



Bruselj, 23.10.2012
COM(2012) 590 final

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Ocena finančnih posledic, priložena Uredbi (EU) št. 1168/2011

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Ocena finančnih posledic, priložena Uredbi (EU) št. 1168/2011

UVOD

V zadnjih letih se je močno povečal obseg delovnih obremenitev in prednostnih nalog Evropske agencije za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Agencija). Zaradi nedavnega povečanja migracijskega pritiska na južnih mejah Unije, ki je posledica arabske pomladi, in poslabšanja stanja na grški zunanji meji so Komisija, Svet in Parlament pozvali k dejavnejši vlogi Agencije. Njen proračun se je občutno povečal v letih 2010 in 2011 in naj bi ji omogočil okrepitev njenih operativnih dejavnosti na teh področjih. Poleg tega se razvoj evropskega sistema nadzora meja (Eurosur), v katerem je Agencija postala ključni akter, vse bolj obravnava kot bistveni del upravljanja zunanjih meja Unije ter kot sredstvo za zmanjšanje nesprejemljivo visokega števila izrednih migrantov, ki so izgubili življenje na morju, ko so želeli vstopiti v EU.

SPREMEMBA MANDATA AGENCIJE

Na podlagi navedenega je bil v letu 2011 spremenjen mandat Agencije, da bi ji omogočili odzivanje na nove izzive in izpolnitev pričakovanj Komisije, Sveta in Parlamenta. Uredba (EU) št. 1168/2011 je bila sprejeta na podlagi osnutka besedila, ki ga je Komisija sprejela 24. februarja 2010 (COM(2010) 61 final) ter predložila Evropskemu parlamentu in Svetu. Temu osnutku besedila ni bila priložena ocena finančnih posledic, saj so bila finančna sredstva v zvezi z Agencijo že vključena v proračun Unije in je Komisija menila, da za predlagane spremembe ne bi bila potrebna dodatna sredstva. Vendar pa spremenjena uredba FRONTEX¹ Agenciji nalaga nove in večje obveznosti ter nove naloge in določa, da morajo nekatere naloge opraviti določene kategorije njenega osebja. Treba je poudariti, da je Agenciji nekatere nove naloge naložil zakonodajni organ v postopku sprejemanja uredbe. Te naloge sicer zahtevajo ustvarjanje novih delovnih mest, kot so uradnik za temeljne pravice in uradniki za usklajevanje za vse operativne dejavnosti Agencije, vendar pa jih Komisija v zakonodajnem predlogu ni predvidela.

Najpomembnejše spremembe so na naslednjih področjih ključnih dejavnosti Agencije:

1. Oblikovanje skupin Evropskih mejnih policistov

Člani skupin Evropskih mejnih policistov bodo nacionalni mejni policisti, dodeljeni Agenciji ali vanjo začasno napoteni iz držav članic, in sicer za skupne operacije, hitra posredovanja in poskusne projekte. Predpisi tako o skupinah za hitro posredovanje na mejah, kot o skupnih podpornih skupinah (za skupne operacije, poskusne projekte) so zdaj del enotnega sklopa določb v okviru naslova: Skupine Evropskih mejnih policistov.

2. Močnejši poudarek na temeljnih pravicah

Prepoznavnost obveznosti spoštovanja temeljnih pravic ter spoštovanja različnih mednarodnopravnih aktov je pojasnjena in povečana:

¹ Uredba (EU) št. 1168/2011.

- v primeru kršitve človekovih pravic je treba misije Agencije bodisi v celoti bodisi delno začasno ali dokončno ustaviti,
- v Agenciji je treba ustanoviti urad uradnika za temeljne pravice, ki bo pomagal pri zadevah, ki vplivajo na temeljne pravice,
- posvetovalni forum o temeljnih pravicah je treba ustanoviti tudi z ustreznimi mednarodnimi organizacijami in nevladnimi organizacijami,
- treba je pripraviti kodeks ravnanja, da se zagotovi spoštovanje temeljnih pravic,
- operacije vrnitve, ki jih financira Agencija, je treba spremljati na podlagi objektivnih in preglednih meril. Komisija pripravi letno poročilo o spremljanju,
- med nalogami Agencije bo tudi možnost nudenja pomoči državam članicam v okoliščinah, ki lahko vključujejo humanitarne krize in reševanje na morju,
- temeljne pravice je treba vključiti v izobraževalne programe za osebje Agencije in mejne policiste, ki sodelujejo v operacijah Agencije.

3. Krepitev operativne zmogljivosti Agencije

Države članice povečujejo obseg človeških in tehničnih virov, ki jih dajejo na voljo Agenciji za uporabo v skupnih operacijah na zunanjih mejah, uvaja pa se tudi možnost Agencije, da ima svojo lastno tehnično opremo. Sredstva za doseganje navedenega:

- navidezno obvezni mehanizem za tehnične in človeške vire: ko države članice soglašajo z dodelitvijo svojih nacionalnih mejnih policistov Agenciji ali z njihovo začasno napotitvijo vanjo, in sicer v vlogi gostujočih uradnikov, ki sodelujejo v skupnih operacijah, ali ko države članice soglašajo s tem, da tehnično opremo vseh skupaj dajo na voljo Agenciji, so pravno zavezane spoštovati svoje zaveze,
- možnost Agencije, da lastna tehnična sredstva kupi ali zakupi, je njihova lastnica ali solastnica.

