

III

(Pripravljalni akti)

SVET

SKUPNO STALIŠČE (ES) št. 5/2008,**ki ga je sprejel Svet dne 3. marca 2008****z namenom sprejetja Uredbe (ES) št. .../2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o spremembah Uredbe (ES) št. 881/2004 o ustanovitvi Evropske železniške agencije (Uredba o Agenciji)**

(Besedilo velja za EGP)

(2008/C 93 E/01)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti in zlasti člena 71(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Komisije,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora ⁽¹⁾,

po posvetovanju z Odborom regij,

v skladu s postopkom, določenim v členu 251 Pogodbe ⁽²⁾,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z Uredbo (ES) št. 881/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 je bila ustanovljena Evropska železniška agencija ⁽³⁾, v nadaljevanju „Agencija“, ki naj bi na tehnični ravni prispevala k vzpostavitvi evropskega železniškega območja brez meja. Glede na razvoj zakonodaje Skupnosti na področju interoperabilnosti in varnosti železnic, razvoj trga ter na podlagi izkušenj, pridobljenih z delovanjem Agencije ter odnosom med Agencijo in Komisijo, je treba omenjeno uredbo nekoliko spremeniti in zlasti dodati nekatere naloge.
- (2) Nacionalni predpisi se prijavijo Komisiji v skladu z Direktivo 2008/.../ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o interoperabilnosti železniškega sistema

Skupnosti ⁽⁴⁾, v nadaljevanju „Direktiva o interoperabilnosti železniškega sistema“, in Direktivo 2004/49/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o varnosti na železnicah Skupnosti ⁽⁵⁾, (v nadaljevanju „Direktiva o varnosti na železnicah“). Oba sklopa predpisov bi bilo zato treba preučiti, da se zlasti oceni, če sta skladna z veljavnimi skupnimi varnostnimi metodami in tehničnimi specifikacijami za interoperabilnost (TSI) ter če omogočata uresničitev veljavnih skupnih varnostnih ciljev.

- (3) Da bi omogočili lažjo pridobitev dovoljenja za začetek obratovanja vozil, ki niso skladna z ustreznimi tehničnimi specifikacijami za interoperabilnost (TSI), bi bilo treba vse veljavne tehnične in varnostne predpise v vsaki posamezni državi članici razvrstiti v tri skupine, rezultate te razvrstitve pa predstaviti v referenčnem dokumentu. Agencija mora torej pripraviti osnutek za oblikovanje in posodabljanje tega dokumenta, in sicer s primerjavo med nacionalnimi predpisi za vsak ustrezen tehnični parameter in z zagotavljanjem *ad hoc* tehničnih mnenj glede določenih vidikov projektov v zvezi z vzajemno odobritvijo. Agencija lahko po pregledu seznama parametrov priporoči spremembe tega seznama.
- (4) Agencija je zaradi svoje pravne funkcije in visoke stopnje strokovnega tehničnega znanja subjekt, ki naj bi zagotavljal pojasnila glede zahtevnih vprašanj v zvezi z dejavnostjo sektorja. Zato bi bilo treba v okviru postopkov za pridobitev dovoljenja za začetek obratovanja vozil dopustiti možnost, da se Agencijo zaprosi za izdajo tehničnih

⁽¹⁾ UL C 256, 27.10.2007, str. 39.

⁽²⁾ Mnenje Evropskega parlamenta z dne 29. novembra 2007 (še ni objavljeno v Uradnem listu) in Skupno stališče Sveta z dne 3. marca 2008 in Stališče Evropskega parlamenta z dne ... (še ni objavljeno v Uradnem listu).

⁽³⁾ UL L 164, 30.4.2004, str. 1. Popravljen različica v UL L 220, 21.6.2004, str. 3.

⁽⁴⁾ Glej str. ... tega Uradnega lista.

⁽⁵⁾ UL L 164, 30.4.2004, str. 44. Popravljen različica v UL L 220, 21.6.2004, str. 16.

