



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 29.7.2005
KOM(2005) 347 končno

2005/0144 (COD)

Predlog

ODLOČBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi Odločbe št. 2256/2003/ES zaradi podaljšanja programa za razširjanje
dobrih praks in spremljanja vzpostavitve informacijske in komunikacijske tehnologije v
leto 2006**

(predložila Komisija)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1) VSEBINA PREDLOGA

Večletni program Skupnosti MODINIS je bil sprejet 17. novembra 2003 za obdobje od 2003 do 2005 z Odločbo Sveta in Evropskega parlamenta ter proračunom 21 milijonov eurov. Ta znesek je bil kasneje zaradi upoštevanja širitve EU povečan na 22,4 milijona eurov z Odločbo Evropskega parlamenta in Sveta št. 786/2004/ES z dne 21. aprila 2004. MODINIS omogoča finančno podporo za spremljanje informacijske družbe v Evropi in razširjanje dobre prakse.

Razvoj politike EU na področju informacijske družbe je eden ključnih stebrov lizbonske strategije, po kateri bi Evropska unija postala svetovno najkonkurenčnejše in dinamično na znanju temelječe gospodarstvo do leta 2010. Da bi zagotovili čim bolj aktivno vlogo informacijskih in komunikacijskih tehnologij pri doseganju ambicioznih ciljev, je Komisija predstavila pobudo e-Evropa na Evropskem svetu v Lizboni marca 2000. Z vsesplošnim ciljem oblikovanja evropske družbe za vse, je to politično pobudo podprl akcijski načrt e-Evropa 2002, ki je bil sprejet na zasedanju Evropskega sveta v Feiri junija 2000. Z uporabo odprte metode usklajevanja je oblikoval postopek zastavljanja ciljev, primerjalnih analiz in medsebojnega učenja skozi prepoznavanje in izmenjavo najboljših praks. Novi akcijski načrt e-Evropa 2005 so prvič predstavili na zasedanju Evropskega sveta v Seville junija 2002. Splošni cilj akcijskega načrta e-Evropa 2005 je zagotoviti ugodne okoliščine za zasebne naložbe in oblikovanje novih delovnih mest, povečati produktivnost, posodobiti javne službe in dati vsem priložnost, da sodelujejo v globalni informacijski družbi. E-Evropa 2005 torej želi spodbuditi varne storitve, aplikacije in vsebino, ki temelji na splošno dostopni širokopasovni infrastrukturi.

MODINIS zagotavlja finančno podporo za primerjalne analize in izmenjavo najboljših praks, ki sta hrbtenica odprte metode usklajevanja. V tem smislu program MODINIS postavlja štiri splošne cilje:

- spremljati uspešnost držav članic in znotraj njih, jo primerjati z najboljšo uspešnostjo na svetu z uporabo, kadar je to možno, uradnih statističnih podatkov;
- podpirati prizadevanja držav članic v okviru e-Evropa na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, z analizo dobrih praks e-Evropa in z dodatno medsebojno povezanostjo nastajajočih mehanizmov za izmenjavo izkušenj;
- analizirati ekonomske in socialne posledice informacijske družbe, da se omogočijo razprave o politikah, zlasti glede industrijske konkurenčnosti in kohezije kot tudi glede socialne vključitve; zagotoviti svetovalni skupini e-Evropa potrebne informacije, da lahko oceni ustrezno strateško usmeritev akcijskega načrta e-Evropa 2005;
- pripraviti vzpostavitev prihodnje strukture na evropski ravni za vprašanja glede varnosti omrežij in informacij (ENISA), kakor predvidevata Resolucija Sveta z dne 28. januarja 2002 in akcijski načrt e-Evropa 2005, z namenom izboljšati varnost omrežij in informacij. Od sprejetja Uredbe (ES) št. 460/2004 marca 2004, s katero je bila ustanovljena ENISA, ukrepov, povezanih s tem ciljem, več ne podpira program

MODINIS.

Člen 2 Odločbe o MODINIS določa podrobna navodila o tem, kako je treba delovati, da se dosežejo zastavljeni cilji:

- zbiranje podatkov in analiza na podlagi primerjalne analize,
- študije za identifikacijo dobrih praks,
- ciljne konference, seminarji in delavnice,
- podpora strateškim analizam in razpravam, večinoma preko svetovalne skupine e-Evropa, ki združuje strokovnjake iz držav članic in druge interesne skupine.

