

SL

SL

SL



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 7.5.2008
SEC(2008) 572 konč.

Priporočilo

ODLOČBA SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2005/182/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja na Slovaškem

(predložila Komisija)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE

V členu 104 Pogodbe je določeno, da se morajo države članice izogibati čezmernemu primanjkljaju, ter je opredeljen postopek za njegovo odkrivanje in zmanjševanje. Postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem je natančneje določen v Uredbi Sveta (ES) št. 1467/97 o „pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem“¹, ki je del Pakta za stabilnost in rast. Komisija mora v skladu s členom 104(2) Pogodbe spremljati upoštevanje proračunske discipline na podlagi dveh meril, in sicer: (a) ali načrtovani ali dejanski javnofinančni primanjkljaj presega referenčno vrednost 3 % BDP (razen če se je delež primanjkljaja znatno in stalno zmanjševal ter dosegel ravni blizu referenčne vrednosti; oziroma če ni preseganje referenčne vrednosti le izjemno in začasno, delež pa ostaja blizu referenčne vrednosti); in (b) ali javni dolg presega referenčno vrednost 60 % BDP (razen če se delež dolga ne znižuje zadosti in ne približuje dovolj hitro referenčni vrednosti).

V skladu s Protokolom o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priložen Pogodbi, Komisija zagotovi podatke za izvajanje tega postopka. Države članice morajo v okviru uporabe tega protokola v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (ES) št. 3605/93^{2,3,4} dvakrat na leto sporočiti podatke o javnofinančnem primanjkljaju in dolgu ter drugih povezanih spremenljivkah, in sicer pred 1. aprilom in 1. oktobrom.

Na podlagi javnofinančnega primanjkljaja v višini 3,6 % BDP leta 2003⁵ je Komisija 12. maja 2004 s sprejetjem poročila v skladu s členom 104(3) Pogodbe začela izvajati postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem za Slovaško. Svet je 5. julija 2004 na priporočilo Komisije sklenil, da ima Slovaška čezmerni primanjkljaj v skladu s členom 104(6)⁶. Hkrati je Svet, tudi na podlagi priporočila Komisije, na Slovaško naslovil priporočila v skladu s členom 104(7), naj čim prej in najpozneje do leta 2007 odpravi čezmerni javnofinančni primanjkljaj⁷.

¹ UL L 209, 2.8.1997, str. 6. Uredba, kakor je bila spremenjena z Uredbo (ES) št. 1056/2005 (UL L 174, 7.7.2005, str. 5).

² UL L 332, 31.12.1993, str. 7. Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 2103/2005 (UL L 337, 22.12.2005, str. 1).

³ Najnovejše obvestilo Slovaške je na voljo na spletni strani:

⁴ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,58110711&_dad=portal&_schema=portal.

Slovaška je lahko izkoriščala prehodno obdobje za izvajanje odločbe Eurostata z dne 2. marca 2004 o razvrstitvi naložbenih pokojninskih sistemov, in je zato prijavila zneske primanjkljaja in dolga brez neto stroškov svoje pokojninske reforme iz leta 2005 do aprila 2006 (sporočilo za javnost Eurostata št. 117/2004 z dne 23. septembra 2004 o prehodnem obdobju za izvajanje odločbe iz sporočila za javnost Eurostata št. 30/2004 z dne 2. marca 2004). Ker so v različnih dokumentih v okviru postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem, zlasti v priporočilu Sveta v skladu s členom 104(7), v celoti upoštevane posledice odločbe Eurostata iz marca 2004, vsi zneski primanjkljaja in dolga, navedeni v tem dokumentu, vključujejo stroške pokojninske reforme, in so zato popolnoma primerljivi.

⁵ SEC(2004) 577.

⁶ UL L 62, 9.3.2005, str. 16.

⁷ Vsi dokumenti o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem za Slovaško so na voljo na spletni strani:

http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/excessive_deficit9109_en.htm.