- mnenj v primeru zavrnitve s strani nacionalnega varnostnega organa ali v zvezi z enakovrednostjo nacionalnih predpisov za tehnične parametre, določene v Direktivi o interoperabilnosti železniškega sistema.
- (5) Treba bi bilo dopustiti možnost, da se Agencijo zaprosi za mnenje glede nujnih sprememb TSI.
- (6) V skladu s členom 13 Uredbe (ES) št. 881/2004 lahko Agencija spremlja kakovost dela organov, ki jih priglasijo države članice. Študija Komisije pa je pokazala, da je mogoče merila, ki jih je treba upoštevati v zvezi s priglaskitvijo teh organov, razlagati na zelo različne načine. Brez poseganja v odgovornost držav članic pri izbiri organov za priglaskitev in pri njihovem preverjanju upoštevanja teh meril je treba oceniti učinek takih razlik v razlagi in preveriti, da zaradi njih ne prihaja do težav pri vzajemnem priznavanju certifikatov o skladnosti in ES-izjav o verifikaciji. Zato bi bilo treba na zahtevo Komisije Agenciji omogočiti spremljanje dejavnosti priglaskitvenih organov in, če je to upravičeno, opravljanje pregledov; tako bi se zagotovilo, da zadevni priglaskitveni organ upošteva merila iz Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema.
- (7) Člen 15 Uredbe (ES) št. 881/2004 pooblašča Agencijo, da na zahtevo Komisije in s stališča interoperabilnosti oceni vloge za finančno podporo Skupnosti za železniške infrastrukturne projekte. Definicije teh projektov bi bilo treba razširiti tako, da bi bilo mogoče oceniti tudi usklajenost sistema, kot na primer pri projektih vzpostavitve Evropskega sistema za vodenje železniškega prometa (ERTMS).
- (8) Zaradi razvoja na mednarodni ravni in zlasti zaradi začetka veljavnosti nove Konvencije o mednarodnih železniškem prometu (COTIF) iz leta 1999 bi bilo treba od Agencije zahtevati, da oceni odnos med prevozniki v železniškem prometu in imetniki, predvsem kar zadeva vzdrževanje, in sicer kot razširitev njenega dela na področju certificiranja delavnic o vzdrževanju. Agencija bi morala zato imeti možnost naslavljanja priporočil v zvezi z vzpostavitvijo sistema prostovoljnega certificiranja vzdrževanja v skladu s členom 14 Direktive o varnosti na železnici.
- (9) Agencija bi morala pri oblikovanju sistemov podeljevanja spričeval službam, zadolženim za vzdrževanje, in delavnicam o vzdrževanju zagotoviti, da so ti sistemi skladni z odgovornostmi, ki so že bile zaupane prevoznikom v železniškem prometu, in prihodnjo vlogo služb, zadolženih za vzdrževanje. Ti sistemi naj bi omogočili lažji postopek podeljevanja spričeval prevoznikom v železniškem prometu ter preprečili nepotrebno upravno obremenitev in podvajanje kontrol, pregledov in/ali revizij.
- (10) Po sprejetju tretjega železniškega paketa bi se bilo treba sklicevati na Direktivo 2007/59/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o izdaji spričeval strojevodjem, ki upravljajo lokomotive in vlake na železniškem omrežju Skupnosti ⁽¹⁾, ki določa različne naloge Agencije in ji poleg tega omogoča naslavljanje priporočil.
- (11) Kar zadeva vlakovno osebje, bi morala Agencija opredeliti tudi možnosti za certificiranje drugih članov osebja, ki opravljajo kritične naloge v zvezi z varnostjo, in oceniti vpliv teh različnih možnosti. Predvideno je, da bi Agencija poleg meril za strojevodje in druge člane osebja, ki opravljajo kritične naloge v zvezi z varnostjo, preučila tudi določitev meril za opredelitev poklicne usposobljenosti drugega osebja, vključenega v delovanje in vzdrževanje železniškega sistema.
- (12) V Direktivi o interoperabilnosti železniškega sistema in Direktivi o varnosti na železnici so določene različne vrste dokumentov, in sicer ES-izjave o verifikaciji, dovoljenja in varnostna spričevala ter nacionalni predpisi, o katerih se obvesti Komisija. Zato bi morala biti naloga Komisije, da zagotovi dostop javnosti do teh dokumentov ter do nacionalnih registrov vozil in infrastrukture in do registrov, ki jih hrani Agencija.
- (13) Agencija bi morala preučiti ustrezno višino prihodkov za naloge, povezane z dostopnostjo do dokumentov in registrov, v skladu s členom 38(2) Uredbe (ES) št. 881/2004.
- (14) Odkar je bil sprejet drugi železniški paket, razvoj in izvajanje ERTMS spremlja več pobud. Mednje sodijo podpis sporazuma o sodelovanju med Komisijo in različnimi akterji v sektorju, ustanovitve usmerjevalnega odbora za izvajanje tega sporazuma o sodelovanju, sporočilo Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju Evropskega sistema železniške signalizacije ERTMS/ETCS, ki ga je sprejela Komisija, imenovanje evropskega koordinatorja za projekt ERTMS, ki ga imenuje Komisija in je sicer prednostni projekt v interesu Skupnosti, opredelitev vloge Agencije kot systemskega organa v okviru različnih letnih delovnih programov ter sprejetje TSI za nadzor, vodenje in signalizacijo na področju železniškega sistema za konvencionalne hitrosti ⁽²⁾. Glede na vse večji pomen prispevka Agencije na tem področju bi bilo treba določiti njene naloge.

⁽¹⁾ UL L 315, 3.12.2007, str. 51.

⁽²⁾ Odločba Komisije z dne 28. marca 2006 o tehnični specifikaciji za interoperabilnost v zvezi s podsistemom vodenje-upravljanje in signalizacija vseevropskega železniškega sistema za konvencionalne hitrosti (UL L 284, 16.10.2006, str. 1). Odločba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Odločbo 2007/153/ES (UL L 67, 7.3.2007, str. 13).

- (15) V Agenciji je danes veliko usposobljenih strokovnjakov na področju interoperabilnosti in varnosti evropskega železniškega sistema. Agencijo bi bilo zato treba pooblastiti za opravljanje *ad hoc* nalog na zahtevo Komisije, če so te naloge združljive s poslanstvom Agencije in v skladu z drugimi prednostnimi nalogami Agencije. V tem pogledu bi moral izvršni direktor Agencije oceniti, ali je takšno pomoč mogoče izvesti, in vsaj enkrat letno poročati upravnemu odboru o zagotavljanju tovrstne pomoči. Odbor lahko oceni to poročilo v skladu s pooblastili, ki jih ima na podlagi Uredbe (ES) št. 881/2004.
- (16) Agencija je v prvem letu po ustanovitvi množično zaposlovala projektne uradnike po pogodbi za največ pet let, kar pomeni, da bo moralo v kratkem obdobju Agencijo zapustiti veliko število tehničnega osebja. Da bi zagotovili zadostno število strokovnjakov in ustrezno kakovost strokovnega znanja, pri čemer je treba upoštevati morebitne težave pri postopkih zaposlovanja, bi bilo treba Agenciji omogočiti podaljšanje pogodb o zaposlitvi posebej usposobljenega osebja za nadaljnja tri leta.
- (17) Da bi omogočili boljšo časovno usklajenost s postopkom določanja proračuna, bi bilo treba spremeniti datum sprejetja letnega delovnega programa Agencije.
- (18) V delovnem programu Agencije bi bilo treba za vsako dejavnost navesti cilj in njenega naslovnika. Komisijo bi bilo treba obvestiti tudi o tehničnih rezultatih posamezne dejavnosti, pri čemer so te informacije precej podrobnejše od splošnega poročila, naslovljenega na vse institucije.
- (19) Ker države članice ne morejo zadovoljivo doseči cilja predlaganega ukrepa, namreč razširitve nalog Agencije, da bi predvideli njeno udeležbo pri poenostavitvi postopka Skupnosti za certificiranje železniških vozil, in ker je zaradi obsega ukrepa ta cilj lažje doseči na ravni Skupnosti, lahko Skupnost sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe. V skladu z načelom sorazmernosti iz istega člena ta uredba ne presega okvirov, ki so potrebni za doseg tega cilja.
- (20) Zato bi bilo treba Uredbo (ES) št. 881/2004 ustrezno prilagoditi –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Spremembe

