

Mnenje Odbora regij Širitveni paket 2006 – Države kandidatke

(2007/C 197/03)

ODBOR REGIJ

- opozarja, da je bila širitev zgodba o uspehu Evropske unije in Evrope v celoti ter poudarja pomembnost regionalnih in lokalnih stališč do širitvenega procesa za zagotavljanje notranje stabilnosti, katere bistveni del je demokracija na ravni, ki je državljanom najbližja;
- poudarja pomembnost stalnega izpolnjevanja københavenskih političnih meril, zlasti glede na potrebo po krepitvi svobode izražanja, verske svobode, pravic žensk, manjšin in sindikatov ter potrebo po dodatnem izboljšanju institucionalnega okvira za človekove pravice;
- poudarja, da je politično spremljanje širitvenega procesa na nacionalni, regionalni in lokalni ravni velik izziv zaradi pomena tega procesa za prihodnost Evropske unije. Zato je sklenil ustanoviti delovni skupini za Hrvaško in Turčijo, kar vključuje pospeševanje dialoga z vsemi interesnimi skupinami, da bi lahko opredelil svoja politična stališča;
- pozdravlja napredek v zvezi s političnimi in gospodarskimi merili na Hrvaškem ter s pravnim redom Skupnosti in izvajanjem stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma; pozdravlja tudi to, da hrvaške oblasti stalno izpolnjujejo københavenska politična merila;
- pozdravlja pomembne reforme, izvedene v Turčiji, vendar je še vedno zaskrbljen zaradi njihovega upočasnjevanja, ter spominja, da bo ustanovitev skupnega posvetovalnega odbora s Turčijo tudi v prihodnje njegov politični cilj;
- pozdravlja stalni napredek pri reformah in izpolnjevanju københavenskih političnih meril v Nekdanji jugoslovanski republiki Makedoniji, vendar ugotavlja upočasnitev reform v letu 2006.

I. Politična priporočila

Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu: Strategija širitve in glavni izzivi za obdobje 2006-2007. Priloga vsebuje posebno poročilo o zmogljivosti EU za vključitev novih članic

COM(2006) 649 konč.

ODBOR REGIJ

Splošna priporočila

1. opozarja, da so bile zaporedne širitve že od začetka osrednjega pomena za projekt evropskega združevanja;

2. priznava pomembnost vloge širitvenega procesa za demokracijo in stabilen razvoj držav v procesu pristopa ter za stabilnost evropske regije in varnost Evropske unije;

3. opozarja, da je bila širitev zgodba o uspehu Evropske unije in Evrope v celoti. Pomagala je premagati delitev Evrope in prispevala k miru in stabilnosti na vsej celin;

4. poudarja pomembnost regionalnih in lokalnih stališč do širitvenega procesa in priznava pomembnost vloge regionalnih in lokalnih politik za zagotavljanje notranje stabilnosti, katere bistveni del je demokracija na ravni, ki je državljanom najbližja;

5. poudarja, da je treba vsako državo, ki si prizadeva za članstvo v Evropski uniji, posebej ocenjevati glede na njene dosežke pri prilagajanju strogim merilom za članstvo.

6. poudarja, da je mogoče dobro evropsko upravljanje, ki temelji na načelih subsidiarnosti in sorazmernosti, doseči s pomočjo decentralizacije brez uvedbe enotnega modela;

7. opozarja, da je uravnotežen prenos pristojnosti in finančnih sredstev na decentralizirane oblasti bistven za izvajanje učinkovite lokalne in regionalne demokracije;

8. poziva k prizadevanjem za sodelovanje ter izmenjavi izkušenj in najboljših praks, pridobljenih s predpristopno politiko, ki se je izvajala v sodelovanju z lokalnimi in regionalnimi oblastmi držav članic EU in držav kandidat.