Za izvajanje teh dejavnosti bodo službe Komisije uporabile ustrezne načine, skladne z izvajanjem finančne uredbe, ki se uporablja za proračun EU.

Tako program MODINIS kot akcijski načrt e-Evropa 2005 se iztečeta konec leta 2005. Toda cilj Evropskega sveta v Lizboni se podaljša do leta 2010. V svoji Resoluciji z dne 9. decembra 2004 je Svet povabil Komisijo, da začne pripravljala dela za spremljanje akcijskega načrta e-Evropa kot pomemben del nove Agende informacijske družbe po letu 2005.

Sporočilo „Izzivi za informacijsko družbo po letu 2005“ (COM (2004) 757 konč.) analizira izzive, ki jih mora evropska informacijska družba obravnavati do leta 2010, in predstavlja začetek razmišljanja za sprejetje nove strategije v letu 2005, ki bi se začela leta 2006. To je marca 2005 poudaril Evropski svet, ki je zaprosil Komisijo, naj pripravi novo pobudo za informacijsko družbo.

V Sporočilu o prenovljeni lizbonski strategiji Komisija predlaga, da se napor osredotoči na „vzpostavitev močnejše in trajnejše gospodarske rasti ter ustvarjanje novih in boljših delovnih mest“. Sporočilo navaja več ukrepov na področju informacijskih in komunikacijskih tehnologij: i) povečati naložbe v informacijsko in komunikacijsko tehnologijo in uporabo le-teh; ii) spodbujati raziskave in razvoj IKT, e-vlado, širokopasovne komunikacije in razvoj podeželja; in iii) zagotoviti, da imajo zaposleni dovolj znanj in spretnosti s področja informacijske in komunikacijske tehnologije za družbo znanja. Sektor za IKT je velik delodajalec za visoko usposobljene delavce in povečuje prožnost in kakovost delovnih praks.

Nova pobuda „i2010 – evropska informacijska družba“ je objavljena v Sporočilu Komisije spomladanskemu zasedanju Evropskega sveta pod naslovom „Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta – Nov začetek za lizbonsko strategijo“¹ s ciljem spodbuditi uporabo informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT).

Sporočilo Komisije „i2010 – evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje“² obravnava ključne politične prednostne naloge petletne strategije za spodbujanje odprtega in konkurenčnega digitalnega gospodarstva. Spodbujanje izmenjave dobrih

¹ COM(2005) 24 konč.

² COM(2005) 229 konč.

praks in spremljanje služb, podprtih z informacijsko in komunikacijsko tehnologijo še bosta naprej podpirala dialog z interesnimi skupinami in državami članicami, zlasti v smislu odprte metode usklajevanja.

Sporočilo Komisije z 10. februarja 2004 o finančni perspektivi 2007-2013 kaže, da bodo instrumenti financiranja EU v največji možni meri konsolidirani in racionalizirani.

V svojem predlogu o prihodnosti finančne perspektive za obdobje 2007-2013 je Komisija predlagala oblikovanje programa za konkurenčnost in inovacije.

Različni finančni instrumenti, ki trenutno podpirajo informacijsko družbo (MODINIS, eTen, e-Vsebine), bodo vključeni v Podporni program za politiko IKT, del Okvirnega programa za konkurenčnost in inovacije, ki ga je aprila 2005 sprejela Komisija. Podporni program za politiko IKT bi moral začeti s svojimi ukrepi januarja 2007. Poleg pilotnih in razvrstitvenih projektov, povezovanja v mrežo in dejavnosti ozaveščanja bo ta program še naprej podpiral dejavnosti v zvezi s primerjalnimi analizami in izmenjavo najboljših praks. Čeprav so glavna finančna prizadevanja za razvrščanje in najboljšo uporabo IKT na ravni držav članic, pa je podpora Skupnosti bistvena zlasti za razvoj skupnih pristopov in usklajenih ukrepov za širše sprejetje in najboljšo uporabo IKT po vsej Uniji ter za povezavo z drugimi politikami EU, vključno s tistimi za notranji trg, konkurenco, zaposlovanje, kohezijske politike, trajnostni razvoj, zunanje odnose in varnost.

