

SL

SL

SL



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 13.12.2007
COM(2007) 795 konč.

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

**O UPORABI DIREKTIVE SVETA 95/50/ES O ENOTNIH POSTOPKIH KONTROL
CESTNEGA PREVOZA NEVARNEGA BLAGA S STRANI DRŽAV ČLANIC**

KAZALO

1.	UVOD	3
2.	OZADJE.....	3
3.	DIREKTIVA 95/50/ES	4
4.	POROČILA DRŽAV ČLANIC	4
5.	IZRAČUN PODATKOV	5
6.	POGOSTOST KONTROL V DRŽAVAH ČLANICAH	5
7.	DELEŽ PREVOZOV, KI KRŠIJO ZAKONODAJO	6
8.	KAZNI	6
9.	SKLEPI	6
PRILOGA 1: ČASOVNA VRSTA (1997–2005) ŠTEVILA KONTROL, KRŠITEV IN KAZNI, ZABELEŽENIH V VSAKI DRŽAVI ČLANICI.....		8
PRILOGA II ŠTEVILO KONTROL NA ŠTEVILO POTI VOZIL, KI PREVAŽAJO NEVARNO BLAGO (%) 2003–2005 (NOVE DRŽAVE ČLANICE 2004–2005)		10
PRILOGA III: ŠTEVILO KONTROL IN DELEŽ PREGLEDANIH TUJIH VOZIL (2003–2005).....		11
PRILOGA IV: ŠTEVILO KRŠITEV NA KONTROLO 2003–2005		12
PRILOGA V: KAZNI GLEDE NA VRSTO 2003–2005		13

1. UVOD

Direktiva Sveta 95/50/ES o enotnih postopkih kontrol cestnega prevoza nevarnega blaga je bila sprejeta 6. oktobra 1995¹, države članice pa so morale do 1. januarja 1997 sprejeti zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo.

Direktiva 95/50/ES določa, da mora vsaka država članica Komisiji za vsako koledarsko leto poslati poročilo o uporabi te direktive² najpozneje dvanajst mesecev po koncu tistega leta. Direktiva tudi določa, da mora Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu vsaj vsaka tri leta poslati poročilo o tem, kako države članice uporabljajo to direktivo³.

Poročilo Komisije temelji na letnih poročilih, ki jih pošljejo države članice. To je tretje poročilo o uporabi Direktive Sveta 95/50/ES v državah članicah in obravnava obdobje 2003–2005. Prvo poročilo⁴ je zajemalo leti 1997–1998, drugo⁵ pa leta 1999–2002. Zaradi širitve EU 1. maja 2004 je v tem poročilu tudi deset novih držav članic. Nove države članice so morale poslati podatke za leti 2004 in 2005.

2. OZADJE

Direktiva Sveta 94/55/ES z dne 21. novembra 1994 o približevanju zakonodaje držav članic glede prevoza nevarnega blaga po cesti⁶, kakor je bila spremenjena⁷, je uvedla usklajena pravila za prevoz nevarnega blaga med državami članicami kot tudi znotraj meja držav članic.

Tehnične priloge k Direktivi 94/55/ES so vsebinsko enake tehničnim prilogam mednarodnega sporazuma ADR⁸. Zato Direktiva 94/55/ES v zakonodajo Skupnosti prenaša tehnične določbe ADR, ki določa enotna pravila za varen mednarodni cestni prevoz nevarnega blaga. Dodana vrednost Direktive je razširitev teh pravil tudi na promet znotraj držav s ciljem, da se v celotni Skupnosti uskladijo pogoji, pod katerimi se nevarno blago prevaža po cesti, in da se hkrati izboljša tudi prometna varnost na nacionalni ravni.

Priloga A k Direktivi 94/55/ES navaja nevarno blago, ki se lahko prevaža po cestah, in določa pravila za pakiranje, označevanje in opis blaga v prevoznih listinah. Priloga B določa pravila o vozilih in prevozni dejavnosti.

¹ UL L 249, 17.10.1995, str. 35, kakor je bila nazadnje spremenjena z Direktivo Komisije 2004/112/ES z dne 13. decembra 2004 o prilagoditvi Direktive Sveta 95/50/ES tehničnemu napredku (UL L 367, 14.12.2004, str. 23).

² Člen 9(1) Direktive.

³ Člen 9(2) Direktive.

⁴ COM(2000) 517 konč., 6.9.2000.