Hrvaška

9. pozdravlja napredek v zvezi s političnimi in gospodarskimi merili, pravnim redom Skupnosti in izvajanjem Stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma; pozdravlja tudi stalno izpolnjevanje kölnskih političnih meril;

10. poudarja, da je politično spremljanje širitvenega procesa na nacionalni, regionalni in lokalni ravni velik izziv zaradi

pomena tega procesa za prihodnost Evropske unije. Zato je sklenil ustanoviti delovno skupino za Hrvaško, kar vključuje pospeševanje dialoga z vsemi interesnimi skupinami, da bi lahko opredelil svoja politična stališča;

11. poudarja, da želi s to delovno skupino spodbujati stalni dialog s političnimi predstavniki Hrvaške. Poleg tega bo delovna skupina spodbujala in podpirala organiziranje informativnih in komunikacijskih kampanj o širitvenem procesu v mestih in regijah Evropske unije in Hrvaške;

12. poudarja, da je aktivno čezmejno sodelovanje med lokalnimi in regionalnimi oblastmi eden od načinov zagotavljanja napredka in stabilnosti na Hrvaškem ter na območju Zahodnega Balkana;

13. pozdravlja pripravo strategije za reformo javne uprave ter **opozarja** na potrebo po obravnavi vprašanj zmogljivosti lokalnih in regionalnih uprav;

14. meni, da je pomembno, da je vlada začela izvajati strategije za reformo sodstva in boj proti korupciji; pozdravlja napredovanje Hrvaške pri vprašanju manjšin in vračanju beguncev, vendar poudarja potrebo po stalnem reformnem prizadevanju na vseh teh področjih, zato priporoča pospešitev napredka, zlasti v zvezi z manjšinami in vračanjem beguncev;

15. poudarja pomembnost dobre in decentralizirane uprave pri obravnavanju potreb državljanov ter opozarja na pomembno vlogo lokalnih in regionalnih oblasti pri izvajanju reformnih politik;

16. pozdravlja nadaljevanje polnega sodelovanja Hrvaške z Mednarodnim sodiščem za vojne zločine na območju nekdanje Jugoslavije ter poudarja potrebo po dodatnem napredku pri sodnih postopkih za vojne zločine, vključno z varovanjem prič;

17. priporoča, da je treba doseči napredek pri obravnavi javnih naročil zaradi zagotavljanja preglednih postopkov na vseh ravneh uprave;

18. pozdravlja nedavni razvoj dogodkov v okviru regionalne politike in usklajevanja strukturnih instrumentov, vendar opozarja na potrebo po večji zmogljivosti uprave za uporabo finančnih sredstev EU.

Turčija

19. pozdravlja pomembne reforme, izvedene v Turčiji, vendar je še vedno zaskrbljen zaradi njihovega upočasnjevanja;

20. poudarja, da je politično spremljanje širitvenega procesa na nacionalni, regionalni in lokalni ravni velik izziv zaradi pomena tega procesa za prihodnost Evropske unije. Zato je sklenil ustanoviti delovno skupino za Turčijo, ki vključuje pospeševanje dialoga z vsemi interesnimi skupinami, da bi lahko opredelil svoja politična stališča;

21. spominja, da bo ustanovitev skupnega posvetovalnega odbora s Turčijo tudi v prihodnje njegov politični cilj;

22. poudarja, da s to delovno skupino želi spodbujati stalni dialog s političnimi predstavniki Turčije. Poleg tega bo delovna skupina spodbujala in podpirala organiziranje informativnih in komunikacijskih kampanj o širitvenem procesu v mestih in regijah Evropske unije in Hrvaške;

23. poudarja pomembnost stalnega izpolnjevanja kölnskih političnih meril, zlasti glede na potrebo po krepitvi svobode izražanja, verske svobode, pravic žensk, manjšin in sindikatov ter potrebo po dodatnem izboljšanju institucionalnega okvira za človekove pravice;

24. opozarja na pomembnost demokracije na ravni, ki je državljanom najbližja, in vloge, ki jo morajo imeti lokalne in regionalne oblasti pri izvajanju teh politik;

25. poudarja pomen lokalnih uprav in ključno vlogo mestnih svetov;

26. pozdravlja nedavni napredek pri ustanovitvi varuha človekovih pravic za javnoupravne spore;

27. poudarja, da je izboljšanje pravnega okvira za urejanje javnih naročil bistveno za zagotovitev pregledne in odgovorne lokalne uprave, ki opravlja osnovne storitve za državljane;

28. pozdravlja sprejetje zakona, ki določa ustanovitev regionalnih razvojnih agencij, ter predlaga, da se izboljša preglednost in odgovornost pri njihovem upravljanju.

Nekdanja jugoslovanska republika Makedonija

29. pozdravlja stalni napredek pri reformah in izpolnjevanju kölnskih političnih meril v Nekdanji jugoslovanski repu-

bliki Makedoniji, vendar **opozarja** na upočasnitev reform v letu 2006;

30. pozdravlja dejstvo, da so volitve julija 2006 potekale v skladu z mednarodnimi standardi, vendar poudarja, da si je treba zelo prizadevati za odpravljanje preostalih nepravilnosti in za polno izpolnjevanje teh standardov pri naslednjih volitvah;

31. priporoča prizadevanje za krepitev boja proti korupciji, da bi se zagotovila preglednost in demokratična odgovornost na vseh ravneh, ter izvedbo reform policije in sodstva;

32. poudarja pomen polnega izvajanja Ohridskega sporazuma;

33. poudarja pomembnost demokracije na ravni, ki je državljanom najbližja, in opozarja na pomembno vlogo, ki jo lahko imajo lokalne in regionalne oblasti zlasti pri zagotavljanju pravičnega izvajanja zakonov o varovanju manjšin ter krepitvi dobrih medetničnih odnosov;

34. pozdravlja izvajanje Zakona o javnih uslužbcih iz leta 2000 in nedavna prizadevanja za decentralizacijo ter spodbuja občinske oblasti k proaktivni vlogi pri zagotavljanju spoštovanja njihovih pravic in pristojnosti;

35. poudarja potrebo po zagotavljanju neodvisnosti in strokovnosti uprave;

36. poziva vlado, naj si zelo prizadeva za uskladitev zakonodaje o regionalnem razvoju s pravnim redom Skupnosti in okrepi upravne zmogljivosti na tem področju, da bi zagotovila učinkovito izvajanje regionalne politike;

37. pozdravlja začetek poenostavljanja postopka pridobivanja vizumov in vrnitev k pogajanju z vsemi državami regije ter čimprejšnji zaključek teh pogajanj. Sklenitev sporazumov bo okrepila neposredne stike med državljani EU in državami Zahodnega Balkana ter bo povečala možnosti za potovanja, zlasti mlajše generacije;

38. poziva Evropsko komisijo, da sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev pravne podlage, ki bi omogočila ustanovitev skupnega posvetovalnega odbora Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije in Odbora regij.

V Bruslju, 6. junija 2007.

Predsednik
Odbora regij
Michel DELEBARRE

II. Postopek

Naslov	Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu: Strategija širitve in glavni izzivi za obdobje 2006-2007. Priloga vsebuje posebno poročilo o zmogljivosti EU za vključitev novih članic
Referenčni dokument	COM(2006) 649 konč.
Pravna podlaga	člen 265(1) Pogodbe ES
Vrsta postopka po poslovniku	
Datum zaprosila Komisije	8. november 2006
Sklep predsedstva	25. april 2006
Pristojna Komisija	komisija za zunanje odnose in decentralizirano sodelovanje (RELEX)
Poročevalec	g. Antti Liikkanen (FI/PES) , član občinskega sveta Rovaniemi
Opomba	7. december 2006
Obravnavana na seji Komisije	25. januar 2007
Datum sprejetja mnenja Komisije	29. marec 2007
Izidi glasovanja Komisije	soglasno po poenostavljenem postopku iz člena 26
Datum sprejetja mnenja na plenarnem zasedanju	6. junij 2007
Prejšnja mnenja Odbora regij	CdR 50/2006 fin ⁽¹⁾, Mnenje o sporočilu Komisije Svetu, Evropskemu parlamentu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o dialogu civilnih družb med EU in državami kandidatkami (COM(2005) 290 konč.). Poročevalec: g. Isidoro Gottardo (IT/EPP); sprejeto na plenarnem zasedanju OR 27.4.2006. CdR 499/2004 fin ⁽²⁾, Mnenje o predlogu sklepa Sveta o načelih, prednostnih nalogah in pogojih, določenih v partnerstvu EU in Hrvaške, COM(2004) 275 konč. Poročevalec: g. Isidoro Gottardo (IT/EPP); sprejeto na plenarnem zasedanju OR 13.10.2005. CdR 495/2004 fin ⁽³⁾, Mnenje o priporočilu Evropske komisije o napredku Turčije za pristop, COM(2004) 656 konč. Poročevalka: ga. Helene Lund (DK/PES); sprejeto na plenarnem zasedanju OR 6.7.2005.

⁽¹⁾ UL C 206 z dne 29.8.2006, str. 23.

⁽²⁾ UL C 81 z dne 4.4.2006, str. 42.

⁽³⁾ UL C 31 z dne 7.2.2006, str. 11.