

Četrtek, 20. januar 2011

Poročilo o politiki konkurence za leto 2009

P7_TA(2011)0023

Resolucija Evropskega parlamenta z dne 20. januarja 2011 o poročilu o politiki konkurence za leto 2009 (2010/2137(INI))

(2012/C 136 E/13)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju Poročila Komisije o politiki konkurence za leto 2009 (KOM(2010)0282) ter delovnega dokumenta služb Komisije, ki spremlja poročilo Komisije o politiki konkurence za leto 2009 (SEC(2010)0666),
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1/2003 z dne 16. decembra 2002 o izvajanju pravil konkurence iz členov 81 in 82 Pogodbe ⁽¹⁾,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij (Uredba ES o združitvah) ⁽²⁾,
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 13. oktobra 2008 o uporabi pravil o državni pomoči za ukrepe v zvezi s finančnimi institucijami v okviru trenutne svetovne finančne krize ⁽³⁾ (sporočilo o bančništvu),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 5. decembra 2008 o dokapitalizacija finančnih institucij v trenutni finančni krizi: omejitev pomoči na najmanjšo potrebno in zaščitni ukrepi za preprečevanje neupravičenega izkrivljanja konkurence ⁽⁴⁾ (sporočilo o dokapitalizaciji),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 25. februarja 2009 o obravnavanju oslabljenih sredstev v bančnem sektorju Skupnosti ⁽⁵⁾ (sporočilo o oslabljenih sredstvih),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 23. julija 2009 o ponovni vzpostavitvi uspešnega poslovanja in oceni ukrepov prestrukturiranja v finančnem sektorju v sedanjki krizi na podlagi pravil o državni pomoči ⁽⁶⁾ (sporočilo o prestrukturiranju); ta zadnja štiri sporočila bodo v nadaljevanju navedena skupaj kot „štiri sporočila za finančni sektor“,
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 17. decembra 2008 o začasnem okviru Skupnosti za ukrepe državne pomoči v podporo dostopa do sredstev v trenutni finančni in gospodarski krizi ⁽⁷⁾ (začasni okvir),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z 9. februarja 2009 „Navodila glede prednostnih nalog izvrševanja Komisije pri uporabi člena 82 Pogodbe ES za izključevalna ravnanja, s katerimi prevladujoča podjetja zlorablajo svoj položaj ⁽⁸⁾“,

⁽¹⁾ UL L 1, 4.1.2003, str. 1.

⁽²⁾ UL L 24, 29.1.2004, str. 1.

⁽³⁾ UL C 270, 25.10.2008, str. 8.

⁽⁴⁾ UL C 10, 15.1.2009, str. 2.

⁽⁵⁾ UL C 72, 26.3.2009, str. 1.

⁽⁶⁾ UL C 195, 19.8.2009, str. 9.

⁽⁷⁾ UL C 16, 22.1.2009, str. 1.

⁽⁸⁾ UL C 45, 24.2.2009, str. 7.

Četrtek, 20. januar 2011

- ob upoštevanju obvestila Komisije o kodeksu najboljše prakse pri izvajanju nadzornih postopkov glede državne pomoči ⁽¹⁾, obvestila Komisije o poenostavljenem postopku obravnave nekaterih vrst državnih pomoči ⁽²⁾ in obvestila Komisije o izvrševanju zakonodaje o državni pomoči na nacionalnih sodiščih ⁽³⁾ (sveženj za poenostavitev),
 - ob upoštevanju smernic Komisije o državni pomoči za varstvo okolja ⁽⁴⁾,
 - ob upoštevanju statističnega pregleda državnih pomoči za pomlad 2009 (KOM(2009)0164), jesen 2009 (KOM(2009)0661) in pomlad 2010 (KOM(2010)0255),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 10. marca 2009 o poročilih o politiki konkurence za leti 2006 in 2007 ⁽⁵⁾ ter z dne 9. marca 2010 o poročilu o politiki konkurence za leto 2008 ⁽⁶⁾,
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 26. marca 2009 o cenah hrane v Evropi ⁽⁷⁾,
 - ob upoštevanju izjave Parlamenta z dne 19. februarja 2008 o preiskavi in odpravi zlorabe moči velikih supermarketov, delujočih v Evropski uniji ⁽⁸⁾,
 - ob upoštevanju člena 48 svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve ter mnenj Odbora za industrijo, raziskave in energetiko, Odbora za notranji trg in varstvo potrošnikov ter Odbora za promet in turizem (A7-0374/2010),
- A. ker so izredne okoliščine finančne in gospodarske krize v zadnjih dveh letih zahtevale izredne ukrepe; ker prizadevanja Komisije pomagajo stabilizirati finančne trge, hkrati pa varujejo celovitost enotnega trga,
- B. ker je v kriznem času za pravilno delovanje trgov bistveno zagotoviti finančno stabilnost, obnoviti pretok posojil in prenoviti finančni sistem, ker pa bi se morala pravila o konkurenci uporabljati prožno, a strogo,
- C. ker bi protekcionizem in neizvrševanje pravil o konkurenci krizo samo poglobila in podaljšala,
- D. ker je politika konkurence ključno orodje za zagotavljanje dinamičnega, učinkovitega in inovativnega notranjega trga EU in njene konkurenčnosti na globalni ravni, pa tudi za premagovanje finančne krize,
- E. ker lahko vse večji proračunski primanjkljaj in povečan javni dolg v številnih državah članicah za celo leta upočasnita oživljanje gospodarstva in gospodarsko rast,
- F. ker so vlade držav članic kot odziv na finančno krizo podelile zajeten znesek državne pomoči, na primer v obliki jamstvenih shem in shem dokapitalizacije ter dopolnilnih oblik likvidnostne podpore o financiranju bank, ker so ti ukrepi bankam zagotovili precejšen vir financiranja in jih zavarovali pred tveganji, s katerimi se finančni sektor običajno sooča,
- G. ker empirične analize kažejo, da je sprožila državna pomoč številne učinke in izkrivljenja, kot je na primer zmanjšanje obsega zasebnih obveznic, kar pa je treba upoštevati pri tehtanju možnosti, ali naj se podaljša pomoč ali ta hip veljavna izjemna pravila,

⁽¹⁾ UL C 136, 16.6.2009, str. 13.