V 12 mesecih med iztekom akcijskega načrta e-Evropa 2005 in pričakovanim začetkom Okvirnega programa iz leta 2007 je treba vzpostavitev IKT v gospodarstvu spremljati in podpirati z nadaljnjimi primerjalnimi in statističnimi analizami, ki temeljijo na strukturnih kazalcih, in z izmenjavo dobre prakse. Od sprejetja Uredbe (ES) št. 460/2004 marca 2004, s katero je bila ustanovljena ENISA, ukrepov, povezanih s povezovanjem v mrežo in varnostjo informacij, več ne podpira program MODINIS.

2) PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

Z namenom zagotoviti kontinuiteto ukrepov se med iztekom programa MODINIS in začetkom izvajanja i2010 in 2006 ter Podpornega programa za politiko IKT v letu 2007 predlaga, da se program nadaljuje še leta 2006. Ukrepi, sprejeti po programu o primerjalnih analizah, dobri praksi in usklajevanju politike v letu 2006 bodo podpirali doseganje ciljev iz sporočila spomladanskemu Evropskemu svetu „Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta – Nov začetek za lizbonsko strategijo“ in iz sporočila Komisije „i2010 – evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje.“

Nadaljevanje programa MODINIS bo imelo naslednje tri ključne cilje:

- spremljati uspešnost držav članic in znotraj njih, jo primerjati z najboljšo uspešnostjo na svetu z uporabo, kadar je to možno, uradnih statističnih podatkov;
- podpirati prizadevanja držav članic pri spodbujanju uporabe IKT na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, z analizo dobrih praks in z dodatno medsebojno povezanostjo nastajajočih mehanizmov za izmenjavo izkušenj;

- analizirati ekonomske in socialne posledice informacijske družbe z namenom omogočiti razprave o politiki, zlasti glede konkurenčnosti, gospodarske rasti in zaposlovanja kot tudi socialne vključitve;

Ti cilji se bodo uresničevali z zbiranjem podatkov in analiz primerjalnih analiz, študijami za identifikacijo dobrih praks, ciljnim konferencami, seminarji in delavnicami.

Podaljšanje programa bo trajalo 12 mesecev, z začetkom 1. januarja 2006 in zaključkom 31. decembra 2006. Proračun bo znašal 7,72 milijona eurov. Objavljen bo poseben delovni program, ki bo vseboval letne prednostne naloge in ukrepe.

Komisija zato predlaga:

- podaljšanje programa MODINIS do 31. decembra 2006,
- prilagoditev celotnega proračuna za podaljšani program MODINIS na 30,16 milijona eurov.

3) PRORAČUNSKE POSLEDICE

7,72 milijona eurov za leto 2006. V „zakonsko predpisanem računovodskem izkazu“, ki je priložen k tej odločbi, so navedene proračunske posledice ter človeški in upravni viri.

4) DODATNE INFORMACIJE

- **Evropski gospodarski prostor**

Predlagani akt je v zvezi z zadevami EGP in se zato razširi na Evropski gospodarski prostor.

Predlog

ODLOČBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi Odločbe št. 2256/2003/ES zaradi podaljšanja programa za razširjanje
dobrih praks in spremljanja vzpostavitve informacijske in komunikacijske tehnologije v
leto 2006**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti in zlasti člena 157(3) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Komisije³,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁴,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij⁵,

v skladu s postopkom, določenim v členu 251 Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Odločba Evropskega parlamenta in Sveta št. 2256/2003/ES z dne 17. novembra 2003⁶ je ustanovila program MODINIS za spremljanje akcijskega načrta e-Evropa 2005, razširjanje dobrih praks in izboljšanje varnosti omrežja in informacij za obdobje od 1. januarja 2003 do 31. decembra 2005.
- (2) Odločba št. 2256/2003/ES je bila spremenjena z Odločbo št. 787/2004/ES z dne 21. aprila 2004 z namenom prilagoditi referenčne zneske zaradi upoštevanja širitve Evropske unije.
- (3) V svoji Resoluciji z dne 9. decembra 2004 je Svet povabil Komisijo, da začne pripravljala dela za spremljanje akcijskega načrta e-Evropa 2005 kot pomemben del nove Agende informacijske družbe po letu 2005.
- (4) Sporočilo Komisije z naslovom „Izzivi za informacijsko družbo po letu 2005“⁷ analizira izzive, ki jih mora strategija evropske informacijske družbe obravnavati do leta 2010. Sporočilo predlaga širšo uporabo IKT in nadaljnjo posvečanje pozornosti

³ UL C , , str. .