Svet je slovaškim organom na podlagi člena 104(7) priporočil, naj „izvajajo ukrepe, ki so bili predvideni v srednjeročnem programu, da bi verodostojno in trajnostno dosegli cilj zmanjšanja primanjkljaja pod 3 % BDP najpozneje do leta 2007, v skladu s postopkom za zmanjšanje primanjkljaja, kot je določen v Mnenju Sveta z dne 5. julija 2004 o konvergenčnem programu, predloženem v maju 2004“; „odločno izvajajo ukrepe, ki so bili predvideni v konvergenčnem programu iz maja 2004, zlasti ukrepe, namenjene za predlagane nadaljnje reforme zdravstvenega varstva in nadaljnjo racionalizacijo javnega sektorja“; „pospešijo fiskalno prilagajanje, če izvajanje strukturnih reform povzroči višjo rast od pričakovane v konvergenčnem programu iz maja 2004, zlasti z dodelitvijo vseh prihodkov, višjih od načrtovanih, za hitrejše zmanjšanje primanjkljaja“; ter „do 5. novembra 2004 učinkovito ukrepajo, da bi dosegli ciljni primanjkljaj za leto 2005“.

Poleg tega je Svet pozval slovaške organe, naj „utrđijo zavezujočo naravo triletnega proračunskega okvira z uvedbo natančnih srednjeročnih zgornjih mej odhodkov, ki jih sprejme parlament“.

Tabela 1: Prilagoditev, ki jo je odobril Svet 5. julija 2004

<i>% BDP, razen če ni navedeno drugače</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Javnofinančni saldo	-3,6	-4,0	-3,9	-3,9	-3,0
P.m.: realna rast BDP (%)	4,2	4,1	4,3	5,0	4,7

Vir: Priporočilo Sveta na podlagi člena 104(7) in mnenje Sveta o konvergenčnem programu iz maja 2004, obe sprejeti 5. julija 2004.

Komisija je 22. decembra 2004, tj. po izteku roka za sprejetje ukrepov, določenega v priporočilu Sveta, v sporočilu Svetu sklenila, da so ukrepi, ki jih je do takrat sprejela Slovaška, skladni s priporočilom Sveta, in da trenutno niso potrebni drugi ukrepi glede izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem⁸. Svet se je na sestanku 18. januarja 2005 strinjal s to oceno.

V skladu s členom 104(12) Pogodbe se odločba Sveta o obstoju čezmernega primanjkljaja na podlagi priporočila Komisije razveljavi, če se je čezmerni primanjkljaj v zadevni državi članici po mnenju Sveta ustrezno zmanjšal.

2. ZADNJA GIBANJA PRIMANJKLJAJA

Po podatkih, ki so bili na voljo maja 2004, ko je Komisija začela izvajati postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem za Slovaško, je primanjkljaj za leto 2003 znašal 3,6 % BDP, v naslednjih letih pa naj bi ostal nad referenčno vrednostjo. Na podlagi podatkov, ki jih je zagotovila Komisija (Eurostat) po obvestilu Slovaške pred aprilom 2008⁹, je javnofinančni primanjkljaj med letoma 2003 in 2005 ostal pod 3 % BDP zaradi poznejše revizije podatkov (v obvestilu iz aprila 2007), ki je predvsem posledica spremembe v metodi evidentiranja davčnih prihodkov na podlagi poslovnih dogodkov. Dejanski primanjkljaj se je leta 2006 povečal na 3,6 % BDP (predvsem zaradi precejšnjega povečanja javne porabe v višini 1 % BDP, ustvarjanja predhodnih zalog cigaret v pričakovanju neizbežnega povišanja trošarin in

⁸ SEC(2004) 1630.

⁹ Sporočilo za javnost Eurostata št. 54 z dne 18. aprila 2008.

višjih stroškov pokojninske reforme leta 2005), leta 2007 pa je se nato zmanjšal na 2,2 % BDP¹⁰.

Leta 2005 se je začela izvajati pokojninska reforma, ki je vplivala na socialne prispevke, saj je bilo 9 % bruto plač preusmerjenih v naložbeni (drugi) pokojninski steber. Zaradi širokega javnega zanimanja za ta steber in postopnega prehoda so se ti transferji prihodkov po ocenah povečali z 0,8 % BDP leta 2005 na 1,2 % BDP leta 2006 in 1,3 % BDP leta 2007.