⁽²⁾ UL C 136, 16.6.2009, str. 3.

⁽³⁾ UL C 85, 9.4.2009, str. 1.

⁽⁴⁾ UL C 82, 1.4.2008, str. 1.

⁽⁵⁾ UL C 87 E, 1.4.2010, str. 43.

⁽⁶⁾ UL C 349 E, 22.12.2010, str. 16.

⁽⁷⁾ UL C 117 E, 6.5.2010, str. 180.

⁽⁸⁾ UL C 184 E, 6.8.2009, str. 23.

Četrtek, 20. januar 2011

- H. ker je davčno upravljanje pomemben dejavnik za ohranjanje ugodnih konkurenčnih pogojev in za spodbujanje delovanja notranjega trga,
- I. ker je konkurenca v energetske sektorju, kmetijski proizvodnji in drugih sektorjih še vedno nepopolna,
- J. ker je uspešen razvoj malih in srednjih podjetij v pogojih svobodne konkurence eden od najnujnejših pogojev za učinkovito premagovanje finančne krize,

Splošne opombe

1. pozdravlja poročilo o politiki konkurence za leto 2009;
2. z veseljem ugotavlja, da se je Komisija hitro odzvala na krizo; čestita ji za učinkovito uporabo ukrepov politike konkurence v teh izrednih okoliščinah;
3. še naprej podpira dejavnejšo vlogo Parlamenta pri oblikovanju politike konkurence z uvedbo zakonodajne vloge; želi biti redno obveščen o vseh pobudah s tega področja;
4. ponovno poziva Komisijo, naj kot edini pristojni organ za konkurenco za EU Parlamentu podrobno in vsako leto poroča, kako je ukrepala po njegovih priporočilih, ter pojasni razloge za vsako odstopanje od njih; ugotavlja, da je odziv Komisije na poročilo Parlamenta o konkurenci za leto 2008 zgolj povzetek sprejetih ukrepov in ne omogoča vpogleda v učinkovitost ukrepov;
5. poudarja, da je evropska politika konkurence, ki temelji na načelih odprtih trgov in enakih konkurenčnih pogojih v vseh sektorjih, temelj za uspešen notranji trg in osnovni pogoj za ustvarjanje trajnostnih delovnih mest, temelječih na znanju;
6. poudarja, da je pozival k skladnosti med vsemi politikami EU in prednostnimi nalogami, opredeljenimi v strategiji EU 2020 za rast in delovna mesta; opozarja, da je to še posebej pomembno za politiko konkurence;
7. poudarja pomen storitev splošnega interesa za zadovoljevanje temeljnih potreb javnosti; poziva Komisijo, naj pri dokončanju svojega dela o uporabi pravil o konkurenci za storitve splošnega gospodarskega interesa upošteva okvir, ki ga zagotavlja lizbonska pogodba, ter naj tesno sodeluje pri nadaljnjem spremljanju odprtega posvetovanja Evropske komisije o pravilih državne pomoči za storitve splošnega gospodarskega interesa;
8. poudarja, da je treba oblikovati jasna pravila o konkurenci, ki bodo v pomoč in korist malim in srednjim podjetjem;
9. poudarja, da so mala in srednja podjetja za evropsko gospodarstvo še posebej pomembna; poleg tega želi tudi izpostaviti, da imajo ta podjetja velik inovacijski potencial, in ponovno poziva Komisijo, naj oblikuje posebno poglavje o poštenih in nediskriminatornih konkurenčnih pogojih za mala in srednja podjetja;
10. poziva Komisijo, naj za ocene in študije, potrebne za razvoj politike konkurence, uporabi neodvisne in zanesljive strokovnjake; poziva jo, naj rezultate objavi;
11. poziva Komisijo, naj za prihodnjo zakonodajo o notranjem trgu zagotovi upoštevanje člena 12 Pogodbe o delovanju Evropske unije, ki določa, da se „pri opredeljevanju in izvajanju drugih politik in dejavnosti Unije upoštevajo zahteve varstva potrošnikov“;
12. poziva Komisijo, naj v svojem letnem poročilu o politiki konkurence bolj poudari prednosti konkurence za potrošnike;

Četrtek, 20. januar 2011

13. z zanimanjem pozdravlja poročilo o delovanju Uredbe Sveta (ES) št. 1/2003, ki ga je Komisija predstavila pet let po začetku njene veljavnosti in poudarja, da je treba za bolj učinkovito izvajanje uredbe preseči razhajanja pri določanju prednostnih nalog, pri pomembnih vidikih oblikovanja politike konkurence in pri delovanju mehanizmov sodelovanja, čeprav se strinja, da uredba predstavlja temelj postopka modernizacije pravil o konkurenci ter usklajuje delovanje Skupnosti in državnih organov;

