

SL

SL

SL



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 3.7.2009  
COM(2009) 335 konč.

**POROČILO KOMISIJE**  
**O DELU ODBOROV V LETU 2008**

{SEC(2009) 913}

# POROČILO KOMISIJE

## O DELU ODBOROV V LETU 2008

Komisija v skladu s členom 7(4) Sklepa Sveta 1999/468/ES z dne 28. junija 1999 (v nadaljnjem besedilu: sklep o komitologiji) objavlja letno poročilo o delu odborov v letu 2008. Poročilo vsebuje pregled razvoja v sistemu komitologije in povzetek dejavnosti odborov ter Prilogo s podrobnimi statističnimi podatki o delu posameznih odborov<sup>1</sup>.

### 1. PREGLED NAJNOVEJŠEGA RAZVOJA V SISTEMU KOMITOLOGIJE

#### 1.1. Izvajanje reforme postopka komitologije (Sklep Sveta 2006/512/ES o spremembah Sklepa Sveta 1999/468/ES)

##### 1.1.1. Uskladitev

Usklajevanje obstoječih temeljnih aktov z novim regulativnim postopkom s pregledom (RPP), uvedenim s Sklepom Sveta 2006/512/ES, se je leta 2008<sup>2</sup> nadaljevalo s prvim svežnjem „prednostnih uskladitev“, ki sta ga 11. marca 2008<sup>3</sup> sprejela Evropski parlament in Svet, 22. oktobra 2008 pa je sledilo sprejetje dveh uredb „omnibus“, in sicer „omnibus prvi del“<sup>4</sup> ter „omnibus tretji del“<sup>5</sup>, ki združujeta 59 temeljnih pravnih aktov ter spreminjata 4 temeljne pravne akte, končno pa še uredbo „omnibus drugi del“<sup>6</sup>, ki zajema 47 temeljnih pravnih aktov in je bila sprejeta 11. marca 2009.

Komisija je februarja 2008 sprejela predlog za četrto uredbo omnibus<sup>7</sup>, ki zajema uskladitev 46 aktov.

Pole tega je Evropski parlament 23. septembra 2008 z resolucijo zaprosil Komisijo, da predloži predloge za uskladitev dodatnih 14 temeljnih pravnih aktov. Komisija je te instrumente skrbno proučila, vendar po njenem mnenju ni bilo potrebe, da pripravi predloge za vsakega od njih, saj so bili nekateri že usklajeni z drugimi akti ali pa izvedbene pristojnosti v njih po mnenju Komisije niso bile predmet RPP. Na podlagi te ocene je Komisija 30. marca 2009<sup>8</sup> sprejela predlog za peto in zadnjo uredbo omnibus, ki zajema dva temeljna pravna akta.

---

<sup>1</sup> Priloga je predstavljena kot ločen delovni dokument služb Komisije.

<sup>2</sup> Za več informacij glede ozadja tega procesa usklajevanja ter dejavnosti, ki so v zvezi s tem potekale leta 2007, glej poročilo Komisije o delu odborov v letu 2007 (COM(2008) 844 konč).

<sup>3</sup> UL L 76, 19.3.2008; UL L 81, 20.3.2008; UL L 97, 9.4.2008.

<sup>4</sup> Uredba (ES) št. 1137/2008, UL L 311, 21.11.2008, str. 1.

<sup>5</sup> Uredba (ES) št. 1103/2008, UL L 304, 14.11.2008, str. 80.

<sup>6</sup> UL L 87, 31.3.2009, str. 109.

<sup>7</sup> COM(2008) 71.

<sup>8</sup> COM(2009) 142.

### *1.1.2. Pregled medinstitucionalnega sporazuma*

Revidirani medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom in Komisijo o postopkih za izvedbo sklepa o komitologiji je bil sprejet 3. junija 2008<sup>9</sup>. S tem je bil Sporazum usklajen s spremembami v postopkih komitologije, ki so bile uvedene s Sklepom Sveta 2006/512/ES, zlasti z regulativnim postopkom s pregledom, ter s priloženimi izjavami o preglednosti in izboljšanjem delovanju registra komitologije<sup>10</sup>. Revidirani sporazum je poleg tega namenjen poenostavitvi obstoječih ureditev med zadevnima institucijama.