⁴ UL C , , str. .

⁵ UL C , , str. .

⁶ UL L 336, 23.12.2003, str. 1.

⁷ COM(2004) 757 konč.

vsem vprašanjem, ki so povezana z IKT, kar vključuje potrebo po spremljanju in izmenjavi dobrih praks. Sporočilo je bil prvi korak k razmišljanju, ki je vodilo k sprejetju pobude za novo informacijsko družbo v letu 2005 z začetkom leta 2006.

- (5) Nova pobuda „i2010 – evropska informacijska družba“ je objavljena v Sporočilu Komisije spomladanskemu zasedanju Evropskega sveta pod naslovom „Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta – Nov začetek za lizbonsko strategijo“⁸ s ciljem spodbuditi uporabo informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT).
- (6) Sporočilo Komisije „i2010 – evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje“⁹ obravnava ključne politične prednostne naloge petletne strategije za spodbujanje odprtega in konkurenčnega digitalnega gospodarstva. Spodbujanje izmenjave dobrih praks in spremljanje služb, podprtih z informacijsko in komunikacijsko tehnologijo, še bosta naprej podpirala dialog z interesnimi skupinami in državami članicami, zlasti v smislu odprte metode usklajevanja¹⁰.
- (7) V predlogu Odločbe o ustanovitvi Okvirnega programa za konkurenčnost in inovativnost ((2007-2013)¹¹ je predlagan Okvirni program za ukrepanje Skupnosti na področju konkurenčnosti in inovacij, ki zajema obdobje 2007-2013 in združuje posebne ukrepe Skupnosti, ki prispevajo k podjetništvu, MSP, industrijski konkurenčnosti, inovacijam, informacijski in komunikacijski tehnologiji (IKT), okoljskim tehnologijam in inteligentni energiji, vključno z ukrepi iz Odločbe št. 2256/2003/ES¹².
- (8) Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 808/2004 z dne 21. aprila 2004 vzpostavlja skupni okvir za sistematično pripravo statističnih podatkov Skupnosti v zvezi z informacijsko družbo¹³. Ti statistični podatki vključujejo informacije, ki so potrebne za postopek zgledovalnega primerjanja pri e-Evropa in koristne za strukturne kazalce, ki podpirajo spremljanje učinkovitosti držav članic, in so potrebne pri oblikovanju enotne podlage za analizo informacijske družbe.
- (9) V 12 mesecih med iztekom akcijskega načrta e-Evropa 2005 in pričakovanim začetkom Okvirnega programa leta 2007 je treba vzpostavitev IKT v gospodarstvu spremljati in podpirati z nadaljnjimi primerjalnimi in statističnimi analizami, ki temeljijo na strukturnih kazalcih, in z izmenjavo dobrih praks. Ukrepi, sprejeti po programu o primerjalnih analizah, dobri praksi in usklajevanju politike v letu 2006 bodo podpirali doseganje ciljev iz sporočila spomladanskemu Evropskemu svetu „Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta – Nov začetek za lizbonsko strategijo“ in iz sporočila Komisije „i2010 – evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje.“

⁸ COM(2005)24

⁹ COM(2005) 229 konč.

¹⁰ Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta. Naslednji koraki v izvajanju prenovljene lizbonske strategije – SEC (2005) 622

¹¹ COM(2005) 121 konč.

¹² UL L 336, 23.12.2003, str. 1.

¹³ UL L 143, 30.4.2004, str. 49.