14. poudarja, da je treba vzpostaviti sinergijo med politiko konkurence in politiko varstva potrošnikov, med drugim z vzpostavitvijo evropskega foruma za kolektivna pravna sredstva za posameznike, ki so žrtve kršitev konkurenčnega prava, na podlagi načela opt-in in ob upoštevanju meril, določenih v resoluciji Parlamenta z dne 26. marca 2009, v skladu s katerimi se samo dejanska izguba nadomesti identificiranemu krogu posameznikov ali njihovem zastopniku; poziva Komisijo, naj preuči, kako bi lahko takšen mehanizem vključili v obstoječi nacionalni pravni sistem;

15. opozarja na svojo resolucijo z dne 25. aprila 2007 o zeleni knjigi o tožbah za denarne odškodnine zaradi kršenja protimonopolnih pravil ES ⁽¹⁾ in vztraja, da mora sedanji zakonodajni predlog v zvezi s tem zajeti vsebino resolucije Parlamenta z dne 26. marca 2009 o beli knjigi o odškodninskih tožbah zaradi kršitve protimonopolnih pravil ES ⁽²⁾; ponovno poudarja, da mora Komisija brez nepotrebnih zamud oblikovati zakonodajno pobudo, da bi omogočila lažje izvajanje posamičnih in skupinskih odškodninskih tožb zaradi kršitev konkurenčnega prava Skupnosti, in zagotoviti, da bo ustrezala horizontalnemu pristopu, preprečevala prekoračenja iz severnoameriškega sistema in bo sprejeta s postopkom soodločanja;

16. poudarja, da podpira zahtevo Komisije, naj se v proračunu 2011 dodeli več sredstev njenemu osebju na področju konkurence; poziva, da se ga obvesti o tem, kako se porabljajo dodatna sredstva; ponovno poziva, naj se sedanje osebje Komisije ponovno prerezporedi na glavna področja pristojnosti Komisije;

17. poudarja, da sta izvajanje uspešne politike konkurence in delovanje brez omejitev notranjega trga bistvena pogoja za trajnostno gospodarsko rast v Evropski uniji;

18. poudarja, da bi države članice morale sedanja prizadevanja za davčno konsolidacijo in trajnostno obnovo uporabiti za napredek k bolj enakim konkurenčnim pogojem na davčnem področju;

19. meni, da bi politika konkurence morala prispevati k spodbujanju in krepitvi odprtih standardov ter interoperabilnosti, s čimer bi preprečili, da bi manjšina akterjev na trgu tehnološko blokirala potrošnike in stranke;

Izbrana tema: politika konkurence ter finančna in gospodarska kriza

20. pozdravlja začasna pravila države pomoči, vzpostavljena kot odziv na finančno in gospodarsko krizo, in sicer vsa štiri sporočila za finančni sektor in začasni okvir, namenjen drugim sektorjem; je seznanjen s podaljšanjem uporabe začasnih ukrepov o državni pomoči za dodatno leto;

21. je zaskrbljen, da se bodo ti ukrepi, ki so začasni, naposled izkazali za stalne; poudarja, da je treba čim prej prekiniti začasne ukrepe in izjeme, zlasti v avtomobilskem sektorju; poziva Komisijo, naj pojasni merila glede postopnega opuščanja državne podpore, ki se bodo uporabila pri odločanju o morebitnem podaljšanju;

22. poziva Komisijo, naj ponovno premisli, če sedanji začasni okvir učinkovito prispeva k enakim konkurenčnim pogojem po vsej Uniji, poleg tega pa, ali diskrecijska uporaba okvira v tem primeru vodi do optimalnega izida;

23. poziva Komisijo, naj pripravi podrobno oceno sklepov, sprejetih v okviru uporabe začasnih ukrepov o državni pomoči kot odziv na gospodarsko in finančno krizo, ob tem pa upošteva obseg, raven preglednosti in skladnosti različnih ukrepov, ki temeljijo na okviru ter to oceno priloži naslednjemu letnemu poročilu o konkurenci;

⁽¹⁾ UL C 74 E, 20.3.2008, str. 653.

⁽²⁾ UL C 117 E, 6.5.2010, str. 161.

Četrtek, 20. januar 2011

24. ponavlja svoj poziv Komisiji, naj med letom 2010 objavi izčrpno poročilo o učinkovitosti državne pomoči, dodeljene za „zeleno oživitve“, in državne pomoči za varstvo okolja;
25. poudarja potrebo po ponovni zagotovitvi konkurenčnosti finančnih institucij, za katere niso veljala začasna pravila finančne pomoči;
26. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo banke poplačale državno pomoč takoj, ko si finančni sektor opomore, s čimer bi zagotovili pošteno konkurenco na notranjem trgu in enake konkurenčne pogoje glede pogojev izstopa;
27. poziva Komisijo, naj pojasni obvezne ukrepe za prestrukturiranje v zvezi z morebitnim izkrivljanjem, ki bi povzročilo razlike v plačilnih pogojih med državami članicami;
28. poudarja pa, da je sedanja konsolidacija v bančnem sektorju dejansko povečala tržni delež več pomembnejših finančnih institucij, in zato poziva Komisijo, naj še naprej dobro nadzira ta sektor, da bi povečala konkurenco na evropskih bančnih trgih, tudi z načrti za prestrukturiranje, za katere je potrebna ločitev bančnih dejavnosti v primerih, ko so bile vloge fizičnih oseb uporabljene za navzkrižno subvencioniranje bolj tveganih dejavnosti investicijskega bančništva;