Agencija bo imela tudi mandat za obdelavo osebnih podatkov, pridobljenih med operacijami, ter njihovo uporabo v boju proti kriminaliteti, trgovini z ljudmi in nezakonitemu priseljevanju. Podatki se lahko posredujejo tudi Europolu, in sicer glede na vsak primer posebej.

Usklajevalna vloga Agencije je bistveno povečana z obveznostjo, da imenuje uradnika za usklajevanje za vse skupne operacije. Poleg tega mora obvezno oceniti vse operacije.

Poglobljeno je tudi sodelovanje s pristojnimi organi tretjih držav. Podlaga za to je še naprej sklenitev delovnega dogovora s pristojnimi organi v zvezi z nadzorom meje tretje države. Z namenom poglobitve sodelovanja z zadevnimi tretjimi državami jim bo lahko Agencija zagotovila tehnično pomoč in vanje razporedila svoje uradnike za zvezo.

Glede usposabljanja bo za nacionalne mejne policiste oblikovan program izmenjave po modelu programa Erasmus.

Poleg tega je Agencija prejela tudi splošni mandat za podporo razvoju evropskega sistema nadzorovanja meja (Eurosur).

VPLIV NA ZAPOSLOVANJE V AGENCIJI V LETIH 2012 IN 2013

Te spremembe pomembno vplivajo na delo Agencije. Nekatere spremembe so bile del predloga Komisije o spremembi uredbe FRONTEX, druge sta razširila zakonodajalca (tj. vlogo uradnikov za usklajevanje, napotitev uradnikov za zvezo Agencije v tretje države, okrepljene dejavnosti v zvezi z analizo tveganja), nekatere pa so bile dodane kot nove naloge (tj. uradniki za temeljne pravice, ustanovitev foruma za temeljne pravice, možnost obdelave osebnih podatkov, ki vključuje vzpostavitev varnih načinov izmenjave informacij, za zagotovitev ustreznega ravnanja s takšnimi občutljivimi podatki).

Prav tako bi bilo treba upoštevati, da te okrepljene in nove naloge pomenijo dodatno upravno delovno obremenitev vzporedno z okrepljenimi operativnimi dejavnostmi Agencije.

Za obravnavo teh vprašanj je Agencija te naloge razvrstila po njihovi pomembnosti ter opredelila tiste, ki jih je zavezana izvesti v obdobju 2013–2015. Vzporedno je izvajala tudi pregled tekočih programov in projektov, da bi lahko v prihodnje prerazporejala osebje na nove prednostne naloge in/ali druge naloge.

Vendar pa prerazporeditev Agenciji ne bo omogočila izpolnjevanja vseh najpomembnejših nalog. Zato ta v tesnem sodelovanju s Komisijo ni upoštevala le novih nalog in pogojev, pod katerimi se te naloge izvajajo, ampak tudi težke gospodarske razmere, s katerimi se soočajo Evropska unija in njene države članice, ter splošni cilj zmanjšanja števila zaposlenih v institucijah in agencijah EU. Ob upoštevanju navedenega je bilo predlagano omejeno povečanje števila delovnih mest v kadrovskem načrtu Agencije, za katere naj bi Agencija zaprosila v dveh korakih. Gre za štiri dodatna delovna mesta v kadrovskem načrtu, ki so nujno potrebna in so vključena v osnutek proračuna za leto 2013 zaradi uskladitve z zavezujočimi pravnimi zahtevami pri izvajanju glavnih nalog Agencije (tj. nalog uradnikov za usklajevanje, odgovornih za usklajevanje skupnih operacij na zunanjih mejah držav članic, in nalog uradnika za temeljne pravice), in osem dodatnih delovnih mest, ki naj bi bila ustvarjena čim prej, in sicer po predpisanem postopku odobritve proračunskih sredstev.

Komisija je v osnutku proračuna za leto 2013 kot prvi korak predlagala povečanje števila delovnih mest v kadrovskem načrtu za štiri dodatne začasne uslužbence, in sicer največ v višini zneska iz ocene finančnih posledic zakonodajnega predloga. Ker predlog osnutka proračuna Komisije z namenom izvajanja prvega dela 5-odstotnega zmanjšanja števila zaposlenih v letih 2013–2017, napovedanega v predlogih Komisije za naslednji večletni finančni okvir z dne 29. junija 2011, vključuje zmanjšanje števila zaposlenih Agencije za 3 pogodbene uslužbence, pa to pomeni neto povečanje števila vseh delovnih mest za eno delovno mesto.