- (10) Mehanizme za spremljanje in izmenjavo izkušenj, primerjalne analize, razširjanje dobrih praks in analizo ekonomskih in družbenih posledic informacijske družbe je treba nadaljevati v letu 2006, da se dosežejo cilji iz sporočila spomladanskemu Evropskemu svetu „Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta – Nov začetek za lizbonsko strategijo“ z namenom spodbuditi vzpostavitev IKT in nadaljevati agendo e-Evropa in iz sporočila Komisije „i2010 – evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje“.
- (11) Odločbo 2256/2003/ES je zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO ODLOČBO:

Člen 1

Odločba 2256/2003/ES se spremeni na naslednji način:

- (1) Vstavi se naslednji člen 1a:

Člen 1a

1. Program za leto 2006 bo nadaljeval s spremljanjem vzpostavitve in uporabe informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT) v gospodarstvu in razširjanjem dobre prakse ter bo imel naslednje cilje:
 - (a) spremljati uspešnost držav članic in znotraj njih, jo primerjati z najboljšo uspešnostjo na svetu z uporabo, kadar je to možno, uradnih statističnih podatkov;
 - (b) podpirati prizadevanja držav članic pri spodbujanju uporabe IKT na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, z analizo dobrih praks in z dodatno medsebojno povezanostjo nastajajočih mehanizmov za izmenjavo izkušenj;
 - (c) analizirati ekonomske in socialne posledice informacijske družbe z namenom omogočiti razprave o politiki, zlasti glede konkurenčnosti, gospodarske rasti in zaposlovanja kot tudi socialne vključitve.
2. Dejavnosti programa so ukrepi medsektorske narave, ki dopolnjujejo ukrepe Skupnosti na drugih področjih. Nobeden od ukrepov ne sme podvajati dela, ki se izvaja na teh področjih v okviru drugih programov Skupnosti. Ukrepi, sprejeti v okviru programa za primerjalne analize, dobre prakse in usklajitev politike v letu 2006 si bodo prizadevali za doseganje ciljev iz sporočila spomladanskemu Evropskemu svetu „Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta – Nov začetek za lizbonsko strategijo“ z namenom spodbuditi IKT in nadaljevati z agendo e-Evropa in zlasti spodbujati širokopasovne povezave omrežja, e-vlado, e-poslovanje, e-zdravje in e-učenje in iz sporočila Komisije „i2010 – evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje“ z namenom spodbujati odprto in konkurenčno digitalno gospodarstvo.
3. Program prav tako zagotavlja skupen okvir za dopolnilno medsebojno vplivanje različnih državnih, območnih in krajevnih ravni na evropski ravni.“

(2) Vstavi se naslednji člen 2a:

„Člen 2a

Za doseganje ciljev iz člena 1a se sprejmejo naslednje kategorije ukrepov:

(a) Ukrep 1

Spremljanje in primerjava delovanja:

– zbiranje podatkov in analiza na podlagi kazalnikov primerjalne analize, kakor je opredeljeno v Resoluciji Sveta z dne 18. februarja 2003 o izvajanju akcijskega načrta e-Evropa 2005, vključno z območnimi kazalniki, kadar je to primerno, in Uredbi Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 808/2004¹⁴ z dne 21. aprila 2004 o statističnih podatkih Skupnosti v zvezi z informacijsko družbo.

(b) Ukrep 2

Razširjanje dobrih praks:

– študije za identifikacijo dobrih praks na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, ki prispevajo k uspešni vzpostavitvi IKT v vsem gospodarstvu,

– spodbujanje ciljnih konferenc, seminarjev ali delavnic, dejavnosti razširjanja informacij, obveščanja in komunikacije za doseganje ciljev iz sporočila spomladanskemu Evropskemu svetu „Skupna prizadevanja za gospodarsko rast in nova delovna mesta – Nov začetek za lizbonsko strategijo“ z namenom spodbuditi vzpostavitev IKT in nadaljevati agendo e-Evropa in sporočila Komisiji „i2010 – evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje, spodbujanje odprtega in konkurenčnega digitalnega gospodarstva“ z namenom spodbuditi sodelovanje in izmenjavo izkušenj in dobrih praks, kot to določa člen 1a(b)

(c) Ukrep 3

Analiza in strateška razprava:

– podpora delu socialnih in gospodarskih izvedencev z namenom, da se Komisiji zagotovijo informacije glede analize prihodnjih politik“.

(3) V členu 4:

- a) v prvem odstavku se datum „31. december 2005“ nadomesti z „31. december 2006“;
- b) v drugem odstavku se znesek finančnega okvira „21 milijonov eurov“ nadomesti s „30,16 milijona eurov“.

(4) V tej prilogi se:

- a) podnaslov „okvirna razdelitev odhodkov 2003 do 2005“ nadomesti s podnaslovom „okvirna razdelitev odhodkov 2003 do 2006“;

¹⁴ UL L 143, 30.4.2004, str. 49.