Uredba (ES) št. 881/2004 se spremeni, kakor sledi:

1. člen 2 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 2

Vrste aktov Agencije

Agencija lahko:

- (a) na Komisijo naslovi priporočila v zvezi z uporabo členov 6, 7, 9b, 12, 14, 16, 16a, 16b, 16c, 17 in 18; in
- (b) izdaja mnenja Komisiji v skladu s členi 9a, 10, 13 in 15 ter zadevnim organom v državah članicah v skladu s členom 10.“;

2. člen 3 se spremeni, kakor sledi:

- (a) prvi stavek odstavka 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Za pripravo priporočil iz členov 6, 7, 9b, 12, 14, 16, 17 in 18, Agencija ustanovi določeno število delovnih skupin.“;

- (b) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Nacionalni varnostni organi, opredeljeni v členu 16 Direktive o varnosti na železnici, ali – odvisno od obravnavane zadeve – pristojni nacionalni organi imenujejo svoje predstavnike v delovne skupine, v katerih želijo sodelovati.“;

3. člen 8 se črta;

4. za členom 9 se vstavi naslednji naslov poglavja:

„POGLAVJE 2a

NACIONALNI PREDPISI, VZAJEMNA ODOBRITEV IN TEHNIČNA MNENJA“;

5. vstavijo se naslednji členi:

„Člen 9a

Nacionalni predpisi

1. Agencija na zahtevo Komisije izvede tehnični pregled novih nacionalnih predpisov, ki se predložijo Komisiji v skladu s členom 8 Direktive o varnosti na železnici ali členom 17(3) Direktive 2008/.../ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o interoperabilnosti železniškega sistema Skupnosti (*), v nadaljevanju „Direktiva o interoperabilnosti železniškega sistema“.

2. Agencija preveri skladnost navedenih predpisov iz odstavka 1 z veljavnimi skupnimi varnostnimi metodami (CSM) in tehničnimi specifikacijami za interoperabilnost (TSI). Agencija prav tako preveri, če ti predpisi omogočajo uresničitev skupnih varnostnih ciljev (CST).

3. Če Agencija po preučitvi razlogov, ki jih navede država članica, meni, da kateri koli izmed teh predpisov bodisi ni v skladu s TSI ali CSM bodisi ne omogoča uresničitve CST, Agencija Komisiji v roku dveh mesecev, odkar ji je Komisija poslala predpise, predloži mnenje.

Člen 9b

Razvrstitev nacionalnih predpisov

1. Agencija v skladu s postopki iz odstavkov 2 do 4 olajša odobritev vozil, za katere država članica dovoli začetek obratovanja, v drugih državah članicah.

2. Agencija do ... [šest mesecev po začetku veljavnosti Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema] pregleda seznam parametrov iz oddelka 1 Priloge VII Direktive 2008/.../ES, Komisiji pa predloži priporočila, ki se ji zdijo ustrezna.

3. Agencija pripravi osnutek referenčnega dokumenta s primerjavo med vsemi nacionalnimi predpisi, ki jih države članice uporabljajo za odobritev začetka obratovanja vozil. V tem dokumentu so za vsak parameter iz Priloge VII k Direktivi o interoperabilnosti železniškega sistema navedeni nacionalni predpisi vsake posamezne države članice, opredeljena pa je tudi skupina iz točke 2 Priloge VII, v katero spadajo ti predpisi. Ti predpisi zajemajo predpise, priglašene v skladu s členom 17(3) Direktive 2008/.../ES, vključno s predpisi, priglašenimi po sprejetju TSI (posebni primeri, odprta vprašanja, odstopanja), in predpisi, priglašenimi v skladu s členom 8 Direktive o varnosti na železnici.

4. Da bi postopoma skrhili nacionalne predpise v skupini B iz točke 2 Priloge VII k Direktivi o interoperabilnosti železniškega sistema, Agencija redno pripravlja osnutek za posodabljanje referenčnega dokumenta in ga posreduje Komisiji. Prva različica dokumenta se predloži Komisiji najpozneje ... [eno leto po začetku veljavnosti te uredbe].

5. Agencija za namene izvajanja tega člena uporabi sodelovanje nacionalnih varnostnih organov, vzpostavljeno v skladu s členom 6(5), in ustanovi delovno skupino v skladu z načeli iz člena 3.

(*) UL L ...“;

6. v členu 10 se dodata naslednja odstavka:

„2a. Od Agencije se lahko zahteva tehnično mnenje:

(a) o enakovrednosti nacionalnih predpisov za enega ali več parametrov iz točke 1 Priloge VII k Direktivi o interoperabilnosti železniškega sistema, za katerega zaprosi nacionalni varnostni organ ali Komisija;

(b) v primeru zavrnitve začetka obratovanja železniškega vozila s strani pristojnega nacionalnega varnostnega organa, za katerega zaprosi pristojni pritožbeni organ iz člena 21(7) Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema.

2b. Komisija lahko Agencije poziva, da zagotovi tehnična mnenja o nujnih spremembah TSI v skladu s členom 7(1) Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema.“;

7. člen 11 se črta;

8. člen 13 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 13

Priglašeni organi

1. Brez poseganja v odgovornost držav članic do priglašeni organov, ki jih imenujejo, lahko Agencija na zahtevo Komisije spremlja kakovost dela priglašeni organov. Komisiji po potrebi predloži mnenje.

