

Četrtek, 7. maja 2009

22. je odločen, da bo v celoti opravljal svojo vlogo, izpolnjeval svoje odgovornosti v zvezi z delovanjem COSAC-a ter še naprej zagotavljal tehnično podporo sekretariatu COSAC-a in predstavnikom nacionalnih parlamentov;

23. ponovno poudarja, da se morajo dejavnosti Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov v okviru COSAC-a dopolnjevati in se jih ne sme drobiti ali zlorabljati od zunaj;

24. meni, da bi morali biti njegovi specializirani odbori bolj vključeni v pripravo srečanj COSAC-a, na njih pa biti bolje zastopani; meni, da bi moral njegovo delegacijo voditi predsednik Odbora za ustavne zadeve, sestavljena pa bi morala biti iz predsednikov in poročevalcev odborov, ki se ukvarjajo z vprašanji na dnevnem redu posameznega srečanja COSAC-a; meni, da je zelo pomembno, da se konferenco predsednikov in poslance po vsakem srečanju obvesti o poteku in ugotovitvah srečanj COSAC-a;

*

* *

25. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji ter parlamentom in vladam držav članic.

Izvajanje državljske pobude

P6_TA(2009)0389

Resolucija Evropskega parlamenta z dne 7. maja 2009 s pozivom Komisiji za predložitev predloga Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvajanju državljske pobude (2008/2169(INI))

(2010/C 212 E/14)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju drugega odstavka člena 192 Pogodbe ES,
- ob upoštevanju Lizbonske pogodbe, ki spreminja Pogodbo o Evropski uniji in Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti, podpisane 13. decembra 2007,
- ob upoštevanju Pogodbe o Ustavi za Evropo ⁽¹⁾,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 20. februarja 2008 o Lizbonski pogodbi ⁽²⁾,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 19. januarja 2006 o obdobju za razmislek: potek, teme in okvir za ovrednotenje razprave o Evropski uniji ⁽³⁾,
- ob upoštevanju členov 39 in 45 svojega Poslovnika,
- ob upoštevanju poročila Odbora za ustavne zadeve in mnenja Odbora za peticije (A6-0043/2009),

⁽¹⁾ UL C 310, 16.12.2004, str. 1.

⁽²⁾ Sprejeta besedila, P6_TA(2008)0055.

⁽³⁾ UL C 287 E, 24.11.2006, str. 306.

Četrtek, 7. maja 2009

- A. ker Lizbonska pogodba uvaja državljansko pobudo, s katero najmanj milijon državljanov Unije iz večjega števila držav članic lahko s svojo pobudo Komisijo pozove, da v okviru svojih pristojnosti predloži ustrezen predlog v zadevah, za katere državljani menijo, da je za izvajanje Pogodb treba sprejeti pravni akt Unije – člen 11(4) Pogodbe o Evropski uniji v različici Lizbonske pogodbe,
- B. ker bo tako milijon državljanov Unije dobilo enako pravico do poziva Komisiji, naj predloži zakonodajni predlog, kot Svet že od ustanovitve Evropskih skupnosti leta 1957 (prvotno člen 152 Pogodbe EGS, zdaj člen 208 Pogodbe ES in prihodnji člen 241 Pogodbe o delovanju Evropske unije) in Parlament od začetka veljave Maastrichtske pogodbe leta 1993 (zdaj člen 192 Pogodbe ES in prihodnji člen 225 Pogodbe o delovanju Evropske unije),
- C. ker bodo tako državljani neposredno udeleženi pri uresničevanju suverenosti Evropske unije, tako da bodo prvič neposredno sodelovali pri sprožanju evropskih zakonodajnih predlogov,
- D. ker je namen člena 11(4) Pogodbe o Evropski uniji določitev osebne pravice do sodelovanja pri državljanski pobudi kot posebne izpeljave pravice do sodelovanja v demokratičnem življenju Unije (člen 10(3) Pogodbe o Evropski uniji),
- E. ker se pravica do pobude pogosto zamenja s pravico do peticije; ker je treba zagotoviti, da se državljani popolnoma zavedajo tega razlikovanja med njima, zlasti ker se pravica do peticije naslavlja na Parlament, državljanska pobuda pa na Komisijo,
- F. ker morajo institucije Unije in države članice vzpostaviti pogoje za neovirano, pregledno in učinkovito izvajanje pravice do sodelovanja državljanov Unije,
- G. ker postopke in pogoje državljanske pobude, vključno z najmanjšim številom držav članic, iz katerih morajo biti državljani, ki podajo pobudo, po rednem zakonodajnem postopku določita Parlament in Svet z uredbo (člen 24(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije),
- H. ker je ob sprejetju navedene uredbe in njenem izvajanju treba varovati zlasti temeljne pravice do enakosti, do dobrega upravljanja in do pravnega varstva,

