



EVROPSKA KOMISIJA

Bruselj, 7.6.2011
SEC(2011) 809 konč.

Priporočilo

PRIPOROČILO SVETA

v zvezi z nacionalnim reformnim programom Irske za leto 2011

ter mnenje Sveta

o dopolnitvi programa stabilnosti Irske za obdobje 2011–2014

{SEC(2011) 716 konč.}

Priporočilo

PRIPOROČILO SVETA

v zvezi z nacionalnim reformnim programom Irske za leto 2011

ter mnenje Sveta

o dopolnitvi programa stabilnosti Irske za obdobje 2011–2014

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 121(2) in člena 148(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik ter zlasti člena 5(3) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta,

ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje,

po posvetovanju z Ekonomsko-finančnim odborom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropski svet je 26. marca 2010 potrdil predlog Evropske komisije za začetek nove strategije za delovna mesta in rast, imenovane Evropa 2020, ki temelji na okrepljenem usklajevanju ekonomskih politik ter se bo osredotočala na ključna področja, na katerih je potrebno ukrepanje za spodbuditev potenciala Evrope za trajnostno rast in konkurenčnost.
- (2) Svet je 13. julija 2010 sprejel priporočilo o širših smernicah ekonomskih politik držav članic in Unije (2010–2014) ter 21. oktobra 2010 sklep o smernicah za politike zaposlovanja držav članic¹, ki sta združena v „integriranih smernicah“. Države članice so bile pozvane, naj upoštevajo integrirane smernice v svojih nacionalnih ekonomskih in zaposlovalnih politikah.
- (3) Svet Evropske unije je 7. decembra 2010 sprejel Izvedbeni sklep 2011/77/EU o finančni pomoči Unije Irski za obdobje treh let v skladu z določbami Pogodbe in Uredbe Sveta (EU) št. 407/2010 z dne 11. maja 2010 o vzpostavitvi Evropskega

¹ Veljajo tudi za leto 2011 v skladu s Sklepom Sveta 2011/308/EU z dne 19. maja 2011.

mehanizma za finančno stabilizacijo. Priloženi memorandum o soglasju, ki je bil podpisan 16. decembra 2010, ter njegova prva posodobitev določata ekonomsko-politične pogoje, na podlagi katerih se odobri finančna pomoč. Izvedbeni sklep Sveta je bil spremenjen 16. maja 2011. Prva posodobitev memoranduma o soglasju je bila podpisana 18. maja 2011.

- (4) Komisija je 12. januarja 2011 sprejela prvi letni pregled rasti, ki zaznamuje začetek novega cikla gospodarskega upravljanja v EU ter prvega evropskega semestra predhodnega in integriranega usklajevanja politik, ki temelji na strategiji Evropa 2020.
- (5) Evropski svet je 25. marca 2011 potrdil prednostne naloge za fiskalno konsolidacijo in strukturne reforme (v skladu s sklepi Sveta z dne 15. februarja in 7. marca 2011 ter na podlagi letnega pregleda rasti, ki ga je pripravila Komisija). Poudaril je potrebo po prednostni obravnavi ponovne vzpostavitve trdnih javnih financ in fiskalne vzdržnosti, zmanjšanja brezposelnosti z reformami na trgu dela ter novih prizadevanj za povečanje rasti. Od držav članic je zahteval, da te prednostne naloge pretvorijo v konkretne ukrepe ter jih vključijo v svoje programe stabilnosti ali konvergenčne programe in nacionalne reformne programe.
- (6) Poleg tega je Evropski svet 25. marca 2011 tudi pozval države članice, ki sodelujejo v paktu za euro plus, naj pravočasno predložijo svoje zaveze, da bodo vključene v njihove programe stabilnosti ali konvergenčne programe in nacionalne reformne programe.
- (7) Irska je 29. aprila 2011 predložila dopolnitev za leto 2011 k programu stabilnosti za obdobje 2011–2014 in nacionalni reformni program za leto 2011. Programa sta bila ocenjena istočasno, da bi se upoštevale medsebojne povezave.
- (8) Kriza je povzročila večji popravek velikih neravnovesij, ki so nastala v predhodnih letih gospodarskega razcveta. Med letoma 2007 in 2010 se je realni BDP zmanjšal za 12 %, zaposlenost pa za skoraj 13 %, medtem ko je brezposelnost narasla s 4,6 % v letu 2007 na 13,7 % v letu 2010. Zaradi krize so se izrazito poslabšale tudi javne finance, delež javnofinančnega primanjkljaja pa se je v letih 2008 in 2009 povzpел na dvomestne vrednosti. V letu 2010 je javnofinančni primanjkljaj dosegel 32,4 % BDP, tudi ob upoštevanju podpornih ukrepov za finančni sektor v višini 20,5 % BDP. Delež dolga v razmerju do BDP se je povečal s 25 % v letu 2007 na 96 % v letu 2010.
- (9) Izvajanje programa finančne pomoči EU in Mednarodnega denarnega sklada na splošno poteka v skladu z načrti. Dogovorjeni fiskalni ukrepi so bili izvedeni, fiskalni cilj za leto 2010 je bil dosežen, prav tako pa so s cilji programa skladni tudi fiskalni rezultati prvega četrtletja leta 2011. Javnofinančni primanjkljaj za leto 2011 naj bi po napovedih ostal pod zgornjo mejo iz programa, čeprav je bila napoved nominalnega BDP za leto 2011 popravljena navzdol. Znaten napredek je bil dosežen pri preoblikovanju bančnega sistema, sprejeti pa so bili tudi ukrepi za izpolnitev ciljev strukturnih reform.
- (10) Na podlagi ocene dopolnitve programa za stabilnost v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 1466/97 Svet meni, da je makroekonomski scenarij, na katerem temeljijo proračunske projekcije v programu, na splošno realističen. Srednjeročna proračunska strategija programa je vzpostaviti nominalni javnofinančni primanjkljaj pod referenčno vrednostjo 3 % BDP do roka iz priporočila Sveta z dne 3. decembra 2010. V programu