⁵ COM(2005) 430 konč., 15.9.2005.

⁶ UL L 319, 12.12.1994, str. 7.

⁷ Direktiva, nazadnje spremenjena z Direktivo Komisije 2004/111/ES z dne 9. decembra 2004 o prilagoditvi Direktive Sveta 94/55/ES (UL L 365, 10.12.2004, str. 25).

⁸ Evropski sporazum o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga, sklenjen v Ženevi 30. septembra 1957, kakor je bil spremenjen; zadnja različica iz leta 2005.

3. DIREKTIVA 95/50/ES

Svet je 6. oktobra 1995 v okviru Direktive 94/55/ES in z namenom nadaljnjega izboljšanja ravni varnosti pri prevozu nevarnega blaga ter zagotovitve usklajenega izvajanja zadostnega obsega kontrol sprejel Direktivo 95/50/ES o enotnih postopkih kontrol cestnega prevoza nevarnega blaga. Ta direktiva vsebuje usklajen kontrolni list, ki ga uporabljajo države članice, in tudi usklajen seznam oznak kršitev do leta 2004. Leta 2004 so bile priloge k Direktivi spremenjene⁹, leta 2005 pa so bile oznake kršitev nadomeščene s tremi kategorijami tveganja.

Te enotne kontrole se nanašajo na ves cestni prevoz nevarnega blaga, ki poteka na ozemlju države članice ali na njeno ozemlje vstopa iz tretjih držav, ne glede na državo registracije vozila. Cilj Direktive je zagotoviti naključne kontrole reprezentativnega deleža pošiljk nevarnega blaga, ki se prevažajo po cesti, pri čemer se hkrati zajame znaten delež cestnega omrežja.

Kot preventivni ukrep ali če se ugotovijo kršitve na cesti, ki ogrožajo varnost, se lahko kontrole opravljajo tudi v prostorih podjetij.

4. POROČILA DRŽAV ČLANIC

Poročila so poslale vse države članice, ki morajo to storiti za celotno obdobje 2003–2005. Poročila novih držav članic, ki morajo predložiti poročila samo za obdobje od leta 2004, so zajemala celotno obdobje ali samo njegov del. Ena država članica ni poslala nobenih podatkov.

Države članice, ki so predložile poročila za vsa leta v obdobju 2003–2005	Avstrija, Belgija, Danska, Nemčija, Grčija, Španija, Finska, Francija, Irska, Italija, Luksemburg, Nizozemska, Portugalska, Švedska, Slovenija, Združeno kraljestvo
Države članice, ki so predložile poročila za del obdobja 2003–2005 (obvezno od leta 2004)	Češka (2004–2005), Estonija (2004–2005), Madžarska (2004–2005), Litva (2004–2005), Latvija (2004–2005), Malta (2005), Poljska (2005), Slovaška (2005)
Države članice, ki niso predložile nobenih poročil za obdobje 2004–2005	Ciper

Pri pripravi poročil so bile države članice pozvane, da uporabljajo usklajene oznake kršitev iz Priloge II k Direktivi do leta 2004, nove kategorije tveganja v letu 2005 in da poročilo predstavijo v skladu s Prilogo III k Direktivi, ki je bila spremenjena leta 2005. Temu vzorcu niso sledile vse države članice. Nekatere države članice so uporabljale oznake s kontrolnega lista (Priloga I k Direktivi), nekatere pa so uporabljale svoj sistem razvrščanja kršitev, kar se je dogajalo že v prejšnjih poročilih. V letu 2005 je veliko držav članic uporabljalo stare vzorce, nekatere pa so že uporabile nove kategorije tveganja. Zato ni bilo mogoče oblikovati skladnega pregleda vrst kršitev. Tako bi bil delež kršitev v razredu „druge kršitve“ še višji, v katerem je bilo v zadnjem poročilu 57,78 % vseh kršitev.

⁹ Direktiva Komisije 2004/112/ES z dne 13. decembra 2004 o prilagoditvi Direktive Sveta 95/50/ES tehničnemu napredku (UL L 367, 14.12.2004, str. 23).

Povzetek poročil je v Prilogi I k temu poročilu. Priloga I vsebuje časovno vrsto števila kontrol, kršitev in kazni, zabeleženih v vsaki državi članici v obdobju 1997–2005.