2. Brez poseganja v odgovornost držav članic Agencija na zahtevo Komisije, če ta v skladu s členom 28(4) Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema meni, da priglašen organ ne izpolnjuje meril iz Priloge VIII k navedeni direktivi, preveri, če so zadevna merila izpolnjena. Agencija Komisiji predloži mnenje.“;

9. člen 15 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 15

Interoperabilnost znotraj železniškega sistema Skupnosti

Brez poseganja v izjeme, določene v členu 9 Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema, Agencija na zahtevo Komisije preveri s stališča interoperabilnosti vsak projekt načrtovanja in/ali obnove gradnje oziroma obnove ali dograditve podsistema, za katerega je bila vložena prošnja za finančno podporo Skupnosti. Agencija predloži mnenje o skladnosti projekta z ustreznimi TSI v roku, dogovorjenem s Komisijo glede na pomembnost projekta in razpoložljive vire, ki pa ne sme biti daljši kot dva meseca.“;

10. pred členom 16 se vstavi naslednji naslov poglavja:

„Člen 16b

„POGLAVJE 3a

VZDRŽEVANJE VOZIL“;

11. členu 16 se doda naslednji pododstavek:

„Ta priporočila so v skladu z odgovornostmi, ki so bile v skladu z določbami iz člena 4 Direktive o varnosti na železnici že zaupane prevoznikom v železniškem prometu ter službi, zadolženi za vzdrževanje, v skladu z določbami iz člena 14 navedene direktive, v njih pa bodo v celoti upoštevani postopki podeljevanja spričeval prevoznikom v železniškem prometu in službam, zadolženim za vzdrževanje.“;

12. vstavi se naslednji člen:

„Člen 16a

Podeljevanje spričeval službam, zadolženim za vzdrževanje

Do ... (*) Agencija Komisiji predloži poročilo, v katerem po potrebi oblikuje priporočila v zvezi z vzpostavitvijo sistema prostovoljnega certificiranja vzdrževanja v skladu s členom 14 Direktive o varnosti na železnicih.

V oceni in priporočilih Agencije je ob ustreznem upoštevanju odnosov, ki jih služba, zadolžena za vzdrževanje, utegne imeti z drugimi stranmi, kot so imetniki, prevozniki v železniškem prometu in upravljavci infrastrukture, zajeto zlasti naslednje:

- (a) ali je služba, zadolžena za vzdrževanje, vzpostavila ustrezne sisteme, vključno z operativnimi in upravljalnimi postopki, da bi zagotovila učinkovito in varno vzdrževanje vozil;
- (b) vsebina in specifikacije prostovoljnega sistema certificiranja, ki je veljaven po vsej Skupnosti;
- (c) kakšne vrste organi so pristojni za certificiranje;
- (d) tehnični in operativni pregledi in kontrole.

(*) Šest mesecev po dnevu začetka veljavnosti Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema“;

13. za členom 16a se vstavi naslednji naslov poglavja:

„POGLAVJE 3b

VLA KOVNO OSEBJE“;

14. vstavi se naslednji člen:

Strojevodje

1. Agencija v zvezi z zadevami, povezanimi z Direktivo 2007/59/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o izdaji spričeval strojevodjem, ki upravljajo lokomotive in vlake na železniškem omrežju Skupnosti (*), v nadaljevanju „Direktiva o strojevodjih“:

- (a) pripravi osnutek vzorca Skupnosti za dovoljenje, spričevalo in overjeno kopijo spričevala ter njihove zunanje značilnosti, ob upoštevanju ukrepov proti ponarejanju;
- (b) sodeluje s pristojnimi organi, da se zagotovi interoperabilnost registrov dovoljenj strojevodij. V ta namen pripravi Agencija osnutek o osnovnih parametrih registrov, ki jih je treba vzpostaviti, npr. podatke, ki se zabeležijo, njihov format in protokol za njihovo izmenjavo, pravice dostopa, trajanje hrambe podatkov in postopke, ki se uporabljajo v primeru stečaja;
- (c) pripravi osnutek meril Skupnosti za izbiro izpraševalcev in preverjanj;
- (d) oceni potek izdaje spričeval strojevodjem, in sicer tako, da najpozneje štiri leta po sprejetju osnovnih parametrov registrov iz člena 22(4) Direktive o strojevodjih Komisiji predloži poročilo, v katerem po potrebi predlaga izboljšave sistema in ukrepe v zvezi s teoretičnim in praktičnim preverjanjem strokovnega znanja prosilcev za pridobitev usklajenega spričevala za vozna sredstva in ustrezno infrastrukturo;
- (e) do 4. decembra 2012 preuči možnost uporabe pametne kartice, ki združuje dovoljenje in spričevala iz člena 4 Direktive o strojevodjih, in pri tem vključi analizo stroškov in koristi. Agencija pripravi osnutek tehničnih in operativnih specifikacij takšne pametne kartice;
- (f) pripomore k sodelovanju med državami članicami pri izvajanju Direktive o strojevodjih in organizira ustrezna srečanja s predstavniki pristojnih organov;
- (g) na prošnjo Komisije izvede analizo stroškov in koristi, ki izhajajo iz uporabe določb Direktive o strojevodjih, ki vozijo izključno po progah na območju države članice prosilke. Analiza stroškov in koristi zajema obdobje desetih let. Komisiji se predloži v dveh letih od vzpostavitve registrov iz točke 1 člena 37 Direktive o strojevodjih;
- (h) na prošnjo Komisije izvede novo analizo stroškov in koristi, ki mora biti predložena Komisiji najpozneje 12 mesecev pred potekom začasnega obdobja izvetja, ki ga morebiti dodeli Komisija;

(i) zagotovi, da je sistem, vzpostavljen v skladu s členom 22(2)(a) in (b) Direktive o strojevodjih skladen z Uredbo (ES) št. 45/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2000 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah in organih Skupnosti in o prostem pretoku takih podatkov (**).

2. Agencija v zvezi z zadevami, povezanimi z Direktivo o strojevodjih, pripravi priporočila glede:

(a) spremembe kod Skupnosti za različne tipe vozil kategorij A in B iz člena 4(3) Direktive o strojevodjih;

(b) kod, iz katerih so razvidni dodatni podatki ali zdravstveno pogojene omejitve uporabe, ki jih predpiše pristojni organ v skladu s Prilogo II k Direktivi o strojevodjih.