### *1.1.3. Komitologija in preglednost: register in arhiv komitoloških dokumentov*

V izjavi o členu 7(3) sklepa o komitologiji (izjava o preglednosti)<sup>11</sup> se je Komisija zavezala izboljšati delovanje registra komitologije, da bi Evropskemu parlamentu omogočila boljše spremljati različne stopnje in časovni potek vsakega postopka komitologije ter razlikovati med različnimi prejetimi dokumenti.

Komisija je zato kot spremljevalni ukrep k reformi sklepa o komitologiji prenovila in precej izboljšala register komitologije, da bi dala Evropskemu parlamentu in širši javnosti preglednejši in bolj usklajen dostop do dokumentov in drugih pomembnih informacij. Novi register je začel delovati 1. aprila 2008<sup>12</sup>.

## **1.2. Razvoj sodne prakse**

Sodišče Evropskih skupnosti je v svoji sodbi z dne 1. aprila 2008 (združeni zadevi C 14/06 in C 295/06, Evropski parlament in Kraljevina Danska proti Komisiji Evropskih skupnosti) razglasilo za nično točko 2 Priloge k Odločbi Komisije 2005/717/ES<sup>13</sup>, ki zaradi prilagoditve tehničnemu napredku spreminja Prilogo k Direktivi o omejevanju uporabe nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremi (v nadaljevanju: Direktiva RoHS)<sup>14</sup>, kar zadeva izvzetje vseh polimernih uporab dekabromodifenil etra (v nadaljevanju: DecaBDE). Sodišče je prav tako navedlo, da bilo treba učinke navedene določbe kljub temu ohraniti v veljavi do vključno 30. junija 2008.

Sodišče je sklenilo, da je bila Odločba, katere pomen je izenačen s popolnim izvzetjem uporabe DecaBDE v električni in elektronski opremi, sprejeta, ne da bi bili izpolnjeni pogoji, ki jih je zakonodajalec Skupnosti določil v členu 5(1) Direktive RoHS, in da nasprotuje zakonodajalčevemu cilju vzpostavitve načela prepovedi komponent, določenih v navedeni direktivi. Komisija je s sprejetjem navedene odločbe kršila člen 5(1) v delu, v katerem se ta določba nanaša na izvzetje DecaBDE.

Sodišče je torej potrdilo splošno načelo, da Komisija pri uresničevanju svojih izvedbenih pristojnosti lahko sprejme vse potrebne ali primerne ukrepe za izvajanje temeljne zakonodaje, če ti ukrepi niso v nasprotju s to zakonodajo.

---

<sup>9</sup> UL C 143, 10.6.2008, str. 1.

<sup>10</sup> UL C 171, 22.7.2006, str. 21.

<sup>11</sup> UL C 171, 22.7.2006, str. 21.

<sup>12</sup> [http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index\\_sl.htm](http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index_sl.htm).

<sup>13</sup> Odločba Komisije 2005/717/ES z dne 13. oktobra 2005.

<sup>14</sup> Direktiva 2002/95/ES Evropskega parlamenta in Sveta o omejevanju uporabe nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremi.

## 2. PREGLED DEJAVNOSTI

### 2.1 Število odborov in sestankov

Pomembno je razlikovati med komitološkimi odbori na eni strani in drugimi subjekti, še posebno „strokovnimi skupinami“, ki jih ustanovi Komisija sama, na drugi. Slednje Komisiji pri pripravi in izvajanju politike zagotavljajo strokovno znanje, medtem ko komitološki odbori Komisiji pomagajo pri uresničevanju izvedbenih pristojnosti, ki so ji bile podeljene s temeljnimi pravnimi akti. To poročilo obravnava izključno komitološke odbore. Število komitoloških odborov na dan 31. decembra 2008 je bilo izračunano po področjih dejavnosti (glej razpredelnico I). Za primerjavo so navedeni tudi podatki za preteklo leto (stanje na dan 31. decembra 2007).