Kot drugi korak je namen tega sporočila skupaj s priloženo revidirano oceno finančnih posledic nadaljnje povečanje števila delovnih mest v kadrovskem načrtu za osem, kar se bo delno izravnalo z zmanjšanjem števila napotenih nacionalnih strokovnjakov za šest. To je zato, ker mora Agencija nacionalne strokovnjake in/ali pogodbene uslužbence nadomestiti z začasnimi uslužbenci na podlagi nove uredbe. Člen 17(3) uredbe določa, da je lahko „samo član osebja Agencije, za katerega veljajo Kadrovski predpisi za uradnike Evropske unije in naslov II Pogojev za zaposlitev drugih uslužbencev Evropske unije, imenovan kot uradnik za usklajevanje“. Neto povečanje skupnega števila delovnih mest na podlagi tega predloga torej pomenita dve delovni mesti.

Te spremembe so navedene v oceni finančnih posledic, ki je priložena temu sporočilu.

Komisija si prizadeva za potrebno prilagoditev kadrovskega načrta Agencije, ki pomeni oblikovanje 8 dodatnih delovnih mest v proračunu za leto 2013 (na podlagi revidirane ocene finančnih posledic zakonodajnega predloga, ki je priložena temu sporočilu). To naj bi se delno izravnalo z zmanjšanjem števila napotnih nacionalnih strokovnjakov za 6. Kar zadeva odhodke, so dodatna delovna mesta proračunsko nevtralna, saj dodatno financiranje ne bo potrebno. Potrebe po financiranju bodo izpolnjene s prerazporeditvijo iz naslova 2 v naslov 1 v okviru proračunskih odobritev, predvidenih v osnutku proračuna za leto 2013.

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1. Naslov predloga/pobude
- 1.2. Zadevna področja ABM/ABB
- 1.3. Vrsta predloga/pobude
- 1.4. Cilji
- 1.5. Utemeljitev predloga/pobude
- 1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.7. Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1. Določbe glede spremljanja in poročanja
- 2.2. Sistem upravljanja in nadzora
- 2.3. Ukrepi preprečevanja goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2. Ocenjeni učinek na odhodke
 - 3.2.1. *Povzetek ocenjenega učinka na odhodke*
 - 3.2.2. *Ocenjeni učinek na odobritve [organa]*
 - 3.2.3. *Ocenjeni učinek na človeške vire [organa]*
 - 3.2.4. *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3. Ocenjeni učinek na prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Uredba (EU) št. 1168/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2011 o spremembah Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 o ustanovitvi Evropske agencije za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (FRONTEX)

1.2. Zadevna področja ABM/ABB²

Področje: Notranje zadeve

1.3. Vrsta predloga/pobude

- Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.
- Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep, ki je nadaljevanje pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa**³.
- Predlog/pobuda je namenjena **podaljšanju obstoječega ukrepa**.
- Predlog/pobuda se nanaša na **nadaljevanje obstoječega ukrepa z novo usmeritvijo**.

1.4. Cilji

1.4.1. Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

Od začetka veljavnosti Amsterdamske pogodbe leta 1999 je bilo sprejetih več skupnih ukrepov za boljše upravljanje zunanjih meja Evropske unije v skladu s členom 62(2) Pogodbe ES.

Ključni koraki, ki so temeljili na treh stebrih skupne zakonodaje, skupnih operacijah in finančni solidarnosti, so že bili narejeni s sprejetjem Zakonika o schengenskih mejah⁴, Praktičnega priročnika za mejne policiste (Schengenski priročnik)⁵ in pravil za obmejni promet⁶, vzpostavitvijo agencije FRONTEX⁷, ustanovitvijo skupin za hitro posredovanje na mejah⁸ ter ustanovitvijo Sklada za zunanje meje⁹.

² ABM: upravljanje po dejavnostih (Activity-Based Management), ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih (Activity-Based Budgeting).

³ Kot je navedeno v členu 49(6)(a) ali (b) finančne uredbe.

⁴ Uredba (ES) št. 562/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o Zakoniku Skupnosti o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (UL L 105, 13.4.2006, str. 1).

⁵ Priporočilo Komisije C(2006) 5186 final z dne 6. novembra 2006 o skupnem „Praktičnem priročniku za mejne policiste (Schengenski priročnik)“, ki ga pri opravljanju mejne kontrole oseb uporabljajo pristojni organi držav članic.

⁶ Uredba (ES) št. 1931/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o pravilih za obmejni promet na zunanjih kopenskih mejah držav članic in spremembi določb Schengenske konvencije (UL L 29, 3.2.2007, str. 3).

⁷ Uredba Sveta (ES) št. 2007/2004 z dne 26. oktobra 2004 o ustanovitvi Evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (UL L 349, 25.11.2004, str. 1).