so zastavljeni cilji primanjkljaja v višini 10,0 % BDP v letu 2011, 8,6 % v letu 2012, 7,2 % v letu 2013, 4,7 % v letu 2014 in 2,8 % ob koncu programskega obdobja leta 2015. Ta potek podpirajo ukrepi za konsolidacijo, ki znašajo 3,75 % BDP in bodo izvršeni s proračunom za leto 2011, širši ukrepi za konsolidacijo, ki znašajo 5,75 % BDP in so predvideni v obdobju 2012–2014, ter nadaljnji nedoločeni ukrepi za konsolidacijo, ki znašajo več kot 1 % BDP v letu 2015. V programu za stabilnost je ponovljen srednjeročni cilj za proračunski položaj v višini –0,5 % BDP, ki se ne doseže v programskem obdobju. Zdi se, da je Irska izpostavljena visokemu tveganju, kar zadeva dolgoročno vzdržnost javnih financ. Doseganje zadostnih primarnih presežkov v srednjeročnem obdobju in nadaljnja reforma irskega sistema socialnega varstva sta potrebna za povečanje vzdržnosti njenih javnih financ.

- (11) Irska je v okviru pakta za euro plus sprejela več zavez, ki jih je predložila 3. maja 2011². Med njimi so konkretni ukrepi za spodbujanje konkurenčnosti, vključno s prenovitvijo mehanizma določanja plač, odpiranjem nekaterih strokovnih storitev konkurenci, okrepitev raziskav in inovacij, utrditev finančne stabilnosti, zlasti mehanizmov za reševanje kriz, ter povečanje vzdržnosti javnih financ z oblikovanjem srednjeročnega proračunskega okvira, pokojninsko reformo in zvišanjem upokojitvene starosti.
- (12) Komisija je ocenila program stabilnosti in nacionalni reformni program ter zaveze pakta za euro plus³. Glede na to, da je treba okrepiti splošno gospodarsko upravljanje Evropske unije in v prihodnje nacionalne odločitve vključiti EU, Komisija v oceni ni upoštevala le njihovega pomena za vzdržno fiskalno in socialno-ekonomsko politiko na Irskem, ampak tudi njihovo skladnost s pravili in smernicami EU. Komisija ob tem poudarja, da je za skladnost s Sklepom Sveta 2011/77/EU nujno treba izvesti načrtovane ukrepe.
- (13) Glede na to oceno in ob upoštevanju Priporočila Sveta na podlagi člena 126(7) PDEU z dne 7. decembra 2010 je Svet proučil dopolnitev za leto 2011 k programu stabilnosti Irske in svoje mnenje⁴. Ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta z dne 25. marca 2011 je Svet proučil nacionalni reformni program Irske –

PRIPOROČA, naj Irska:

izvede ukrepe, kakor so določeni v Izvedbenem sklepu 2011/77/EU o finančni pomoči Unije Irski, kakor je bil spremenjen s Sklepom z dne 16. maja 2011, in nadalje podrobno določeni v memorandumu o soglasju z dne 16. decembra 2010 ter njegovi dopolnitvi z dne 18. maja 2011.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*

² Več podrobnosti o zavezah na podlagi pakta „euro plus“ je na voljo v SEC(2011) 716.

³ SEC(2011) 716.

⁴ Predvideno v členu 5(3) Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97.