#### RAZPREDELNICA I – SKUPNO ŠTEVILO ODBOROV

Področje politike	2007	2008
Podjetništvo in industrija (ENTR)	33	34
Zaposlovanje, socialne zadeve in enake možnosti (EMPL)	4	5
Kmetijstvo in razvoj podeželja (AGRI)	31	28
Promet in energetika (TREN)	35	36
Okolje (ENV)	35	35
Raziskave (RTD)	5	6
Informacijska družba in mediji (INFSO)	9	9
Ribištvo in pomorske zadeve (MARE)	4	4
Notranji trg (MARKT)	13	14
Regionalna politika (REGIO)	1	1
Obdavčenje in carinska unija (TAXUD)	11	10
Izobraževanje in kultura (EAC)	6	7
Zdravje in potrošniki (SANCO)	17	17
Pravosodje, svoboda in varnost (JLS)	21	24
Zunanji odnosi (RELEX)	3	3
Trgovina (TRADE)	12	12
Širitev (ELARG)	3	3
EuropeAid (AIDCO)	9	8
Humanitarna pomoč (ECHO)	1	1
Statistika (ESTAT)	9	9
Proračun (BUDG)	2	2
Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF)	1	1
Informacijska tehnologija (DIGIT)	1	1
<b>SKUPAJ</b>	<b>266</b>	<b>270</b>

Komitološki odbori se lahko na splošno razvrstijo glede na vrsto postopka, po katerem delujejo (svetovalni postopek, upravljalni postopek, regulativni postopek, regulativni postopek s pregledom in zaščitni postopek – glej razpredelnico II). Ker nekateri odbori uporabljajo več postopkov (od svetovalnega do regulativnega postopka, kakor tudi zaščitnega postopka), so bili navedeni ločeno od ostalih odborov, ki uporabljajo en sam postopek.

**RAZPREDELNICA II – ŠTEVILO ODBOROV GLEDE NA POSTOPEK (2008)**

	Vrsta postopka					odbor, ki deluje na podlagi več postopkov
	svetovalni	upravljalni	reglativni	reglativni s pregledom	zaščitni	
ENTR	6	3	15	0	0	10
EMPL	2	0	2	0	0	1
AGRI	0	19	5	0	0	4
TREN	3	3	9	0	0	21
ENV	0	2	21	0	0	13
RTD	0	2	0	0	0	4
INFSO	0	4	0	0	0	5
MARE	0	1	0	0	0	3
MARKT	1	1	7	2	0	3
REGIO	0	0	0	0	0	1
TAXUD	1	3	5	0	0	1
EAC	1	1	0	0	0	5
SANCO	2	0	8	0	0	7
JLS	4	1	4	2	0	13
RELEX	0	2	0	0	0	1
TRADE	3	3	3	0	0	2
ELARG	0	3	0	0	0	0
AIDCO	0	7	0	0	0	1
ECHO	0	0	0	0	0	1
ESTAT	0	3	2	0	0	4
BUDG	1	0	1	0	0	0
OLAF	0	0	1	0	0	0
DIGIT	0	1	0	0	0	0
<b>SKUPAJ</b>	<b>24</b>	<b>59</b>	<b>83</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>100</b>

Podatki kažejo, da izključno po regulativnem postopku deluje približno 31 % odborov (83 od 270), katerim sledi manjše število odborov, ki delujejo izključno po upravljalnem postopku (59). Vendar pa večina odborov (37 %) deluje po več postopkih (100 od 270). Razčlenitev po področjih politike kaže, da se uporaba različnih postopkov razlikuje glede na področje

politike. Vendar na nekaterih področjih jasno prevladuje eden od postopkov: *promet in energetika, okolje ter podjetništvo in industrija* na primer sodelujejo s številnimi odbori, ki delujejo po regulativnem postopku, medtem ko *kmetijstvo* sodeluje s številnimi odbori, ki uporabljajo upravljalni postopek.

