



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 6.11.2007
COM(2007) 689 konč.

SPOROČILO KOMISIJE SVETU IN EVROPSKEMU PARLAMENTU

**INSTRUMENT ZA PREDPRISTOPNO POMOČ (IPA)
VEČLETNI ORIENTACIJSKI FINANČNI OKVIR ZA OBDOBJE 2009–2011**

SPOROČILO KOMISIJE SVETU IN EVROPSKEMU PARLAMENTU

INSTRUMENT ZA PREDPRISTOPNO POMOČ (IPA) VEČLETNI ORIENTACIJSKI FINANČNI OKVIR ZA OBDOBJE 2009–2011

Uvod

Večletni orientacijski finančni okvir za instrument za predpristopno pomoč (IPA) je namenjen zagotovitvi podatkov o okvirni razčlenitvi skupnih sredstev IPA, ki jo predlaga Komisija v skladu s členom 5 Uredbe (ES) št. 1085/2006 o vzpostavitvi IPA. Deluje kot vez med političnim okvirom znotraj širitvenega paketa in proračunskim postopkom. Dokumenti večletnega orientacijskega načrtovanja, pripravljeni za vsako državo upravičenko in za programe, namenjene več upravičencem, ter na podlagi katerih se dodeli predpristopna pomoč, upoštevajo tudi okvirno razdelitev, ki jo predlaga večletni orientacijski finančni okvir.

Večletni orientacijski finančni okvir temelji na triletnem ciklu sprotnega načrtovanja programov. Praviloma se večletni orientacijski finančni okvir za leta N, N+1 in N+2 predloži v zadnjem četrtletju leta N–2 kot del širitvenega paketa in pomeni predlagano finančno izvedbo političnih prednostnih nalog, določenih v samem paketu, ter upošteva finančni okvir. Prvi večletni orientacijski finančni okvir, ki je zajemal obdobje 2008–2010 (in v katerega so bile vključene številke za leto 2007), je bil sprejet 8. novembra 2006. Drugi večletni orientacijski finančni okvir se nanaša na obdobje 2009–2011. Navaja razdelitev dodeljenih sredstev za predpristopno pomoč po državah in komponentah za navedena leta ter poleg tega zajema sredstva za regionalne in horizontalne programe ter odhodke za podporo.

Splošne politične prednostne naloge za predpristopni proces so določene v partnerstvih za pristop in evropskih partnerstvih, letnih poročilih o napredku ter strateškem dokumentu širitve, ki se kot del širitvenega paketa vsako leto predloži Svetu in Evropskemu parlamentu.

Strateško finančno načrtovanje

1. Razdelitev sredstev po državah

Izhodišče za dodelitve v letu 2007 sta bili zavezi Komisije, da nobena država upravičenka leta 2007 ne bo dobila manj kot leta 2006 in da Bosna in Hercegovina ter Albanija ne bi smeli prejeti manj od letnega povprečja sredstev, ki sta jih prejeli med letoma 2004 in 2006. Druga zaveza je upoštevala dejstvo, da so se sredstva za ti državi večinoma izplačala v letu 2004.

Številke za leto 2008 naprej so bile izračunane na podlagi dodeljenih sredstev na prebivalca, ki so se v preteklosti navajale kot približek potreb in učinka. Na podlagi tega ukrepa bi se moral izboljšati položaj držav Zahodnega Balkana v času sedanjega finančnega okvira glede na povprečje med letoma 2004–2006, ki je znašalo 23 EUR na prebivalca (v cenah iz leta 2004), ki so jih države prejele v okviru programa CARDS. Večletni orientacijski finančni okvir za obdobje 2008–2010 predvideva, da bi morale biti to doseženo za vse države Zahodnega Balkana najpozneje do leta 2010. Enako visoka sredstva so predvidena za leto 2011 za vse države Zahodnega Balkana.

Za Hrvaško in Nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo kot državi kandidatki je do leta 2008 predvidena raven nad 30 EUR na prebivalca (v cenah iz leta 2004). Financiranje bo v obdobju 2009–2011 za Hrvaško ostalo na enaki ravni. Finančna sredstva na prebivalca, namenjena Nekdanji jugoslovanski republici Makedoniji, se še naprej povečujejo, ker je neglede na velikost države za krepitev ustrezne upravne zmogljivosti potreben določen minimalni znesek financiranja.

Pomoč Turčiji na prebivalca se bo ob upoštevanju velikosti in absorpcijske sposobnosti države v obdobju 2007–2011 postopoma povečevala.

V postopku dodeljevanja sredstev so se upoštevale potrebe in absorpcijska sposobnost vsake posamezne države.

2. Razdelitev sredstev po komponentah

Pri razdeljevanju sredstev po komponentah sta se ustrezno upoštevali pripravljenost decentraliziranih upravljalnih sistemov, ki so potrebni za izvajanje komponent III, IV, in V, v sedanjih državah kandidatkah in potreba, da je financiranje v okviru komponente II, kakor se navezuje na čezmejno sodelovanje z državami članicami, enakovredno ustreznemu financiranju iz razdelka 1b ESRR.