Slovaška se je zavezala, da bo davke na cigarete postopoma povišala do najnižjih ravni, ki jih zahteva EU. Tako so se davki povišali maja 2004, januarja 2006 in januarja 2008, spet pa naj bi se povišali decembra 2008. Pred vsemi dosedanjimi povišanji so bile ustvarjene precejšnje predhodne zaloge cigaret na različnih stopnjah distribucijske verige. To je povzročilo nihanja v davčnih prihodkih, zaradi česar so nastali davčni prihodki v približni višini 0,1 %, 0,3 % in 0,5 % BDP v letih 2003, 2005 in 2007 v tem zaporedju, sledili pa so jim enaki primanjkljaji v naslednjih letih. Poleg tega ima Slovaška terjatve do več tujih držav. Zaradi odpisa nekaterih izmed teh terjatev se je primanjkljaj v letih 2003, 2005 in 2007 povečal za 0,4 %, 0,9 % in 0,1 % BDP v tem zaporedju.

Glede na primanjkljaj za leto 2003, ki je bil boljši, kot je bilo prvotno ocenjeno, se je dejanski primanjkljaj gibal v skladu z rokom za zmanjšanje čezmernega primanjkljaja, ki ga je določil Svet v priporočilu na podlagi člena 104(7) Pogodbe, čeprav je bil potek konsolidacije precej drugačen. Zlasti je pomembno, da se je leta 2007 dejanski primanjkljaj zmanjšal za skoraj 1,5 % BDP, tako da je znašal 2,2 % BDP. Na proračunsko konsolidacijo so ugodno vplivali naraščajoč BDP, rast zaposlovanja in rast prihodkov, ki so omogočili, da se razmerje med odhodki in BDP zmanjšuje hitreje kot razmerje med prihodki in BDP. Na zmanjšanje razmerja med odhodki in BDP s 40,2 % BDP leta 2003 na 36,9 % BDP leta 2007 so vplivale tudi omejitve in reforme odhodkov. Te vključujejo omejitve socialnih nadomestil in nadomestil za brezposelnost, strožje pogoje za predčasno upokojitev ter postopno povišanje upokojitvene starosti. Ustanovitev državnega podjetja za avtoceste v letu 2005 je vladi omogočila, da gradnjo avtocest delno financira s posojili zasebnega sektorja. Kar zadeva prihodke, je bila leta 2004 uvedena celovita davčna reforma, na podlagi katere je bila obdavčitev preusmerjena s prihodkov na porabo. Skupaj z davčno reformo iz leta 2005 je prispevala k zmanjšanju razmerja med prihodki in BDP s 37,4 % BDP leta 2003 na 34,7 % BDP leta 2007.

¹⁰ Deleži primanjkljaja se običajno popravijo – navzgor ali navzdol – po objavi prvega rezultata v spomladanskem obvestilu. Za večino držav članic EU kot celote so popravki običajno razmeroma majhni in v povprečju zanemarljivo večji od nič. Za Slovaško je glede na razliko med trenutno sporočenim primanjkljajem za leto 2007 in referenčno vrednostjo primanjkljaja malo verjetno, da bi morebitni prihodnji popravki javnih financ delež primanjkljaja iz leta 2007 dvignili nad stopnjo 3 % BDP. Dejstvo, da obstajajo nerešena vprašanja glede sektorske razmejitev javne uprave na Slovaškem (zlasti glede ustrezne sektorske razvrstitve enot v zdravstvenem varstvu, kot so bolnišnice in zdravstvene zavarovalnice v splošni upravi ali sektor gospodarstva), v prihodnosti ne vpliva bistveno na tveganje gibanja navzgor ali navzdol zaradi popravkov primanjkljajev. Čeprav podrobni podatki niso na voljo, obstajajo znaki, da je finančni saldo enot, ki jih je treba ponovno razvrstiti znotraj ali zunaj javne uprave v skladu s pravili ESR95, zelo majhen. (Glej ugotovitve Eurostata o obisku na Slovaškem 10. in 11. marca 2008:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,47631456&_dad=portal&_schema=PORTAL, kmalu na voljo).

Primanjkljaj za leto 2007 je bil pod 2,9 % BDP, kolikor je znašal uradni cilj, zastavljen v dopolnitvi konvergenčnega programa decembra 2006. Ta boljši rezultat je bil predvsem posledica rasti BDP in zaposlenosti, ki sta bili višji od predvidenih, sofinanciranja za sredstva EU, ki je bilo nižje od predvidenega, in predhodnih zalog cigaret konec leta 2007, ki so bile večje od pričakovanih in ki jih je sprožilo povišanje trošarine za tobačne izdelke januarja 2008 ter so imele za posledico dodatne prihodke v višini 0,5 % BDP v primerjavi z 0,25 % BDP, kot je predvideno v programu.