- b) doda stolpec za okvirno razčlenitev za leto 2006.

Člen 2

Ta odločba začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3

Ta odločba je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za

*Za Evropski parlament
Predsednik*

*Za Svet
Predsednik*

PRILOGA

Večletni program za spremljanje akcijskega načrta e-Evropske, razširjanje dobrih praks in izboljšanje varnosti omrežja in informacij (MODINIS)

Okvirna razčlenitev odhodkov 2003-2006

	2003	2004	2005	Skupaj 2003-2005
WP 1	12%	14%	14%	40%
WP 2	8%	10%	12%	30%
WP 3	2%	3%	3%	8%
WP 4	17%	5%	0%	22%
Skupni odstotek	39%	32%	29%	100%

Okvirna razčlenitev odhodkov 2006

	2006
WP 1	55%
WP 2	30%
WP 3	15%
WP 4	0%
Skupni odstotek	100%

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s): Information Society

Activit(y/ies): eEurope

TITLE OF ACTION: DECISION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL ADOPTING AN ANNUAL PROGRAMME FOR THE MONITORING AND DISSEMINATION OF GOOD PRACTICES OF THE INFORMATION SOCIETY (MODINIS 2006)

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

09-030100

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € million for commitment

7.72

2.2. Period of application:

1st January 2006-31st December 2006

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

- (a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

€ million *(to three decimal places)*

	Year [n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 and subs. Years]	Total
Commitments	7,720						
Payments	4,200	3,000	0,520				

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Commitments	0						
Payments	0						

Subtotal a+b							
Commitments	7,720						
Payments	4,200	3,000	0,520				

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Commitments/ payments	1,036						
--------------------------	-------	--	--	--	--	--	--

TOTAL a+b+c							
Commitments	8,756						
Payments	5,236	3,000	0,520				

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

Proposal is compatible with existing financial programming.

2.5. Financial impact on revenue:¹⁵

Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff	YES/ NO	YES	NO	No 3

4. LEGAL BASIS

Article 157 (3)

¹⁵ For further information, see separate explanatory note.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention ¹⁶

5.1.1. Objectives pursued

Both the MODINIS programme and the eEurope 2005 Action Plan expire at the end of 2005. The successor to the eEurope 2005 Action Plan, the i2010 initiative, will enter into force in January 2006. In order to ensure continuity between the expiry of the MODINIS programme, the successor of eEurope 2005, and the launch of the ICT Policy Support Fund 2007 it is proposed that an annual programme be adopted in order to continue support to benchmarking and best practice activities as well as analysis and policy dialogue during 2006. It is essential that the new information society policy initiative continues to benefit from a financial support programme right from the start. In particular, benchmarking, exchange and dissemination of best practice and structured and strategic dialogue with stakeholders need to be carried out every year in order to develop a meaningful EU Information Society policy.

The overall objectives of the programme are still valid and relevant, and will therefore remain unchanged. However, with the adoption of Regulation (EC) 460/2004 of March 2004 establishing the European Network and Information Security Agency (ENISA)¹⁷, actions related to the fourth objective will no longer be supported by MODINIS 2006.

The programme for 2006 shall continue the monitoring of the take up and use of ICTs across the economy and the dissemination of good practices and shall have the following objectives:

- (1) to monitor performance of and within Member States and to compare it with the best in the world by using, where possible, official statistics;
- (2) to support efforts by Member States to stimulate the use of ICTs, at national, regional or local level, by analysis of good practices and by the complementary interaction of developing mechanisms of exchange of experiences;
- (3) to analyse the economic and societal consequences of the information society with a view to facilitating policy discussions particularly in terms of competitiveness, growth and employment as well as in terms of social inclusion.

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

An ex-ante evaluation of the MODINIS programme was conducted in the form of the final evaluation of the PROMISE programme, predecessor to MODINIS. An external evaluation report was commissioned from EIM Business Policy and Research under the guidance of a steering committee appointed by the Commission. The final report was published in February 2004 and presented to the MODINIS Management Committee in July 2004. Overall, the evaluation supports the Commission's re-orientation of the programme in line with the eEurope 2002 Action Plan.