Vse te ukrepe je treba obravnavati v okviru koncepta integriranega upravljanja meja, ki ima naslednje razsežnosti¹⁰:

- nadzor meja (kontrola in *nadzor*), kakor je določen v Zakoniku o schengenskih mejah, vključno z ustrežno analizo tveganja in obveščevalnimi podatki o kriminaliteti,
- odkrivanje in preiskovanje čezmejnega kriminala v sodelovanju z vsemi pristojnimi organi kazenskega pregona,
- vzorec štiristranskega nadzora dostopa (ukrepi v tretjih državah, sodelovanje s sosednjimi državami, nadzor meja, nadzorni ukrepi na območju prostega gibanja, vključno z vračanjem)¹¹,
- sodelovanje med organi za upravljanje meja (mejne straže, carina, policija, organi nacionalne varnosti in drugi ustrežni organi) ter mednarodno sodelovanje,
- usklajevanje in usklajenost dejavnosti držav članic ter institucij in drugih organov Skupnosti in Unije.

1.4.2. *Specifični cilji in zadevne dejavnosti ABM/ABB*

Specifični cilj št. 1.

Omogočanje osebam, da prehajajo notranje meje brez mejnih kontrol, spodbujanje varnih meja in preprečevanje nezakonitih migracij z nadaljnjim razvojem integriranega sistema upravljanja zunanjih meja in visokih standardov mejnih kontrol, vključno z razvojem sistema SIS II in finančno podporo iz Sklada za zunanje meje.

Zadevne dejavnosti ABM/ABB

Dejavnost 18 02 : Solidarnost – zunanje meje, vizumska politika in prosto gibanje oseb

1.4.3. *Pričakovani izid in učinki*

Navedite, kakšne posledice naj bi imel predlog/pobuda na upravičence / ciljne skupine.

1.4.4. *Glede na nove in večje obveznosti Agencije ter njene nove naloge, v skladu s katerimi morajo določene naloge opraviti določene kategorije osebja Agencije, je treba spremeniti kadrovski načrt Agencije. V skladu s proračunskimi pripombami proračunskega organa v proračunu EU za leto 2012 je proračun Agencije predmet spremembe, da bi se Agenciji zagotovili zadostni viri za izvajanje njenih novih nalog na podlagi nove uredbe. Za zagotovitev celovitega pregleda sprememb bi bilo treba uredbi zato naknadno priložiti oceno finančnih posledic, ki*

⁸ Uredba (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o vzpostavitvi mehanizma za ustanovitev skupin za hitro posredovanje na mejah in o spremembah Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 glede tega mehanizma ter o ureditvi nalog in pooblastil gostujočih uradnikov (UL L 199, 31.7.2007, str. 30).

⁹ Odločba št. 574/2007/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. maja 2007 o ustanovitvi Sklada za zunanje meje za obdobje 2007–2013 v okviru splošnega programa „Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov“ (UL L 144, 6.6.2007, str. 22).

¹⁰ Sklepi 2768. zasedanja Sveta za pravosodje in notranje zadeve, Bruselj, 4. in 5. decembra 2006, dok. 15801/06 (Presse 341), str. 26.

¹¹ Celotni vzorec je bil opisan v Schengenskem katalogu EU o nadzoru zunanjih meja, odstranjevanju in ponovnem sprejemu: priporočila in najboljše prakse (februar 2002).

ustreza dejanskim kadrovskim potrebam Agencije. Dodatno osebje se bo financiralo iz finančnih sredstev, ki so že bila dodeljena Agenciji v okviru proračuna Unije.

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

Se ne uporablja.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. Potrebe, ki jih je treba kratkoročno ali dolgoročno zadovoljiti

Agencija je bila ustanovljena leta 2004 in je začela delovati leta 2005. Glavne naloge Agencije so:

- usklajevanje operativnega sodelovanja med državami članicami na področju upravljanja zunanjih meja,
- pomoč državam članicam pri usposabljanju nacionalnih mejnih straž, vključno z vzpostavitvijo skupnih standardov usposabljanja,
- izvajanje analiz tveganja,
- upoštevanje razvoja na področju raziskav, ki so pomembne za kontrolo in nadzor zunanjih meja,
- pomoč državam članicam v okoliščinah, ki zahtevajo okrepljeno tehnično in operativno pomoč na zunanjih mejah,
- zagotavljanje potrebne podpore državam članicam pri organizaciji skupnih operacij vračanja.

Agencija lahko z namenom izpolnjevanja svojega poslanstva tudi sodeluje s pristojnimi organi tretjih držav ali z mednarodnimi organizacijami.

V zadnjih letih se je močno povečal obseg delovnih obremenitev in prednostnih nalog Agencije. Komisija je v skladu z zahtevo iz haaškega programa 13. februarja 2008 sprejela sporočilo o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX (COM(2008) 67 final) in mu priložila oceno učinka. V sporočilu so navedena priporočila za kratkoročno do srednjeročno obdobje ter ideje za prihodnji dolgoročni razvoj Agencije.

Sporočilo iz leta 2008 sta pozdravila Svet in Evropski parlament, ki sta soglašala z oceno Komisije, da je bila Agencija od ustanovitve zelo uspešna, pozvala pa sta tudi k nadaljnji krepitvi Agencije. Ta cilj je bil podrobneje obravnavan v številnih sklepih Sveta in Evropskega sveta, v paktu o priseljevanju in azilu ter v stockholmskem programu, ki ga je Evropski svet sprejel na zasedanju 10. in 11. decembra 2009 ter v katerem je pozval h krepitvi Agencije, vključno s spremembo njenega pravnega okvira. Glede vloge Agencije pri integriranem upravljanju meja Unije in njene prihodnje usmerjenosti na splošno zato obstaja močno medinstitucionalno soglasje.

Zaradi nedavnega povečanja migracijskega pritiska na južnih mejah Unije, ki je posledica arabske pomladi, in poslabšanja stanja na grški zunanji meji so Komisija, Svet in Parlament pozvali k dejavnejši vlogi Agencije.

Na podlagi navedenega je bil v letu 2011 spremenjen mandat Agencije, da bi ji omogočili odzivanje na nove izzive in izpolnitev pričakovanj Komisije, Sveta in Parlamenta.

V skladu s spremenjeno uredbo mora Agencija:

– vzpostaviti in upravljati nabor pripadnikov mejnih straž z namenom njihove razporeditve kot dela skupin Evropskih mejnih policistov v operacijah, ki jih usklajuje Agencija;

– imenovati uradnika za usklajevanje za vsako skupno operacijo ali poskusni projekt, v katerem bodo razporejeni člani skupin Evropskih mejnih policistov. V skladu s spremenjeno uredbo je lahko samo član osebja Agencije, za katerega veljajo Kadrovske predpisi za uradnike Evropske unije in naslov II Pogojev za zaposlitev drugih uslužbencev Evropske unije, imenovan kot uradnik za usklajevanje;

– razvijati in upravljati sisteme, ki omogočajo hitro in zanesljivo izmenjavo podatkov glede pojavljajočih se tveganj na zunanjih mejah;

– zagotavljati potrebno pomoč pri razvoju in delovanju evropskega sistema nadzora meja;

– imenovati uradnika za temeljne pravice in ustanoviti svetovalni forum o temeljnih pravicah.

Analiza tveganja vključuje oceno zmogljivosti držav članic, da se soočijo z grožnjami in pritiski na zunanjih mejah.

Agencija bo morala izvajati okrepljeno vlogo pri uresničevanju ciljev Evropske unije v zvezi s sodelovanjem s tretjimi državami na področju upravljanja meja.

1.5.2. Dodana vrednost ukrepanja Evropske unije

Uredba o spremembi Uredbe (EU) št. 1168/2011 temelji na členu 74 PDEU (tj. ukrepi za zagotavljanje upravnega sodelovanja med pristojnimi službami držav članic) ter 77(2)(b) in (d) PDEU (tj. sprejeti ukrepe glede kontrole oseb pri prehodu zunanjih meja in vseh ukrepov, potrebnih za postopno uvedbo integriranega sistema upravljanja zunanjih meja).

Cilj te uredbe je, ob upoštevanju istih temeljnih omejitev veljavnih predpisov, nadaljnji razvoj integriranega upravljanja operativnega sodelovanja na zunanjih mejah, ki ga države članice same ne morejo zadovoljivo doseči.

1.5.3. Glavna spoznanja iz podobnih izkušenj

Se ne uporablja.

1.5.4. Skladnost in možnosti dopolnjevanja z drugimi relevantnimi instrumenti

Se ne uporablja.

1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

Časovno omejen predlog/pobuda:

- trajanje predloga/pobude od [DD.MM.]LLLL do [DD.MM.]LLLL,
- finančne posledice med letoma LLLL in LLLL.

Časovno neomejen predlog/pobuda:

- izvedba z začetnim obdobjem postopne krepitve med letoma 2012 in 2013,
- ki mu sledi polno delovanje.

1.7. Predvideni režimi upravljanja¹²

Posredno centralizirano upravljanje – prenos izvrševanja na:

- izvajalske agencije,
- organe, ki jih ustanovi Evropska unija¹³,
- nacionalne javne organe / organe, ki opravljajo javne storitve,
- osebe, ki se jim zaupa izvedba specifičnih ukrepov v skladu z naslovom V Pogodbe o Evropski uniji in so določene v zadevnem temeljnem aktu v smislu člena 49 finančne uredbe.

Skupno upravljanje z mednarodnimi organizacijami (*navedite*).

Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje razložiti v oddelku „opombe“.

Opombe

Ta ocena finančnih posledic zakonodajnega predloga je pripravljena naknadno, da bi zagotovili celovit pregled kadrovskega potreb Agencije glede na spremembe, ki so bile uvedene s sprejetjem spremembe uredbe FRONTEx. Zaradi težavne proračunske situacije EU je predlagano, naj si Agencija prizadeva za kritje stroškov za dodatno osebje (12 AD kot začasnih uslužbencev) iz finančnih sredstev, ki so že bila dodeljena Agenciji v okviru proračuna Unije.

Pričakuje se, da povečanje števila zaposlenih ne bo vplivalo na proračun, kot je razloženo v priloženih preglednicah na naslednjih straneh. Agencija naj bi zadovoljila potrebe po dodatnih odobritvah z delno izravnavo z delovnimi mesti NNS, kot je razloženo v priloženih preglednicah, ali iz drugih prihrankov v okviru naslova 1. Če bodo še vedno potrebne dodatne odobritve, bo sredstva mogoče dobiti prek prerazporeditev in prenosov iz naslova 2 (upravni proračun brez odhodkov za osebje) v naslov 1 v skladu z diskrecijsko pravico izvršnega direktorja na podlagi finančne uredbe Agencije.

¹² Pojasnitve načinov upravljanja in sklicevanje na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

¹³ Kot je navedeno v členu 185 finančne uredbe.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Določbe glede spremljanja in poročanja

Navedite pogostost in pogoje.

Upravni odbor Agencije vsako leto pred 31. marcem sprejme splošno poročilo Agencije za preteklo leto in ga najpozneje do 15. junija pošlje Evropskemu parlamentu, Svetu, Komisiji, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Računskemu sodišču. Splošno poročilo se javno objavi. Upravni odbor vsakih pet let naroči neodvisno zunanjo oceno izvajanja te uredbe. Pri ocenjevanju se preveri učinkovitost Agencije pri izpolnjevanju njenih nalog. Oceni se tudi vpliv Agencije in njen način dela.

V prvi oceni po začetku veljavnosti Uredbe (EU) št. 1168/2011 se analizirajo tudi potrebe po nadaljnjem tesnejšem usklajevanju upravljanja zunanjih meja držav članic, vključno z izvedljivostjo oblikovanja evropskega sistema mejnih straž.

2.2. Sistem upravljanja in nadzora

2.2.1. Ugotovljena tveganja

Stalni migracijski pritisk na zunanjih mejah Evropske unije zahteva tesnejše operativno sodelovanje, ki ga med državami članicami na podlagi deljene odgovornosti in solidarnosti usklajuje Agencija, da se zagotovi najvišja raven celovitosti zunanjih mej in prispeva k izboljšanju notranje varnosti Evropske unije ob sočasnem spodbujanju popolnega spoštovanja temeljnih pravic na področju upravljanja meja. Povečanje števila osebja Agencije je potrebno za izvajanje razširjenih pristojnosti in zahtev iz spremenjene uredbe. Zastavlja se vprašanje, ali so bile možnosti prerazporeditev že zaposlenega osebja v celoti izkoriščene. Če zahtevana nova delovna mesta ne bodo zagotovljena, bo to pomenilo stalno kršitev veljavnega prava Unije.

2.2.2. Načrtovani načini nadzora

Računovodski izkazi Agencije se predložijo v odobritev Računskemu sodišču in so podvrženi postopku razrešnice. Služba Komisije za notranjo revizijo bo izvajala revizije v sodelovanju z notranjim revizorjem Agencije.

2.3. Ukrepi preprečevanja goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Agencijo nadzoruje Evropski urad za boj proti goljufijam.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe odhodkovne proračunske vrstice

Po vrsti, v skladu z razdelki večletnega finančnega okvira in proračunskimi vrsticami.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka [poimenovanje.....]	dif./ nedif. ⁽¹⁴⁾	držav Efte ¹⁵	držav kandidat ¹⁶	tretjih držav	v smislu člena 18(1)(aa) finančne uredbe
3A	18.020301: Evropska agencija za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah – Prispevek k naslovoma 1 in 2	nedif.	NE	NE	NE	NE
3A	18.020302: Evropska agencija za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah – Prispevek k naslovu 3	nedif.	NE	NE	NE	NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrsti, v skladu z razdelki večletnega finančnega okvira in proračunskimi vrsticami.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka [poimenovanje.....]	dif./ nedif.	držav Efte	držav kandidat	tretjih držav	v smislu člena 18(1)(aa) finančne uredbe
	Se ne uporablja.		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

¹⁴ dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

¹⁵ Efte: Evropsko združenje za prosto trgovino.

¹⁶ Države kandidatke in, če je primerno, potencialne države kandidatke Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjeni učinek na odhodke

3.2.1. Povzetek ocenjenega učinka na odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira:	Številka	18 02
-----------------------------------------------	-----------------	-------

Organ: Evropska agencija za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah			Leto 2012	Leto 2013	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)			SKUPAJ
Naslov 1	prevzete obveznosti	(1)	0	+500*						+500*
	plačila	(2)	0	+500*						+500*
Naslov 2	prevzete obveznosti	(1a)	0	-500						-500
	plačila	(2a)	0	-500						-500
Naslov 3	prevzete obveznosti	(3a)	0							0
	plačila	(3b)	0							0
Odobritve za Evropsko agencijo za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah SKUPAJ	prevzete obveznosti	=1+1a +3a	0	0*						0*
	plačila	=2+2a +3b	0	0*						0*

* Skupaj je predvidenih 12 novih delovnih mest.

Razdelek večletnega finančnega okvira:	5	„Upravni odhodki“
-----------------------------------------------	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)			SKUPAJ
GD za notranje zadeve									
• Človeški viri									
• Drugi upravni odhodki									
GD za notranje zadeve SKUPAJ	odobritve								

Odobritve za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(prevzete obveznosti skupaj = plačila skupaj)								
----------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto N ¹⁷	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)			SKUPAJ
Odobritve za RAZDELKE od 1 do 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	prevzete obveznosti								
	plačila								

¹⁷ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

3.2.2. Ocenjeni učinek na odobritve [organa]

- Predlog/pobuda ne zahteva porabe odobritev za poslovanje.
- Predlog/pobuda zahteva porabo odobritev za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Navedba ciljev in realizacij	↓	vrsta realizacije ¹⁸	povprečni stroški realizacije	Leto N		Leto N+1		Leto N+2		Leto N+3		...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)				SKUPAJ			
				REALIZACIJE															
				število realizacij	stroški	število realizacij	stroški	število realizacij	stroški	število realizacij	stroški	število realizacij	stroški	število realizacij	stroški	število realizacij	stroški	število realizacij	stroški
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ¹⁹ ...																			
realizacija																			
realizacija																			
realizacija																			
Seštevek za specifični cilj št. 1																			
SPECIFIČNI CILJ št. 2																			
realizacija																			
Seštevek za specifični cilj št. 2																			
STROŠKI SKUPAJ																			

¹⁸ Realizacije so proizvodi in storitve, ki bodo dobavljeni (npr.: število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novo zgrajenih cest itd.).

¹⁹ Kakor je opisano v oddelku 1.4.2. „Specifični cilji ...“.

3.2.3. Ocenjeni učinek na človeške vire Agencije

3.2.3.1. Povzetek

- Predlog/pobuda ne zahteva porabe odobritev upravne narave
- Predlog/pobuda zahteva porabo odobritev upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2012	Leto 2013	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)	SKUPAJ
--	--------------	--------------	-------------	-------------	--------------------------------------------------------------------------------	--------

Uradniki (razredi AD)						
Uradniki (razredi AST)						
Pogodbeni uslužbenci						
Začasni uslužbenci	0	1,320				
Napoten nacionalni strokovnjaki	0	-0,320				

SKUPAJ	0	1,000*				
---------------	----------	---------------	--	--	--	--

Skupaj je predvidenih 12 novih delovnih mest. Ocenjeni stroški za 12 delovnih mest AD naj bi znašali 1,32 milijona EUR (12x 0,11 mio EUR). Vendar pa bo ocenjeni učinek na odhodke Agencije leta 2013 proračunsko nevtralen, saj se bodo odhodki izravnali z zmanjšanjem odhodkov, povezanih z napotenimi nacionalnimi strokovnjaki (NNS), ki trenutno izvajajo te naloge. Zadevna delovna mesta NNS bodo v letu 2013 postopoma ukinjena. Preostali stroški se bodo krili z dodatnimi prihranki v okviru naslova 1 in, po potrebi, s prerazporeditvijo iz naslova 2 v naslov 1 v višini največ 750 000 EUR.

Opis potrebnih delovnih mest:

1 delovno mesto AD 10 – uradnik za temeljne pravice

V skladu s členom 26(3) spremenjene uredbe FRONTEX uradnika za temeljne pravice imenuje upravni odbor. Uradnik za temeljne pravice je neodvisen pri izvajanju svojih nalog in neposredno poroča upravnemu odboru. Oblikovanje tega delovnega mesta je absolutna prednostna naloga Agencije, ki jo je treba izpolniti v letu 2012. Zahtevana raven strokovnega znanja in položaj uradnika za temeljne pravice utemljujeta višji vstopni razred. Evropski varuh človekovih pravic je 6. marca 2012 na lastno pobudo začel preiskavo o tem, kako

Agencija izvaja obveznost spoštovanja temeljnih pravic, vključno z zaposlitvijo uradnika za temeljne pravice.

6 delovnih mest AD7 – uradniki agencije Frontex za usklajevanje

V skladu s členom 3b(5) spremenjene uredbe Agencija imenuje uradnika za usklajevanje za vsako skupno operacijo ali poskusni projekt, v katerem bodo razporejeni člani skupin Evropskih mejnih policistov. Poleg tega člen 17(3) določa, da je lahko za namen izvajanja člena 3b(5) samo član osebja Agencije, za katerega veljajo Kadrovski predpisi za uradnike Evropske unije in naslov II Pogojev za zaposlitev drugih uslužbencev Evropske unije, imenovan kot uradnik za usklajevanje. Agencija tekom leta začne in usklajuje številne skupne operacije in poskusne projekte v skladu s svojim letnim delovnim programom, kar pomeni tudi razporejanje skupin Evropskih mejnih policistov. Nekatere od navedenih skupnih operacij so dejansko stalne operacije (tj. tiste v Sredozemlju in na turško-grški kopenski meji), za katere je zato potrebna stalna navzočnost uradnika za usklajevanje. Ker naloge uradnikov za usklajevanje trenutno izvajajo napoteni nacionalni strokovnjaki, bo posledica zaposlovanja začasnih uslužbencev zmanjšanje skupnega števila napotnih nacionalnih strokovnjakov za 6.

1 delovno mesto AD7 – uradnik za upravljanje proizvodov in sprememb

To delovno mesto bo moralo zajeti nove naloge, kot jih določa spremenjena uredba FRONTEX (člen 11 v zvezi s členoma 11c in 11d ter členom 13(2)): razvoj in delovanje sistema izmenjave podatkov za ICONET (informacijsko in usklajevalno omrežje, namenjeno službam držav članic za migracije), tajni podatki, varne poti izmenjave podatkov in nadomestitev portala FOSS (spletni portal Agencije za izmenjavo podatkov – vse na enem mestu agencije FRONTEX), vključno s prenosom osebnih podatkov tudi drugim agencijam EU. Za izvajanje te naloge so potrebne posebne izkušnje, znanje in veščine za zagotovitev, da se te dodatne pristojnosti Agencije uresničujejo, sporočajo in izvajajo v skladu s pravnim okvirom EU.

3.2.3.2. V osnutku predloga proračuna za leto 2013, ki ga je Komisija predložila proračunskemu organu 25. aprila 2012, so predvidena 4 delovna mesta (1 delovno mesto AD8 in 3 delovna mesta AD7)

3.2.3.3. Ocenjene potrebe po človeških virih za matični GD

- Predlog/pobuda ne zahteva porabe človeških virov.

- Predlog/pobuda zahteva porabo človeških virov, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v celih številkah (ali na največ eno decimalno mesto natančno)

	Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)			
• Načrt delovnih mest (za uradnike in začasne uslužbence)								
XX 01 01 01 (sedež ali predstavništva Komisije)								
XX 01 01 02 (delegacije)								
XX 01 05 01 (posredne raziskave)								
10 01 05 01 (neposredne raziskave)								
• Zunanje osebje (v ekvivalentu polnega delovnega časa: FTE)²⁰								
XX 01 02 01 (PU, ZU, NNS iz splošnih sredstev)								
XX 01 02 02 (PU, ZU, MSD, LU in NNS na delegacijah)								
XX 01 04 yy ²¹	– na sedežu ²²							
	– na delegacijah							
XX 01 05 02 (PU, ZU, NNS za posredne raziskave)								
10 01 05 02 (PU, ZU, NNS za neposredne raziskave)								
Druge proračunske vrstice (navedite)								
SKUPAJ								

²⁰ PU = pogodbeni uslužbenec; ZU = začasni uslužbenec (*Intérimaire*); MSD = mlajši strokovnjak v delegaciji (*Jeune Expert en Délégation*); LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak.

²¹ V okviru zgornje meje za zunanje osebje iz odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

²² Predvsem strukturni skladi, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (EKSRP) in Evropski sklad za ribištvo (ESR).

18 je zadevno področje politike ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, že dodeljenim za upravljanje tega ukrepa in/ali prerazporejenim v GD, po potrebi dopolnjenim z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanje osebje	

Opis izračuna stroškov za FTE bi bilo treba vključiti v oddelek 3 Priloge.

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- Predlog/pobuda je skladna z veljavnim večletnim finančnim okvirom.
- Predlog/pobuda bo pomenila spremembo ustreznega razdelka večletnega finančnega okvira.

Pojasnite zahtevano spremembo ter navedite zadevne proračunske vrstice in ustrezne zneske.

Brez vpliva na večletni finančni okvir. Četudi je za zaposlovanje dodatnega osebja potrebno povečanje proračuna Agencije, pa naj ta ne bi presegel omejitev večletnega finančnega okvira.

- Predlog/pobuda zahteva uporabo instrumenta prilagodljivosti ali spremembe večletnega finančnega okvira²³.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

Se ne uporablja.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

- V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število let glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)	Skupaj

²³ Glej točki 19 in 24 Medinstitucionalnega sporazuma.

Navedite organ sofinanciranja									
Sofinancirane odobritve SKUPAJ									

3.3. Ocenjeni učinek na prihodke

- Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - na lastna sredstva,
 - na razne prihodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Proračunska prihodkov:	vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Vpliv predloga/pobude ²⁴						
			Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	...vstavite ustrezno število stolpcev glede na trajanje učinka (prim. točka 1.6)		
Člen									

Za razne namenske prihodke navedite zadevne proračunske vrstice.

Navedite metodo izračuna učinka na prihodke.

Se ne uporablja.

²⁴ Za tradicionalna lastna sredstva (carine, prelevmane za sladkor) morajo biti navedeni neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.