Vendar se ciklični dvig in deleži rasti zaradi strukturnih reform niso v celoti izkoristili za proračunsko konsolidacijo. Posledično se je strukturni primanjkljaj (tj. ciklično prilagojen primanjkljaj brez enkratnih in drugih začasnih ukrepov) še poslabšal in se s približno 1,5 % BDP v letu 2003 povečal na približno 3 % BDP v letu 2006, nato pa se je do leta 2007 zmanjšal na približno 2,5 % BDP. Vendar je k poslabšanju strukturnega primanjkljaja delno prispevala tudi uvedba drugega naložbenega pokojninskega stebra leta 2005¹¹.

3. PROJEKCIJE PRIMANJKLJAJA ZA LETO 2008 IN POZNEJE

Glede na spomladansko napoved služb Komisije za leto 2008 se pričakuje, da se bo glavni primanjkljaj še naprej zmanjševal in bo leta 2008 dosegel 2,0 % BDP, nato pa se bo v letu 2009 povečal na 2,3 % BDP (ob običajni nespremenjeni politiki), pri čemer se bo rast BDP in zaposlovanja izrazito upočasnila, vendar bo še vedno velika. Ukrepi za povečanje prihodkov, vključeni v proračun za leto 2008, kot sta širitev osnove za davke od dohodkov pravnih oseb in dohodnino ter povišanje najvišje zgornje meje za socialne prispevke, naj bi v letu 2008 ustvarili dodatne prihodke v približni višini 0,25 % BDP. Primanjkljaj v prihodkih zaradi ustvarjanja predhodnih zalog cigaret v letu 2007 bo verjetno izravnano z nadaljnjim kopičenjem zalog cigaret zaradi manjšega povišanja trošarin, predvidenega za konec leta 2008. Poleg tega bi moralo imeti začasno odprtje drugega pokojninskega stebra v prvi polovici leta 2008, ki omogoča izstop vsem trenutnim udeležencem in vstop novim udeležencem, za posledico enkratni prihodek v približni višini 0,1 % BDP, ker bodo prihranki, ustvarjeni v preteklih letih v drugem stebri, preneseni v obvezni dokladni steber, če se udeleženci odločijo izstopiti. Pri odhodkih naj bi se kmetijske subvencije še naprej bistveno povečevale. Glavni razlog za poslabšanje v letu 2009, predvideno v spomladanski napovedi, je verjetni primanjkljaj v prihodkih v približni višini 0,5 % BDP zaradi že omenjenega nadaljnega ustvarjanja precejšnjih zalog cigaret, ki se pričakuje v letu 2008.

Medtem ko je napoved za leto 2008 skladna z zadnjim uradnim ciljem 2 % BDP (ki ga je določilo ministrstvo za finance februarja 2008 kot odziv na mnenje Sveta iz februarja 2008 o dopolnitvi konvergenčnega programa iz novembra 2007), pa je napoved za leto 2009 bistveno preseгла zadnji nacionalni cilj 1,7 % BDP (določen aprila 2008 v osnutku novega predloga proračuna), ki še ni podprt z določenimi ukrepi.

¹¹ V skladu s členom 2(7) Uredbe (ES) št. 1467/97 je treba pri odločbi o razveljavitvi odločbe o obstoju čezmernega primanjkljaja upoštevati neto stroške pokojninske reforme, s katero se uvaja večstebri sistem, ki vključuje obvezni naložbeni steber, če se je primanjkljaj bistveno in nenehno zmanjševal in dosegel stopnjo, ki je blizu referenčni vrednosti. Ker je bil javnofinančni primanjkljaj leta 2007 pod 3-odstotno referenčno vrednostjo, ni potrebe za uporabo navedenega člena.