Revizija začasnih pravil o državni pomoči, sprejetih kot odziv na krizo

29. poziva Komisijo, naj izdela študijo, ki bo pokazala vpliv ukrepov državne pomoči na gospodarstvo;
30. poziva Komisijo, naj zagotovi Parlamentu temeljito analizo vplivov državne pomoči na konkurenco med krizo;
31. poziva Komisijo, naj po taki obsežni presoji vplivov izvede korektivne ukrepe, kadarkoli je potrebno, da bi zagotovila enake konkurenčne pogoje na notnem trgu;
32. poziva Komisijo, naj izvede temeljito analizo posledic prenovljenih mehanizmov državne pomoči, sprejetih kot odziv na krizo, in ob upoštevanju konkurence ter vzdrževanja enakih konkurenčnih pogojev v EU, finančne reforme in ustvarjanja delovnih mest;
33. poziva države članice, naj dejavno sodelujejo s Komisijo pri oblikovanju in vrednotenju začasnih pravil v odgovor na finančno in gospodarsko krizo, tako da natančno in podrobno poročajo o stopnji njihove uporabe in učinkovitosti; poziva Komisijo, naj izvede oceno o njihovem delovanju in preuči, kako ukrepi, ki so jih sprejele tretje države, vplivajo na EU;
34. poziva Komisijo, naj zagotovi kar največjo preglednosti in se strogo drži načela nediskriminacije pri odobritvi državne pomoči in predpisovanju ukrepov odprodaje;
35. poziva Komisijo, naj izdela študijo, ki bo raziskala morebitni vpliv likvidnostne podpore ECB, kar zadeva izkrivljenje konkurence;
36. poziva Komisijo, naj tesno spremlja denarno maso M3 glede na državno pomoč, ki je bila odobrena, da bi preprečila nenamerno prekapitalizacijo podjetij, ki bi posledično izkrivila konkurenco;

Nadzor državnih pomoči

37. ugotavlja, da je politika državnih pomoči sestavni del politike konkurence in da nadzor državnih pomoči odraža potrebo po ohranitvi enakih konkurenčnih pogojev za vsa podjetja, ki delujejo na notranjem trgu;

Četrtek, 20. januar 2011

38. poudarja, da mora Komisija pozorno nadzorovati uporabo državne pomoči in s tem zagotoviti, da se takšna ureditev podpore ne bi uporabila za zaščito državne industrije na škodo notranjega trga in evropskih potrošnikov;
39. zato meni, da je pri ugotavljanju združljivosti državne pomoči s Pogodbo bistveno, da se poišče ustrezno ravnotežje med negativnimi učinki državne pomoči na konkurenco in javne finance ter njenimi pozitivnimi učinki v smislu skupnega interesa;
40. poziva, naj se določijo jasna merila odprodaje ob upoštevanju njihovega srednjeročnega učinka na zadevna podjetja, predvsem na področju rasti, inovacij in zaposlovanja ter upadanja vloge teh podjetij na globalnem trgu;
41. poziva Komisijo, naj podrobno spremlja veljavne sisteme državne pomoči v nekaterih državah članicah, da bo preverila, ali so nediskriminatorni in pregledni;
42. poziva Komisijo, naj obnovi in okrepi svojo enoto za davčno državno pomoč;
43. meni, da je za to, da bi Komisiji omogočili lažjo opredelitev škodljivih režimov davčne konkurence, nujno, da države članice v celoti izvajajo odločitev o avtomatičnem obveščanju o davčnih sodnih odločbah, ki jo je sprejela delovna skupina EU za kodeks ravnanja za obdavčitev ustvarjenega dohodka leta 2002 (dokument Sveta 11077/02);
44. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je vračanje nezakonite državne pomoči dolgotrajen in zapleten proces; spodbuja Komisijo, naj postopke še bolj poostri in vztrajno izvaja pritisk na države članice, zlasti na večkratne kršiteljice;
45. poziva Komisijo, naj pregleda, v kakšni meri prevelikodušno dodeljevanje brezplačnih dovoljenj EUA (European Union Allowances) v nekaterih sektorjih lahko povzroči izkrivljenje konkurence, saj so ta dovoljenja, katerih učinkovitost se je zmanjšala z upočasnitvijo gospodarske dejavnosti, ustvarila nepričakovane dobičke za nekatera podjetja, hkrati pa zmanjšala njihove pobude, da bi odigrali svojo vlogo v prehodu na okoljsko učinkovito gospodarstvo;
46. poudarja, da bi bilo treba državno pomoč usmeriti tako, da bi spodbujala projekte skupnega interesa v Uniji, na primer postavitev širokopasovnih omrežij in energetske infrastrukture;
47. pozdravlja sprejetje smernic za osnovna širokopasovna omrežja, ki pokrivajo državno pomoč za osnovna širokopasovna omrežja (ADSL, kabelske, mobilne, brezžične in satelitske širokopasovne storitve) in podporo zelo hitrim dostopovnim omrežjem nove generacije (NGA; v sedanji fazi gre za omrežja optičnih vlaken ali napredna kabelska omrežja), Komisijo in države članice pa poziva, naj razširjajo in spodbujajo najboljše prakse ter povečujejo konkurenco;
48. ob upoštevanju, da je potrebno dokončanje notranjega trga za vse vrste prometa, poziva Komisijo, naj objavi poročilo s splošnim pregledom vseh državnih pomoči, ponujenih sektorju javnega prometa;
49. ponovno izraža svojo podporo smernicam Komisije na področju državne pomoči za varovanje okolja v prometnem sektorju, da bi povečali trajnost evropskega prometnega sektorja; spodbuja Komisijo, naj poveča spodbujevalno naravo državne pomoči, dodeljene sektorju prometa;