5. IZRAČUN PODATKOV

Države članice so bile pozvane, da v svojem poročilu ocenijo količino prepeljanega nevarnega blaga v tonah ali tonah/km. Tega podatka ni posredovalo veliko držav članic. Tako so se uporabljale stare prakse iz prejšnjih poročil: v izračunih so se uporabljali 6-odstotni delež vsega prepeljanega blaga¹⁰ kot stalna povprečna vrednost za oceno količine prepeljanega nevarnega blaga, povprečna pot v dolžini 110 kilometrov in povprečna teža tovora nevarnega blaga v višini 10 ton.

Na podlagi teh podatkov se je izračunalo število poti vozil, ki so prevažale nevarno blago. Ta številka se je povezala s številom kontrol v državi, da bi se tako pridobile informacije o pogostosti kontrol, izražene kot odstotek števila kontrol na število poti. Da bi se zagotovila uravnotežena podlaga za različne države članice, temeljijo vsi izračuni poti na statističnih podatkih Eurostata.

6. POGOSTOST KONTROL V DRŽAVAH ČLANICAH

Eden izmed ciljev Direktive je, da se z zadostnim obsegom kontrol, dodatno izboljša raven varnosti. Pogostost cestnih kontrol v državah članicah za obdobje 2003–2005 je navedena v diagramu v Prilogi II.

Na podlagi te preglednice in sklepov prejšnjih poročil je mogoče zaključiti naslednje:

1) Pogostost kontrol v celotni Evropski uniji se je zmanjšala z 0,27 % (1997–1998) na 0,23 % (1999–2002), z vključitvijo skoraj vseh novih držav članic od leta 2004 pa se je povečala na 0,29 % (2003–2005);

2) Na Češkem, v Nemčiji, na Madžarskem in v Sloveniji znaša pogostost kontrol v obdobju 2003–2005 več kot 0,60 %, v Avstriji, Španiji, Franciji, na Poljskem in Švedskem okoli 0,25 %, v Belgiji, na Finskem in Malti malo več kot 0,10 %, v ostalih državah pa 0,06 % ali celo manj. Vendar je treba opozoriti, da se znatni delež razpoložljivih zmogljivosti organov, ki kontrole izvajajo, v nekaterih državah članicah uporablja za njihovo izvajanje v prostorih podjetij. Te kontrole prav tako temeljijo na členu 6 Direktive 95/50/ES, vendar niso vključene v podatke;

3) V državah, kjer je obseg kontrol najvišji, je najmanj 30-krat višji kot v državah, kjer je obseg najnižji. Podatki Madžarske izrazito presegajo podatke ostalih držav članic.

Treba je opozoriti, da je država članica, ki ni predložila poročila, popolnoma izključena iz vseh podatkov.

Da bi se ocenilo enakovrednost porazdelitve kontrol med domače in tuje prevoznike, so kontrole, ki jih opravi vsaka država članica, in delež pregledanih tujih vozil navedeni v

¹⁰ Podatki, ki se nanašajo na vse prepeljano blago, so iz publikacije „EU Energy and Transport in Figures – Statistical Pocketbook 2006“, ki jo je izdal Eurostat, Luksemburg, Urad za uradne publikacije Evropskih skupnosti, 2007. Tabela 3.2.4c.

Prilogi III. Ta delež se dejansko precej razlikuje. Ker pa je največji delež pregledanih tujih vozil v tranzitnih državah, se zdijo deleži ob upoštevanju geografskega položaja še vedno smiselni. Zato je mogoče sklepati, da ni znamenj o neuravnoteženosti kontrol.

7. DELEŽ PREVOZOV, KI KRŠIJO ZAKONODAJO

Delež prevozov, ki kršijo zakonodajo, je bil izračunan s povezovanjem vseh kršitev (ki zadevajo vozilo, voznika, dokumentacijo ali prevažano blago) s pregledanim vozilom. Ker je lahko prišlo do več kot ene kršitve na vozilo, lahko to umetno poveča njihovo število. To je treba upoštevati pri tolmačenju števil. Podatki o deležu kršitev na kontrolo v obdobju 2003–2005 so v diagramu v Prilogi IV.