Strukturni primanjkljaj naj bi se med letoma 2007 in 2008 povečal s približno 2,5 % BDP na približno 2,75 % BDP, kar ni skladno s Paktom za stabilnost in rast, v katerem je določeno, da mora za države članice euroobmočja in MDT II merilo za letno izboljšanje strukturnega salda znašati 0,5 % BDP ter da mora biti prilagoditev višja v obdobju ugodnejših gospodarskih razmer. Ob predpostavki, da ne bo sprememb politik, se bo strukturni primanjkljaj v letu 2009 še poslabšal in dosegel približno 3 % BDP, in sicer predvsem zaradi primanjkljaja v prihodkih, povezanega z ustvarjanjem predhodnih zalog cigaret.

V skladu z mnenjem Sveta iz februarja 2008¹² o dopolnitvi konvergenčnega programa iz novembra 2007 se zdi, da proračunska naravnost v programu ne zadostuje, da bi se lahko srednjeročni cilj za Slovaško, in sicer strukturni primanjkljaj malo pod 1% BDP, dosegel do konca programskega obdobja (2010), kot je predvideno v programu. Svet je tudi sklenil, da sprememba, predvidena v strukturnem saldu za leto 2008, ni skladna s Paktom za stabilnost in rast in da mora biti bolj ambiciozno zastavljena.

4. GIBANJE IN NAPOVED DOLGA

Delež dolga se je postopoma zmanjševal z 42,4 % BDP leta 2003 na 29,4 % BDP leta 2007, kar je precej pod referenčno vrednostjo 60 % BDP, razlog za to pa so predvsem prihodki iz privatizacije. Glede na spomladansko napoved služb Komisije za leto 2008 se pričakuje, da bo bruto javni dolg v napovedanem obdobju ostal na splošno stabilen (ob nespremenjeni politiki).

5. SKLEPI

Po podatkih, ki so bili na voljo maja 2004, je primanjkljaj za leto 2003 znašal 3,6 % BDP, v naslednjih letih pa naj bi ostal nad referenčno vrednostjo. Po zadnjih podatkih je javnofinančni primanjkljaj med letoma 2003 in 2005 ostal pod 3 % BDP in se nato leta 2006 povečal na 3,6 % BDP predvsem zaradi precejšnjega povečanja javne porabe. Glavni primanjkljaj se je nato leta 2007 zmanjšal na 2,2 % BDP. Strukturni saldo, to je ciklično prilagojeni saldo brez enkratnih in drugih začasnih ukrepov, se je leta 2006 poslabšal za približno 2 % BDP, nato pa se je leta 2007 spet izboljšal za približno 0,5 % BDP. Glede na spomladansko napoved služb Komisije za leto 2008 se pričakuje, da se bo glavni primanjkljaj še naprej zmanjševal in leta 2008 dosegel 2,0 % BDP, nato pa se bo ob nespremenjeni politiki v letu 2009 povečal na 2,3 % BDP. To kaže, da se je primanjkljaj verodostojno in trajnostno zmanjšal pod zgornjo mejo 3 % BDP.

Javnofinančni dolg se je zmanjšal z 42,4 % BDP leta 2003 na 29,4 % leta 2007, kar je precej pod referenčno vrednostjo 60 % BDP. Glede na spomladansko napoved služb Komisije za leto 2008 se pričakuje, da bo delež dolga v napovedanem obdobju ostal na splošno stabilen (ob nespremenjeni politiki).

Iz celovite ocene sledi, da je čezmerni primanjkljaj na Slovaškem odpravljen. V skladu s tem Komisija Svetu priporoča, naj razveljavi svojo odločbo o obstoju čezmernega primanjkljaja na Slovaškem.

¹² UL C 49, 22.2.2008, str. 44.