Prikaz zneskov

Razpredelnica v nadaljevanju prikazuje zgoraj navedene zneske v *tekočih cenah* in v *eurih*. Prikazane so dodelitve sredstev po državah in komponentah, pa tudi dodelitve sredstev za regionalni program in večdržavne programe ter odhodke za podporo. V skladu s trenutno prakso je financiranje, namenjeno Kosovu¹, prikazano ločeno in nanj se bo osredotočil posebni dokument večletnega orientacijskega načrtovanja. Zaradi večje preglednosti so navedene še številke za leti 2007 in 2008.

Odhodki za podporo

Ta sredstva zajemajo upravne stroške, neposredno povezane z izvajanjem IPA. V obdobju 2007–2008 so predvideni tudi upravni stroški za kritje postopnega opuščanja prejšnjega predpristopnega financiranja, vključno s tistim, ki je bilo namenjeno Bolgariji in Romuniji.

Dodelitve za regionalne in horizontalne programe

V skladu z uredbo IPA naj bi se okrepilo usklajevanje donatorjev, kar vključuje tudi mednarodne finančne institucije, da bi bil učinek dodeljenih donacij kar največji. Že obstoječi finančni mehanizem za energetske učinkovitost se bo uporabljal tudi za Zahodni Balkan. V sodelovanju z Evropskim skladom za jugovzhodno Evropo se bodo še naprej spodbujale zasebne naložbe (mikro podjetja in MSP), poleg tega pa bo v sodelovanju z EIB in mednarodnimi finančnimi institucijami vzpostavljen še nov finančni mehanizem za infrastrukturo, da bi se spodbujale naložbe v transport, energetiko, okolje in socialni sektor. Finančna sredstva za civilno družbo se bodo zagotovila iz regionalnih in nacionalnih programov.

¹ Kakor je opredeljeno v RVSZN 1244.

V letu 2008 bo še naprej zagotovljeno financiranje za začasne civilne uprave, zlasti za Misijo Združenih narodov na Kosovu (UNMIK) in Urad visokega predstavnika (UVP) v Bosni in Hercegovini.

**Večletni orientacijski finančni okvir: Razčlenitev sredstev instrumenta za predpristopno
pomoč za obdobje 2009–2011 na dodelitve po državah in komponentah**

<i>Država</i>	<i>Komponenta</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	2009	2010	2011
HRVAŠKA	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128
	Čezmejno sodelovanje	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872
	Regionalni razvoj	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000
	Razvoj človeških virov	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000
	Razvoj podeželja	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000
	Skupaj	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000
NEKDANJA JUGOSLOVAN SKA REPUBLIKA MAKEDONIJA	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	41 641 613	39 922 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410
	Čezmejno sodelovanje	4 158 387	5 277 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590
	Regionalni razvoj	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000
	Razvoj človeških virov	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000
	Razvoj podeželja	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000
	Skupaj	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000
TURČIJA	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	256 702 720	250 165 819	233 200 653	211 312 664	230 620 919
	Čezmejno sodelovanje	2 097 280	8 834 181	9 399 347	9 587 336	9 779 081
	Regionalni razvoj	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000
	Razvoj človeških virov	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000
	Razvoj podeželja	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000
	Skupaj	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000

ALBANIJA	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	54 318 790	61 111 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650
	Čezmejno sodelovanje	6 681 210	9 588 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350
	Skupaj	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000
BOSNA IN HERCEGOVINA	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861
	Čezmejno sodelovanje	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139
	Skupaj	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000
ČRNA GORA	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599
	Čezmejno sodelovanje	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401
	Skupaj	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000
SRBIJA	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810
	Čezmejno sodelovanje	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190
	Skupaj	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000
KOSOVO^{2,3}	Pomoč pri prehodu in vzpostavljanje institucij	68 300 000	121 993 920	63 339 798	64 484 594	65 828 286
	Čezmejno sodelovanje	0	2 706 080	2 760 202	2 815 406	2 871 714
	Skupaj	68 300 000	124 700 000	66 100 000	67 300 000	68 700 000
Programi za države skupaj		1,109,427,000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000

²

Kakor je opredeljeno v RVSZN 1244.

³

Komisija je v svojem pisnem predlogu spremembe št. 1 k predhodnemu predlogu proračuna za leto 2008 predlagala, da se financiranje IPA za Kosovo v okviru večje sprostitev novih sredstev za podporo stabilnosti in razvoja Kosova v letu 2008 poveča za 60 milijonov EUR. V tej razpredelnici je to vključeno v dodelitve za leto 2008.

Programi za države skupaj	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 248 600 000</i>	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000
Regionalni program in horizontalni programi	<i>108 980 000</i>	<i>140 700 000</i>	160 000 000	157 700 000	160 800 000
UPRAVNI STROŠKI	<i>44 793 000</i>	<i>54 000 000</i>	56 500 000	64 600 000	75 000 000
VSE SKUPAJ	<i>1 263 200 000</i>	<i>1 433 300 000</i>	1 480 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000

Zneski so izraženi v eurih in tekočih cenah