Protimonopolna zakonodaja

50. pozdravlja trdno stališče, ki ga je Komisija zavzela glede nekonkurenčnega ravnanja v zadnjih letih;
51. pozdravlja podaljšanje vertikalne uredbe o skupinskih izjemah, saj vzpostavlja ravnotežje med proizvajalci in distributerji; vendar opozarja, da Komisija ni dovolj upoštevala posebnih okoliščin prodaje na spletu, zlasti glede na digitalno agendo in ob upoštevanju svojih sedanjih prizadevanj za dokončanje notranjega trga na področju e-trgovine;

Četrtek, 20. januar 2011

52. glede na to, da Komisija sedaj izvaja spremljanje trga, opozarja zlasti na spornost glede dopustnosti skupnih nakupov velikih distributerjev, ki delujejo na mednarodni ravni;
53. vendar opozarja, da v praksi nespoštovanje časovnih omejitev ni neobičajno, ter poziva Komisijo, naj bo posebej pozorna na tako nedopustno ravnanje;
54. poziva Komisijo, naj v okviru integriranega regulativnega okvira o varstvu pravic intelektualne lastnine preuči konkurenčno zakonodajo kot orodje, s katerim bi preprečil zlorabo teh pravic;
55. poziva Komisijo, naj, da bi zagotovila pravilno delovanje notranjega trga in enotno uporabo pravil o konkurenci v EU, ustrezno upošteva sodne odločbe nacionalnih sodišč pri uporabi konkurenčnega prava ter v ta namen sprejme vse ukrepe, ki so potrebni za doseg tega cilja;
56. opozarja, da so karteli ena najhujših kršitev konkurenčnega prava; meni, da so takšne kršitve v nasprotju z interesi državljanov Unije, saj potrošnikom ne omogočajo, da bi jim nizke cene koristile;
57. ponovno poziva Komisijo, naj poskrbi za večjo usklajenost med pobudami, ki jih pripravlja na področju konkurenčnega prava, na eni strani in zakonodajo o varstvu potrošnikov na drugi;
58. poziva Komisijo, naj oceni učinek ukrepov glede ravnanja na konkurenco in njihove posledice ukrepov za stranke in potrošnike;
59. poziva Komisijo, naj natančneje pregleda „ekonomijo kapljanja“ (trickle-down economics) pri analiziranju morebitnih zlorab vodilnih položajev, če ugotovi, da niso bili zlorabljeni;
60. meni, da je uporaba vse višjih glob kot edini protimonopolni instrument morda neučinkovita glede na izgube delovnih mest, ki bi jih utegnili povzročiti nezmožnost izplačil, in poziva k razvoju širšega obsega bolj razvitih instrumentov, ki bodo obsegali vprašanja, kot so individualna odgovornost, preglednost in odgovornost podjetij, krajši postopki, pravica do zagovora in predpisanega postopka, mehanizmi za zagotovitev učinkovite obravnave prošenj za prizanesljivost (zlasti, da bi odpravili motnje, ki so jih povzročili postopki odkrivanja v ZDA), podjetniški programi za zagotavljanje skladnosti ter razvoj evropskih standardov; podpira pristop nagrajevanja in kaznovanja, ki bi učinkovito odvrčal zlasti večkratne kršitelje, hkrati pa bi spodbujal delovanje po predpisih;
61. ponovno poziva Komisijo, naj podlago za izračunavanje glob in nova finančna načela po potrebi vključi v Uredbo (ES) št. 1/2003;
62. poziva Komisijo, naj začne splošno preiskavo o oblikovanju cen železove rude;

Nadzor združitvev

63. po več kot petih letih uporabe Uredbe (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij opozarja na potrebo po opredelitvi področij, kjer je mogoče doseči poenostavitev upravnih postopkov in večjo usklajenost veljavnih nacionalnih pravil s pravili EU;
64. poudarja, da sedanja gospodarska kriza ni razlog za rahljanje politik EU o nadzoru združitvev;
65. poudarja, da je treba uporabo pravil o konkurenci o združitvah oceniti z vidika celotnega notranjega trga;