Tabela 2: Proračunski razvoj v obdobju 2003–2009

	2003	2004	2005	2006	2007	2008		2009	
						COM	KP ⁽²⁾	COM ⁽³⁾	KP ⁽²⁾
<i>% BDP, razen če ni navedeno drugače</i>									
Javnofinančni saldo	-2,7	-2,4	-2,8	-3,6	-2,2	-2,0	-2,3 (-2,0)	-2,3	-1,8 (-1,7)
- Skupaj prihodki	37,4	35,4	35,3	33,5	34,7	34,3	33,0	33,8	31,8
- Skupaj odhodki	40,2	37,8	38,1	37,2	36,9	36,3	35,3	36,1	33,7
<i>Od tega:</i>									
- odhodki za obresti	2,5	2,2	1,7	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5
- bruto naložbe v osnovna sredstva	2,6	2,4		2,1	2,2	1,9	1,8	1,9	1,4
Stroški pokojninske reforme	0,0	0,0	0,8	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
		-0,1	0,3				ni		ni
Predhodne zaloge cigaret (neto učinek)							podatko	-0,4	podatko
	0,1			-0,3	0,5	-0,1	v		v
Primarni saldo	-0,2	-0,2	-1,1	-2,2	-0,8	-0,6	-0,9	-1,0	-0,3
Enkratni in začasni ukrepi	-0,4	0,0	-0,9	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Strukturni saldo ⁽¹⁾	-1,4	-1,4	-1,0	-3,1	-2,6	-2,8	-3,1	-3,1	-2,4
Strukturni primarni saldo ⁽¹⁾	1,1	0,8	0,8	-1,7	-1,2	-1,5	-1,7	-1,7	-0,9
Bruto javni dolg	42,4	41,4	34,2	30,4	29,4	29,2	30,8	29,7	30,5
<i>Pm realna rast BDP (%)</i>	4,8	5,2	6,6	8,5	10,4	7,0	6,8	6,2	5,8
<i>Pm proizvodna vrzel</i>	-3,2	-3,4	-3,2	-1,6	1,9	2,7	2,3	2,5	2,1
⁽¹⁾	Ciklično prilagojeni (primarni) saldo brez enkratnih in začasnih ukrepov.								
⁽²⁾	Ciklično prilagojeni saldo in strukturni saldo ter proizvodne vrzeli v skladu s programom, kot so jih izračunale službe Komisije na podlagi informacij v programu.								
⁽³⁾	Ob nespremenjeni politiki.								
<i>Vira:</i>	Spomladanska napoved služb Komisije za leto 2008 (COM) in posodobitev konvergenčnega programa iz novembra 2007 (KP) (V oklepajih so zadnji nacionalni cilji, zastavljeni februarja in aprila 2008.).								

ODLOČBA SVETA

o razveljavitvi Odločbe 2005/182/ES o obstoju čezmernega primanjkljaja na Slovaškem

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti in zlasti člena 104(12) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z Odločbo Sveta 2005/182/ES¹³, ki je sledila priporočilu Komisije v skladu s členom 104(6) Pogodbe, je bila sprejeta odločitev, da na Slovaškem obstaja čezmerni primanjkljaj. Svet je opozoril, da je javnofinančni primanjkljaj leta 2003 znašal 3,6 % BDP, kar je nad referenčno vrednostjo 3 % BDP iz Pogodbe.
- (2) Svet je 5. julija 2004 v skladu s členom 104(7) Pogodbe in členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem¹⁴ po priporočilu Komisije na Slovaško naslovil priporočilo, v skladu s katerim mora Slovaška odpraviti stanje čezmernega primanjkljaja najpozneje do leta 2007. Priporočilo je bilo objavljeno.
- (3) V skladu s členom 104(12) Pogodbe je treba odločbo Sveta o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljaviti, če se je čezmerni primanjkljaj v zadevni državi članici po mnenju Sveta ustrezno zmanjšal.
- (4) V skladu s Protokolom o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priložen Pogodbi, Komisija zagotovi podatke za izvajanje postopka. Države članice morajo v okviru uporabe tega protokola dvakrat na leto sporočiti podatke o javnofinančnem primanjkljaju in dolgu ter drugih s tem povezanih spremenljivkah, in sicer pred 1. aprilom in 1. oktobrom, v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (ES) št. 3605/93 z dne 22. novembra 1993 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti¹⁵.
- (5) Na podlagi podatkov, ki jih je po sporočilu Slovaške pred 1. aprilom 2008 zagotovila Komisija (Eurostat) v skladu s členom 8g(1) Uredbe (ES) št. 3605/93, in spomladanske napovedi služb Komisije za leto 2008 so utemeljene naslednje ugotovitve:

¹³ UL L 62, 9.3.2005, str. 16.

¹⁴ UL L 209, 2.8.1997, str. 6. Uredba, kakor je bila spremenjena z Uredbo (ES) št. 1056/2005 (UL L 174, 7.7.2005, str. 5).

¹⁵ UL L 332, 31.12.1993, str. 7. Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 2103/2005 (UL L 337, 22.12.2005, str. 1).