Ob primerjavi vrednosti z rezultati prejšnjega poročila je mogoče zaključiti naslednje:

- 1) Delež kršitev glede na število kontrol v celotni Evropski uniji je narasel z 0,22 (1997–1998) na 0,26 (1999–2002) in nato padel na 0,18 (2003–2005);
- 2) Delež kršitev glede na število kontrol v obdobju 1999–2002 se je pri različnih državah gibal od 0,02 do skoraj 2,00;
- 3) V Avstriji, Estoniji, na Irskem, Malti in Portugalskem je delež kršitev na kontrolo v obdobju 2003–2005 občutno višji od povprečja EU (0,26). V večini držav ta delež znaša med 0,10–0,50.

Številke kažejo, da so cestne kontrole potrebne in da so pomembno sredstvo za izboljšanje varnosti pri prevozu nevarnega blaga, čeprav primerjava pogostosti kontrol (Priloga II) in deleža kršitev (Priloga IV) ne kaže njune medsebojne povezanosti.

8. KAZNI

Podatki o kaznih so bili pogosto nepopolni. Pregled vrst kazni v državah članicah, ki so posredovale podatke, je v Prilogi V. Najpogostejša kazen je bila globa (okoli 80 %), nato opozorilo (okoli 20 %), medtem ko so bili primeri pregona zelo redki.

9. SKLEPI

Čeprav je večina držav članic v obdobju 2003–2005 izvajala cestne kontrole prevoza nevarnega blaga, se njihova pogostost znatno razlikuje. Povprečna pogostost kontrol v Evropski uniji se je v zadnjih nekaj letih povečala, če upoštevamo širitev leta 2004.

Upravičenost kontrol je jasno razvidna iz deleža vozil, za katere se je med kontrolami ugotovilo, da kršijo zakonodajo, čeprav se je povprečni delež števila kršitev na kontrolo v Evropski uniji rahlo zmanjšal.

Na podlagi tega poročila Komisija poudarja, da so cestne kontrole učinkovito sredstvo za razkrivanje težav, povezanih z varnostjo prevoza nevarnega blaga, in tudi za njegovo izboljšanje. Vendar pa so kontrole, ki jih nekatere države članice izvajajo v prostorih podjetij, očitno enakovreden način, čeprav to ni razvidno iz prilog k temu poročilu.

Komisija želi države članice opozoriti, da bi morale v poročilih uporabljati usklajene oznake kršitev in da bi morale poročila Komisiji pošiljati vse države članice. Uvedba in uporaba novih kategorij tveganja za kršitve v vseh državah članicah bosta prispevali k boljšim poročilom v prihodnosti.

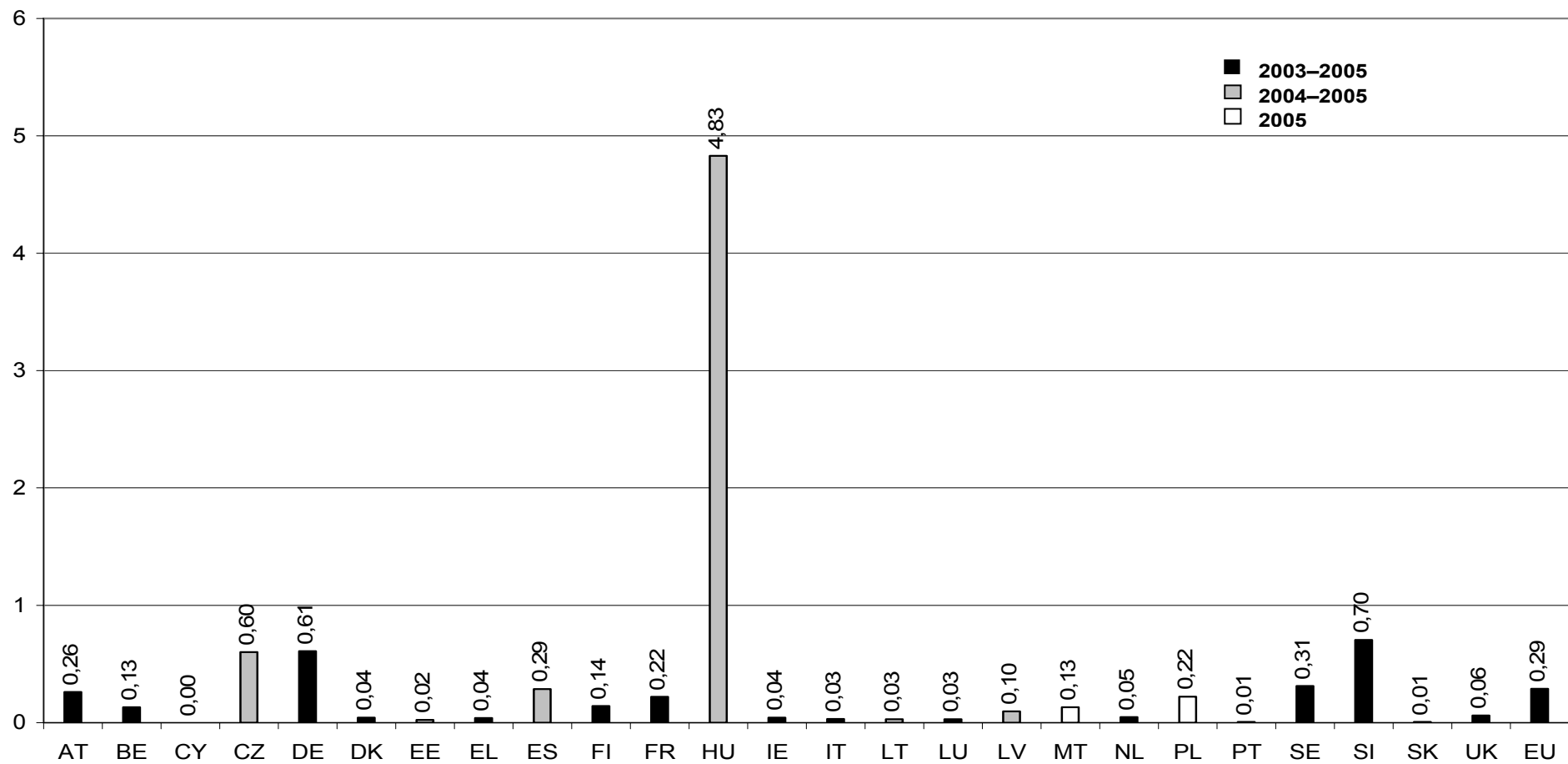
**PRILOGA 1: ČASOVNA VRSTA (1997–2005) ŠTEVILA KONTROL, KRŠITEV IN
KAZNI, ZABELEŽENIH V VSAKI DRŽAVI ČLANICI**