Minimalno število držav članic

- I. ker mora „najmanjše število držav članic, iz katerih so ti državljani“ (člen 24(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije) pomeniti „večje število držav članic“ (člen 11(4) Pogodbe o Evropski uniji),
- J. ker določitev najmanjšega števila držav članic ne sme biti poljubna, temveč skladna z namenom uredbe, razlaga pa se v skladu z drugimi določbami Pogodbe, da bi preprečili morebitne protislovne razlage,
- K. ker je namen uredbe zagotoviti, da izhodišče evropskega zakonodajnega postopka ni pod vplivom specifičnih interesov posameznih držav članic, ampak mora zadostiti skupnim evropskim interesom,
- L. ker je iz člena 76 Pogodbe o delovanju Evropske unije mogoče sklepati, da zakonodajni predlog, ki ga podpira četrtnina držav članic, načeloma v zadostni meri upošteva skupne evropske interese, ker zato takšno najmanjše število ni protislovno,
- M. ker bo namen uredbe izpolnjen šele, ko bo povezan z najmanjšim številom podpornih izjav iz vsake od teh držav članic,

Četrtek, 7. maja 2009

- N. ker je iz člena 11(4) Pogodbe o Evropski uniji, ki določa milijon državljanov Unije od približno 500 milijonov vseh državljanov, mogoče razbrati, da naj bi bila 1/500 prebivalstva dovolj reprezentativna,

Najnižja starost udeležencev

- O. ker člen 11(4) Pogodbe o Evropski uniji velja za vse državljane Unije,
- P. ker pa mora vsako omejevanje pravice do demokratičnega sodelovanja in vsako neenako obravnavanje na podlagi starosti vseeno biti v skladu z načelom sorazmernosti,
- Q. ker bi bilo poleg tega zaželeno preprečiti protislovja, do katerih bi na primer lahko prišlo, če bi v državi članici najnižja starost za udeležbo na evropskih volitvah bila nižja od najnižje starosti za udeležbo pri državljanski pobudi,

Postopek

- R. ker je Komisija na podlagi uspešne državljanske pobude zavezana, da to zadevo obravnava in odloči, ali in v kolikšnem obsegu bo predložila ustrezen predlog pravnega akta,
- S. ker je zaželeno, da se pobude sklicujejo na eno ali več ustreznih pravnih podlag pri predložitvi predloga pravnega akta s strani Komisije,
- T. ker je državljanska pobuda lahko uspešna samo, če je dopustna v smislu:
- da vključuje poziv Komisiji, naj predloži predlog pravnega akta Unije,
 - da ima v zvezi s tem Unija zakonodajno pristojnost, Komisija pa pravico do podajanja predlogov, in
 - da zahtevani pravni akt ni v očitnem nasprotju s splošnimi načeli zakonodaje, kot se uporablja v Uniji,
- U. ker je državljanska pobuda uspešna, če je dopustna v smislu, navedenem zgoraj, in reprezentativna v smislu, da jo podpira vsaj milijon državljanek in državljanov velikega števila držav članic,
- V. ker je naloga Komisije, da preveri, ali so izpolnjeni pogoji za uspešno državljansko pobudo,
- W. ker je za organizacijo državljanske pobude še pred začetkom zbiranja podpornih izjav zelo zaželeno pridobitev pravne varnosti glede njene dopustnosti,
- X. ker pristnosti podpornih izjav ne more preverjati Komisija, temveč morajo to nalogo prevzeti države članice; ker s tem povezane obveznosti držav članic vendarle obsegajo le pobude v okviru člena 11(4) Pogodbe o Evropski uniji in nikakor ne takšnih pobud, ki so v tem smislu nedopustne; ker je zato tudi za države članice še pred začetkom zbiranja podpornih izjav potrebna pridobitev pravne varnosti glede njene dopustnosti,
- Y. ker je preverjanje dopustnosti državljanske pobude s strani Komisije vendarle omejeno izključno na omenjena pravna vprašanja in nikakor ne sme vključevati političnih razlogov; ker se s tem zagotovi, da ni prepuščeno Komisiji, da bi o tem, ali bo sprejela ali zavrnila dopustnost državljanske pobude, odločala na podlagi svojih političnih razlogov,