Število odborov ni edini pokazatelj dejavnosti na komitološki ravni. *Število sestankov* v letu 2008 kaže intenzivnost dela na splošno, na ravni področij in v posameznih odborih (razpredelnica III).

### RAZPREDELNICA III – ŠTEVILO SESTANKOV

	2007	2008		2007	2008
ENTR	42	57	SANCO	167	123
EMPL	5	4	JLS	31	37
AGRI	256	226	RELEX	4	4
TREN	67	60	TRADE	23	24
ENV	75	57	ELARG	12	6
RTD	60	62	AIDCO	35	38
INFSO	30	28	ECHO	7	6
MARE	17	15	ESTAT	19	16
MARKT	43	42	BUDG	7	5
REGIO	9	9	OLAF	3	3
TAXUD	91	114	DIGIT	3	3
EAC	15	14	SKUPAJ	1 021	953

Tako kot v letu 2007 vodi na tem področju *kmetijstvo* (226 sestankov), saj upravljanje različnih kmetijskih trgov zahteva pogoste sestanke. Sledita *zdravje in potrošniki* (123 sestankov) ter *obdavčenje in carinska unija* (114 sestankov).

## 2.2 Število mnenj in izvedbenih ukrepov

Kakor je bilo predstavljeno že v prejšnjih poročilih, zajema to poročilo splošne podatke o uradnih *mnenjih*, ki jih predložijo odbori, in o nadaljnjih *izvedbenih ukrepih* (tj. pravnih aktih ali upravnih in finančnih odločbah), ki jih sprejme Komisija<sup>15</sup>. Podatki kažejo količinsko izmerljivo „produktivnost“ odborov (glej razpredelnico IV). Skupno število *mnenj*, ki so jih odbori predložili v letu 2008, je bilo 2 185 (v primerjavi z 2 613 leta 2007); število izvedbenih ukrepov, ki jih je sprejela Komisija, je bilo 2 022 (v primerjavi z 2 522 leta 2007).

<sup>15</sup> Treba je opomniti, da so tu možna razhajanja med številom mnenj in številom izvedbenih ukrepov v katerem koli danem letu. Razlogi za to so pojasnjeni v uvodu Priloge.

## RAZPREDELNICA IV – ŠTEVILO SPREJETIH MNENJ IN IZVEDBENIH UKREPOV (2008)

	Mnenja	Izvedbeni ukrepi		Mnenja	Izvedbeni ukrepi
ENTR	362	307	SANCO	358	311
EMPL	21	20	JLS	117	106
AGRI	456	439	RELEX	0	0
TREN	68	63	TRADE	11	12
ENV	78	85	ELARG	69	69
RTD	168	168	AIDCO	115	110
INFSO	79	79	ECHO	47	47
MARE	39	39	ESTAT	23	20
MARKT	26	16	BUDG	4	6
REGIO	4	0	OLAF	3	0
TAXUD	65	55	DIGIT	1	1
EAC	71	69	SKUPAJ	2 185	2 022

Veliko število *izvedbenih ukrepov*, sprejetih v okviru določenih področij politik – *kmetijstvo* (439), *podjetništvo* (307), *zdravje in potrošniki* (311), *raziskave* (168) ter *EuropeAid* (110) – spet kaže intenzivnost dela, ki je bilo na teh področjih dodeljeno Komisiji<sup>16</sup>. V primerjavi s prejšnjim letom je opaziti zmanjšanje, zlasti na področju *kmetijstva* (439 izvedbenih ukrepov leta 2008 v primerjavi z 963 leta 2007) in *EuropeAid* (110 izvedbenih ukrepov leta 2008 v primerjavi s 388 leta 2007).