Četrtek, 20. januar 2011

Razvoj dogodkov po sektorjih

66. poziva Komisijo, naj spremlja razvoj dogodkov na trgih osnovnih proizvodov po sklepih Evropskega sveta iz junija 2008 (odstavek 40), in se po potrebi spoprime s špekulacijami;
67. priznava, da lahko velika tržna koncentracija in premajhna preglednost na trgu osnovnih dobrin močno ovirata konkurenco in škodujeta evropski industriji; torej poziva Komisijo, naj analizira blagovne trge, na primer za železovo rudo, zlasti pa za 14 surovin, ki jih je Komisija opredelila kot kritične, zato da bi ugotovila, koliko več preglednosti in konkurence je potrebne na teh trgih, saj so nekateri od njih bistveni za uvajanje okoljsko učinkovitih tehnologij (npr. fotovoltaični kolektorji, litij-ionske baterije);
68. potrjuje, da je preglednost bistvenega pomena za pravilno delovanje finančnih trgov; poziva Komisijo, naj si zelo prizadeva, da bodo pri širjenju podatkov o finančnih trgih strogo spoštovane določbe zakonodaje EU o konkurenci, in v zvezi s tem pozitivno ocenjuje pobude za preprečevanje zlorab pri uporabi identifikacijskih kod za vrednostne papirje ISIN in RIC;
69. poziva Komisijo, naj spremlja delovanje enotnega območja plačil v evrih, da zagotovi, da bo sistem plačil dostopen, nediskriminatoren, pregleden, učinkovit in brez drugih ovir konkurenčnosti; poziva, naj pozorno spremlja vidike delovanja, ki so pomembni za politiko konkurence v Skupnosti;
70. od Komisije zahteva, naj si še naprej prizadeva za učinkovito konkurenčnost trgov za plačilne kartice v skladu z načeli enotnega območja plačil v evrih, da bi olajšali čezmejna plačila in izkoristili vse možnosti na notranjem trgu; poziva k sistematičnemu spremljanju razvoja teh trgov in naj v naslednja letna poročila o konkurenci vključi kazalce napredka na tem področju;
71. meni, da kršenje konkurenčnega prava na trgu za plačilne kartice negativno vpliva na potrošnike; podpira Komisijo v boju proti nenavadno visokim čezmejnimi večstranskim pristojbinam za izmenjavo, ki so posledica visokih cen proizvodov za potrošnike;
72. obžaluje, da so odjemalci energije v EU zaradi izkrivljene konkurence na energetske trgu še vedno prikrajšani; poudarja, da se učinkovita konkurenca na energetskih trgih odraža kot večja inovativnost, varnejša in cenovno dostopnejša oskrba z energijo in manjši vpliv na okolje; opaža, da v se v energetskem sektorju še ohranjajo ovire, kot so nezadostne medsebojne povezave, pomanjkanje preglednosti prenosnih omrežij, prek katerih upravljavci razporejajo energijo proizvajalcem, in različne opredelitve kategorij prejemnikov storitev državah članicah;
73. poziva Komisijo, naj pozorno spremlja, kako države članice izvajajo tretji sveženj liberalizacije na področju energetike, ter naj oceni učinkovitost tega svežnja pri vzpostavljanju delujočega notranjega trga; spodbuja Komisijo, naj nadalje preuči energetski sektor, če bi pri oceni prišla do negativnih ugotovitev;
74. poudarja poseben pomen informacijske in komunikacijske tehnologije za inovacije, čim boljše izkoriščanje zmogljivosti digitalnega gospodarstva in razvoj družbe znanja; meni, da je najpomembneje zagotoviti medopravilnost, olajšati razvoj omrežij in ohraniti odprtost trgov, kjer bi gospodarski subjekti lahko tekmovali glede na odlike svojih proizvodov;
75. opozarja, da so digitalna konvergenca, vse pomembnejši medopravilnost in standardi osrednja vprašanja informacijske in komunikacijske tehnologije ter vse bolj medsebojno povezanega globalnega okolja; poleg tega poudarja, da je pomembno trajno zagotavljati prosto konkurenco na področju informacijske in komunikacijske tehnologije, saj na trg ves čas prihajajo novi proizvodi in nove storitve; zato poziva Komisijo, naj obravnava ta vprašanja v prihodnjih smernicah za sporazume o horizontalnem sodelovanju;