Četrtek, 7. maja 2009

- Z. ker se zdi, da je postopke evropske državljanske pobude smotrno razčleniti na naslednjih pet stopenj:
- prijava pobude,
 - zbiranje podpornih izjav,
 - vložitev pobude,
 - izjava Komisije o njenem stališču,
 - preverjanje, ali je zahtevani pravni akt v skladu s Pogodbami,

O načelu preglednosti

- AA. ker je državljanska pobuda oblika uresničevanja javne suverenosti na področju zakonodaje in tako zanjo velja načelo preglednosti; ker iz tega izvira potreba po tem, da organizatorke in organizatorji državljanske pobude javno poročajo o njenem financiranju, vključno z viri tega financiranja,

Politični nadzor postopka

- AB. ker ima Parlament politično nalogo, da nadzoruje postopek državljanske pobude,
- AC. ker se ta odgovornost nanaša na izvajanje uredbe o državljanski pobudi kot take in na politično stališče Komisije v zvezi z zahtevo, predloženo v državljanski pobudi,
- AD. ker je pomembno, da se zagotovi skladnost med zahtevami, ki jih državljani predložijo Komisiji v državljanski pobudi, ter prednostnimi nalogami in predlogi, ki jih demokratično potrdi Parlament,
1. poziva Komisijo, naj po začetku veljave Lizbonske pogodbe nemudoma predloži predlog uredbe o državljanski pobudi na podlagi člena 24 Pogodbe o delovanju Evropske unije;
 2. poziva Komisijo, naj pri tem ustrezno upošteva priporočila iz priloge k tej resoluciji;
 3. zahteva, naj bo uredba jasna, enostavna in uporabnikom prijazna, vključevati pa mora tudi praktične elemente v zvezi z opredelitvijo državljanske pobude, da je ne bi zamenjevali s pravico do peticije;
 4. sklene, da bo takoj po sprejetju te uredbe preveril možnost vzpostavitve učinkovitega sistema za nadzor postopka državljanske pobude;

*

* *

5. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji.
-

Četrtek, 7. maja 2009

PRILOGA

PRIPOROČILA O VSEBINI PREDLOGA KOMISIJE ZA UREDBO EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA O IZVAJANJU DRŽAVLJANSKE POBUDE***O določitvi najmanjšega števila držav članic***

1. Najmanjše število držav članic, iz katerih so državljani Unije, ki se udeležujejo državljanske pobude, je četrtnina držav članic.
2. Ta pogoj je izpolnjen samo, če pobudo podpira vsaj 1/500 prebivalstva vsake zadevne države članice.

O določitvi najnižje starosti udeležencev

3. Državlanske pobude se lahko udeleži vsak državljan Unije, ki ima volilno pravico v skladu z zakonodajo svoje države članice.

O določitvi postopka

4. Postopek državljanske pobude obsega naslednjih pet stopenj:
 - prijava pobude,
 - zbiranje podpornih izjav,
 - vložitev pobude,
 - izjava Komisije o njenem stališču,
 - preverjanje, ali je zahtevani pravni akt v skladu s Pogodbami.
5. Prva stopnja državljanske pobude se začne, ko organizatorji prijavijo državljansko pobudo pri Komisiji, konča pa z uradno odločitvijo Komisije o uspehu prijave. Najpomembnejši elementi so:
 - (a) Organizatorji morajo državljansko pobudo v skladu s predpisi prijaviti Komisiji. Ob prijavi mora vsak organizator navesti svoje ime, datum rojstva, državljanstvo in naslov, pa tudi točno besedilo državljanske pobude, ki mora biti v enem od uradnih jezikov Evropske unije.
 - (b) Komisija preveri formalno dopustnost prijavljene državljanske pobude. Državljska pobuda je formalno dopustna, če izpolnjuje naslednje štiri pogoje:
 - vsebuje poziv Komisiji, naj predloži predlog za sprejetje pravnega akta Unije,
 - po Pogodbah, na katerih temelji, ima Unija pristojnost, da sprejme tak pravni akt,
 - po Pogodbah, na katerih Unija temelji, ima Komisija pristojnost, da predloži ustrezen predlog pravnega akta,
 - zahtevani pravni akt ni v očitnem nasprotju s splošnimi načeli zakonodaje, kot se uporablja v Uniji.