DRŽAVA		1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	'97-'99	'00-'02	'03-'05
AT	Kontrole	5698	6062	6720	7666	5940	6671	5831	5420	5273	18480	20277	16524
	Kršitve	3834	6043	11913	10542	6923	8271	13973	14653	n.a	21790	25736	28626
	Kazni	2317	3094	5630	7514	3825	2647	2647	5362	3041	11041	13986	11050
BE	Kontrole	1163	1624	2544	2414	2762	2594	2919	3417	3835	5331	7770	10171
	Kršitve	1331	1548	2243	2450	2582	2338	1167	1445	1536	5122	7370	4148
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	1342	1306	0	0	2648
CY	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CZ	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	11334	17796	0	0	29130
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	1271	1615	0	0	2886
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	1187	855	0	0	2042
DE	Kontrole	126533	129758	131161	115786	98005	93247	106653	103975	88915	387452	307038	299543
	Kršitve	21849	24020	24351	21467	18279	19929	21556	20617	16418	70220	59675	58591
	Kazni	19408	17701	19014	14144	14773	14903	19660	20594	16418	56123	43820	56672
DK	Kontrole	275	251	274	242	94	203	311	621	708	800	539	1640
	Kršitve	80	70	67	28	47	25	80	197	410	217	100	687
	Kazni	66	73	67	28	40	25	32	104	232	206	93	368
EE	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	74	67	0	0	141
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	74	67	0	0	141
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	74	67	0	0	141
EL	Kontrole	0	0	0	0	0	0	96	211	1106	0	0	1413
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	25	21	81	0	0	127
	Kazni	0	0	0	0	0	0	29	44	136	0	0	209
ES	Kontrole	23900	28037	32849	38759	40013	34423	36782	30453	32591	84786	113195	99826
	Kršitve	3205	2975	4342	5569	6319	5087	5620	4706	3759	10522	16975	14085
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	0	3759	0	0	3759
FI	Kontrole	1602	1723	1437	1849	1690	1739	2394	2536	2401	4762	5278	7331
	Kršitve	573	1109	745	763	637	666	706	1057	924	2427	2066	2687
	Kazni	776	1338	623	761	615	496	1202	1259	1002	2737	1872	3463
FR	Kontrole	19561	0	0	0	0	0	22951	28122	23341	19561	0	74414
	Kršitve	1919	0	0	0	0	0	2325	2770	2303	1919	0	7398
	Kazni	0	0	0	0	0	0	485	783	n.a.	0	0	1268
HU	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	74546	41609	0	0	116155
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	819	935	0	0	1754
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	864	717	0	0	1581
IE	Kontrole	0	0	0	0	0	435	356	375	815	0	435	1546
	Kršitve	0	0	0	0	0	269	399	429	684	0	269	1512
	Kazni	0	0	0	0	0	203	370	395	718	0	203	1483
IT	Kontrole	0	1797	2389	2459	2514	2528	2797	3135	3963	4186	7501	9895
	Kršitve	0	440	333	347	296	247	760	1036	1353	773	890	3149
	Kazni	0	440	333	347	296	247	0	0	0	773	890	0
LT	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	189	258	0	0	447
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	74	93	0	0	167
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	74	96	0	0	170
LU	Kontrole	203	286	203	451	454	228	313	100	190	692	1133	603
	Kršitve	52	52	4	44	37	18	122	60	114	108	99	296
	Kazni	12	4	0	0	0	0	192	91	183	16	0	466