Četrtek, 20. januar 2011

76. podpira ukrepe Komisije v prid zagotavljanja ustrezne širokopasovne pokritosti po sprejemljivih cenah za vse evropske državljane in jo poziva, naj podvoji prizadevanja za nadzor nad razvojem cen gostovanja pri čezmejni elektronski komunikaciji, v naslednjih letnih poročilih pa naj poroča o napredku na tem področju;
77. poudarja, da ima politika konkurence v digitalnem gospodarstvu pomembno novo vlogo; poziva Komisijo, naj tesno spremlja tehnološki razvoj na digitalnem trgu in po potrebi nemudoma ukrepa s strogo uporabo pravil o konkurenci, zato da bi digitalne platforme ostale kolikor mogoče odprte;
78. poudarja, da je pomembno spodbujati notranji digitalni trg; ob tem poudarja, da je pomembno povečevati zaupanje potrošnikov in dostop do spletnih storitev, zlasti z izboljšanjem potrošniških pravic in varstva osebnih podatkov ter odpravo preostalih ovir za čezmejno trgovino in transakcije;
79. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo nacionalni regulativni organi v telekomunikacijskem sektorju upoštevali njeno priporočilo o cenah zaključevanja govornih klicev, zato da bi odpravili izkrivljanje konkurence; odločno poziva Komisijo, naj preuči možnost nadaljnjih ukrepov, če ne bodo kmalu doseženi rezultati, namreč nižje cene za potrošnike;
80. opominja na Uredbo (ES) št. 544/2009 o gostovanju v javnih mobilnih telefonskih omrežjih znotraj Skupnosti, ki je začela veljati 1. julija 2010 in potrošnikom prinesla koristi zaradi nižjih cen gostovanja za glasovne storitve in sporočila SMS; poudarja pa, da se konkurenca na tem trgu še ni dovolj razvila in da še vedno ostajajo strukturne težave; poziva Komisijo, naj v svojem pregledu leta 2011 predvidi možnost popolne opustitve tarif za gostovanje znotraj EU;
81. obžaluje primere nepreglednih dražb za nove mobilne frekvence četrte generacije v nekaterih državah članicah; spodbuja Komisijo, naj še naprej zelo skrbno spremlja dejavnosti držav članic na tem področju in naj od njih zahteva izvedbo poglobljene analize, kako odločitve o spektru vplivajo na konkurenco, ter sprejetje ustreznih ukrepov za preprečitev nekonkurenčnih dogodkov, kar bo v skladu s spremenjeno direktivo o GSM, tako da bodo starim in novim udeležencem na trgu zagotovile enake konkurenčne pogoje;
82. priznava pomen revidiranega sporočila o radiodifuziji iz julija 2009, v katerem je bila potrjena pristojnost držav članic za opredeljevanje področja delovanja, financiranja in organizacije javnih radiodifuzijskih storitev, obenem se tudi zaveda, da je Komisija odgovorna za nadzor nad očitnimi napakami, države članice pa poziva, naj obdržijo ravnovesje med ponujenimi digitalnimi medijskimi storitvami in zagotovijo pošteno konkurenco in na ta način v spletnem okolju ohranijo živalno medijsko prizorišče;
83. poziva Komisijo, naj poroča o napredku pri svojih raziskavah glede uporabe pravil državnih pomoči v sektorju poštnih storitev ter jih pospeši;
84. poudarja, da je potrebno tesnejše sodelovanje med Komisijo in nacionalnimi organi, pristojnimi za konkurenco, da bi razvili skupen koncept za konkurenco na trgu živil na podlagi stalne izmenjave informacij, zgodnjega prepoznavanja problematičnih področij ter učinkovite porazdelitve pristojnosti med člani evropske mreže za konkurenco, saj so trgi živil precej nacionalno omejeni in imajo različne pravne, gospodarske in kulturne posebnosti;
85. poudarja, da bi moral biti cilj tega tesnejšega sodelovanja razvoj skladnega pristopa glede varstva, nadzora in uveljavljanja pravil o konkurenci, da bi zagotovili pošteno konkurenco na trgih živil in najboljše delovanje verige preskrbe z živili v korist potrošnikov;
86. meni, da bi morala Komisija glede na sedanje preverjanje trga kritično preučiti dejavnosti mednarodnih trgovskih verig, saj očitno ugodnejše cene, ki jih oblikujejo s tako pridobljeno kupno močjo, do potrošnikov ne pridejo v obliki nižjih maloprodajnih cen;
87. opozarja, da je skupina na visoki ravni, ki je bila oblikovana oktobra 2009 v času krize na trgu mleka, ki je močno prizadela proizvajalce, predstavila svoje predloge, ki med drugim obravnavajo pogodbene odnose in pogajalsko moč proizvajalcev; poziva Komisijo, naj podpre njihovo takojšnje izvajanje v skladu s pravili konkurenčnega prava EU;

Četrtek, 20. januar 2011

88. poziva Komisijo, naj se v sodelovanju z nacionalnimi organi, pristojnimi za konkurenco, podrobneje osredotoči na konkurenco v kmetijskopredelovalnem sektorju glede preglednosti in razvoja potrošniških cen; zahteva, da Komisija izdela študijo, ki bo usmerjena zlasti na učinke tržne moči, ki jo imajo pomembnejši dobavitelji hrane in distributerji na debelo in ki jim omogoča vplivati na delovanje trga živil;
89. ob tem ponavlja svoje pretekle pozive k preiskavi spletnega oglaševanja, spletnih iskalnikov in živilske panoge; poziva, naj se preišče koncentracija medijev, tudi vsi kanali za prenos vsebine, na primer tisk, televizija, radio in internet; poziva Komisijo, naj predstavi analizo konkurence na področju telekomunikacij in v avtomobilskem sektorju;
90. meni, da je konkurenca v kmetijski proizvodnji osnovni pogoj za nižje cene za potrošnike v evropskih državah, in poziva Komisijo, naj se podrobneje osredotoči na konkurenco v kmetijskopredelovalnem sektorju glede preglednosti in razvoja potrošniških cen;
91. obžaluje, da ni večjega napredka pri izboljšanju konkurenčnosti v farmacevtskem sektorju, in poziva Komisijo, naj spodbudi dokončno oblikovanje notranjega trga za farmacevtske izdelke, pri čemer bi na primer Evropska agencija za zdravila dobila večjo vlogo pri centralno odobrenih zdravilih; poziva Komisijo, naj se bojuje proti zlorabam, ki lahko nastanejo pri sistemski praksi skupkov patentov, ki zavlačujejo vstop generičnih zdravil na trg in pacientom omejujejo dostop do cenovno dostopnih zdravil; odločno poziva Komisijo, naj sprejme kazenske ukrepe kot odziv na zavajajoče informacijske kampanje proti generičnim zdravilom;
92. meni, da bi lahko konkurenca v zdravstvenem sektorju izboljšala kakovost zdravstvenih storitev v korist evropskih pacientov; poziva Komisijo, naj spremlja zdravstveni sektor, zlasti konkurenco med zasebnimi in javnimi bolnišnicami; poziva Komisijo, naj natančneje preuči primere, ko se zasebne bolnišnice pritožujejo zaradi navzkrižnega subvencioniranja za javne bolnišnice v državah, ki so liberalizirale ta sektor;
93. poudarja, da je treba ustvariti in nadzorovati pošteno konkurenco znotraj posameznih vrst prometa in med njimi, da se vzpostavi pregledno in jasno oblikovanje cen in cenovnih politik;
94. poziva Komisijo, naj preuči, kako so znatne pomoči, med drugimi tudi sektorju avtomobilske industrije, v zadnjih letih učinkovale na konkurenco med različnimi vrstami prometa;
95. poziva Komisijo, naj zagotovi preglednost pri dodelitvi in učinkoviti uporabi časovnih blokov, da zagotovi obstoj dejanske konkurence v letalskem sektorju;
96. poziva Komisijo, naj pripravi pregled primerov, ko so nizkocenovni prevozniki imeli ali še imajo koristi od državne pomoči v primerjavi z drugimi zaradi posebnih pogojev, ki so jim bili priznani pri uporabi nekaterih letališč, in sicer za obdobje, daljše od treh let, ki je bilo predpisano za začetno pomoč letalskim družbam;
97. poudarja, da je treba ustrezno omejiti tržni delež pomorskih konzorcijev kontejnerskih linij in porazdeliti operativne prednosti – za pomorske storitve in storitve zaledja – v skladu s splošnimi pravili EU o pošteni konkurenci in pod pogoji, določenimi v Uredbi (ES) št. 906/2009, v zvezi z uporabo člena 101(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije; poudarja tudi, da je treba zagotoviti operativno sodelovanje ladjarskih družb z namenom skupnega opravljanja linijskih prevozov po morju, da se zagotovi učinkovitost in kakovost takšnih prevoznih storitev;
98. poziva Komisijo in države članice, naj na področju prometa zagotovijo dokončno vzpostavitev notranjega trga in pravično konkurenco na področju prometa, obenem pa ustrezno upoštevajo druge cilje politike Evropske unije, na primer pravilno delovanje prometnih storitev in storitev mobilnosti, cilje politike na področju javnih storitev, varnosti in varstva okolja ter cilje EU 2020 glede zmanjšanja emisij CO₂ in odvisnosti od nafte;