Komisija organizatorjem nudi vso ustrezno podporo v skladu s členom 41 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah, da bi zagotovila, da so prijavljene pobude dopustne. Poleg tega Komisija organizatorje obvesti tudi o obstoječih ali predlaganih zakonodajnih predlogih o zadevah iz državljanske pobude pa tudi o že uspešno prijavljenih državljanskih pobudah, ki so v zvezi z enakimi ali deloma enakimi zadevami.

Četrtek, 7. maja 2009

- (c) V roku dveh mesecev od prijave državljske pobude mora Komisija odločiti o tem, ali je pobuda dopustna in se lahko prijavi. Prijavo je mogoče zavrniti le iz pravnih razlogov in nikakor ne iz političnih razlogov.
 - (d) Sklep je namenjen posameznim organizatorjem ter splošni javnosti. Posredovan je organizatorjem ter objavljen v *Uradnem listu Evropske unije*. O sklepu se takoj obvesti Parlament, Svet in države članice.
 - (e) V skladu z veljavnimi predpisi Unije imata Sodišče Evropskih skupnosti in Evropski varuh človekovih pravic možnost, da preverita sklep. To smiselno velja tudi, če Komisija ne sprejme ustreznega sklepa.
 - (f) Komisija na svojih spletnih straneh vodi javno dostopen seznam vseh uspešno prijavljenih državljskih pobud.
 - (g) Organizatorji državljsko pobudo lahko kadar koli odjavijo. V tem primeru velja, da pobuda ni prijavljena, zato se jo izbriše z zgoraj navedenega seznama Komisije.
6. Na drugi stopnji postopka državljske pobude se zbirajo posamezne podporne izjave za uspešno prijavljeno državljsko pobudo, države članice pa uradno potrdijo rezultate zbiranja posameznih podpornih izjav. Najpomembnejši elementi so:

- (a) Države članice določijo učinkovit postopek zbiranja s predpisi skladnih podpornih izjav za državljsko pobudo in uradno potrditev rezultatov zbiranja.
- (b) Podporna izjava je zakonita, če je podana v roku za zbiranje podpornih izjav ob upoštevanju veljavnih predpisov zadevne države članice in prava EU. Rok za zbiranje podpornih izjav je eno leto. Teči začne prvi dan tretjega meseca, ki sledi sklepu o prijavi državljske pobude.
- (c) Vsak podpornik mora svojo podporo izraziti individualno, praviloma z lastnim podpisom (ročni podpis ali, če je primerno, v elektronski obliki). Iz izjave mora biti mogoče razbrati vsaj ime, datum rojstva, naslov in državljanstvo podpornika. Če ima oseba več državljanstev, navede le enega, ki ga izbere sama.

Za osebne podatke veljajo zahteve o varstvu podatkov, za kar so odgovorni organizatorji.

- (d) Podporna izjavo za državljsko pobudo je dovoljeno oddati samo enkrat. Vsaka podporna izjava vsebuje ločeno zapriseženo izjavo podpornika, v kateri potrdi, da pred tem še ni izrekel podpore isti državljski pobudi.
- (e) Vsako podporno izjavo je mogoče preklicati do poteka roka za zbiranje podpornih izjav. Podana podporna izjava se obravnava, kot da sploh ni bila podana. Organizatorji morajo o tej možnosti obvestiti vse podpornike. Vsaka podporna izjava mora vsebovati ločeno izjavo podpornika, da je prejel omenjeno obvestilo.
- (f) Vsak podpornik od organizatorjev prejme kopijo podporne izjave, vključno s kopijo zaprisežene izjave in izjave o prejemu informacij glede možnosti preklica.
- (g) Države članice preverijo dokazila o podpornih izjavah ter organizatorjem v roku dveh mesecev posredujejo uradno potrdilo o številu podpornih izjav, podanih v skladu s pravili, razvrščenih glede na državljanstvo podpornikov. Sprejmejo ustrezne ukrepe za zagotovitev, da vsako podporno izjavo potrdi le ena od držav članic, in učinkovito preprečijo, da bi posamezno podporno izjavo potrdilo več držav članic ali več uradov znotraj iste države članice.