### 2.3 Uporaba regulativnega postopka s pregledom (RPP)

Vsi podatki v razpredelnici IV, ki se nanašajo na število sprejetih izvedbenih ukrepov, vključujejo število ukrepov, ki so bili sprejeti na podlagi RPP. To število je trenutno 71 za leto 2008, pri čemer je *okolje* področje, na katerem se ta postopek najpogosteje uporablja (21 ukrepov), sledi pa *podjetništvo in industrija* (13) (glej razpredelnico V).

Svet in Evropski parlament sta za osnutke ukrepov uporabila svojo pravico veta samo v 10 % primerov (7 ukrepov):

- Svet je nasprotoval sprejetju šestih osnutkov ukrepov na področju *okolja*, saj naj bi presegali izvedbene pristojnosti iz temeljnih instrumentov, s tem ko so državam članicam nalagali obveznost sporočanja ukrepov prenosa na podlagi korelacijskih tabel. Komisija je posledično odstranila sporne določbe iz osnutkov ukrepov in slednje v prenovljeni različici ponovno predložila pristojnim odborom.

<sup>16</sup> Vendar je treba omeniti, da število sprejetih ukrepov kot tako ne kaže političnega, gospodarskega ali finančnega pomena sprejetih odločitev.



- Evropski parlament je nasprotoval sprejetju enega osnutka ukrepa na področju *notranjega trga*, ker naj bi prekoračil izvedbene pristojnosti iz temeljnega instrumenta, s tem ko je vključeval določbo, ki je presegala tehnično prilagoditev, in bi ga bilo zato treba obravnavati po postopku soodločanja. Komisija je posledično odstranila sporno določbo in spremenjeni osnutek ukrepa ponovno predložila pristojnemu odboru.

**RAZPREDELNICA V – ŠTEVILO IZVEDBENIH UKREPOV, SPREJETIH NA PODLAGI REGULATIVNEGA POSTOPKA S PREGLEDOM (RPP) (2008)**

	Št. sprejetih ukrepov na podlagi RPP	Št. primerov, ko je EP nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov na podlagi RPP	Št. primerov, ko je Svet nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov na podlagi RPP
<b>ENTR</b>	13	0	0
<b>EMPL</b>	0	0	0
<b>AGRI</b>	0	0	0
<b>TREN</b>	9	0	0
<b>ENV</b>	21	0	6
<b>RTD</b>	0	0	0
<b>INFSO</b>	0	0	0
<b>MARE</b>	0	0	0
<b>MARKT</b>	10	1	0
<b>REGIO</b>	0	0	0
<b>TAXUD</b>	8	0	0
<b>EAC</b>	0	0	0
<b>SANCO</b>	3	0	0
<b>JLS</b>	0	0	0
<b>RELEX</b>	0	0	0
<b>TRADE</b>	0	0	0
<b>ELARG</b>	0	0	0
<b>AIDCO</b>	0	0	0
<b>ECHO</b>	0	0	0
<b>ESTAT</b>	3	0	0
<b>BUDG</b>	4	0	0
<b>OLAF</b>	0	0	0
<b>DIGIT</b>	0	0	0

	Št. sprejetih ukrepov na podlagi RPP	Št. primerov, ko je EP nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov na podlagi RPP	Št. primerov, ko je Svet nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov na podlagi RPP
<b>SKUPAJ</b>	<b>71</b>	<b>1</b>	<b>6</b>

### **3. PODROBNE INFORMACIJE O DEJAVNOSTIH ODBOROV**

Priloga k temu poročilu vsebuje podrobne informacije o delu posameznih odborov v letu 2008, ki so razvrščene na podlagi zadevnih oddelkov Komisije. Prav tako so v Prilogi navedene informacije o spremembi števila odborov in izrednih dogodkih, povezanih s posebnimi osnutki ukrepov, kot so negativna mnenja, napotitve na Svet ali nasprotovanja Sveta oziroma Parlamenta na podlagi RPP.