It notes that the programme had clear strengths and in addition that the refocus gave it unique value-added. Despite some criticisms related to the methodology followed, which under

¹⁶ For further information, see separate explanatory note.

¹⁷ OJ L 77 13.07.2004

MODINIS are now being addressed through a much greater use of National Statistical Institutes, the benchmarking exercise was considered particularly useful.

The evaluation also acknowledges that the co-financing of conferences on e-government and e-health was a success with significant impact in terms of follow-up actions by national policy-makers. However, it recommends that greater efforts be made to support exchange of good practices and dissemination in a more integrated way. This recommendation is now being implemented through increased emphasis on the strategic aims of the studies that are financed, and specific attention to the development of good practice frameworks in e-government, e-business and e-health.

The evaluation recognises that the Information Society Forum was a “successful initiative in the first years” of the implementation of the programme. It made important contributions in the area of social aspects and the demand-side of ICT for consumers and citizens. The work of the eEurope Advisory Group under MODINIS can be seen as a continuation and an improvement of the role played by the IS Forum.

Finally, the recommendations on the management of the MODINIS in the light of the PROMISE experience have been followed through with a clear role for the management committee in the implementation of the eEurope strategy.

Overall, the external evaluation of PROMISE found that most of the formal objectives were met, adding value at EU level to other initiatives, measuring needs and monitoring of awareness, promoting the exchange of good practices and removing obstacles to involvement on the side of disadvantaged groups, peripheral areas, SMEs and third countries.

5.1.3. Measures taken following ex post evaluation

Recommendation	Commission response
Greater efforts should be made to support the exchange of best practices at regional level	The budget of MODINIS remains relatively small so that its impact at regional level can only be limited to a demonstration effect.
The balance should be shifted towards dissemination and exchange of best practices in the MODINIS work programmes	The Decision on MODINIS provides an indicative budget allocation. Within this, contributions to high visibility conferences are being continued. High level groups and workshops are supported in relation to specific policy targets. ‘Good practice frameworks’ in the fields of e-business, e-government and e-health are supported.
In order to support the exchange of best practice at the regional level, co-ordination and co-operation with DG Regio should be improved	Co-ordination with DG Regio is assured through interservice arrangements where they are appropriate to the implementation of the eEurope Action Plan notably in e-government and digital divide.
Public dissemination through websites should be redesigned to better meet the needs of SMEs	The website is undergoing a major redesign to improve its usability
The ISF needs to be formally closed; the Members should be thanked for their work and informed about new arrangements under the MODINIS programme	The Commission considers it inappropriate to close the ISF formally after such a long time of inactivity. Many members will be difficult to contact as they will have changed function. Such an exercise undertaken properly would be an inefficient use of public funds.
The eEurope Steering Group should have a clear mandate to address certain topics for a certain period of time. This mandate should be regularly	The eEurope Steering group directly engages MS administrations and is goal orientated. The Group provides technical support and strategic advice to the Commission in the implementation of the Action Plan. It

reviewed and renewed	operates through working groups that have a specific mandate and a limited duration.
The Commission should fully engage the Management Committee in the preparation and adoption of the Modinis work programmes	The Management Committee is consulted at the early stages of the preparation of the annual work programmes, and its favourable opinion is needed in order to adopt the work programme.
Budget utilisation should be further improved by multi-annual planning and timely initiation of public procurement actions, where needed	Budget expenditure remains a challenge. The MODINIS programme was adopted only at the end of 2003 and became operational in April 2004. Given the short programming period this delay will continue to affect the achievement of the primary goals.
The Commission should ensure an effective transfer of knowledge about programme implantation as staff are replaced and a clear allocation of responsibilities between Units for programme and budget utilisation	An active formal and informal interservice consultation procedure takes place in the preparation of the annual work programme. All budget allocations are subject to formal sub-delegations under the financial regulations. Continuity is provided for by sharing responsibility for the Programme between a number of staff.
The work programme for MODINIS should have a clear strategic plan, but should also leave flexibility to adapt to political, technological and economic opportunities as they arise. The Commission should develop clear performance indicators for measuring the contribution of the programme's activities to the programme's objectives.	The decision to link the eEurope Action Plan, the eEurope Advisory Group and MODINIS guarantees that the Programme will maintain political relevance. The MODINIS annual work programme has recently been revised in the light of the mid-term review and update of eEurope 2005 Action Plan in order to maintain its relevance. Benchmarking activities, which form a large part of the MODINIS programme, provide a quantitative measure of performance, whilst qualitative indicators will be requested in the final evaluation.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to attain the objectives referred to in Article 1a, the following categories of actions shall be undertaken:

(a) Action 1

Monitoring and comparison of performance:

— data collection and analysis on the basis of the benchmarking indicators defined in the Council resolution of 18 February 2003 on the implementation of the eEurope 2005 action plan(1), including regional indicators where appropriate and the Regulation (EC) No 808/2004¹⁸ of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 concerning community statistics on the information society.

(b) Action 2

Dissemination of good practices:

— studies to identify good practices, at national, regional and local level, contributing to successful take up of ICTs across the economy

¹⁸ OJ L 143, 30.04.2004, p.49

— support for targeted conferences, seminars or workshops, dissemination, information and communication activities in support of the objectives of the Communication to the Spring European Council “Working together for growth and jobs – A new start for the Lisbon Strategy”, aiming at stimulating the take up of ICTs in continuation to the eEurope agenda in order to promote cooperation and exchange of experiences and good practices as defined in Article 1a (b);

(c) Action 3

Analysis and strategic discussion:

— support the work of social and economic experts with a view to providing the Commission with input as regards prospective policy analysis.

In carrying out the actions set out above, the Commission shall use the appropriate and relevant means, and in particular:

- a) the award of contracts for the execution of tasks relating to surveys, exploratory studies, detailed studies on specific fields, demonstration actions of limited size including workshops and conferences;
- b) the collection, publication and dissemination of the information and development of web based services;
- c) the granting of support for meetings of experts, conferences, seminars;

5.3. Methods of implementation

The planned actions will be implemented through direct management by the Commission.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 and subs. Years]	Total
Action 1	4.400						
Action 2	3.020						
Action 3	0.300						
TOTAL	7.720						

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)¹⁹

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 1...n)	Average unit cost	Total cost (total for years 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
<u>Action 1</u>				
- Measure 1	Surveys	7	0.575	4.030
- Measure 2	Pilot actions	1	0.200	0.200
<u>Action 2</u>				
- Measure 1	Studies	4	0.250	1.000
- Measure 2	Conferences and Workshops	3	0.433	1.300
<u>Action 3</u>				
-Measure 1	Website: maintenance, development and editorial content	1	0.300	0.300
-Measure 2	Documentation and publications	3	0,100	0,300
-Measure3	Communication services, audiovisual and media content	N.A	N.A	0.590
TOTAL COST		7.720		

¹⁹ For further information, see separate explanatory note.

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts	Number of temporary posts		
Officials or temporary staff	A	7	0.5	7.5	<i>Prepare terms of reference for calls for tender (studies, conferences, workshops, website). Evaluate proposals. Monitor progress of various contracts. Assess final studies. Follow up work from conferences and workshops.</i>
	B				
	C				
Other human resources					
Total		7	0.5	7.5	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	756,000	$7A \times 108.000 = 756,000$
Temporary staff	30,000	$0,5B \times 60.000 = 30,000$
Other human resources (specify budget line)		
Total		€ 786,000

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	0.050	
A07030 – Meetings	0.090	
A07031 – Compulsory committees ¹	0.100	
A07032 – Non-compulsory committees ¹		
A07040 – Conferences		
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)	0.010, frais de representation	
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	0.250	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	1,036,000 €
II.	Duration of action	1 year
III.	Total cost of action (I x II)	986,000€

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

In order to ensure that Community funds are used efficiently, the Commission shall ensure that activities under this Decision are only engaged upon following public procurement procedures, and that the activities are properly monitored and evaluated.

8.2. Arrangements and schedule for the planned evaluation

The programme will be evaluated at the end of its execution period, as specified in Article 7.4 of the Decision establishing MODINIS. The evaluation of the programme will be commended to an external team of evaluators after an open call for tenders.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

The control of payments for any service or studies requested is carried out by the Commission's services prior to payment, taking into account any contractual obligations, economic principles and good financial management practice. Anti-fraud provisions (supervision, reporting requirements, etc) will be included in all agreements and contracts made between the Commission and recipients of any payments.