Za osebne podatke veljajo zahteve o varstvu podatkov, za kar so odgovorni zadevni uradi držav članic.

7. Tretja stopnja državljske pobude se začne, ko organizatorji vložijo državljsko pobudo pri Komisiji, konča pa z uradno odločitvijo Komisije o uspehu vložitve. Najpomembnejši elementi so:
- (a) Organizatorji morajo državljsko pobudo v skladu s predpisi vložiti pri Komisiji. Ob vlogi je treba predložiti potrdila držav članic o številu podanih podpornih izjav.

Četrtek, 7. maja 2009

- (b) Komisija preveri reprezentativnost vložene državljanske pobude. Državljska pobuda je reprezentativna, če:
- jo podpira vsaj milijon državljanov Unije,
 - so ti državljani iz vsaj četrtine držav članic,
 - število državljanov posamezne države članice predstavlja vsaj 1/500 njenega prebivalstva.
- (c) V roku dveh mesecev od vložitve državljanske pobude mora Komisija odločiti, ali je bila vložitev pobude uspešna. Odločitev mora vključevati tudi izjavo o tem, ali je državljanska pobuda reprezentativna ali ne. Vložitev je mogoče zavrniti le iz pravnih razlogov in nikakor ne iz političnih razlogov.
- (d) Sklep je naslovljen na posamezne organizatorje ter splošno javnost. Posredovan je organizatorjem ter objavljen v *Uradnem listu Evropske unije*. O sklepu takoj se obvesti Parlament, Svet in države članice.
- (e) V skladu z veljavnimi predpisi Unije imata Sodišče Evropskih skupnosti in Evropski varuh človekovih pravic možnost, da preverita sklep. To smiselno velja tudi, če Komisija ne sprejme ustreznega sklepa.
- (f) Komisija na svojih spletnih straneh vodi javno dostopen seznam vseh uspešno vloženi državljskih pobud.
8. Na četrti stopnji državljanske pobude Komisija podrobno obravnava vsebino pobude, stopnja pa se konča z uradno opredelitvijo stališča Komisije do zahteve državljanske pobude, naj Komisija poda predlog pravnega akta. Najpomembnejši elementi so:
- (a) Uspešno vložena državljanska pobuda Komisijo zavezuje, da pregleda vsebino zadev iz državljanske pobude.
 - (b) V ta namen Komisija prisluhne organizatorjem državljanske pobude in jim ponudi možnost, da izčrpno predstavijo zadeve iz pobude.
 - (c) Komisija mora v treh mesecih sprejeti odločitev glede zahteve v državljanski pobudi. Če Komisija ne namerava podati predloga, svojo odločitev obrazloži Parlamentu ter organizatorjem.
 - (d) Sklep je naslovljen na organizatorje ter splošno javnost. Posredovan je organizatorjem ter objavljen v *Uradnem listu Evropske unije*. O sklepu se takoj obvesti Parlament, Svet in države članice.
 - (e) Če Komisija ne sprejme sklepa o zahtevi, predloženi v državljanski pobudi, o tem odločata Sodišče Evropskih skupnosti in Evropski varuh človekovih pravic v skladu z zadevnimi predpisi EU.

Načelo preglednosti

9. Organizatorji uspešno prijavitelj državljanske pobude morajo po koncu postopka v ustreznem roku Komisiji predložiti poročilo o financiranju pobude, vključno z viri financiranja (poročilo o preglednosti). Komisija pregleda poročilo in ga skupaj z mnenjem objavi.
10. Komisija mora praviloma vsebino zahteve državljanske pobude začeti obravnavati šele po predložitvi ustreznega poročila o preglednosti.
-