3. Agencija lahko na pristojne organe naslovi utemeljeno zahtevo za informacije o statusu dovoljenj strojevodij.

(*) UL L 315, 3.12.2007, str. 51.

(**) UL L 8, 12.1.2001, str. 1.“;

15. vstavi se naslednji člen:

„Člen 16c

Spremljevalno osebje

V skladu s členom 28 Direktive o strojevodjih Agencija v poročilu, ki ga je treba predložiti do 4. junija 2009 in ob upoštevanju navedenih TSI o delovanju in upravljanju prometa, oblikovanih na podlagi direktiv 96/48/ES in 2001/16/ES, opredeli profil in naloge drugega osebja, ki opravlja kritične naloge v zvezi z varnostjo, katerega poklicne kvalifikacije ustrezno prispevajo k varnosti v železniškem prometu; omenjeni profil in naloge bi morali biti urejeni na ravni Skupnosti s pomočjo sistema dovoljenj in/ali spričeval, ki bi lahko bil podoben sistemu, vzpostavljenemu z Direktivo o strojevodjih.“;

16. v členu 17 se naslov in odstavek 1 nadomestita z naslednjim:

„Člen 17

Poklicna usposobljenost in usposabljanje

1. Agencija pripravi priporočila v zvezi z določitvijo skupnih meril za poklicno usposobljenost in ocenjevanje osebja, ki je vključeno v delovanje in vzdrževanje železniškega sistema, vendar ni zajeto v členu 16b ali 16c.“;

17. za členom 17 se vstavi naslednji naslov poglavja:

„POGLAVJE 3c

REGISTRI IN JAVNA ZBIRKA PODATKOV AGENCIJE“;

18. člen 18 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 18

Registri

1. Agencija pripravi in Komisiji priporoči skupne specifikacije:

(a) nacionalnih registrov vozil v skladu s členom 33 Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema, vključno z ureditvijo za izmenjavo podatkov in standardnim obrazcem za vlogo za registracijo;

(b) registra dovoljenih tipov vozil v skladu s členom 34 Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema, vključno z ureditvijo za izmenjavo podatkov z nacionalnimi varnostnimi organi;

(c) registra infrastrukture v skladu s členom 35 Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema.

2. Agencija oblikuje in vodi register tipov železniških vozil, za katera so države članice dovolile začetek obratovanja na železniškem omrežju znotraj Skupnosti v skladu s členom 34 Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema. Agencija v skladu s členom 26(4) navedene direktive pripravi tudi osnutek vzorca izjave o skladnosti s tem tipom.“;

19. člen 19 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 19

Dostopnost listin in registrov

1. Agencija zagotovi, da so javnosti na voljo naslednje listine in registri iz Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema in Direktive o varnosti na železnici:

(a) ES-izjave o verifikaciji podsistemov;

(b) ES-izjave o skladnosti sestavnih delov, ki so na voljo nacionalnim varnostnim organom;

(c) licence, izdane v skladu z Direktivo 95/18/ES;

(d) varnostna spričevala, izdana v skladu s členom 10 Direktive o varnosti na železnici;

- (e) poročila o preiskavah, ki se pošljejo Agenciji v skladu s členom 24 Direktive o varnosti na železnici;
- (f) nacionalni predpisi, o katerih se Komisija obvesti v skladu s členom 8 Direktive o varnosti na železnici ter členoma 5(6) in 17(3) Direktive o interoperabilnosti železniškega sistema;
- (g) povezava do nacionalnih registrov vozil;
- (h) povezava do registrov infrastrukture;
- (i) evropski register dovoljenih tipov vozil;
- (j) register zahtev po spremembah in načrtovanih spremembah specifikacij Evropskega sistema za vodenje železniškega prometa (ERTMS);
- (k) register oznak imetnikov vozil, ki ga hrani Agencija v skladu s TSI o delovanju in upravljanju prometa.

2. Države članice in Komisija na podlagi osnutka, ki ga pripravi Agencija, razpravljajo o praktičnih načinih posredovanja listin iz odstavka 1 in v zvezi z njimi dosežejo dogovor.

3. Pri posredovanju listin iz odstavka 1 lahko zadevni organi navedejo, katere listine se javnosti ne smejo razkriti iz varnostnih razlogov.

4. Nacionalni organi, odgovorni za izdajo listin, navedenih v odstavkih 1(c) in (d), obvestijo Agencijo v roku enega meseca od vsake posamezne odločitve o izdaji, podaljšanju, spremembi ali razveljavitvi listin.

5. Agencija lahko doda tej javni zbirki podatkov vsako javno listino ali povezavo, pomembno za cilje te uredbe.“;

20. naslov poglavja 4 se nadomesti z naslednjim:

„POSEBNE NALOGE“;

21. vstavita se naslednja člena:

„Člen 21a

ERTMS

1. Agencija prevzame naloge iz odstavkov 2 do 5, da bi prispevala k usklajenemu razvoju in izvajanju ERTMS.

2. Agencija vzpostavi postopek obravnavanja zahtev po spremembah specifikacij sistema ERTMS. Agencija v ta namen vzpostavi in upravlja register zahtev po spremembah in načrtovanih spremembah specifikacij sistema ERTMS.

3. Agencija podpira delo Komisije na področju približevanja ERTMS in usklajevanja dela v zvezi z vzpostavitvijo ERTMS na vseh vseevropskih prometnih koridorjih.

4. Agencija razvije strategijo upravljanja različic ERTMS za zagotovitev tehnične in operativne združljivosti med različno opremljenimi omrežji in vozili.

5. V primeru pojava tehnične nezdružljivosti med omrežji in vozili v smislu posebnih projektov ERTMS, priglasi organi in nacionalni varnostni organi zagotovijo, da Agencija pridobi vse ustrezne informacije o uporabljenih postopkih za verifikacijo „ES“ in začetek obratovanja ter o operativnih pogojih. Po potrebi Agencija Komisiji priporoči ustrezne ukrepe.