Četrtek, 20. januar 2011

99. poziva Komisijo in države članice, naj zagotovijo enake konkurenčne pogoje za vse vrste prometa, znotraj posameznih vrst pa za podjetja v javni in zasebni lasti;
100. poziva Komisijo, naj zagotovi več preglednosti v odnosih med železniškimi podjetji v državni in javni lasti, vključno z njihovimi podružnicami za cestni promet, ter pri prenosu sredstev;
101. poziva Komisijo, naj pripravi pregled obdavčitve, dajatev, financiranja in zaračunavanja infrastrukture ter sistemov DDV za različne vrste prometa in za posamezne države članice ter njihovih učinkov na konkurenco znotraj posameznih vrst prometa in med njimi ter naj pri tem pregledu določi tudi učinek obveznih in neomejenih dajatev, zaračunanih za uporabo železnice v primerjavi z neobveznimi in omejenimi dajatvami, zaračunanimi za uporabo cestne infrastrukture;
102. poziva Komisijo, naj med pregledovanjem zakonodaje o pravicah potnikov in nadomestilih za zamude zagotovi pravične in enakovredne sisteme za nadomestila za zamude v vseh vrstah prometa ter naj vzpostavi neodvisne organe za reševanje sporov med prevozniki in strankami;
103. poudarja, da je treba v liberaliziranem sektorju cestnega prevoza preprečiti nepošteno konkurenco tako, da se zagotovi pravilna uporaba socialnih, varnostnih in okoljskih predpisov, pri čemer je treba nameniti posebno pozornost odpiranju tega trga za kabotažo in dampingu;
104. poziva Komisijo, naj si prizadeva za dokončno vzpostavitev enotnega železniškega trga prek odprtja nacionalnih trgov potniškega prevoza; poziva države članice in Komisijo, naj v prehodnem obdobju predlagajo določbe o vzajemnosti za države članice, ki se odločijo za zgodnejše odprtje svojih trgov;
105. opozarja Komisijo na posredne ovire za konkurenco, ki jih povzročajo razlike v predpisih o varnosti, medopravilnosti in homologaciji v sektorju prometa;
106. poziva Komisijo in države članice, naj poskrbijo, da s sklepi, sprejetimi na ravni EU in nacionalni ravni, zagotovijo povezano in usklajeno izvajanje pravil o konkurenci v železniškem sektorju; zlasti poudarja potrebo po povezanosti med železniškimi nadzornimi organi (regulatorji) ter nacionalnimi in evropskimi organi, pristojnimi za konkurenco;
107. odločno podpira vzpostavitev patenta na ravni EU in mehanizma za reševanje sporov na ravni EU, s čimer bi odpravili izkrivljanje konkurence, ki je posledica sedanjih predpisov o patentih;
108. poudarja, da znanstvene in tehnološke inovacije, patenti in kulturne dejavnosti izredno veliko prispevajo h konkurenčnosti evropskega gospodarstva; zato poziva države članice, naj hitro poiščejo rešitev neresenih vprašanj v zvezi s sistemom enotnega patenta EU; iz tega razloga pozdravlja cilj, da bi bili prvi evropski patenti oblikovani leta 2014, kakor je zapisano v dokumentu Vodilna pobuda Evropa 2020 za Unijo inovacij;
109. ponavlja, da je konkurenčnost EU močno odvisna od inovacijske zmožnosti, zmogljivosti za raziskave in razvoj ter od povezave med inovacijami in proizvodnim procesom;
110. poudarja, da imajo raziskave ključno vlogo pri povečevanju evropske konkurenčnosti; zato poziva Komisijo in države članice, naj zagotovijo, da bo dosežen cilj o 3 % naložb v raziskave in razvoj;

*

* *

111. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji.