



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 30.11.2005
KOM(2005) 609 končno

2005/0247 (COD)

Izvajanje Lizbonskega programa Skupnosti

Predlog

ODLOČBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o brezpapirnem okolju za carino in trgovino

(predložena s strani Komisije)

{SEK(2005) 1543}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Razlogi in cilji predloga

Odločba o spodbujanju elektronskega carinjenja je instrument za uvedbo medsebojno sodelujočih in dostopnih avtomatiziranih carinskih sistemov tako v okviru veljavnega kot prihodnjega posodobljenega carinskega zakonika ter za usklajene postopke in storitve. Zagotoviti hoče potrebno zavezanost glede drugih mejnih organov poleg carinskih za uvedbo sistema storitev „eno okence“ in „vse na enem mestu“. Njen namen je določiti ukrepe, ki jih je treba sprejeti, in roke, ki jih bodo morale spoštovati vse zainteresirane strani, da bi bil do začetka veljavnosti posodobljenega carinskega zakonika dosežen cilj glede poenostavljenega in brezpapirnega okolja za carino in trgovino.

Vse zainteresirane strani se bodo zavezale, da bodo vzpostavile in upravljale varne interoperabilne in dostopne avtomatizirane carinske sisteme, ki bodo izboljšali in olajšali logistiko dobavne verige in carinske postopke. Carinjenje bo postalo učinkovitejše, upravna obremenitve manjša, trgovanje preprostejše, varnost blaga in mednarodne trgovine višja, varstvo okolja in potrošnikov pa se bo izboljšalo z bolj usmerjenim carinskim nadzorom na podlagi elektronsko vodenih analiz tveganja.

Splošno ozadje

Države članice so se zavezale, da bodo ukrepale v okviru akcijskih načrtov e-Evropa in zlasti e-uprava [Sporočilo Komisije Svetu, Evropskemu parlamentu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o „vlogi e-uprave za evropsko prihodnost“ z dne 26.9.2003, KOM(2003) 567]. Svet v Resoluciji z dne 5. decembra 2003 (UL C 305, 16.12.2003, str. 1), ki je odobrila Sporočilo Komisije o poenostavljenem in brezpapirnem okolju za carino in trgovino [COM(2003) 452, 24.7.2003], poziva Komisijo, da „v tesnem sodelovanju z državami članicami, pripravi večletni strateški načrt za oblikovanje evropskega elektronskega okolja, kar je v skladu z načrtovanimi ali že tekočimi operativnimi in zakonodajnimi projekti ter postopki na področju carine in posrednega obdavčevanja“. Komisija je zato oblikovala svojo vizijo za prihodnost in načrt za pripravo seznama ukrepov za izvajanje in časovni raspored za to, kar danes imenujemo „pobuda za elektronsko carinjenje“, in o katerem se bodo morale dogovoriti in spoštovati vse vpletene strani.

Države članice so že dosedaj veliko vložile v razvoj avtomatiziranih carinskih sistemov. Kljub temu je zaradi razlik med veljavnimi sistemi, zbirkami pravil in uporabljenimi podatki izničena korist že dosežene uskladitve na tem področju, zlasti zaradi pomanjkanja interoperabilnosti med temi sistemi. Bistveno je, da carinski sistemi lahko izmenjujejo elektronske podatke in da se jim zagotovi vrsta vmesnikov s strankami, temelječih na splošno uporabljeni tehnologiji.

Informacijskih aplikacij za carinjenje na ravni celotne Skupnosti zaenkrat še ni, razen računalniškega tranzitnega sistema NCTS, ki je uspešno dokazal izvedljivost takšnih sistemov in odpira nove možnosti za podobne aplikacije v drugih carinskih režimih. To bi zahtevalo uvedbo usklajenega delovanja in, kadar je to ustrezno, skupne standarde in strukture.

V skladu z Uredbo (ES) št. 648/2005 o spremembi Uredbe (EGS) št. 2913/92 (Carinski zakonik Skupnosti) je treba blago deklarirati preden se ga odpremi ali preden prispe na carinsko območje Skupnosti. Ti podatki bodo predmet analize tveganja, zlasti v zvezi z varnostjo in se bodo elektronsko izmenjali med pristojnimi notranjimi in mejnimi carinskimi uradi. Odbor za carinski zakonik in gospodarski subjekti trenutno razpravljajo o izvedbenih določbah v zvezi s to uredbo.

Za usklajeno izvajanje večletnega strateškega načrta je bistveno, da države članice sprejmejo časovne mejnike kot zavezujoče roke. Komisija in države članice se bodo zavezale sprejeti ukrepe, kar bo zahtevalo človeške in finančne vire, in zastavljene cilje, katerih namen je doseči istočasno uvedbo skupno dogovorjenih elektronskih carinskih sistemov na podlagi veljavne zakonodaje, vključno z zgoraj navedenimi spremembami, ki bi se lahko zlahka prilagodila načelom posodobljenega carinskega zakonika.

Brez te odločbe bi bilo nemogoče zagotoviti istočasno uvedbo s strani vseh držav članic. Zaradi odsotnosti predhodne usklajenosti so lahko naknadni ukrepi Komisije nujni za uveljavljanje zakonodaje Skupnosti, kot je Uredba (ES) št. 648/2005. Če se poleg tega države članice ne obvežejo zagotoviti potrebne vire, carinskih sistemov po vsej verjetnosti ne bo mogoče vpeljati do začetka veljavnosti posodobljenega carinskega zakonika. Posledica tega bi lahko bilo vzporedno papirno poslovanje in računalniški postopki (vsaj kadar je več držav članic vpletenih v postopek), kar bi carini in strankam povzročilo nepotrebne stroške in bi verjetno vplivalo na konkurenčnost gospodarskih družb, ki poslujejo v Skupnosti. Poleg tega bi povečalo nevarnost goljufij, ogrozilo varnost in zaščito na zunanjih mejah in oslabilo vlogo carine kot glavnega organa za mejno zaščito in nadzor v zvezi z mednarodnim pretokom blaga.

Obstoječe določbe na področju, na katerega se nanaša predlog

To sta Uredba Sveta (EGS) št. 2913/92 z dne 12. oktobra 1992 o Carinskem zakoniku Skupnosti in Uredba Komisije (EGS) št. 2454/93 z dne 2. julija 1993 o določbah za izvajanje Uredbe Sveta (EGS) št. 2913/92. Ti uredbi vsebujeta carinsko zakonodajo Skupnosti (carinska pravila in postopke), ki določa pravni okvir pobude za elektronsko carinjenje in tega predloga. Obe uredbi sta bili večkrat spremenjeni. Zadnja sprememba, Uredba (ES) št. 648/2005, je še posebej pomembna za elektronsko carinjenje, saj določa elektronske skupne deklaracije in elektronsko izmenjavo podatkov med carinskimi upravami.

Odločba št. 253/2003/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. februarja 2003 o sprejetju akcijskega programa za carino v Skupnosti (Carina 2007) določa financiranje komponent Skupnosti v okviru projektov informacijske tehnologije, predstavljenih v predlagani odločbi. Naslednji program (Carina 2013) bo predmet nove odločbe. Komisija bo pravočasno predložila predlog.

Usklajenost z drugimi politikami in cilji Unije

Predlog je v skladu s sklepi Sveta iz leta 2005 o ponovnem zagonu lizbonske strategije: Partnerstvo za rast in zaposlovanje (Sporočilo Komisije o skupnih ukrepih za rast in zaposlovanje, [COM(2005) 330]), ter pobudami Komisije o e-Evropi in e-upravi [COM(2002) 263 in COM(2003) 567].

2. POSVETOVANJE Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCENA VPLIVA

Posvetovanje z zainteresiranimi stranmi

Posvetovalne metode, glavni ciljni sektorji in splošni profil vprašanih

Posvetovanje zainteresiranih strani v zvezi s pobudo za elektronsko carinjenje in v zvezi s posodobljenim carinskim zakonikom je potekalo med seminarji v Toledu (2003), Vuokattiju (2003), Budimpešti (2005), Wrocławu (2005), Vilni (2005) and Helsinkih (2005). Poleg tega so o posodobljenem carinskem zakoniku in elektronskem carinjenju razpravljali v Odboru za carinski zakonik, Skupini za carinsko politiko, Skupini za elektronsko carinjenje (Carina 2007) in v Kontaktni skupini za trgovino.

Povzetek odgovorov in koliko so se upoštevali

Večina trgovcev se je ugodno odzvala na posodobitev carinskega zakonika in na vpeljavo dostopnih in vseevropskih interoperabilnih sistemov za carinjenje ter na sistem storitev „eno okence“ in „vse na enem mestu“. Poleg tega menijo, da le informatizacija obstoječih postopkov ni dovolj, četudi se uvedejo interoperabilni sistemi držav članic. Zato so raje dali prednost kombinaciji napredka pri informacijski tehnologiji in racionalizacije carinske zakonodaje. Večina carinskih uprav ima enako stališče. Podrobni rezultati posvetovanj v zvezi z posodobljenim carinskim zakonikom in elektronskim carinjenjem in dodatne informacije o tem, koliko so se upoštevali, so objavljene na spletni strani:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.
Glej tudi priloge k priloženi oceni vpliva.

Zbiranje in uporaba izvedenskih mnenj

Zunanje izvedensko mnenje ni bilo potrebno.

Ocena vpliva

Samo nekatere spremembe v okviru spremembe carinskega zakonika glede varnosti (elektronske predhodne deklaracije ob prispetju in predhodne deklaracije ob odpremi blaga, samodejno vodena analiza tveganja) bi omogočile določeno stopnjo napredka pri elektronskem carinjenju, vendar pa ne bi zadostovale za obvladovanje čedalje večjih količin blaga, ki prehajajo meje EU. Zapletenost sodobne dobavne verige, število vpletenih strani in čedalje večji obseg dostav po sistemu „ravno ob pravem času“ zahtevajo lahko dostopne podatke o mednarodnih trgovinskih transakcijah za dobavitelje, kupce in prevoznike ter za carinske in druge mejne organe. Vedno večja uporaba informacijskih in komunikacijskih tehnologij v vsej dobavni verigi je ustvarila novo poslovno okolje, ki od carinskih organov zahteva ustrezen odziv. Trgovci pričakujejo nizke stroške transakcij poslovanja s carino in hitro carinjenje blaga.

Predlagana odločba bo omogočila istočasen razvoj interoperabilnih carinskih sistemov, zaradi česar bodo carinske uprave lahko izmenjavale podatke z drugimi carinskimi upravami po vsej Skupnosti in ostalimi organi, povezanimi s pretokom blaga v Skupnost in iz nje. Ponudnike storitev in uprave se bo spodbujalo k uvedbi enotnih dostopnih točk, kjer bodo trgovci pristojnim carinskim organom lahko predložili deklaracije prek svojega obstoječega vmesnika. Podatki bodo lažje dostopni prek splošnih carinskih informacijskih portalov. Države članice se bodo zavezale k razvoju interoperabilnih carinskih sistemov, sistemov „eno

okence“ in „vse na enem mestu“. Trgovci bodo deležni ugodnosti od nižjih stroškov transakcij, večje vpetosti v mednarodno trgovino in večje konkurenčnosti; carina in druge uprave bodo uživale ugodnosti učinkovitejših kontrol in boljše razporeditve sredstev. Kljub temu bi brez popolne prenove carinskih pravil in postopkov, kot je bilo predlagano v posodobljenem carinskem zakoniku, hkrati obstajale papirne in elektronske deklaracije, carinski postopki pa bi ostali zapleteni, kar bi zmanjšalo učinkovitost sistema.

Centraliziran carinski sistem bi namesto interoperabilnih carinskih sistemov izpolnil cilje, navedene zgoraj. Vendar bi centraliziran carinski sistem zahteval bistvene operativne spremembe: centralizirano upravljanje carinske unije. Za njegovo uvedbo bi bilo potrebnih več let, tako da bi se ugodnosti za trgovce pokazale dosti kasneje. Poleg tega bi bil takšen prenos operativne pristojnosti od držav članic na Komisijo v nasprotju z načeloma subsidiarnosti in sorazmernosti.

Izidi te ocene vpliva sovpadajo z mnenjem večine trgovcev in uprav, in sicer, da je treba elektronske carinske sisteme po vsej Evropi izvesti čim prej.

Komisija je izvedla oceno vpliva, kot je navedeno v delovnem programu. Poročilo z nazivom „Kombinirana ocena vpliva predloga za posodobljen carinski zakonik“ je priloženo. Druga možnost navedene ocene opisuje zgolj vplive Odločbe o elektronskem carinjenju, medtem ko tretja možnost združuje Odločbo o elektronskem carinjenju in posodobljen carinski zakonik.

3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

Povzetek predlaganih ukrepov

Ta predlog zajema ukrepe in roke za uvedbo dostopnih in interoperabilnih carinskih sistemov, opisuje pristojnosti držav članic in določa okvir upravljanja. Države članice se morajo zavezati, da bodo uresničile cilje in ukrepe iz Odločbe, ter zlasti zagotoviti namestitev sistema storitev „eno okence“ in „vse na enem mestu“ za vse organe in urade, povezane z nadzorom uvoza in izvoza blaga.

Pravna podlaga

Člena 95 in 135 Pogodbe ES.

Načelo subsidiarnosti

Načelo subsidiarnosti velja, kolikor predlog ne sodi pod izključno pristojnost Skupnosti.

Države članice same ne morejo v zadostni meri doseči ciljev predloga iz naslednjega(-jih) razloga(-ov). Zunanja trgovinska politika in carinska unija zahtevata skupni pristop k uvozu in izvozu blaga. Ta predlog določa istočasno vseevropsko uvedbo elektronskih carinskih sistemov, ki so interoperabilni in dostopni strankam po vsej EU. Strošek ohranjanja obremenjujočega, različnega sistema, ki ne ustreza več gospodarskemu in tehnološkemu okolju, je precej višji kot prehodni strošek njegove zamenjave s sistemom, ki je enostavnejši, preglednejši in boljše upravljan. Drugače kot pri možnosti centraliziranega sistema ne bo potreben prenos pristojnosti od držav članic na Komisijo.

Države članice ne morejo same uvesti interoperabilnih sistemov carinjenja po vsej EU.

Ukrepi Skupnosti bodo bolj učinkoviti pri doseganju ciljev predloga iz naslednjih razlogov.

Brez te odločbe ni mogoče zagotoviti uskladitve in istočasne uvedbe vseevropskih elektronskih carinskih sistemov; zaradi tega bo obstajalo precejšnje tveganje različnih elektronskih postopkov in informacijskih portalov, kar bo podjetjem in carinskim upravam povzročilo nepotrebne stroške in zmanjšalo učinkovitost carinskih kontrol.

Brez udeležbe EU ni mogoče doseči enake ravni uvedbe interoperabilnih in avtomatiziranih carinskih sistemov.

Samo nacionalni ukrepi ne morejo zagotoviti usklajenosti med vsemi državami članicami, ki je potrebna za doseg istočasne uvedbe interoperabilnih in avtomatiziranih carinskih sistemov, in skupnih standardov za carinske portale ter sistema storitev „eno okence“.

Zato je predlog v skladu z načelom subsidiarnosti.

Načelo sorazmernosti

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti zaradi naslednjega(-jih) razloga(-ov).

Predlagana odločba omejuje ukrep Skupnosti na zagotovitev komponent, potrebnih za interoperabilne carinske sisteme, in skupnih standardov, potrebnih za carinske portale ter sistema storitev „eno okence“ (člen 4(3)). V tem okviru bodo države članice razvile svoje lastne nacionalne komponente, carinske portale in sistem storitev „eno okence“.

Odločba ne omejuje samo finančnih obveznosti na najnujnejše potrebno za zagotovitev interoperabilnih carinskih sistemov in skupnih standardov za carinske portale ter sistem storitev „eno okence“, ampak tudi zavezuje države članice, da s čim tesnejšim sodelovanjem kar najbolj zmanjšajo stroške (člena 2(2) in 10(5)).

Izbira instrumentov

Predlagani instrumenti: drugo.

Druga sredstva ne bi bila primerna iz naslednjega(-ih) razloga(-ov).

Predlagana odločba Sveta in Evropskega parlamenta je naslovljena na države članice. Ne določa pravic in dolžnosti državljanov, ampak določa obveznosti držav članic.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Glej priloženo finančno poročilo.

5. DODATNE INFORMACIJE

Poenostavitev

Predlog predvideva poenostavitev upravnih postopkov za javne (EU ali državne) in zasebne stranke.

Elektronska izmenjava informacij med carinskimi upravami ter med carinskimi upravami in ostalimi organi, povezanih z mednarodnim pretokom blaga, bo zagotovila učinkovitejši in uspešnejši nadzor in potemtakem učinkovitejšo analizo tveganja ter razporeditev virov.

Elektronsko okolje za carino in trgovino, ki obsega dostopne in interoperabilne carinske sisteme, bo omogočilo hitrejšo sprostitev blaga. Poleg tega bodo gospodarski subjekti pod določenimi pogoji lahko opravili svoje poslovanje, povezano s carino, s carinsko upravo na ozemlju svojega sedeža (centralizirano carinjenje in enotna dostopna točka).

Predlog je vključen v delovni program in zakonodajni program Komisije pod sklicem 2005/TAXUD-016, ki je povezan z 2004/TAXUD-015.

Podrobnejša obrazložitev predloga

Členi od 1 do 3 (Elektronski carinski sistemi; Cilji; Izmenjava podatkov): Komisija in države članice si s pomočjo interoperabilnih in dostopnih elektronskih carinskih sistemov prizadevajo vpeljati vseevropske storitve e-uprave (glej člen 1). To bo spodbudilo logistiko dobavne verige in carinski postopki pri pretoku blaga v Evropsko skupnost in iz nje ter zmanjšalo nevarnost ogrožanja varnosti in zaščite državljanov. Na podlagi te predpostavke člen 2 določa glavne cilje elektronski carinskih sistemov. Člen 3 določa, da morajo biti carinski sistemi, katere upravljajo carinske uprave in Komisija, na voljo gospodarskim subjektom in interoperabilni tako med seboj kot z drugimi sistemi, ki jih upravljajo drugi organi, povezani z mednarodnim pretokom blaga.

Člen 4 (Sistemi in storitve ter časovni raspored): Ta določba vsebuje seznam sistemov in zbirk podatkov, ki so povezani s pobudo za elektronsko carinjenje, glede na vrstni red rokov za njihovo uvedbo (od objave te odločbe v *Uradnem listu Evropske unije*):

- v treh letih:
 - interoperabilne in avtomatizirane carinske sisteme;
 - interoperabilni sistem za registracijo gospodarskih subjektov;
 - splošne carinske informacijske portale;
- v petih letih:
 - okvir za enotne dostopne točke;
 - okolje integrirane tarife, ki ustreza standardom Skupnosti;
- v šestih letih:
 - sistem storitev „eno okence“.

Členi od 5 do 7 (Komponente; Naloge Komisije; Naloge držav članic): Člena 6 in 7 opisujeta glavne izvedbene naloge Komisije in držav članic.

Člen 8 (Izvajanje): Člen 8 opisuje postopek izvajanja in okvir upravljanja v zvezi s pobudo za elektronsko carinjenje. Upravljanje bo zagotavljala Komisija, ki ji bo pomagala Skupina za

carinsko politiko. Odločba ne bo vplivala na vlogo Odbora za carinski zakonik in Odbora Carine 2007, ki podpirata izvajanje te odločbe.

Člena 9 in 10 (Viri; Finančne določbe): Člen 9 določa pristojnosti v zvezi človeškimi, proračunskimi in tehničnimi viri Skupnosti in držav članic, ki bodo potrebni za vzpostavitev, delovanje in izboljšavo elektronskih carinskih sistemov. Člen 10 določa pravila o delitvi stroškov med državami članicami in Skupnostjo v zvezi z uvedbo in upravljanjem elektronskih carinskih sistemov, ki jih zajema ta odločba. Stroški bodo zmanjšani s pomočjo delitve stroškov in uporabe skupnih rešitev.

Člena 11 in 12 (Nadzor, Poročila): Ukrepe, financirane iz proračuna Skupnosti, bo nadzorovala Komisija v sodelovanju z državami članicami (člen 11). O zaključku nalog se obvesti Komisijo. Poleg tega bodo rezultati nadzornih obiskov in drugih oblik nadzora vključeni v letna poročila. (člen 12).

Člena 13 in 14 (Posvetovanje z gospodarskimi subjekti; Posvetovanje z državami pristopnicami in državami kandidatkami): Na podlagi člena 13 bo tako na ravni Komisije kot držav članic vzpostavljen mehanizem trgovinskih posvetovanj. Komisija bo v vseh fazah redno obveščala Bolgarijo, Romunijo in države kandidatke; te države lahko tudi sodelujejo pri pripravi, razvoju in vzpostavitvi carinskih sistemov in storitev.

Člen 15 (Začetek veljavnosti).

Člen 16 (Naslovniki): Odločba je je naslovljena na države članice.

Predlog

ODLOČBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o brezpapirnem okolju za carino in trgovino

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti in zlasti členov 95 in 135 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Komisije¹,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²

v skladu s postopkom iz člena 251 Pogodbe³,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Skupnost in države članice so se v okviru lizbonske agende zavezale povečati konkurenčnost družb, ki poslujejo v Evropi. V skladu s Sklepom 2004/387/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2004 o interoperabilnem zagotavljanju vseevropskih e-vladnih storitev javnim upravam, podjetjem in državljanom (IDABC)⁴ morajo Komisija in države članice zagotavljati smotrne in učinkovite informacijske in komunikacijske sisteme za izmenjavo informacij med javnimi upravami in državljani.
- (2) Vseevropske e-vladne storitve, kot so opredeljene v Sklepu 2004/387/ES, zahtevajo ukrepe za povečanje učinkovitosti carinske kontrole in zagotovitev neprekinjenega pretoka podatkov, kar bi omogočilo učinkovitejše carinjenje, zmanjšanje upravne obremenitve, boj proti goljufijam, organiziranemu kriminalu in terorizmu, varovanje davčnih interesov, večjo varnost intelektualne lastnine in kulturne dediščine, večjo varnost blaga in mednarodne trgovine ter boljšo zaščito zdravja in okolja. V ta namen je zagotovitev informacijskih in komunikacijskih tehnologij (ICT) za namene carinjenja bistvenega pomena.
- (3) Resolucija Sveta z dne 5. decembra 2003 o vzpostavitvi poenostavljenega in brezpapirnega okolja za carino in trgovino⁵, ki je sledila Sporočilu Komisije o poenostavljenem in brezpapirnem okolju za carino in trgovino⁶, poziva Komisijo, da v tesnem sodelovanju z državami članicami pripravi večletni strateški načrt za

¹ UL C [...], [...], str. [...].

² UL C [...], [...], str. [...].

³ Mnenje Evropskega parlamenta z dne [...], Skupno stališče Sveta z dne [...] in Stališče Evropskega parlamenta z dne [...].

⁴ UL L 144, 30.4.2004, str. 65.

⁵ UL C 305, 16.12.2003, str. 1.

⁶ KOM(2003) 452, 24.7.2003.

oblikovanje celovitega in interoperabilnega okolja elektronskega carinjenja v Skupnosti. Uredba Sveta (EGS) št. 2913/92 z dne 12. oktobra 1992 o carinskem zakoniku Skupnosti⁷, kakor je bila spremenjena z Uredbo (ES) št. 648/2005, pri vložitvi skupnih deklaracij in elektronski izmenjavi podatkov med carinskimi upravami zahteva uporabo tehnik za obdelavo podatkov, da bi carinske kontrole temeljile na avtomatiziranih sistemih analize tveganja.

- (4) V skladu s tem je treba določiti cilje, ki jih je treba doseči z vzpostavitvijo brezpapirnega okolja za carino in trgovino, ter strukturo, način in časovni načrt.
- (5) Komisija mora izvajati ta sklep v tesnem sodelovanju z državami članicami. Zato je treba opredeliti odgovornosti in naloge zadevnih strank ter določiti, kako si bodo Komisija in države članice delile stroške.
- (6) Komisija in države članice si morajo deliti odgovornost za skupnostne in neskupnostne komponente komunikacijskih in informacijskih izmenjalnih sistemov v skladu z načeli iz Odločbe 253/2003/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. februarja 2003 o sprejetju delovnega programa za carino v Skupnosti (Carina 2007)⁸
- (7) Za zagotovitev skladnosti s to odločbo in skladnosti med različnimi sistemi, ki jih je treba razviti, je treba vzpostaviti sistem spremljanja.
- (8) Redna poročila držav članic in Komisije morajo zagotavljati informacije o napredku pri izvajanju te odločbe.
- (9) Dejanska vzpostavitev brezpapirnega okolja zahteva tesno sodelovanje Komisije, carinskih uprav in gospodarskih subjektov. Za zagotovitev takšnega sodelovanja mora skupina za carinsko politiko zagotoviti usklajevanje dejavnosti, potrebnih za izvajanje te odločbe. Posvetovanje z gospodarskimi subjekti se mora opraviti na nacionalni in skupnostni ravni v vseh fazah priprave teh dejavnosti.
- (10) Državam kandidatkam in državam pristopnicam mora biti dovoljeno sodelovanje v teh dejavnostih zaradi priprav na pristop.
- (11) Ker države članice ne morejo ustvariti celotnega brezpapirnega okolja za carino in trgovino in ga zaradi obsega ali učinkov pobude laže vzpostavi Skupnost, lahko slednja sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena, ta sklep ne posega dlje, kakor je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJELA NASLEDNJO ODLOČBO:

⁷ UL L 302, 19.10.1992, str. 1. Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 648/2005 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 117, 4.5.2005, str. 13).

⁸ UL C 36, 12.12.2003, str. 1.

Člen 1

Elektronski carinski sistem

Komisija in države članice vzpostavijo varne, celostne, interoperabilne in dostopne elektronske carinske sisteme za izmenjavo carinskih deklaracij, elektronskih potrdil, spremne dokumentacije in drugih informacij.

Komisija in države članice vzpostavijo strukturo in način delovanja navedenih carinskih sistemov.

Člen 2

Cilji

1. Elektronski carinski sistemi se oblikujejo za doseganje naslednjih ciljev:
 - (a) omogočanje uvoznih in izvoznih postopkov;
 - (b) zmanjšanje stroškov usklajevanja in upravnih stroškov ter izboljšanje časovne učinkovitosti carinjenja;
 - (c) usklajevanje skupnega pristopa h kontroli blaga in prestrezanju nevarnega in prepovedanega blaga;
 - (d) zagotovitev pravilnega pobiranja vseh dajatev in bremenitev Skupnosti;
 - (e) zagotovitev hitrih in ustreznih informacij v zvezi z mednarodno dobavno verigo;
 - (f) vzpostavitev neprekinjenega toka podatkov med državami izvoznicami in uvoznicami, ki bi omogočal ponovno uporabo informacij, vnesenih v sistem.

Vključitev in razvoj carinskih sistemov sta sorazmerna z navedenimi cilji.

2. Cilji iz odstavka 1 se dosežejo vsaj z naslednjim:
 - (a) harmonizirano izmenjavo informacij na podlagi mednarodno sprejetih modelov podatkov in oblik sporočil;
 - (b) preoblikovanjem carinskih postopkov zaradi optimizacije njihove učinkovitosti z njihovo poenostavitvijo in zmanjšanjem stroškov carinskega usklajevanja;
 - (c) ponudbo širokega razpona storitev elektronskega carinjenja gospodarskim subjektom, kar jim omogoča enako sodelovanje s carinskimi organi v kateri koli državi članici ter upošteva načelo subsidiarnosti.
3. Za namene člena 1 Skupnost spodbuja dostopnost in interoperabilnost elektronskih carinskih sistemov s carinskimi sistemi in gospodarskimi subjekti tretjih držav zaradi

oblikovanja brezpapirnega okolja na mednarodni ravni, kjer to predvidevajo mednarodni sporazumi.

Člen 3

Izmenjava podatkov

Elektronski carinski sistemi Skupnosti in držav članic omogočajo izmenjavo podatkov med carinskimi upravami držav članic in:

- (a) gospodarskimi subjekti;
- (b) carinskimi organi drugih držav članic;
- (c) Komisijo;
- (d) drugimi upravami ali agencijami, vključenimi v mednarodni pretok blaga, v nadaljnjem besedilu „druge uprave ali agencije“.

Člen 4

Sistemi in storitve ter časovni raspored

1. Poleg časovnega rasporeda iz Uredbe [(VSTAVITI ŠTEVILKO)] države članice v sodelovanju s Komisijo vzpostavijo naslednje carinske sisteme v treh letih od objave te odločbe v *Uradnem listu Evropske unije*:
 - (a) sisteme za izvozno in uvozno carinjenje, ki omogočajo neprekinjen tok informacij iz enega carinskega sistema v drugega po vsej Skupnosti in ki z elektronskimi vmesniki omogočajo gospodarskim subjektom, da vse carinsko poslovanje, četudi zadeva več držav članic, opravijo s carinskimi organi države članice, v kateri imajo sedež;
 - (b) sistem registracije za gospodarske subjekte, vključno s pooblaščenimi gospodarskimi subjekti, ki jim omogoča enkratno registracijo za vse njihove interakcije s carinskimi organi po vsej Skupnosti;
 - (c) skupne carinske portale, ki gospodarskim subjektom zagotavljajo informacije, potrebne za uvozne/izvozne transakcije v vseh državah članicah.
2. V petih letih po objavi te odločbe v *Uradnem listu Evropske unije* države članice v sodelovanju s Komisijo vzpostavijo naslednje storitve:
 - a) okvir za enotne dostopne točke, ki gospodarskim subjektom omogočajo predložitev elektronskih carinskih deklaracij po enem samem vmesniku, tudi če carinski postopek poteka v drugi državi članici;
 - b) okolje integrirane tarife, ki omogoča povezavo z drugimi uvoznimi in izvoznimi sistemi v Komisiji in državah članicah.

3. V šestih letih od objave te odločbe v *Uradnem listu Evropske unije* države članice v sodelovanju s Komisijo vzpostavijo sistem storitev „eno okence“, ki zagotavlja neprekinjen tok informacij med gospodarskimi subjekti in carinskimi upravami, med carinskimi organi in Komisijo ter med carinskimi upravami in drugimi upravami in agencijami, in ki gospodarskim subjektom omogočajo, da carini predložijo vse informacije, potrebne za uvozno ali izvozno carinjenje, tudi če jih zahteva necarinska zakonodaja.
4. Skupnost in države članice nenehno izboljšujejo sisteme in storitve iz odstavkov 1, 2 in 3.

Člen 5

Komponente

1. Elektronski interoperabilni carinski sistemi sestojijo iz skupnostnih in nacionalnih komponent.
2. Komponente Skupnosti v elektronskih carinskih sistemih so:
 - (a) skupne sistemske specifikacije;
 - (b) skupni izdelki in storitve, vključno s potrebnimi skupnimi referenčnimi sistemi za carinske in s carino povezane informacije;
 - (c) storitve skupnega komunikacijskega omrežja in vmesnika (CCN/CSI);
 - (d) koordinacijske dejavnosti držav članic in Komisije pri izvajanju in upravljanju elektronskih sistemov na skupnem področju Skupnosti;
 - (e) koordinacijske dejavnosti Komisije pri izvajanju in upravljanju elektronskih sistemov na zunanjem področju Skupnosti, razen storitev, namenjenih izpolnjevanju nacionalnih zahtev.
3. Nacionalne komponente v elektronskih carinskih sistemih so:
 - (a) nacionalne specifikacije;
 - (b) nacionalni sistemi, vključno s podatkovnimi zbirkami;
 - (c) omrežne povezave med carinskimi upravami in gospodarskimi subjekti, med carinskimi upravami in drugimi upravami ali agencijami v isti državi članici;
 - (d) vsa programska ali druga oprema, ki je po mnenju države članice nujna za zagotovitev polne uporabe sistema.

Člen 6

Naloge Komisije

Komisija zagotovi naslednje:

- (a) koordinacijo vzpostavitve, preskušanje skladnosti, upravljanje in podporo komponent Skupnosti v informatiziranih sistemih;
- (b) koordinacijo sistemov in storitev iz te odločbe z drugimi projekti v zvezi z e-vlado na ravni Skupnosti;
- (c) koordinacijo razvijanja komponent Skupnosti in nacionalnih komponent zaradi sinhroniziranega izvajanja projektov;
- (d) koordinacijo storitev elektronskega carinjenja in storitev „eno okence“ na ravni Skupnosti.

Člen 7

Naloge držav članic

1. Države članice zagotovijo:
 - (a) koordinacijo vzpostavitve, preskušanje skladnosti, upravljanje in podporo nacionalnih komponent v informatiziranih sistemih;
 - (b) koordinacijo sistemov in storitev iz te odločbe z drugimi projekti v zvezi z e-vlado na nacionalni ravni;
 - (c) izpolnitev dodeljenih nalog v skladu z večletnim strateškim načrtom iz člena 8(2);
 - (d) redno obveščanje Komisije o ukrepih, s katerimi svoji upravi ali gospodarskim subjektom omogočijo neomejeno uporabo informatiziranega sistema;
 - (e) spodbujanje in izvajanje storitev elektronskega carinjenja in storitev „eno okence“ na nacionalni ravni.
2. Države članice predvidijo človeške, proračunske in tehnične vire, potrebne za skladnost s členom 4 ter večletnim strateškim načrtom za elektronsko carinjenje iz člena 8(2).
3. Kjer obstaja tveganje, da ukrepanje, predvideno s strani države članice v zvezi z vzpostavitvijo ali upravljanjem informatiziranih sistemov lahko ogrozi njihovo celotno interoperabilnost ali delovanje, država članica zaprosi za odobritev Komisije.

Člen 8

Izvajanje

1. Za namene izvajanja te odločbe Komisija v sodelovanju s skupino za carinsko politiko zagotovi naslednje:
 - (a) opredelitev strategij, potrebnih virov in razvojnih faz;
 - (b) koordinacijo vseh dejavnosti v zvezi z elektronskim carinjenjem, da bi zagotovila kar najboljšo in najsmotnejšo uporabo virov, vključno s tistimi, ki se že uporabljajo na nacionalni ravni in na ravni Skupnosti;
 - (c) koordinacijo pravnih in operativnih vidikov, usposabljanja in razvijanja IT;
 - (d) koordinacijo izvajanja vseh zainteresiranih strank;
 - (e) upoštevanje dogovorjenih rokov s strani zadevnih strank.
2. Komisija skupaj s skupino za carinsko politiko pripravi in posodablja večletni strateški načrt, v okviru katerega se Skupnosti in državam članicam dodelijo naloge.

Člen 9

Viri

1. Za namene vzpostavitve, upravljanja in izboljševanja elektronskih sistemov carinjenja v skladu s členom 4 Skupnost zagotovi človeške, proračunske in tehnične vire, potrebne za komponente Skupnosti.
2. Za namene vzpostavitve, upravljanja in izboljševanja elektronskih sistemov carinjenja v skladu s členom 4 države članice zagotovijo človeške, proračunske in tehnične vire, potrebne za nacionalne komponente.

Člen 10

Finančne določbe

1. Stroške izvajanja te odločbe si delijo Skupnost in države članice v skladu z odstavkoma 2 in 3.
2. Skupnost krije stroške v zvezi z oblikovanjem, nabavo, namestitvijo, upravljanjem in vzdrževanjem komponent Skupnosti v skladu s programom Carina 2007, določenim v Odločbi št. 253/2003/ES, in vsemi naslednjimi programi.
3. Države članice krijejo stroške vzpostavitve in upravljanja nacionalnih komponent, vključno z vmesniki z drugimi vladnimi organi in gospodarskimi subjekti.

4. Države članice predvidijo človeške, proračunske in tehnične vire, potrebne za skladnost s členom 4 ter večletnim strateškim načrtom za elektronsko carinjenje iz člena 8(2), in jih sporočijo Komisiji.
5. Države članice okrepijo svoje sodelovanje in z oblikovanjem modelov delitve stroškov in s skupnimi rešitvami zmanjšajo stroške.

Člen 11

Spremljanje

1. Komisija ukrene vse potrebno za preverjanje, ali se ukrepi, financirani iz proračuna Skupnosti, izvajajo pravilno in v skladu s to odločbo, ter ali so dobljeni rezultati usklajeni s cilji iz člena 2(1).
2. Komisija v sodelovanju z državami članicami redno spremlja napredek držav članic v smeri skladnosti s členom 4, da bi ugotovila, ali so cilji, zastavljeni v členu 2(1), doseženi, in kako se učinkovitost dejavnosti, vključenih v izvajanje informatiziranih sistemov lahko izboljša.

Člen 12

Poročila

1. Države članice Komisiji redno poročajo o svojem napredku pri vsaki nalogi, ki jim je bila dodeljena v okviru večletnega strateškega načrta. Komisijo obvestijo o izvršitvi vsake naloge.
2. Države članice najpozneje 31. decembra vsako leto Komisiji predložijo letno poročilo o napredku.

Najpozneje 31. marca naslednje leto Komisija na podlagi navedenih poročil pripravi konsolidirano poročilo, ki je na voljo vsem zadevnim strankam.

To poročilo lahko vsebuje rezultate nadzornih obiskov na kraju samem in drugih oblik nadzora ter določi metode in merila, ki se uporabijo pri poznejših ocenah interoperabilnosti in delovanja informatiziranih sistemov.

Člen 13

Posvetovanje z gospodarskimi subjekti

Komisija in države članice se redno posvetujejo z gospodarskimi subjekti v vseh fazah priprave, razvoja in namestitve sistemov in storitev iz člena 4.

Komisija in države članice vzpostavijo posvetovalni sistem, po katerem se reprezentativno izbrani gospodarski subjekti redno posvetujejo.

Člen 14

Države pristopnice in države kandidatke

Komisija obvesti vse države, ki imajo status države pristopnice ali države kandidatke za pristop k Evropski uniji, o pripravah, razvoju in namestitvi sistemov in storitev iz člena 4.

Člen 15

Začetek veljavnosti

Ta odločba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 16

Naslovniki

Ta odločba je naslovljena na države članice.

V Bruslju, [...]

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

ZAKONODAJNI FINANČNI IZKAZ

Področje(a) politike: 14 Obdavčenje in carinska unija

Dejavnost: 1404 Carinska politika

NASLOV UKREPA:

Predlog Odločbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi brezpapirnega okolja za carino in trgovino.

1. PRORAČUNSKE VRSTICE

1.1. Proračunske vrstice (vrstice za poslovanje in z njimi povezane vrstice za tehnično in upravno pomoč (nekdanje vrstice BA) z navedbo imena postavke:

- 140402 Program Carina 2007
- 14040X Program Carina 2013
- 140104X Program Carina 2013 – Odhodki za upravno poslovanje
- O končni proračunski strukturi za program Carina 2013 se bo odločalo pozneje.

1.2. Trajanje ukrepa in finančni vpliv:

- Veljavnost pravne podlage traja od 1.6.2006 do 31.12.2013.
- Plačila se bodo nadaljevala po 31.12.2013.

1.3. Značilnosti proračuna (*po potrebi se dodajo vrstice*):

Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov		novi	Prispevek Efte	Prispevki držav prosilk	Razdelek v finančni perspektivi
14014X	neobvezni	dif. ⁹	DA	NE	DA	1a
1401040X	neobvezni	nedif. ¹⁰	DA	NE	DA	1a

⁹ Diferencirana sredstva.

¹⁰ Nediferencirana sredstva.

2. POVZETEK SREDSTEV

2.1. Finančna sredstva

Odhodki iz poslovanja v predlogu so za leti 2006 in 2007 zajeti z zakonodajnim finančnim izkazom k Odločbi o programu Carina 2007.

Za obdobje 2008 do 2013 so zajeti z zakonodajnim finančnim izkazom k Sporočilu Komisije o programih Skupnosti Carina 2013 in Fiscalis 2013 s pridržkom odobritve Odločbe o sprejetju akcijskega programa za carino v Skupnosti (Carina 2013).

2.1.1. Povzetek odobritev za prevzem obveznosti (OPO) in odobritev plačil (OP)

v mio EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Vrsta odhodkov	Oddelek		2006	2007	2008	2009	2010	2011 in kasneje	Skupaj
----------------	---------	--	------	------	------	------	------	-----------------	--------

Odhodki iz poslovanja¹¹

Odobritve za prevzem obveznosti (OPO)	6.1	A	9.669	5.024	18.125	21.625	24.405	79.070	157.918
Odobritve plačil (OP)		B	2.682	6.482	9.667	15.762	21.461	101.864	157.918

Upravni odhodki, vključeni v referenčni znesek¹²¹³

Tehnična in upravna pomoč (NS)	6.2.4	C	0	0.647	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
--------------------------------	-------	---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------

REFERENČNI ZNESEK SKUPAJ

Odobritve za prevzem obveznosti		a+c	9.669	5.024	18.772	22.272	25.052	81.011	161.800
Odobritve plačil		b+c	2.682	6.482	10.314	16.409	22.108	103.805	161.800

¹¹ Odhodki, ki ne spadajo v poglavje 14 01 zadevnega naslova 14.

¹² Odhodki v okviru člena 14 01 04 naslova 14.

¹³ Vrstica upravnih odhodkov predvideva možnost zunanjega izvajanja dejavnosti v okviru programa. Proračunski zneski bodo na voljo šele po opravljeni študiji izvedljivosti tega v letu 2006.

Upravni odhodki, ki niso vključeni v referenčni znesek¹⁴

Človeški viri in z njimi povezani odhodki (NS)	6.2.5	D	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336
Upravni stroški, ki niso vključeni v referenčni znesek, razen stroškov za človeške vire in z njimi povezanih stroškov (NS)	6.2.6	E	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967

Ocenjeni stroški financiranja ukrepa skupaj

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 in kasneje	Skupaj
OPO, vključno s stroški za človeške vire, SKUPAJ	A+c+d+e	10.853	7.823	21.052	24.680	27.460	88.235	180.103
OP, vključno s stroški za človeške vire, SKUPAJ	b+c+d+e	3.866	9.281	12.594	18.817	24.516	111.029	180.103

Podrobnosti o sofinanciranju

2.1.2. Skladnost s finančnim programiranjem

- x Predlog je skladen z obstoječim finančnim programiranjem.

Ta odločba je skladna s predlogom Komisije za finančno perspektivo 2007-2013 [KOM(2004) 101 z dne 10.2.2004 in KOM(2004) 487 z dne 14.7.2004]. Spada v razdelek 1a - Konkurenčnost za gospodarsko rast in zaposlovanje.

2.1.3. Finančni vpliv na prihodke

- x Predlog nima neposrednih finančnih posledic za prihodke, čeprav bi morala posodobitev carinske uprave povečati učinkovitost in stroškovno učinkovitost zbranih lastnih sredstev.

2.2. FTE za človeške vire (vključno z uradniki, začasnim in zunanjim osebjem) – glej podrobnosti pod točko 6.2.1.

Letne potrebe	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Število potrebnih človeških virov SKUPAJ	11	26	28	30	30	30	30	30

¹⁴ Odhodki v okviru člena 1401, razen odhodkov v okviru členov 14 01 04 ali 14 01 05.

3. ZNAČILNOSTI IN CILJI

- 3.1. Potrebe, ki jih je treba kratkoročno ali dolgoročno pokriti.

Glej del 2 predhodne ocene predvidenih učinkov.

- 3.2. Dodana vrednost zaradi vključitve Skupnosti in skladnost predloga z drugimi finančnimi instrumenti ter možne sinergije.

Glej del 2 predhodne ocene predvidenih učinkov.

- 3.3. Cilji in pričakovani rezultati predloga ter z njimi povezani kazalniki v okviru ABM

Cilji in pričakovani rezultati:

Predlagana odločba se bo izvajala v okviru programa Carina 2007 in njegovega nadaljevanja Carina 2013. Programa sta usmerjena v dvoje: skupne ukrepe in sisteme IT. Skupni ukrepi obsegajo dejavnosti za uradnike in skupna orodja usposabljanja, medtem ko sistemi IT zadevajo vseevropska omrežja. Povečati želijo učinkovitost carinskih postopkov.

Na letni ravni delovanja bodo cilji in pričakovani rezultati podrobneje določeni z redno posodobljenim akcijskim načrtom. Rezultati se lahko številčno ovrednotijo v okviru ukrepov „merjenje rezultatov“, ki se izvajajo v okviru programa Carina 2007 in njegovega nadaljevanja.

Kazalniki:

- Stopnje učinkovitosti informacijskih sistemov

- 3.4. Metoda izvedbe (okvirno)¹⁵

Spodaj se prikaže(-jo) izbrana(-e) metoda(-e) izvedbe ukrepa.

Glej del 6.1 predhodne ocene predvidenih učinkov.

4. NADZOR IN VREDNOTENJE

- 4.1. Sistem nadzora

Ukrepi, ki se bodo izvajali v okviru predlagane odločbe, so del programov Carina 2007/2013 in bodo zajeti s tem sistemom nadzora (vključno z merjenjem rezultatov).

Uprave pošljejo Komisiji vse podatke, potrebne za kar najučinkovitejšo pripravo poročil o spremljanju.

- 4.2. Kako se bodo rezultati in učinki nadzorovali in vrednotili

¹⁵ Pri navedbi več kot ene metode je treba navesti dodatne podrobnosti v oddelku „pripombe“ pod točko.

4.2.1. Predhodno vrednotenje

Glej predhodno oceno predvidenih učinkov.

4.2.2. Ukrepi, sprejeti po vmesnem/naknadnem vrednotenju (na podlagi podobnih preteklih izkušenj)

Vmesno vrednotenje programa Carina 2007 še ni končano (načrtovano je konec leta 2005). Vendar se bodo rezultati tega vrednotenja v zvezi z elektronskim carinjenjem upoštevali pri prihodnjem izvajanju strategije elektronskega carinjenja, ovrednotili pa v okviru predvidenega vrednotenja programa Carina 2013.

4.2.3. Oblika in pogostnost prihodnjega vrednotenja

Prihodnja vrednotenja predloga strategije elektronskega carinjenja se bodo financirala in uskladila z vrednotenjem programa Carina 2013.

Oblika in pogostnost teh vrednotenj bosta odvisni od vrednotenja programa Carina 2013.

5. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

Zneski v zvezi z glavnimi dejavnostmi programa se pred izplačilom predložijo službam Komisije v običajni postopek preverjanja, pri čemer se upoštevajo pogodbene obveznosti ter zdravo finančno in splošno poslovanje. Ukrepi proti goljufijam (nadzori, poročila itd.) se predvidijo v vseh pogodbah, sklenjenih med Komisijo in upravičenci.

Skupni ukrepi, navedeni zgoraj (izmenjave, seminarji, delovne skupine itd.), se plačujejo iz proračuna za „skupne ukrepe“ programa Carina 2007 in njegovega nadaljevanja. Uradnikom se povrnejo naslednji stroški:

Sodelujoče države povrnejo potne stroške in dnevnice za svoje uradnike v skladu z uveljavljenimi pravili programa. Predplačila potrebnih zneskov se sodelujočim državam nakažejo med proračunskim letom ob upoštevanju izvajanja. Sodelujoče države morajo predložiti podrobno dokazilo svojih izdatkov in hraniti vse dokumente zaradi morebitnega nadzora. Plačilo potnih stroškov in dnevnic uradnikom drugih držav ali predstavnikom zunanjih organizacij ter stroškov, povezanih s pripravo seminarjev, bodo opravile neposredno službe Komisije ali za to ustrezno pooblaščen države. Ukrepi proti goljufijam (nadzori, poročila itd.) se predvidijo v vsaki takšni pogodbi.

Nadzorne obiske v državah članicah izvajajo finančne službe Komisije, da zagotovijo skladnost s finančnimi pravili, ki se uporabljajo pri upravljanju programa.

6. PODROBNOSTI O SREDSTVIH

6.1. Cilji predloga z vidika stroškov financiranja

odobritve za prevzem obveznosti v mio EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Navedba ciljev, ukrepov in realizacij	Vrsta realizacij	Povprečni stroški	Leto 2006		Leto 2007		Leto 2008		Leto 2009		Leto 2010		Leto 2011 in kasneje		SKUPAJ	
			število real.	stroški skupaj	število real.	stroški skupaj	število real.	stroški skupaj	število real.	stroški skupaj	število real.	stroški skupaj	število real.	stroški skupaj	število real.	stroški skupaj
OPERATIVNI CILJ št. 1 [1] elektronsko carinjenje																
Ukrep 1 Skupni ukrepi																
- Skupni ukrepi				0.481		0.974		1.125		1.125		1.155		3.495		8.355
OPERATIVNI CILJ št. 1 [1] elektronsko carinjenje																
Ukrep 2 Elektronsko carinjenje																
- Realizacija 1	IT contract			6.938		1.800		9.000		11.250		13.500		44.625		87.113
Ukrep 3 Varnostni vidiki pri carini	IT															
- Realizacija 1	IT							5.000		6.000		6.500		21.200		38.700
Ukrep 4 CCN/CSI																
- Realizacija 1	IT contract			2.250		2.250		3.000		3.250		3.250		9.750		23.750
OPERATIVNI CILJ št. n																
Vmesni seštevek cilj n																
STROŠKI SKUPAJ				9.669		5.024		18.125		21.625		24.405		79.070		157.918

Drugi ukrepi v zvezi z IT, ki se bodo izvajali na področju carine, se bodo financirali iz proračuna za program Carina 2013, kakor je navedeno v Sporočilu Komisije Svetu in Evropskemu parlamentu¹⁶. Navedeni ukrepi bodo financirali obstoječe sisteme IT, denimo sisteme carinske tarife, nov računalniški tranzitni sistem NCTS, zaščiteno omrežje CCN/CSI itd.

Stroški, navedeni za zaščiteno omrežje CCN/CSI v tabeli 6.1, predstavljajo dodatne zneske, ki so potrebni za prilagoditev zaščenega omrežja CCN/CSI sistemu elektronskega carinjenja (intenzivna uporaba z množico podatkov, varnost podatkov, povečan promet na prehodih v državah članicah, potreba po številnejših in podrobnejših podatkih o upravljanju itd.).

6.2. Upravni odhodki

Potrebe po človeških in upravnih virih se krijejo v okviru sredstev, ki se zadevnemu GD odobrijo v postopku letne dodelitve sredstev. Pri dodelitvi delovnih mest je treba upoštevati morebitno novo dodelitev delovnih mest po oddelkih na podlagi nove finančne perspektive.

6.2.1. Človeški viri – število in vrsta delovnih mest

Vrsta delovnega mesta		Osebe, dodeljene upravljanju ukrepov ob uporabi obstoječih in/ali dodatnih sredstev (število delovnih mest/FTE)					
		Leto 2006	Leto 2007	Leto 2008	Leto 2009	Leto 2010	Leta 2011-2013
Uradniki ali začasno osebje ¹⁷ (1401 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AS T	5	8	8	8	8	8
Osebe, financirano ¹⁸ iz člena 1401 02		1	6	8	10	10	10
Drugo osebje ¹⁹ , financirano iz člena 1401 04/05		0	4	4	4	4	4
SKUPAJ		11	26	28	30	30	30

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Stroškov zanje referenčni znesek NE krije.

¹⁸ Stroškov zanje referenčni znesek NE krije.

¹⁹ Stroški zanje so zajeti v referenčnem znesku.

6.2.2. Opis nalog, ki izhajajo iz ukrepa

Pravne in postopkovne dejavnosti v zvezi z elektronskim carinjenjem se bodo dodelile pristojnim enotam v direktoratu za carinsko politiko GD TAXUD. Dejavnosti IT v zvezi z elektronskim carinjenjem se bodo dodelile enoti za informacijsko tehnologijo (obstoječi skupini za NCTS, skupini za carinsko tarifo in ob ustreznem času operativni skupini). Te skupine bo treba postopno okrepiti. Dejavnosti Komisije v zvezi z usposabljanjem, obveščanjem in komuniciranjem se bodo dodelile pristojni enoti. Dodatno osebje bo upravljalo in nadzorovalo skupnostni sistem tveganja in bo zlasti oblikovalo profile Skupnosti (vključno na specializiranih področjih), spremljalo in vrednotilo sistem ter zagotovilo koordinacijo z drugimi generalnimi direktorati.

Okrepitev osebja je potrebna zaradi vodenja petih novih večjih projektov, ki so trenutno predvideni, in izvajanja obsežnega koordiniranja, ki bo potrebno. Sem bodo zajete tudi potrebe po skupnem usposabljanju v zvezi z novimi pravnimi podlagami ter skupno usposabljanje gospodarskih subjektov. Usposabljanje bo večinoma potekalo po metodah in z orodjem e-učenja. Ta zahtevek po sredstvih pokriva tudi obsežno dejavnost komuniciranja v skladu z novo strategijo Komisije za komuniciranje. Elektronsko carinjenje se bo uvedlo po metodah najboljše prakse in na podlagi izkušenj z nedavnim uvajanjem vseevropskih carinskih in davčnih sistemov, ki sedaj polno delujejo.

Okrepitev delovnih mest je potrebna tudi zaradi priprave osnutkov in razprav na pravniških forumih.

Skupaj so potrebne naslednje okrepitve:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B* /C*	3	3	0	0
Napoteni nacionalni izvedenci (NNI)	0	5	3	2
Izvedenci	0	4	0	0

6.2.3. Človeški viri – viri delovnih mest (obvezno)

- x Delovna mesta, trenutno dodeljena upravljanju programa, ki se nadomesti ali podaljša 5 delovnih mest, trenutno dodeljenih tej dejavnosti, se bo ohranilo z enakim namenom.
- x Delovna mesta, ki so bila predhodno dodeljena v okviru izvajanja LSP/PPP za leto 2006 5 novih delovnih mest

- x Delovna mesta, ki bodo zahtevana v naslednjem postopku LSP/PPP: 6 delovnih mest
- x Delovna mesta, ki bodo prerazporejena z uporabo obstoječih človeških virov znotraj zadevne službe (notranja prerazporeditev) 2 delovni mesti leta 2006
- Delovna mesta, potrebna za leto n, ki niso predvidena za izvajanje LSP/PPP za zadevno leto

6.2.4. Drugi upravni odhodki, vključeni v referenčni znesek (1401 04/05 – Odhodki za upravno poslovanje)

v mio EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Proračunska vrstica (številka in ime postavke)	2006	2007	2008	2009	2010	Leto 2011 in kasneje	SKUPAJ
1. Tehnična in upravna pomoč (vključno s povezanimi stroški za osebje)							
Izvajalske agencije ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Druga tehnična in upravna pomoč							
- notranja	0	0.647	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
- zunanja	-	-	-	-	-	-	-
Tehnična in upravna pomoč SKUPAJ	0	0.647	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882

²⁰ S sklicevanjem na posebni pravno-finančni izkaz za zadevno(-e) izvajalsko(-e) agencijo(-e).

6.2.5. Stroški financiranja človeških virov in z njimi povezani stroški, ki niso vključeni v referenčni znesek

v mio EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Vrsta človeških virov	2006	2007	2008	2009	2010	Leto 2011 in kasneje	SKUPAJ
Uradniki in začasno osebje (1401 01)	1.080	1.728	1.728	1.728	1.728	5.184	13.176
Osebj, financirano iz člena 14 01 02 (pomožno osebje, napoteni nacionalni izvedenci, pogodbeno osebje itd.)	0.064	0.384	0.512	0.640	0.640	1.920	4.160
Stroški za človeške vire in z njimi povezani stroški (ki NISO vključeni v referenčni znesek) SKUPAJ	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336

Izračun – Uradniki in začasni uslužbenci

Po potrebi s sklicevanjem na točko 6.2.1

108 000 EUR na leto za uradnike/začasno osebje

Izračun – Osebj, financirano iz člena 14 01 02

Po potrebi s sklicevanjem na točko 6.2.1

64 000 EUR na leto za osebje, financirano iz člena 14 01 02

Izračun – Osebj, financirano iz člena 14 01 04/05

Po potrebi s sklicevanjem na točko 6.2.1

161 700 EUR na leto za osebje, financirano iz člena 14 01 04/05 in 14 01 02 01

6.2.6 Drugi upravni odhodki, ki niso vključeni v referenčni znesek

v mio EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	SKUPAJ
1401 02 11 01 – Misije	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
XX 01 02 11 02 – Sestanki in konference	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Odbori ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04 – Študije in konzultacije							
XX 01 02 11 05 - Informacijski sistemi							
2. Drugi odhodki za poslovanje skupaj (14 01 02 11)	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
3. Drugi odhodki upravne narave (14 01 02 01)	0	0.647	0	0	0	0	0.647
Upravni odhodki, razen stroškov za človeške vire in z njimi povezanih stroškov (ki NISO vključeni v referenčni znesek), SKUPAJ	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967

Izračun – Drugi upravni odhodki, ki niso vključeni v referenčni znesek

1000 EUR na misijo

²¹ Opredeliti vrsto odbora in skupino, v katero spada.