DRŽAVA		1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	'97-'99	'00-'02	'03-'05
LV	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	403	417	0	0	820
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	231	79	0	0	310
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	149	79	0	0	228
MT	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	0	36	0	0	36
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	0	34	0	0	34
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	0	34	0	0	34
NL	Kontrole	3521	2266	2416	3145	1429	4510	2362	2138	1949	8203	9084	6449
	Kršitve	1586	656	1275	4889	2149	3287	946	1047	898	3517	10325	2891
	Kazni	1419	481	931	1158	711	1209	946	842	898	2831	3078	2686
PL	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	0	13505	0	0	13505
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	0	2323	0	0	2323
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	0	2210	0	0	2210
PT	Kontrole	0	0	0	135	150	78	67	192	171	0	363	430
	Kršitve	0	0	0	43	116	60	34	118	116	0	219	268
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SE	Kontrole	8125	7839	6669	7263	6283	5995	6333	5109	6375	22633	19541	17817
	Kršitve	4509	4041	3096	2929	3447	3087	2275	2138	2138	11646	9463	6551
	Kazni	2140	2152	1758	1833	1435	1186	1462	1195	1917	6050	4454	4574
SI	Kontrole	0	0	0	0	0	0	4178	3228	2179	0	0	9585
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	736	586	359	0	0	1681
	Kazni	0	0	0	0	0	0	295	268	277	0	0	840
SK	Kontrole	0	0	0	0	0	0	0	0	83	0	0	83
	Kršitve	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	5
	Kazni	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UK	Kontrole	6011	9016	7928	7087	6616	4985	6124	4863	5762	22955	18688	16749
	Kršitve	1817	1308	1041	660	972	806	810	745	916	4166	2438	2471
	Kazni	237	131	93	11	261	234	488	277	496	461	506	1261

