto t + ...
					v % BDP	v % B DP	v % BDP	v % B DP
(1)								
(2)								
...								
SKUPAJ								

1/ Navedite, ali regionalna država, lokalna država ali skladi socialne varnosti.

2/ Podrobneje opišite, če obstajajo veliki načrti reform fiskalne politike z morebitnimi učinki prelivanja za druge države članice v euroobmočju.

## **6. Napovedi, kako ukrepi v osnutkih proračunskih načrtov obravnavajo priporočila za posamezno državo in cilje iz strategije za rast in delovna mesta Unije**

Preglednica 6.a Priporočila za posamezno državo

Številka priporočila za posamezno državo	Seznam ukrepov	Opis neposredne relevantnosti

Preglednica 6.b Cilji iz strategije za rast in delovna mesta Unije.

Nacionalni krovni cilji v okviru strategije Evropa 2020	Seznam ukrepov	Opis neposredne relevantnosti za obravnavanje cilja
Nacionalni cilj za zaposlenost do leta 2020 [...]		
Nacionalni cilj za raziskave in razvoj do leta 2020 [...]		
Cilj za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov [...]		
Cilj za obnovljive vire energije [...]		
Nacionalni cilj za energetska učinkovitost [...]		
Nacionalni cilj za zgodnje opuščanje šolanja [...]		
Nacionalni cilj za terciarno izobraževanje [...]		
Nacionalni cilj za zmanjšanje revščine [...]		

## **7. Razlike od zadnjega programa za stabilnost**

Preglednica 7. Razlike od zadnjega programa za stabilnost

	Koda ESR	Leto t - 1	Leto t	Leto t + 1
		v % BDP	v % BDP	v % BDP
<b>Cilj neto posojanja/neto izposojanja države</b>	B.9			
Program za stabilnost				
Osnutki proračunskih načrtov				
<b>Razlika</b>				
<b>Napovedi neto posojanja države v okviru scenarija nespremenjenih politik</b>	B.9			
Program za stabilnost				
Osnutki proračunskih načrtov				
<b>Razlika<sup>1</sup></b>				

1/ Ta razlika se lahko nanaša na odstopanja zaradi sprememb v makroekonomskem scenariju ali zaradi vpliva ukrepov politike, sprejetih med predložitvijo programa za stabilnost in osnutkov proračunskih načrtov. Razlike se pričakujejo zato, ker je scenarij nespremenjene politike opredeljen drugače za namen tega kodeksa ravnanja v primerjavi s programom za stabilnost.

## **8. Distribucijski vpliv glavnih ukrepov v zvezi z odhodki in prihodki**

V skladu s členom 6(3)(d) Uredbe 473/2013 bi države članice morale zagotoviti, v kolikor je to mogoče, kvalitativne informacije in kvantitativne ocene o distribucijskem vplivu proračunskih ukrepov, predstavljene pa morajo biti tako, kot najbolj ustreza posebnim ukrepom in razpoložljivim analitičnim okvirom vsake države članice.

Kvantitativno opredeljevanje distribucijskega vpliva proračunskih ukrepov je zagotovo zahtevna naloga. Zato v to prilogo ni vključena nobena standardizirana preglednica o tem vidiku osnutkov proračunskih načrtov. Kvantitativne ocene distribucijskega vpliva proračunskih ukrepov bi se lahko izvedle z izračunom pričakovanih sprememb z indeksom Gini, kazalnikom S80/S20 ali stopnjo revščine, kot njihove posledice. Ta metodologija bi lahko med drugimi predstavljala enega od možnih korakov naprej.

### **Priloga k osnutkom proračunskih napovedi: metodologija, gospodarski modeli in predpostavke, ki podpirajo informacije iz osnutkov proračunskih načrtov.**

**Preglednica 8. Metodološki vidiki.**

Tehnika ocenjevanja	Korak proračunskega postopka, za katerega se je uporabil <sup>1</sup>	Relevantne značilnosti uporabljenega modela/tehnike	Predpostavke
Orodje št. 1			
Orodje št. 2			
...			

1/ Orodja modeliranja so se uporabila:

- pri makroekonomskih napovedih,
- pri ocenjevanju odhodkov in prihodkov v okviru scenarija nespremenjene politike,
- pri ocenjevanju distribucijskega vpliva glavnih ukrepov v zvezi z odhodki in prihodki,
- pri kvantitativnem opredeljevanju ukrepov v zvezi z odhodki in prihodki, ki se vključijo v osnutek proračuna,
- pri ocenjevanju, kako reforme iz osnutkov proračunskih načrtov obravnavajo cilje iz strategije za rast in delovna mesta Unije.