Člen 21b

Pomoč Komisiji

1. Agencija v okviru omejitev člena 30(2)(b) Komisiji na njeno zahtevo pomaga pri izvajanju zakonodaje Skupnosti, ki ima za cilj povečevanje stopnje interoperabilnosti železniških sistemov in razvijanje skupnega pristopa k varnosti evropskega železniškega sistema.

2. Ta pomoč je omejena glede na čas in področje uporabe ter ne posega v nobeno drugo nalogo, ki je s to uredbo dodeljena Agenciji, vključuje pa lahko:

(a) posredovanje informacij o načinih izvajanja določenih vidikov zakonodaje Skupnosti;

(b) strokovno svetovanje o zadevah, za katere so potrebni specifično znanje in izkušnje;

(c) zbiranje informacij na podlagi sodelovanja med nacionalnimi varnostnimi organi in preiskovalnimi organi, vzpostavljenega v skladu s členom 6(5).

3. Izvršni direktor upravnemu odboru najmanj enkrat letno poroča o izvajanju tega člena, vključno o njegovih vplivih na vire.“;

22. v členu 24 se odstavek 3 nadomesti z naslednjim:

„3. Brez poseganja v člen 26(1) osebje Agencije sestavljajo:

— začasni uslužbenci, ki jih Agencija zaposli za največ pet let izmed strokovnjakov iz sektorja na podlagi njihove usposobljenosti in izkušenj na področju varnosti ter interoperabilnosti železnic;

- uradniki, ki jih Komisija ali države članice dodelijo ali začasno premestijo za največ pet let, in
- drugi uslužbenci, kakor so opredeljeni v pogojih za zaposlitev drugih uslužbencev Evropskih skupnosti, za opravljanje izvedbenih ali tajniških nalog.

Prvih 10 let delovanja Agencije je obdobje petih let iz prve alineje mogoče podaljšati za nadaljnje obdobje največ treh let, če je to potrebno za zagotavljanje kontinuitete storitev Agencije.“;

23. člen 25 se spremeni:

- (a) odstavek 2(c) se nadomesti z naslednjim:

„(c) do 30. novembra vsako leto ob upoštevanju mnenja Komisije sprejme delovni program Agencije za prihodnje leto ter ga pošlje državam članicam, Evropskemu parlamentu, Svetu in Komisiji. Ta delovni program sprejme brez poseganja v letni proračunski postopek Skupnosti. Če Komisija v 15 dneh po datumu sprejetja delovnega programa izrazi nestrinjanje s programom, upravni odbor program ponovno preuči in ga sprejme, po potrebi v spremenjeni obliki, v dveh mesecih v drugi obravnavi bodisi z dvotretjinsko večino, vključno s predstavniki Komisije, bodisi s soglasjem vseh predstavnikov držav članic.“;

- (b) doda se naslednji odstavek:

„3. V delovnem programu Agencije so za vsako dejavnost navedeni njeni cilji. Na splošno se o vsaki dejavnosti in/ali rezultatu poroča Komisiji.“;

24. v členu 26 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Upravni odbor sestavljajo po en predstavnik vsake države članice in štirje predstavniki Komisije ter šest predstavnikov brez glasovalne pravice, pri čemer ti predstavljajo naslednje skupine na evropski ravni:

- (a) prevoznike v železniškem prometu;
- (b) upravljavce infrastrukture;
- (c) železniško gospodarstvo;
- (d) delavske sindikate;
- (e) potnike;
- (f) uporabnike železniškega prevoza blaga.

Za vsako od teh skupin Komisija imenuje predstavnika in namestnika na podlagi ožjega izbora štirih imen, ki jih predložijo posamezne evropske organizacije, da se zagotovi ustrezno upoštevanje vseh interesov.

Člani upravnega odbora in njihovi namestniki so imenovani na podlagi njihovih ustreznih izkušenj in strokovnega znanja.“;

25. v členu 33 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Da bi opravljala naloge, ki so ji poverjene v skladu s členi 9, 9a, 10, 13 in 15 lahko Agencija izvede obiske držav članic v skladu z usmeritvijo, ki jo opredeli upravni odbor. Nacionalni organi držav članic olajšajo delo osebju Agencije.“;

26. v členu 36 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Agencija je odprta za sodelovanje evropskih držav in držav, ki jih zadeva evropska sosedska politika in so sklenile sporazume z Evropsko skupnostjo, na podlagi katerih so zadevne države sprejele zakonodajo Skupnosti na področju, ki ga ureja ta uredba, in to zakonodajo uporabljajo.“

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V ...

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

UTEMELJITEV SVETA

I. UVOD

Komisija je 13. decembra 2006 predložila tri zakonodajne predloge, katerih poglavitni namen je omogočiti lažji pretok železniških vozil v Evropski uniji:

- predlog direktive o spremembi Direktive 2004/49/ES o varnosti na železnicah Skupnosti ⁽¹⁾ (v nadaljnjem besedilu „direktiva o varnosti na železnicah“),
- predlog direktive o interoperabilnosti železniškega sistema Skupnosti ⁽¹⁾ (v nadaljnjem besedilu „direktiva o interoperabilnosti železniškega sistema“),
- predlog uredbe o spremembi Uredbe (ES) št. 881/2004 o ustanovitvi Evropske agencije za železniški promet ⁽¹⁾ (v nadaljnjem besedilu „uredba o agenciji“).

Evropski parlament je mnenje v prvi obravnavi izglasoval 29. novembra 2007.

Svet bo sprejel skupno stališče dne 3. marca 2008. Pri opravljanju svojega dela je Svet upošteval tudi mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora ⁽²⁾. Odbor regij je sklenil, da ne bo sprejel mnenja o navedenih predlogih.

II. ANALIZA SKUPNEGA STALIŠČA

1. Splošno

Cilj Unije je postopoma razviti povezan evropski železniški prostor in tako železnicam omogočiti, da v okviru prizadevanj za dosegajo trajnostne mobilnosti v Evropski uniji prevzamejo osrednjo vlogo. Svet v tem pogledu meni, da lahko navedeni trije zakonodajni predlogi – o prenovitvi direktiv o interoperabilnosti železniškega sistema za konvencionalne hitrosti in visoke hitrosti ter o spremembi direktive o varnosti na železnicah in uredbe o agenciji – v veliki meri izboljšajo tehnični del regulativnega okvira za evropske železnice. Navedeni predlogi zmanjšujejo obstoječe ovire za prosti pretok železniških vozil po evropskem železniškem omrežju in s tem poenostavljajo vzajemno odobritev dovoljenj za železniška vozila med državami članicami.

Svetu in Parlamentu je uspelo doseči dogovor o predlogu direktive o interoperabilnosti železniškega sistema že na prvi obravnavi, zato lahko Svet sprejme tako spremenjeni predlagani akt. Na prvi obravnavi pa nista mogla uskladiti stališč glede predlogov o spremembi direktive o varnosti na železnicah in uredbe o agenciji. Svet je zato sprejel skupni stališči o obeh predlogih in tako ustrezno upošteval nekatere spremembe, ki jih je Parlament sprejel v mnenjih s prve obravnave.

2. Ključna politična vprašanja

Namen predloga o spremembi uredbe o železniški agenciji je predvsem prilagoditev zakonodajnega okvira za Evropsko agencijo za železniški promet novim nalogam, ki so v glavnem posledica sprememb direktive o varnosti na železnici in direktive o interoperabilnosti železniškega sistema. Skupno stališče Sveta o predlogu Komisije za spremembo uredbe o agenciji je bilo zato oblikovano na podlagi besedila, o katerem sta se Svet in Parlament dogovarjala na prvi obravnavi direktive o varnosti na železnicah in skupnega stališča o predlogu, ki spreminja direktivo o varnosti na železnici. Poleg tega je Svet v predlog Komisije vnesel nekaj sprememb, s katerimi želi zagotoviti boljšo uporabo tehničnega strokovnega znanja in izkušenj agencije.

⁽¹⁾ UL C 126, 7.6.2007, str. 7.

⁽²⁾ UL C 256, 27.10.2007, str. 39.

2.1 Razvrstitev nacionalnih predpisov

Svet je sicer bistveno spremenil strukturo predloga Komisije, kljub temu pa je na splošno obdržal vse pomembne predlagane določbe. V tej zvezi je treba omeniti, da je Svet obdržal ključno določbo o razvrstitvi vseh nacionalnih predpisov v zvezi z dovoljenji za začetek obratovanja železniških vozil. Naloga Evropske agencije za železniški promet je pripraviti referenčni dokument, v katerem bodo navedeni nacionalni tehnični in varnostni predpisi, in ga redno posodabljati. Na ta način bo mogoče postopoma ugotoviti, kateri nacionalni predpisi se lahko obravnavajo kot enakovredni in zato ne morejo biti podlaga za dodatna preverjanja. Vzajemnih odobritev dovoljenj, izdanih za vozila, bo tako med državami članicami več.

Svet soglaša s spremembo 3 Parlamenta, katere cilj je manjši obseg nacionalnih predpisov o izdaji dovoljenj za začetek obratovanja vozil; nanaša se na enakovredne predpise v državah članicah. Svet soglaša s tem ciljem, ne strinja pa se s predlogom Parlamenta, da bi morala agencija predlagati rešitve do točno določenega datuma (1. januar 2010); meni, da bi bilo bolj učinkovito zahtevati od agencije redno posodabljanje referenčnega dokumenta. Poleg tega Svet ne more sprejeti spremembe 2, ker se ne strinja s tem, da bi od agencije zahtevali, naj da prednost tistim nacionalnim predpisom, ki se nanašajo na razlike med državami članicami v zvezi z varnostnim preverjanjem, ampak se zavzema za to, da bi bila glavna naloga agencije priprava referenčnega dokumenta.

2.2 Glavne spremembe predloga Komisije

Svet na podlagi predloga Komisije predlaga več sprememb.

- (a) Svet soglaša, da je treba bolje izkoristiti strokovno znanje in izkušnje agencije. Prvič, agencija je lahko pozvana, da izda tehnična mnenja v primeru negativne odločitve nacionalne varnostne agencije in o enakovrednosti nacionalnih predpisov za tehnične parametre, določene v direktivi o interoperabilnosti železniškega sistema. Drugič, agencija je lahko tudi pozvana, da izda mnenje o nujnih spremembah tehničnih specifikacij za interoperabilnost (TSI).
- (b) V skupnem stališču je določeno, da ima agencija nalogo, da – v roku 6 mesecev od dneva začetka veljavnosti direktive o interoperabilnosti železniškega sistema – pripravi poročilo, v katerega so po potrebi vključena priporočila o izvajanju prostovoljnega sistema za izdajanje dovoljenj za vzdrževanje vozila, kakor je določeno v direktivi o varnosti na železnici; V skupnem stališču Sveta je tudi določeno, da morajo biti ta priporočila skladna z vlogo in odgovornostmi železniških podjetij in subjektov, odgovornih za vzdrževanje, kakor je določeno v direktivi o varnosti na železnici, hkrati pa morajo omogočiti lažji postopek podeljevanja varnostnega spričevala železniškim podjetjem in preprečiti nepotrebno upravno obremenitev zaradi podvajanja kontrol, pregledov in/ali revizij. Svet tudi ne more podpreti glavnega elementa spremembe 6, v kateri je predlagan obvezni sistem za izdajanje dovoljenj; meni namreč, da bi to povzročilo povečanje upravnih stroškov in dodatne stroške za industrijo.
- (c) Svet je v uredbi o železniški agenciji navedel vse naloge agencije, ki so določene v Direktivi 2007/50/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o izdaji spričeval strojevodjem, ki upravljajo lokomotive in vlake na železniškem omrežju Skupnosti, v nadaljnjem besedilu „direktiva o strojevodjih“ ⁽¹⁾. Pri tem razlikuje med nalogami v zvezi s strojevodji in nalogami v zvezi z osebjem, ki opravlja pomembne varnostne naloge. V zvezi s strojevodji so navedene naloge, kot je priprava osnutka vzorca Skupnosti za dovoljenje za strojevodje in zagotovitev interoperabilnosti registrov za ta dovoljenja. V zvezi z osebjem, ki opravlja pomembne varnostne naloge, mora agencija predstaviti poročilo, v katerem bodo opredeljeni njihov profil in naloge.

Agencija pa mora opravljati tudi naloge v zvezi z osebjem, odgovornim za delovanje in vzdrževanje železniškega sistema, ki ne spada v nobeno od navedenih skupin; zanje mora napisati priporočila in v njih navesti skupna merila za opredelitev poklicne usposobljenosti in ocenjevanje osebja.

⁽¹⁾ ULL 315, 3.12.2007, str. 51.

- (d) Glede na spremembe direktive o varnosti na železnici in preoblikovanje direktive o interoperabilnosti železniškega sistema je Svet spremenil določbo o registrih v uredbi o agenciji. Določba o registrih v skupnem stališču je odraz dejstva, da mora agencija pripraviti skupne specifikacije za novi register dovoljenih tipov vozil in za register infrastrukture ter pripraviti in voditi register tipov vozil. Pripravo in vodenje evropskega registra tipov vozil je predlagal tudi Parlament v spremembi 7, ki jo Svet seveda podpira. Poleg tega pa je določil tudi pravila o dostopnosti dokumentov in registrov, ki bodo zajeta v posebnem členu.
- (e) Svet je na podlagi predloga Komisije določil pogoje, pod katerimi Komisija lahko zaprosi za pomoč agencije v zvezi z izvajanjem zakonodajnega okvira Skupnosti o interoperabilnosti in varnosti.
- (f) Svet povzema spremembo 9 Evropskega parlamenta, katere namen je zagotoviti več možnosti za podaljšanje pogodb o zaposlitvi za osebje in s tem zagotoviti nepretrgano delovanje. Kljub temu pa je Svet omejil uporabo tega prožnejšega režima na 10 let, ker je zelo pomembno, da se v tem obdobju obdrži usposobljeno osebje.
- (g) Druge spremembe predloga Komisije, ki jih je predlagal Svet:
 - glede na različne razmere v posameznih državah je Svet predvidel možnost, da lahko, glede na temo razprave, predstavnike v delovnih skupinah agencije poleg nacionalnih varnostnih agencij imenujejo tudi drugi pristojni nacionalni organi,
 - Svet podpira cilj Komisije, ki želi doseči, da bodo v Skupnosti delovali priglašeni organi, ki bodo uporabljali ista merila. Da bi pojasnili to določbo, je v skupnem stališču opredeljena razlika med različnimi vlogami agencije, tj. spremljanjem kakovosti dela priglašeni organov in preverjanjem, ali ti organi še izpolnjujejo zahtevana merila,
 - Svet soglaša s Komisijo, da bi morala biti agencija vključena v ocenjevanje zahtev po financiranju Skupnosti zaradi preverjanja njihove interoperabilnosti, določa pa, da je treba rok, v katerem mora agencija odgovoriti, omejiti na največ dva meseca,
 - Svet soglaša s Komisijo, da je treba v uredbi opredeliti naloge agencije v zvezi z ERTMS, meni pa, da je treba ustrezno določbo nekoliko preoblikovati.

III. SPREMEMBE S STRANI EVROPSKEGA PARLAMENTA

Mnenje Sveta o spremembah 2, 3, 6, 7 in 9 je pojasnjeno v zvezi z navedenimi ključnimi vprašanji. Poleg tega Svet ne more sprejeti naslednjih sprememb:

- spremembe 1 o delovnih skupinah agencije, ker ne spada v področje uporabe predloga Komisije,
- spremembe 4, ki predvideva, da naj bi bila agencija od leta 2015 pristojna za dodeljevanje dovoljenj za obratovanje vozilom, ki so v skladu s tehnično specifikacijo za interoperabilnost. To vprašanje je mogoče obravnavati kot rešeno, ker je bila ta sprememba predlagana na podlagi kompromisa, ki je bil dosežen v zvezi z direktivo o interoperabilnosti železniškega sistema; takrat sta se Svet in Parlament dogovorila o postopku za pridobitev dovoljenja za začetek obratovanja, ki ga uporabljajo nacionalni varnostni organi, kar pomeni, da za ta dovoljenja velja načelo vzajemnega priznavanja. Poleg tega sta obe instituciji soglašali, da bosta pozvali Komisijo, naj pripravi poročilo o učinkovitosti tega novega postopka in možnih pristopih sodelovanja med agencijo in nacionalnimi varnostnimi agencijami,

- spremembi 5 in 8 o tehničnih mnenjih, ki naj bi jih izdajala agencija, so bila samo delno vključena v skupno stališče Sveta. Skladno s kompromisom glede direktive o interoperabilnosti železniškega sistema Svet zavrača možnost, ki jo predlaga Parlament v spremembi 5, tj. da bi lahko posamezniki neposredno zaprosili agencijo za tehnično mnenje. Svet soglaša z možnostjo, da bi Agencija izdajala tehnična mnenja o ERTMS, ki je predlagana v spremembah 5 in 8, tj. določbo, v kateri je opredeljena obveznost agencije, da pripravi postopek za obravnavo zahtevkov za spremembe specifikacij ERTMS.

IV. ZAKLJUČEK

Trije zakonodajni predlogi o interoperabilnosti železniškega sistema, varnosti in evropski agenciji za železniški promet, katerih cilj je omogočiti lažji pretok železniških vozil v Evropski unije, so pomemben prispevek k nadaljnjemu povezovanju evropskega železniškega območja. Svet in Parlament sta že dosegla pomemben napredek pri obravnavi vseh treh predlogov, še zlasti pa v zvezi z direktivo o interoperabilnosti železniškega sistema, kjer sta dosegla soglasje v prvi obravnavi. To je trdna podlaga, ki omogoča, da sozakonodajalca v drugi obravnavi najdeta kompromisne rešitve o predlogih, ki spreminjajo uredbo o agenciji in direktivo o varnosti na železnici.