 : Še ni država članica EU / Ni treba posredovati podatkov

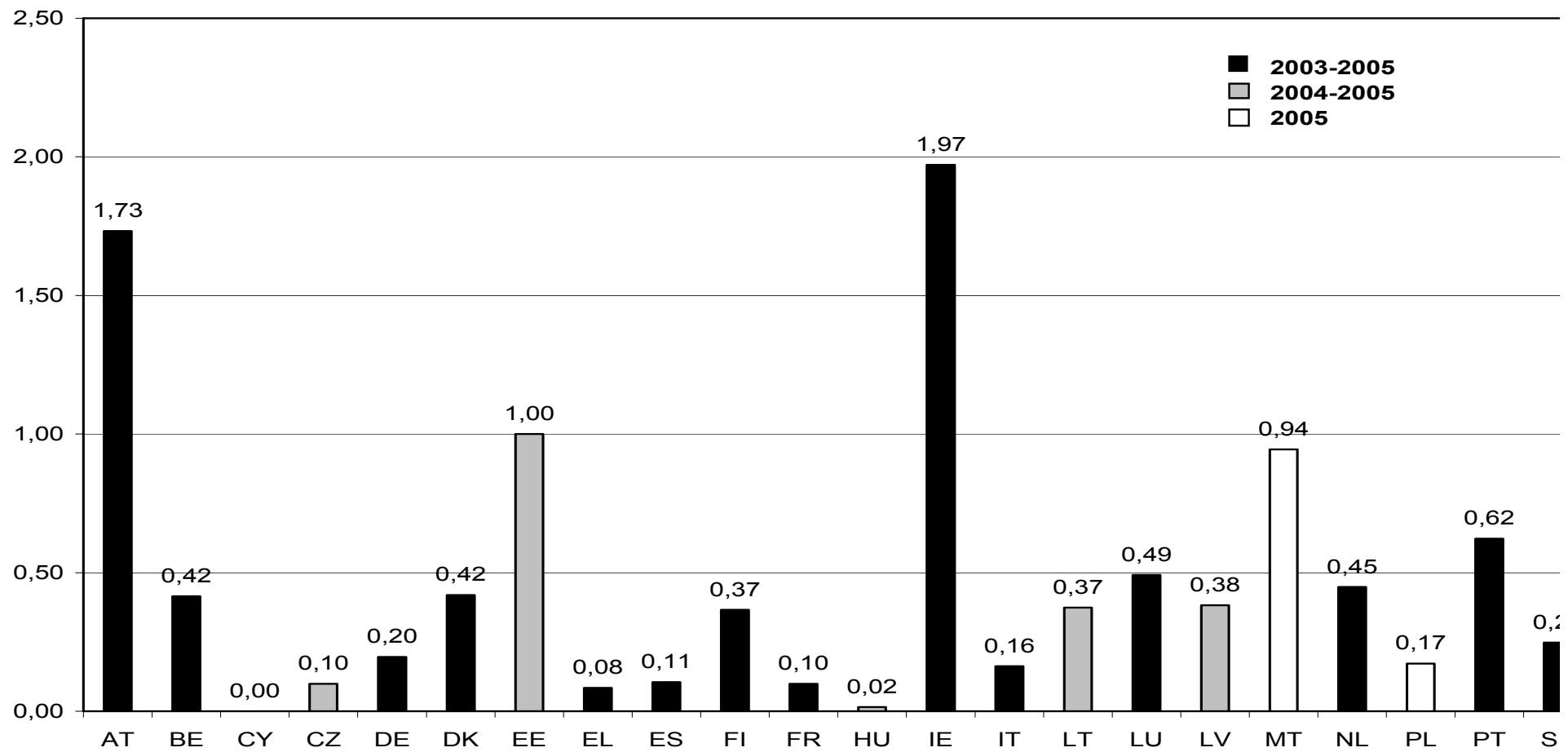
**PRILOGA II ŠTEVILO KONTROL NA ŠTEVILO POTI VOZIL, KI PREVAŽAJO NEVARNO BLAGO (%) 2003–2005 (NOVE DRŽAVE
ČLANICE 2004–2005)**



**PRILOGA III: ŠTEVILO KONTROL IN DELEŽ PREGLEDANIH TUJIH VOZIL
(2003–2005)**

Država	Država kontrole	Druge države članice EU	Države, ki niso države članice EU	Ni znano	Skupaj	% KONTROL TUJIH VOZIL
AT	8517	4874	3133	0	16524	48,46
BE	7159	2768	67	0	9994	28,37
CY	0	0	0	0	0	/
CZ	21066	6804	1260	0	29130	27,68
DE	198720	72098	28725	0	299543	33,66
DK	1314	293	33	0	1640	19,88
EE	147	4	0	0	151	2,65
EL	1362	73	67	0	1502	9,32
ES	87741	10311	1174	0	99226	11,57
FI	6109	325	897	0	7331	16,67
FR	58343	14540	1531	0	74414	21,60
HU	72110	11292	32753	0	116155	37,92
IE	731	36	0	0	767	4,69
IT	8844	547	504	0	9895	10,62
LT	325	110	12	0	447	27,29
LU	151	422	29	0	602	74,92
LV	574	215	22	0	811	29,22
MT	36	0	0	0	36	0,00
NL	4055	1320	311	0	5686	28,68
PL	10601	2054	850	0	13505	21,50
PT	379	51	0	0	430	11,86
SE	15546	2083	576	500	18705	14,22
SI	4697	2682	2206	0	9585	51,00
SK	77	6	0	0	83	7,23
UK	19632	1005	38	9	20684	5,04
EU	528236	133913	74188	509	736846	28,24

PRILOGA IV: ŠTEVILO KRŠITEV NA KONTROLO 2003–2005



PRILOGA V: KAZNI GLEDE NA VRSTO 2003–2005

