

STALIŠČE SVETA (EU) št. 2/2011 V PRVI OBRAVNAVI

z namenom sprejetja uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 1905/2006 o vzpostavitvi instrumenta za financiranje razvojnega sodelovanja

Svet sprejel dne 10. decembra 2010

(2011/C 7 E/02)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

kracije in človekovih pravic po svetu ⁽⁷⁾ ter Uredbo (ES) št. 1905/2006 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁸⁾.

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 209(1) Pogodbe,

- (2) Pri izvajanju Uredbe (ES) št. 1905/2006 so se pokazale nedoslednosti na področju izjeme od načela neupravičenosti do financiranja stroškov, povezanih z davki, carinami in drugimi prispevki, s strani Unije. Glede na to se predlaga, da se spremenijo ustrezne določbe navedene uredbe, da bi se uskladila z ostalimi instrumenti.

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom ⁽¹⁾,

- (3) V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje želenega cilja.

ob upoštevanju naslednjega:

- (4) Uredbo (ES) št. 1905/2006 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

- (1) Da bi se izboljšala učinkovitost in preglednost zunanje pomoči Skupnosti, je bil leta 2006 določen nov okvir za načrtovanje in zagotavljanje pomoči. Okvir vsebuje Uredbo Sveta (ES) št. 1085/2006 z dne 17. julija 2006 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) ⁽²⁾, Uredbo (ES) št. 1638/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. oktobra 2006 o splošnih določbah o ustanovitvi Evropskega instrumenta sosedstva in partnerstva ⁽³⁾, Uredbo Sveta (ES) št. 1934/2006 z dne 21. decembra 2006 o oblikovanju instrumenta za financiranje sodelovanja z industrializiranimi državami in ozemlji ter drugimi državami in ozemlji z visokim dohodkom ⁽⁴⁾, Uredbo (ES) št. 1717/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. novembra 2006 o vzpostavitvi instrumenta za stabilnost ⁽⁵⁾, Uredbo Sveta (Euratom) št. 300/2007 z dne 19. februarja 2007 o vzpostavitvi instrumenta za sodelovanje na področju jedrske varnosti ⁽⁶⁾, Uredbo (ES) št. 1889/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi instrumenta financiranja za spodbujanje demo-

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Člen 25(2) Uredbe (ES) št. 1905/2006 se nadomesti z naslednjim:

„2. Pomoč Unije se načeloma ne uporablja za plačilo davkov, carin ali prispevkov v državah upravičenkah.“

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

⁽¹⁾ Stališče Evropskega parlamenta z dne 21. oktobra 2010 (še ni objavljeno v Uradnem listu) in stališče Sveta v prvi obravnavi z dne 10. decembra 2010. Stališče Evropskega parlamenta z dne ... (še ni objavljeno v Uradnem listu).

⁽²⁾ UL L 210, 31.7.2006, str. 82.

⁽³⁾ UL L 310, 9.11.2006, str. 1.

⁽⁴⁾ UL L 405, 30.12.2006, str. 41.

⁽⁵⁾ UL L 327, 24.11.2006, str. 1.

⁽⁶⁾ UL L 81, 22.3.2007, str. 1.

⁽⁷⁾ UL L 386, 29.12.2006, str. 1.

⁽⁸⁾ UL L 378, 27.12.2006, str. 41.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V ..., ...

Za Evropski parlament
Predsednik

...

Za Svet
Predsednik

...

UTEMELJITEV SVETA

I. UVOD

Komisija je 21. aprila 2009 sprejela predlog uredbe o spremembah Uredbe (ES) št. 1905/2006 o vzpostavitvi instrumenta za financiranje razvojnega sodelovanja ter o spremembah Uredbe (ES) št. 1889/2006 o uvedbi instrumenta financiranja za spodbujanje demokracije in človekovih pravic po svetu.

Evropski parlament je mnenje v prvi obravnavi sprejel 21. oktobra 2010.

Svet je svoje stališče v prvi obravnavi sprejel 10. decembra 2010.

II. CILJ

Instrument razvojnega sodelovanja je eden od le dveh finančnih instrumentov EU na področju zunanjega delovanja, ki ne dovoljujeta izjeme od načela neupravičenosti do financiranja stroškov, povezanih z davki, carinami in drugimi prispevki, s strani EU. Drugi instrument je instrument za spodbujanje demokracije in človekovih pravic po svetu.

Vsi drugi finančni instrumenti EU na področju zunanjega delovanja določajo, da se podpora EU *načeloma* ne sme uporabljati za financiranje takšnih stroškov, s čimer je za vsak primer posebej dovoljena prožnost, po potrebi zaradi ustreznega izvajanja programov in projektov.

Cilj predloga Komisije je ustrezne določbe tega instrumenta uskladiti z drugimi instrumenti, in sicer z vstavitvijo besede „načeloma“ v člen 25(2) Uredbe.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

Svet ni imel težav s sprejetjem edine spremembe, ki jo je predlagala Komisija v prvotnem predlogu, katerega cilj je ustrezne določbe uskladili z obstoječimi finančnimi instrumenti.

Strinjal se je tudi s tremi spremembami bolj tehnične narave, ki jih je Evropski parlament sprejel za večjo jasnost in natančnost. Potrdil je zlasti razdelitev prvotnega predloga, da bi poudarili razlikovanje med obema zadevnima instrumentoma, torej med instrumentom za financiranje razvojnega sodelovanja in instrumentom za spodbujanje demokracije in človekovih pravic po svetu.

Svet pa se ni mogel strinjati s spremembami Evropskega parlamenta, ki uvajajo uporabo postopka v zvezi z delegiranim aktom (člen 290 PDEU) za sprejemanje večletnih programov za sodelovanje in strateških dokumentov. Meni, da se večletni programi sodelovanja, ki niso pravno zavezujoči akti, splošno ne uporabljajo in ne dopolnjujejo ali spreminjajo temeljnega akta. Predstavljajo izvedbene ukrepe v smislu člena 291 PDEU.

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

Svet se je strinjal s predlogom Komisije, sprejel pa je tudi številne spremembe Evropskega parlamenta.

Meni, da je njegovo stališče v prvi obravnavi uravnotežen kompromis, zato Evropski parlament poziva, naj potrdi to besedilo in tako ohrani zanos in cilj prvotnega predloga, ki je zagotoviti skladnost finančnih instrumentov EU na področju zunanjega delovanja in dovoliti minimalno, a potrebno prožnost pri njihovem izvajanju.