- zaradi revizije podatkov po odločbi Sveta iz leta 2004 o obstoju čezmernega primanjkljaja je javnofinančni primanjkljaj med letoma 2003 in 2005 ostal pod 3 % BDP. Leta 2006 se je povečal na 3,6 % BDP, nato pa se je leta 2007 zmanjšal na 2,2 % BDP, kar je pod referenčno vrednostjo 3 % BDP. To je primerljivo s ciljem 2,9 % BDP, zastavljenim v dopolnitvi konvergenčnega programa iz decembra 2006;
 - na proračunsko konsolidacijo so ugodno vplivali naraščajoč BDP, rast zaposlovanja in rast prihodkov, ki so omogočili, da se razmerje med odhodki in BDP zmanjšuje hitreje kot razmerje med prihodki in BDP. Na zmanjševanje razmerja med odhodki in BDP so vplivale tudi omejitve in reforme odhodkov, kot so precejšnje omejitve socialnih nadomestil. Vendar pa se ciklični dvig in deleži rasti zaradi strukturnih reform niso v celoti izkoristili za proračunsko konsolidacijo. Posledično se je strukturni primanjkljaj (tj. ciklično prilagojen primanjkljaj brez enkratnih in drugih začasnih ukrepov) po ocenah še poslabšal in se s približno 1,5 % BDP leta 2003 povečal na približno 3 % BDP v letu 2006, nato pa se je do leta 2007 zmanjšal na približno 2,5 % BDP. Vendar se lahko strukturno poslabšanje delno pripiše uvedbi drugega naložbenega pokojninskega stebra leta 2005, saj so se transferji v ta steber po ocenah povečali z 0,8 % BDP leta 2005 na 1,2 % BDP leta 2006 in 1,3 % BDP leta 2007. Poleg tega so povišanja trošarin za cigarete, pred katerimi so bile ustvarjene precejšnje predhodne zaloge cigaret na različnih stopnjah distribucijske verige, povzročila velika nihanja v davčnih prihodkih, zaradi česar so v letih 2003, 2005 in 2007 nastali dodatni davčni prihodki, ki so jim v naslednjih letih sledili enaki primanjkljaji;
 - glede na spomladansko napoved služb Komisije za leto 2008 se pričakuje, da se bo dejanski primanjkljaj v letu še naprej zmanjševal in dosegel 2,0 % BDP, na kar bodo vplivali predvsem možnosti za trajno veliko rast in nekateri ukrepi za povečanje prihodkov, kot sta širitev osnove za davke od dohodkov pravnih oseb in dohodnino ter povišanje najvišje zgornje meje za socialne prispevke. To je skladno z uradnim ciljem primanjkljaja v višini 2 % BDP, zastavljenim februarja 2008. Za leto 2009 pa spomladanska napoved ob nespremenjeni politiki predvideva povečanje primanjkljaja na 2,3 % BDP. To kaže, da se je primanjkljaj verodostojno in trajnostno zmanjšal pod zgornjo mejo 3 % BDP. Strukturni saldo se bo po napovedi v letu 2008 poslabšal za približno 0,25 odstotne točke BDP in ob nespremenjeni politiki še za približno 0,25 odstotne točke v letu 2009. Pri tem je treba upoštevati potrebo po doseganju srednjeročnega cilja za proračunsko stanje, ki je za Slovaško strukturni primanjkljaj malo pod 1 % BDP;
 - javni dolg ostaja precej pod referenčno vrednostjo 60 % BDP. Zmanjšal se je z 42,4 % BDP leta 2003 na 29,4 % leta 2007. Glede na spomladansko napoved za leto 2008 se pričakuje, da bo delež dolga v napovedanem obdobju ostal na splošno stabilen (ob nespremenjeni politiki).
- (6) Po mnenju Sveta je bil čezmerni primanjkljaj na Slovaškem odpravljen, zato je treba Odločbo 2005/182/ES razveljaviti –

SPREJEL NASLEDNJO ODLOČBO:

Člen 1

Iz celovite ocene sledi, da je čezmerni primanjkljaj na Slovaškem odpravljen.

Člen 2

Odločba 2005/182/ES se razveljavi.

Člen 3

Ta odločba je naslovljena na Slovaško republiko.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*